



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie

LWA – 4111-02-01/2013
K/13/009

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	K/13/009 - Prawidłowość prowadzenia, baz danych stanowiących podstawę do tworzenia infrastruktury informacji przestrzennej (kontrola sprawdzająca)
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
<i>Kontroler</i>	Jerzy Tchórzewski, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 84642 z dnia 11 marca 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka kontrolowana Starostwo Powiatowe w Grójcu¹, 05-600 Grójec, ul. J. Piłsudskiego 59

Kierownik jednostki kontrolowanej Marian Górski, Starosta Powiatu Grójeckiego².

(dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie³ sposób realizacji przez Starostwo wniosków pokontrolnych dotyczących prowadzenia baz danych stanowiących podstawę do tworzenia infrastruktury informacji przestrzennej.

Uzasadnienie Podstawą oceny pozytywnej są ustalenia kontroli wskazujące na realizację przez oceny ogólnej jednostkę kontrolowaną następujących działań:

- dostosowywanie ewidencji, rejestrów i baz danych zawierających informacje przestrzenne, do wymogu ich prowadzenia w formie systemu teleinformatycznego,
- aktualizowanie rejestru wartości nieruchomości,
- terminowe przekazywanie zbiorczych danych dotyczących gruntów i budynków objętych ewidencją, Marszałkowi Województwa Mazowieckiego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła w 2011 r. kontrolę w Starostwie Powiatowym w Grójcu dotyczącą prawidłowości prowadzenia, w latach 2008-2011 (I półrocze), baz danych stanowiących podstawę do tworzenia infrastruktury informacji przestrzennej. Wyniki kontroli przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 30 czerwca 2011 r.

W wystąpieniu pokontrolnym⁴ z 5 lipca 2011 r. NIK sformułowała następujące wnioski pokontrolne:

1. Kontynuowanie działań w celu dostosowania ewidencji, rejestrów i baz danych zawierających informacje przestrzenne do wymogów dotyczących ich prowadzenia w formie systemu teleinformatycznego,
2. Aktualizowanie rejestru wartości nieruchomości,
3. Przekazywanie Marszałkowi Województwa Mazowieckiego wydruków komputerowych zawierających zbiorcze dane dotyczące gruntów i budynków objętych ewidencją, w terminach

¹ Dalej: Starostwo.

² Od dnia 1 grudnia 2010 r.

³ NIK stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

⁴ LWA/4101-04-04/2011

określonych w § 76 pkt. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków⁵.

4. Kontynuowanie modernizacji ewidencji gruntów i budynków w zakresie zakładania komputerowych baz danych dla całości terenów wiejskich, umożliwiających tworzenie raportów, o których mowa w § 22 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków,
5. Doprowadzenie do objęcia bazą danych obiektów topograficznych całości obszaru Powiatu Grójeckiego.

(dowód: akta kontroli str. 7-11)

Starosta Powiatu Grójeckiego poinformował NIK, o sposobie realizacji wniosków pokontrolnych pismem z 1 sierpnia 2011 r.⁶

(dowód: akta kontroli str. 12-13)

Realizacja wniosków nr 1, 4 i 5

Opis stanu faktycznego Starostwo prowadziło działania na rzecz wykonania wniosków pokontrolnych m.in. poprzez realizację zawartych w dniu 21 maja 2009 r. z Województwem Mazowieckim umów w sprawie partnerskiej współpracy przy realizacji projektów BW⁷ oraz E-administracja⁸. W ramach tych projektów miały zostać zrealizowane między innymi zadania polegające na utworzeniu i uruchomieniu powiatowych węzłów Mazowieckiego Systemu Informacji Przestrzennej, przekształceniu ewidencji gruntów i budynków do postaci cyfrowej i modernizacji tego rejestru, wdrożeniu systemu informatycznego umożliwiającego zarządzanie powiatowymi georeferencyjnymi bazami danych (szczegółowych osnów geodezyjnych, ewidencji gruntów i budynków, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, obiektów topograficznych objętych zakresem treści mapy zasadniczej oraz rejestru cen i wartości nieruchomości). Termin zakończenia projektów określono pierwotnie na IV kwartał 2012 r., jednak aneksami z 23 stycznia 2013 r. przedłużono terminy realizacji obu projektów do 31 grudnia 2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 58-85)

