



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia kwietnia 2010 r.

**Pani
Ewa Marchel
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Siedlcach**

LWA-4100-06-18/2010
P/09/005

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej *dalej ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Siedlcach (zwanym dalej Urzędem lub PUP) kontrolę *powiązania budżetów jednostek samorządu terytorialnego z budżetem państwa w zakresie wybranych dochodów i wydatków w 2009 r.*, w zakresie opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych, niepobierających zasiłku lub stypendium.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole podpisanym 19 marca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 *ustawy o NIK*, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK ocenia pozytywnie naliczanie i odprowadzanie przez Urząd do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych składek zdrowotnych za osoby nieposiadające uprawnień do zasiłków lub stypendiów oraz sposób wykorzystania na ten cel dotacji otrzymanej z budżetu państwa.

1. Średnia liczba bezrobotnych, podlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego, zaewidencjonowanych w rejestrze Urzędu w 2009 r., wynosiła 5 568 osób. Analiza losowo wybranej dokumentacji 50 bezrobotnych bez prawa do zasiłku, za których Urząd opłacał

¹ Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.

składki na ubezpieczenie zdrowotne w 2009 r. wykazała, że rejestracja osób bezrobotnych była przeprowadzana na bieżąco (zgodnie z postanowieniami art. 33 ust. 1 i 2 *ustawy z 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*²). Rejestracja była dokonywana po przedstawieniu przez osoby zainteresowane dokumentów wymaganych w § 3 *rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy*³ - niezbędnych do ustalenia ich statusu jako bezrobotnych oraz uprawnień do uzyskania ubezpieczenia zdrowotnego. Rejestr osób bezrobotnych, stanowił zbiór kart rejestracyjnych zgodnych ze wzorem określonym w załączniku nr 1 do ww. *rozporządzenia*.

2. Zarejestrowane przez Urząd osoby bezrobotne spełniały warunek określony w art. 66 ust. 1 pkt 24 *ustawy z 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*⁴, tj. nie podlegały obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu. Zgodnie z art. 75 ust. 9 ww. *ustawy*, wszyscy bezrobotni ujęci w rejestrze byli zgłoszeni przez Urząd do ubezpieczenia zdrowotnego. Urząd prawidłowo naliczał składki na ubezpieczenie zdrowotne, zgodnie z wymogami art. 79 ust. 1 w zw. z art. 81 ust. 8 pkt 5 powyższej *ustawy*, tj. w wysokości 9% podstawy wymiaru składki (wynoszącej 551,8 zł w okresie styczeń – maj i 575,0 zł od czerwca 2009 r.).

3. W 2009 r. PUP opłacał składki na ubezpieczenie zdrowotne za bezrobotnych nieposiadających zasiłku lub stypendium w terminach określonych w art. 87 ust. 1 *ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej*, z wyjątkiem składek za maj oraz części składki za listopad, w łącznej kwocie 469,2 tys. zł odprowadzonych do ZUS z 1-dniowym opóźnieniem. Opóźnienie to wynikało z przekazania dotacji przez Urząd Miasta Siedlce po upływie ustawowego terminu na opłacenie składek.

Wyniki kontroli wykazały ponadto, że w związku z brakiem wystarczających środków dotacji część składki za lipiec i listopad 2009 r. PUP odprowadził odpowiednio: 15 września (82,7 tys. zł) i 23 grudnia (97,6 tys. zł) 2009 r., na podstawie zawartych z ZUS umów o odroczenie terminu płatności ww. składek.

4. Urząd prawidłowo rozliczył dotację celową na opłacenie składek na ubezpieczenie zdrowotne osób bezrobotnych nieposiadających prawa do zasiłku lub stypendium. Środki dotacji na realizację tego zadania Urząd otrzymywał w transzach miesięcznych. W wyniku przekazywania przez PUP do Urzędu Wojewódzkiego miesięcznych informacji

² Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.

³ Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

⁴ Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.

o niewystarczających środkach na opłacenie składek zdrowotnych, kwota dotacji na ten cel została zwiększona z 1 862 tys. zł do 3 091,6 tys. zł (tj. o 39,7%). Z łącznej kwoty dotacji na opłacenie składek zdrowotnych osób bezrobotnych Urząd wydatkował 3 091,1 tys. zł (99,9%), a kwota 436 zł stanowiła koszty opłaty prolongacyjnej poniesionej w związku z zawartymi umowami o odroczenie terminu płatności składek⁵. Niewykorzystana dotacja w kwocie 134,20 zł została zwrócona na rachunek Urzędu Miasta w dniu 29 grudnia 2009 r.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie nie formułuje wniosków pokontrolnych.

Zgodnie z art. 61 ust.1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

Rozdzielnik:

1. Adresat,
2. a/a

⁵ Opłata prolongacyjna - w wysokości 50% stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, jest wnoszona przez podatników, którym na mocy decyzji organu podatkowego, odroczone lub rozłożono na raty zapłatę należnego podatku - art. 57 *ustawy z dnia 29 sierpnia 1994 r. - Ordynacja podatkowa* (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60).