



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

LWA – 4111-05-02/2013

K/13/013

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa

T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62

lwa@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	K/13/013 - Zagospodarowanie nieruchomości stanowiących mienie województwa i powiatów (kontrola sprawdzająca).
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
Kontroler	Małgorzata Keller-Boroszko, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 87202 z 8 sierpnia 2013 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego ¹ , ul. Jagiellońska 26, 03-719 Warszawa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Adam Struzik, Marszałek Województwa Mazowieckiego ² (dowód: akta kontroli str. 10-12)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie³ mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność kontrolowanej jednostki w zakresie realizacji wniosków pokontrolnych dotyczących zagospodarowania nieruchomości stanowiących mienie województwa w latach 2007–2010 (I półrocze).

Uzasadnienie oceny ogólnej

Podstawą oceny pozytywnej są ustalenia kontroli wskazujące na realizację przez jednostkę kontrolowaną trzech z czterech wniosków pokontrolnych, tj.:

- wprowadzono do ewidencji elektronicznej wojewódzkiego zasobu nieruchomości grunty zajęte pod drogi wojewódzkie;
- uregulowano stan prawny i ujawniono w księgach wieczystych prawo własności na rzecz województwa dla 1 712 działek (o pow. 1 769,3132 ha);
- zaktualizowano opłaty z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości położonych w Płocku przy ulicy Medycznej 18, 20, 22 i 24.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły nieterminowego przekazywania Wojewodzie Mazowieckiemu sprawozdań z wykonania obowiązku składania wniosków o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości województwa.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła w 2010 r. kontrolę w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego dotyczącą zagospodarowania nieruchomości stanowiących mienie województwa w latach 2007–2010 (I półrocze). Wyniki kontroli przedstawione zostały w protokole podpisanym 28 września 2010 r.

¹ Dalej: Urząd.

² Od 10 grudnia 2001 r.

³ NIK stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

W wystąpieniu pokontrolnym⁴ z 8 listopada 2010 r. NIK wносиła o:

- 1) podjęcie działań prowadzących do urealnienia ewidencji elektronicznej wojewódzkiego zasobu nieruchomości, w tym wprowadzenie do zasobu gruntów zajętych pod drogi wojewódzkie,
- 2) zintensyfikowanie działań w celu uregulowania stanu prawnego i ujawnienia w księgach wieczystych prawa własności 811 działek o powierzchni 331,7695,
- 3) dokonanie aktualizacji opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości w Płocku przy ulicy Medycznej,
- 4) terminowe przedkładanie wojewodzie mazowieckiemu miesięcznych sprawozdań z wykonania obowiązku składania wniosków o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości województwa.

Marszałek Województwa Mazowieckiego poinformował NIK o sposobie realizacji wniosków pokontrolnych pismem z 14 grudnia 2010 r.⁵

(dowód: akta kontroli str. 3-8)

Realizacja wniosku nr 1

Opis stanu
faktycznego

W prowadzonej w Urzędzie w postaci elektronicznej ewidencji zasobu nieruchomości Województwa Mazowieckiego zostały ujęte nieruchomości zajęte pod drogi wojewódzkie lub przeznaczone w planach zagospodarowania przestrzennego do poszerzenia tych dróg, nabyte przez województwo w drodze ostatecznych decyzji administracyjnych oraz umów cywilnoprawnych.

(dowód: akta kontroli str. 16)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁶ realizację wniosku nr 1.

Realizacja wniosku nr 2

Opis stanu
faktycznego

W okresie od 1 stycznia 2010 r. do 22 sierpnia 2013 r. Marszałek złożył do właściwych sądów rejonowych wnioski o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości na rzecz województwa dla 1 835 działek (o pow. 1 742,3761 ha), z których załatwiono pozytywnie wnioski dotyczące 1 712 działek (o pow. 1 769,3132 ha), co w stosunku do okresu objętego poprzednią kontrolą (lata 2007 – 1 stycznia 2010) stanowiło wzrost o 58%⁷.

