



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie

LWA-4111-02-04/2012
K/12/007

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	K/12/007 – Utrzymanie terenów nieruchomości gruntowych w celu podniesienia walorów krajobrazowych i estetycznych gmin województwa mazowieckiego (kontrola sprawdzająca)
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
<i>Kontroler</i>	Marian Mrówka, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 84267 z dnia 9 października 2012 r. [Dowód: akta kontroli str.1-2]
<i>Jednostka kontrolowana</i>	Zarząd Dróg Powiatowych w Ożarowie Mazowieckim, (zwany dalej: „ZDP”), ul. Poznańska 300, 05-850 Ożarów Mazowiecki
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Mieczysław Wójcik, Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Ożarowie Mazowieckim od dnia 3 grudnia 2002 r. [Dowód: akta kontroli str.3-4]

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie¹ stan utrzymania terenów pasa drogowego dróg powiatowych Powiatu Warszawskiego Zachodniego.

Uzasadnienie oceny ogólnej Stan zagospodarowania i utrzymania obszarów przestrzeni publicznej na terenach dróg powiatowych Powiatu Warszawskiego Zachodniego administrowanych przez ZDP, w aspekcie walorów krajobrazowych i estetycznych, NIK ocenia negatywnie.

Oględziny wybranych odcinków dróg wykazały, że podejmowane przez ZDP działania pielęgnacyjne były niewystarczające. Na ponad 50% odcinków dróg poddanych oględzinom stwierdzono nie wykoszenie zieleni na terenie rowu i przeciwskarpy.

NIK po kontroli w 2011 r.² zwracała uwagę, że prace wykonywane przez ZDP w ramach obowiązku utrzymania zieleni przydrożnej były niewystarczające oraz wnioskuje o objęcie zabiegami pielęgnacyjnymi zieleni w całym pasie dróg powiatowych. Niniejsza kontrola stwierdziła brak poprawy stanu utrzymania zieleni w granicach pasa drogowego dróg powiatowych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

1. Stan utrzymania zieleni na terenach administrowanych

Opis stanu faktycznego Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła w 2011 r. kontrolę Zarządu Dróg Powiatowych w Ożarowie Mazowieckim dotyczącą utrzymania zieleni położonej w pasie dróg

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Kontrola nr I/11/012 pn. Utrzymanie terenów nieruchomości gruntowych w celu podniesienia walorów krajobrazowych i estetycznych gmin województwa mazowieckiego.

powiatowych. Wyniki kontroli przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 6 września 2011 r. W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 12 września 2011 r. NIK sformułowała dwa wnioski pokontrolne:

1. Podjęcie działań w celu objęcia zabiegami pielęgnacyjnymi zieleni w całym pasie dróg powiatowych.
2. Prowadzenie dzienników objazdów dróg.

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne Dyrektor ZDP poinformował (pismo znak: SUD.710.2.2011 z 27 września 2011 r.), o prowadzonych pracach przy wykaszaniu zieleni z poboczy i rowów dróg powiatowych oraz o planowanej wycince odrostów krzewów oraz redukcji gałęzi i konarów drzew.

[Dowód: akta kontroli str.8-11]

Zarząd Dróg Powiatowych w Ożarowie Mazowieckim, w okresie objętym kontrolą, zarządzał 39 drogami powiatowymi, o długości 161,5 km, które przebiegały przez tereny 7 gmin Powiatu Warszawskiego Zachodniego: Błonie 36,9 km, Izabelin 13,3 km, Kampinos 21,7 km, Leszno 25,5 km, Łomianki 9,6 km, Ożarów Mazowiecki 29,4 km, Stare Babice 25,3 km.

[Dowód: akta kontroli str.5, 65-67]

W dniu 10 października 2012 r. oględzinom poddano 50,2 km dróg co stanowi 31% dróg będących w zarządzie ZDP.

