



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 30 marca 2010 r.

**Pan
Piotr Leśniewski
p.o. Dyrektora
Powiatowego Urzędu Pracy
w Sierpcu**

LWA-4100-06-11/2010
P/09/005

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie, przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sierpcu (zwanym dalej Urzędem), kontrolę *powiązania budżetów jednostek samorządu terytorialnego z budżetem państwa w zakresie wybranych dochodów i wydatków w 2009 r.*, w odniesieniu do realizacji obowiązku opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych, niepobierających zasiłku lub stypendium.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 17 marca 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK ocenia pozytywnie naliczanie i odprowadzanie przez Urząd do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, składek zdrowotnych za osoby nieposiadające uprawnień do zasiłków lub stypendiów oraz sposób wykorzystania na ten cel dotacji otrzymanej z budżetu państwa.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

1. Średnia liczba bezrobotnych podlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego, zaewidencjonowanych w 2009 r. w rejestrze Urzędu, wyniosła 2 855 osób. Analiza losowo wybranej dokumentacji 50 bezrobotnych bez prawa do zasiłku, za których Urząd opłacał składki na ubezpieczenie zdrowotne w 2009 r. wykazała, że rejestracja osób bezrobotnych była przeprowadzana na bieżąco (zgodnie z postanowieniami art. 33 ust. 1 i 2 *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*²). Rejestracja była dokonywana po przedstawieniu przez osoby zainteresowane dokumentów wymaganych w § 3 *rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy*³ - niezbędnych do ustalenia ich statusu jako bezrobotnych oraz uprawnień do uzyskania ubezpieczenia zdrowotnego. Rejestr osób bezrobotnych stanowił zbiór kart rejestracyjnych, zgodnych ze wzorem określonym w załączniku nr 1 do ww. *rozporządzenia*.
2. Zarejestrowane przez Urząd osoby bezrobotne spełniały warunek wynikający z art. 66 ust. 1 pkt. 24 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*⁴, tj. nie podlegały obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu. Zgodnie z art. 75 ust. 9 ww. *ustawy*, wszyscy bezrobotni ujęci w rejestrze byli zgłoszeni przez Urząd do ubezpieczenia zdrowotnego. Urząd prawidłowo naliczał składki na ubezpieczenie zdrowotne, zgodnie z wymogami art. 79 ust 1 w zw. z art. 81 ust.8 pkt 5 powyższej *ustawy*, tj w wysokości 9 % podstawy wymiaru składki (wynoszącej 551,8 zł w okresie styczeń – maj i 575,0 zł od czerwca 2009 r.).
3. Urząd prawidłowo rozliczył dotację celową przeznaczoną na opłacenie składek na ubezpieczenie zdrowotne osób bezrobotnych nieposiadających prawa do zasiłku lub stypendium. Środki dotacji na realizację tego zadania, Urząd otrzymywał w transzach miesięcznych. W wyniku przekazywania przez PUP comiesięcznych informacji do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego o wykorzystaniu otrzymanych środków i ich dalszym zapotrzebowaniu, kwota dotacji na ten cel została zwiększona z 665,0 tys. zł do 1 593,9 tys. zł. Otrzymaną dotację w kwocie 1 593,9 tys. zł, wykorzystano w pełnej wysokości na opłacenie składek na ubezpieczenie zdrowotne.

² Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.

³ Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

⁴ Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.

Opóźnienia w płatności części składek (na łączną kwotę 641,7 tys. zł) wynoszące od 1 do 6 dni, wystąpiły w marcu, czerwcu, sierpniu, wrześniu i grudniu. Nietereminowe opłacenie składek wynikało z opóźnień w przekazywaniu dotacji przez MUW.

4. NIK pozytywnie ocenia realizację Projektu „Wzmocnienie i rozwój publicznych służb zatrudnienia w regionie” Priorytet VI „Rynek pracy otwarty dla wszystkich” Działanie 6.1 „Poprawa dostępu do zatrudnienia oraz wspieranie aktywności zawodowej w regionie” dofinansowanego dotacjami rozwojowymi w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. Wartość projektu realizowanego w 2009 r. wyniosła ogółem 82,7 tys. zł, w tym dotacja rozwojowa - 70,3 tys. zł oraz środki własne Powiatu 12,4 tys. zł.

Wydatki poniesiono na sfinansowanie wynagrodzenia wraz z pochodnymi dla trzech osób (w tym dwóch bezrobotnych) zajmujących się promocją zatrudnienia i aktywizacją zawodową bezrobotnych. Projekt był realizowany zgodnie z harmonogramem, a udział środków własnych zapewniono w wysokości określonej w umowie. Rozliczenie transz dotacji odbywało się na podstawie wniosków o płatność, zgodnie z zasadami określonymi w umowie.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Dyrektorowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

Rozdzielnik:

1. Adresat
2. a/a