



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 28 marca 2011 r.

**Pani
Iwona Sierocka
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Płocku**

LWA-4100-06-04/2011
P/10/007

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli*¹ zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Płocku², zwanym dalej „PUP”, kontrolę powiązania budżetu tej jednostki z budżetem państwa w 2010 r. w zakresie realizacji zadań polegających na: opłacaniu składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych nie pobierających zasiłku lub stypendium oraz realizacji projektu finansowanego z udziałem środków europejskich.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym 14 marca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 *ustawy o NIK*, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK ocenia pozytywnie z zastrzeżeniami, realizację zadań objętych kontrolą. Zastrzeżenia dotyczą przypadków opóźnień w zgłaszaniu przez PUP bezrobotnych do ubezpieczenia zdrowotnego.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dalej także: „PUP” lub „Urząd”.

1. W ocenie NIK obsada etatowa Urzędu zapewniała sprawną realizację zadań związanych z obsługą osób bezrobotnych, uprawnionych do świadczeń z tytułu składek na ubezpieczenie zdrowotne. Z 82 osób zatrudnionych w PUP, 9 pracowników zajmowało się bezpośrednią obsługą tych osób.
2. Urząd prowadził na bieżąco rejestr bezrobotnych. W 2010 r. w rejestrze zaewidencjonowano 13^o744 osób bezrobotnych, w tym 12^o924 osób, które nie pobierały zasiłku lub stypendium, a podlegały obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego. W wyniku analizy dokumentacji 50 osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku, wybranej losowo do kontroli, stwierdzono, że rejestracja była dokonywana przez PUP po przedstawieniu przez te osoby dokumentów wymaganych w § 3 ust. 1 *rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy*³, niezbędnych do ustalenia ich statusu oraz uprawnień do ubezpieczenia zdrowotnego. W każdym z badanych przypadków osobie bezrobotnej zakładano kartę rejestracyjną zgodną ze wzorem określonym w załączniku Nr 1 do ww. *rozporządzenia*. Zarejestrowane przez PUP osoby bezrobotne spełniały warunek wynikający z art. 66 ust. 1 pkt 24 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*⁴.
3. W 7 na 50 powyższych przypadkach, PUP nie dotrzymał siedmiodniowego terminu zgłoszenia osoby bezrobotnej bez prawa do zasiłku (na podstawie art. 75 ust. 9 ww. *ustawy*), do ubezpieczenia zdrowotnego. Powyższy termin został określony w art. 36 ust. 4 *ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych*⁵. Stwierdzone opóźnienia w zgłaszaniu osób bezrobotnych do ubezpieczenia wynosiły od 3 do 10 dni.
4. W 2010 r. PUP ustalał wysokość składek na ubezpieczenie zdrowotne osób bezrobotnych niepobierających zasiłku, w oparciu o wytyczne Ministra Pracy i Polityki Społecznej⁶ tj. w wysokości 50,67 zł w okresie od stycznia do maja i w wysokości 52,44 zł w okresie od czerwca do grudnia 2010 r., co stanowiło 9 % podstawy wynoszącej odpowiednio 563,00 zł i 582,70 zł. W ocenie NIK, powyższy sposób naliczania wysokości składek stanowił naruszenie art. 81 ust. 8 pkt 5 *ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*, w myśl którego podstawą wymiaru składki powinna być wysokość zasiłku dla bezrobotnych. Zgodnie z art. 72 *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r.*

³ Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

⁴ Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.

⁵ Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585 ze zm.

⁶ Pismo Nr DF-1-0212-8-3-LC/10 z 29 stycznia 2010 r.

*o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*⁷, przez pierwsze trzy miesiące niepobierania zasiłku podstawa wymiaru składki wynosiła 717,00 zł w okresie od 1 stycznia do 31 maja 2010 r. i 742,10 zł od 1 czerwca 2010 r., a dopiero w kolejnych miesiącach odpowiednio 563,00 zł i 582,70 zł.

Analiza naliczonych i przekazanych do ZUS składek na ubezpieczenie zdrowotne 50 bezrobotnych wykazała, że powyższa praktyka spowodowała zaniżenie w 2010 r. należnych składek o 1^{654,94} zł. Przekazana przez PUP kwota na ubezpieczenie zdrowotne wyniosła 11^{365,77} zł zamiast 13 020,71 zł.

5. W 2010 r. PUP otrzymał ze Starostwa Powiatowego w Płocku dotacje celowe na opłacenie składek za bezrobotnych niepobierających zasiłku w łącznej kwocie 3^{602,5} tys. zł, którą w całości wykorzystał zgodnie z przeznaczeniem. Odprowadzanie składek do ZUS następowało co miesiąc, do 15 dnia następnego miesiąca, zgodnie z wymogami art. 87 ust. 1 *ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*.

6. NIK ocenia pozytywnie realizację przez PUP zakończonego w 2010 r. w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki projektu pn. „Twój nowy zawód – szansą dla innych”. Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego został zrealizowany w okresie od 1 czerwca 2009 r. do 31 grudnia 2010 r. na podstawie umowy⁸ zawartej pomiędzy Województwem Mazowieckim – Wojewódzkim Urzędem Pracy w Warszawie (Instytucja Pośrednicząca) a Powiatem Płockim – Powiatowym Urzędem Pracy w Płocku (Beneficjent). Celem projektu było wzmocnienie jakości działania PUP poprzez podniesienie standardów usług świadczonych na rzecz klientów. W wyniku realizacji projektu osiągnięto zakładany cel poprzez zatrudnienie 12 osób, promocję projektu (w lokalnej prasie, na stronach internetowych, podczas targów pracy). Na realizację projektu PUP otrzymał 554,9 tys. zł w tym 471,7 tys. zł dofinansowania od Instytucji Pośredniczącej i 83,2 tys. zł od Starostwa Powiatowego w Płocku jako wkład własny. W 2010 r. PUP wydatkował i rozliczył 384,8 tys. zł. Wszystkie otrzymane środki finansowe zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem. Zgodnie z art. 60 lit. d *rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające*

⁷ Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.

⁸ Nr UDA-POKL.06.01.02-14-024/09/00 z 13 lipca 2009 r.

rozporządzenie (WE) nr 1260/1999⁹ PUP wprowadził odrębny kod księgowy dla wszystkich transakcji związanych z realizacją projektu.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o terminowe zgłaszanie bezrobotnych do ubezpieczenia zdrowotnego w ZUS.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, zwraca się do Pani Dyrektor o przedstawienie, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

⁹ Dz. U. UE L 06.210.25 ze zm.