[Dowód: akta kontroli str. 65-67, 14-27]

W toku oględzin ustalono, że na 6 odcinkach dróg z 13 objętych oględzinami, ZDP realizował obowiązki zarządcy drogi w zakresie utrzymania zieleni przydrożnej, o których mowa w art. 20 pkt 16 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych³, a także obowiązki wynikające z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴ na obszarze całego pasa drogowego. Prace pielęgnacyjne były wykonane na poboczach, skarpach, rowach i przeciwskarpach drogach powiatowych nr:

- 4122W - Ożarów Mazowiecki - Strzykuły - Zielonki Parcele do drogi wojewódzkiej nr 580 - o długości 4,7 km (oględzinom poddano 2,4 km);
- 3805W - od Budki Żelazowskie - Strojec - Wola Pasikońska o długości 4,1 km (oględzinom poddano odcinek 3,2 km);
- 4133W - od Strzyżew - Szczytno - Chrzczany - Skotniki o długości 2,9 km (oględzinom poddano odcinek 1,4 km);
- 2420W - od Dziekanów Nowy - Kiełpin - Łomianki o długości 9,0 km (oględzinom poddano cały odcinek);
- 4104W - od Bieniewice - Dębrówka o długości 1,4 km (oględzinom poddano cały odcinek);
- 4107W - od Błonie - Bieniewice - Dębrówka o długości 5,4 km (oględzinom poddano odcinek 4,1 km).

[Dowód: akta kontroli str. 14-27]

Ustalone W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono
nieprawidłowości następujące nieprawidłowości:

Na 7 odcinkach dróg powiatowych z 13 poddanych oględzinom stwierdzono, że prace pielęgnacyjne dotyczyły tylko fragmentu pasa drogowego. Pobocza i skarpy (a w przypadku drogi 4119W również rów) były wykoszone a na pozostałym obszarze pasa drogowego tj. na terenie rowu i przeciwskarpy zieleni była niewykoszona na drogach powiatowych nr:

³ Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.

⁴ Dz. U. z 2012 r., poz. 391

- 4119W - Umiastów - Macierzysz - do granicy gminy o długości 7,3 km (ogłędzinom poddano 3,1 km);
- 4120W - Wąsy - Pogroszew - Umiastów o długości 8,2 km (ogłędzinom poddano cały odcinek);
- 4110W - Zaborówek - Wąsy - Kopytków o długości 6,4 km (ogłędzinom poddano 0,25 km);
- 4109W - Wąsy - Białutki - do drogi wojewódzkiej nr 579, o długości 3,7 km (ogłędzinom poddano cały odcinek);
- 4115W - Bramki Ludne - Nowy Łuszczewek - Czarnów - Grądy o długości 11,1 km. (ogłędzinom poddano 5,9 km);
- 4114W - Gawartowa Wola - Trzciniec - Krubice o długości 3,99 km (ogłędzinom poddano cały odcinek);
- 4131W - Krubice - Zawady - Łazy o długości 5,9 km (ogłędzinom poddano cały odcinek).

[Dowód: akta kontroli str. 14-27]

Dyrektor ZDP wyjaśnił, że: „Na drodze powiatowej (DP) nr 4120W Wąsy – Pogroszew – Umiastów pobocza zostały wykoszone przy użyciu kosiarki rotacyjnej, natomiast rów i przeciwskarpa będą wykoszone w dniach 22 – 24 października 2012 r. przy życiu kosiarki bijakowej. Na drodze powiatowej (DP) 4120W Zaborówek - Wąsy – Kopytków obecnie trwają prace koszenia rowów przy użyciu ręcznych kosiarek spalinowych i do dnia 20 października 2012 r. zaplanowano je zakończyć. Na drodze powiatowej (DP) Nr 4115 trwają prace przy usuwaniu krzaków i odrostów drzew w m. Czarnów i Gawartowa Wola na terenie gm. Leszno, w czasie których między drzewami jest prowadzone wykaszanie rowu i skarpy ręcznie. Na pozostałych odcinkach drogi rów oraz skarpa jest w trakcie wykaszania przy życiu kosiarki bijakowej co planuje się zakończyć do dnia 19 października 2012 r.”

[Dowód: akta kontroli str.64]

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie⁵ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2. Prowadzenie dzienników objazdów dróg

Opis stanu faktycznego Zarząd Dróg Powiatowych w Ożarowie Mazowieckim prowadził dzienniki objazdów dróg stosownie do wymogów §§ 9-11 **rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowym i tunelom**⁶.

[Dowód: akta kontroli str. 28-62, 65-66]

Ustalono
nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Wnioski

⁵ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen cząstkowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

⁶Dz. U. Nr 67, poz. 582.

Wnioski pokontrolne Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁷, wnosi o podjęcie działań w celu objęcia zabiegami pielęgnacyjnymi zieleni w całym pasie dróg powiatowych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 25 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.
W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia 07 listopada 2012 r.

Kontroler
Marian Mrówka
specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

.....
Podpis

.....
podpis

⁷ Dz. U. z 2012 r., poz. 82