(dowód: akta kontroli str. 5, 34-42)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację wniosku nr 2.

Realizacja wniosku nr 3

Opis stanu
faktycznego

Urząd w 2012 r. dokonał aktualizacji opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego gruntów położonych w Płocku przy ulicy Medycznej 18, 20, 22 i 24⁸ w stosunku do wszystkich osób fizycznych, którym grunty te zostały przekazane w użytkowanie

⁴ Sygn. LWA4101-10-03/2010.

⁵ Pismo znak KO.I.AŚ.0911-45/10

⁶ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen częściowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

⁷ 997 działek

⁸ Uchwały w sprawie wypowiedzenia i ustalenia nowej wysokości opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego gruntów położonych przy ulicy Medycznej Zarząd województwa Mazowieckiego podjął: 29 maja 2012 r. dla gruntów położonych przy ulicy Medycznej 18 i 20, 26 czerwca 2012 r. Medycznej 24, 31 lipca 2012 r. Medycznej 22.

wieczyste w 2003 r. Łącznie opłata ta wzrosła z 2,0 tys. zł rocznie w 2010 r. do 6,9 tys. zł po aktualizacji.

(dowód: akta kontroli str. 17-33)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację wniosku nr 3.

Realizacja wniosku nr 4

Opis stanu
faktycznego

W 2010 r. NIK ustaliła, że w latach 2007–2010 miało miejsce jednorazowe naruszenie terminu przedłożenia przez Marszałka, Województwa Mazowieckiego sprawozdania dotyczącego realizacji obowiązku złożenia we właściwym sądzie rejonowym wniosków o ujawnianie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości województwa zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego⁹.

W okresie od listopada 2010 r. do lipca 2013 r. Marszałek złożył Województwu Mazowieckiemu 23 sprawozdania, o których mowa powyżej, w tym w 16 przypadkach sprawozdania zostały przekazane terminowo.

(dowód: akta kontroli str. 14-16)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

W okresie od listopada 2010 r. do lipca 2013 r. z 23 złożonych przez Marszałka sprawozdań, z których siedem, tj. sześć miesięcznych:

- za marzec, kwiecień, listopad 2011 r., marzec, maj, czerwiec 2012 r. zostało złożonych z opóźnieniem od 1 do 5 dni w stosunku do terminu określonego w art. 4 ust. 1¹⁰ ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu, tj. do piętnastego dnia każdego miesiąca;
- oraz za drugie półrocze 2012 r. zostało złożone z siedmiodniowym opóźnieniem w stosunku do terminu określonego w art. 4a ust. 1¹¹ ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu, tj. do 15 dnia miesiąca, następującego po upływie każdego półrocza.

(dowód: akta kontroli str. 14-15)

Zastępca Dyrektora Departamentu Nieruchomości wyjaśnił, że opóźnienia w przekazywaniu sprawozdań wynikały z wykonywania obowiązków służbowych przez Marszałka poza siedzibą Urzędu, a był on jedyną osobą upoważnioną do podpisywania przedmiotowych sprawozdań.

(dowód: akta kontroli str. 16)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność w badanym obszarze.

⁹ Dz.U. z 2012 r., poz. 1460.

¹⁰ Art. 4 uchylony 24 sierpnia 2012 r. ustawą z dnia 28 czerwca 2012 r. o zmianie ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego Dz.U. z 2012 r. poz. 840.

¹¹ Wprowadzony 24 sierpnia 2012 r. ustawą wymienioną w przypisie 10.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹², wnosi o:

Podjęcie działań prowadzących do terminowego przedkładania Wojewodzie Mazowieckiemu sprawozdań z wykonania obowiązku składania wniosków o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości województwa.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, 3 września 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

Kontroler/Kontrolerzy
Małgorzata Keller-Boroszko
specjalista k.p.

.....
podpis

.....
Podpis

¹² Dz.U. z 2012 r., poz.82 ze zm.