



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 06 kwietnia 2011 r.

**Pan
Jacek Małkowski
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Ostrołęce**

LWA-4100-06-02/2011
P/10/007

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹ zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Ostrołęce, zwanym dalej „PUP”, kontrolę powiązania budżetu tej jednostki z budżetem państwa w zakresie realizacji zadania polegającego na opłacaniu składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole podpisanym 30 marca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 *ustawy o NIK*, przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK ocenia pozytywnie realizację przez Powiatowy Urząd Pracy w Ostrołęce zadania objętego kontrolą.

1. PUP zapewniał sprawną realizację zadań związanych z obsługą osób bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium, objętych ubezpieczeniem zdrowotnym z terenu Miasta Ostrołęki i Powiatu Ostrołęckiego. Zadania dotyczące obsługi i rejestracji tych osób

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

wykonywało 5 pracowników PUP, którzy odbyli szkolenia min. w zakresie korygowania błędów w dokumentacjach zgłoszeniowych i rozliczeniowych bezrobotnych, wykorzystywania technik informatycznych oraz uczestniczyli w konsultacjach organizowanych przez Inspektorat Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w Ostrołęce.

2. Rejestr bezrobotnych był prowadzony na bieżąco przez PUP. W 2010 r., w rejestrze zaewidencjonowano 13 307 osób bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium podlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego. Przeprowadzona przez NIK analiza wybranej losowo dokumentacji 50 bezrobotnych bez prawa do zasiłku wykazała, że ich rejestracja była dokonywana po przedstawieniu przez te osoby dokumentów wymaganych w § 3 ust. 1 *rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy*², niezbędnych do ustalenia ich statusu oraz uprawnień do uzyskania ubezpieczenia zdrowotnego. W każdym z badanych przypadków osobie bezrobotnej zakładano kartę rejestracyjną zgodną ze wzorem określonym w załączniku Nr 1 do ww. *rozporządzenia*. Zarejestrowane przez PUP osoby bezrobotne podlegały obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego na podstawie z art. 66 ust. 1 pkt 24 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*³.

3. Ustalono, że w jednym z 50 powyższych analizowanych przypadków, PUP zgłosił osobę bezrobotną bez prawa do zasiłku - do ubezpieczenia zdrowotnego (na podstawie art. 75 ust. 9 ww. *ustawy*) z 3 dniowym opóźnieniem. Zgodnie z art. 36 ust. 4 *ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych*⁴, zgłoszenie takie powinno być dokonane w terminie 7 dni od daty powstania obowiązku ubezpieczenia.

4. W 2010 r. PUP ustalał wysokość składek na ubezpieczenie zdrowotne wpłacanych za bezrobotnych niepobierających zasiłku, w oparciu o wytyczne Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 29 stycznia 2010 r.⁵ tj. w wysokości 50,67 zł w okresie od stycznia do maja i w wysokości 52,44 zł w okresie od czerwca do grudnia 2010 r., co stanowiło 9 % podstawy wynoszącej odpowiednio 563,00 zł i 582,70 zł. W ocenie NIK powyższy sposób naliczania wysokości składek stanowił naruszenie art. 81 ust. 8 pkt 5 *ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*, w myśl którego podstawą wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne powinna być kwota odpowiadająca wysokości zasiłku

² Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

³ Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.

⁴ Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585 ze zm.

⁵ Pismo Nr DF-1-0212-8-3-LC/10

dla bezrobotnych wymiaru składki dla bezrobotnych. Zgodnie z art. 72 ust. 1 *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*⁶, przez pierwsze trzy miesiące niepobierania zasiłku podstawa wymiaru składki wynosiła 717,00 zł w okresie od 1 stycznia do 31 maja 2010 r. i 742,10 zł od 1 czerwca 2010 r., a dopiero w kolejnych miesiącach odpowiednio 563 zł i 582,7 zł. Analiza naliczonych i przekazanych do ZUS składek na ubezpieczenie zdrowotne 50 bezrobotnych wykazała, że powyższa praktyka spowodowała zaniżenie w 2010 r. należnych składek o 1 879,29 zł. Przekazana przez PUP kwota na ubezpieczenie zdrowotne wyniosła 17 709,69zł zamiast 19 588,98 zł.

5. W 2010 r. PUP otrzymał ze Starostwa Powiatowego w Ostrołęce dotacje celowe na opłacenie składek za bezrobotnych niepobierających zasiłku, w łącznej kwocie 4 838 tys. zł, którą w całości wykorzystał zgodnie z przeznaczeniem. Wyniki kontroli wykazały, że odprowadzanie składek do ZUS następowało w terminach miesięcznych do 15 dnia następnego miesiąca, zgodnie z wymogami art. 87 ust. 1 *ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*..

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o terminowe zgłaszanie bezrobotnych do ubezpieczenia zdrowotnego w ZUS.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, zwraca się do Pana Dyrektora o przedstawienie, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

⁶ Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.