Na podstawie umowy⁹ zawartej 5 czerwca 2012 r. pomiędzy Województwem Mazowieckim, a Okręgowym Przedsiębiorstwem Geodezyjno-Kartograficznym w Koszalinie, dotyczącej konwersji baz danych zasobu geodezyjnego i kartograficznego powiatu grójeckiego, podjęto realizację dalszych prac dotyczących przekształcenia ewidencji gruntów i budynków do postaci cyfrowej, uzupełnienia danych dotyczących budynków, modernizacji rejestru, przekształcenia mapy zasadniczej do postaci numerycznej, skanowania dokumentów uzasadniających wpisy do ewidencji. Prace dotyczą gmin: Mogielnica, Pniewy, Goszczyn oraz miast: Grójec, Warka, Mogielnica, Nowe Miasto nad Pilicą. Planowane zakończenie realizacji zadania zgodnie z umową przewidziano na 5 września 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 95-98)

Prace dla obrębów Nowe Miasto nad Pilicą, Mogielnica oraz Grójec zostały zakończone i odebrane w dniu 14 lutego 2013 r. Dla obrębów Warka i Warka-Niemojewice prace trwają. Jak wyjaśnił Wicestarosta, modernizacja ewidencji gruntów i budynków dla terenów wiejskich nie została jeszcze zakończona. W trakcie opracowywania znajduje się 18 obrębów w gminie Warka (termin zakończenia I połowa 2013 r.), 40 obrębów w gminie Mogielnica, 41 w gminie Pniewy i 13 w gminie Goszczyn (termin zakończenia II połowa 2013 r.). W 2013 r. planowane jest zlecenie opracowania dla kolejnych 6 obrębów w gminie Warka.

(dowód: akta kontroli str. 18-19, 144-183)

⁵ Dz. U. z 2001 r. Nr 38, poz. 454, ze zm.

⁶ Pismo znak: GK.1710.3.2011

⁷ „Przyspieszenie wzrostu konkurencyjności województwa mazowieckiego przez budowanie społeczeństwa informatycznego i gospodarki opartej na wiedzy poprzez stworzenie zintegrowanych baz wiedzy o Mazowszu”.

⁸ „Rozwój elektronicznej administracji w samorządach województwa mazowieckiego wspomagającej niwelowanie dwudzielności potencjału województwa”.

⁹ Nr GW-7.ZP.U.272.64.2011.AD.Część II

**Ocena
częstkowa**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki, pomimo nie zakończenia działań zmierzających do realizacji wniosków pokontrolnych w powyższym zakresie.

Realizacja wniosku nr 2

Opis stanu
faktycznego

W okresie objętym kontrolą w Starostwie aktualizowano rejestr cen i wartości nieruchomości prowadzony przy pomocy programu EGB V, w oparciu o dane wynikające z operatów szacunkowych sporządzanych i przekazywanych przez rzeczoznawców majątkowych.

(dowód: akta kontroli str. 259-285)

**Ocena
częstkowa**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Realizacja wniosku nr 3

Opis stanu
faktycznego

W okresie objętym kontrolą Starostwo Powiatowe w Grójcu przekazywało Marszałkowi Województwa Mazowieckiego wydruki komputerowe zawierające zbiorcze dane dotyczące gruntów, budynków i lokali objętych ewidencją w terminach określonych w § 76 pkt. 1 powołanego rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków (tj. do 15 lutego każdego roku).

(dowód: akta kontroli str. 286-287)

**Ocena
częstkowa**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Wnioski

Wnioski
pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK¹⁰ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Warszawa, dnia 10 maja 2013 r.

Kontroler
Jerzy Tchórzewski
specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

.....
podpis

.....
podpis

¹⁰ Dz.U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.