



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 28 marca 2011 r.

**Pani
Teresa Banasiak
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Płońsku**

LWA-4100-06-06/2011
P/10/007

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Płońsku² (zwanym dalej Urzędem) kontrolę powiązania budżetów jednostek samorządu terytorialnego z budżetem państwa w 2010 r., w zakresie realizacji zadania polegającego na opłacaniu składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych, niepobierających zasiłku lub stypendium.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 17 marca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK ocenia pozytywnie realizację zadania objętego kontrolą.

1. W ocenie NIK Urząd zapewniał sprawną realizację zadań związanych z obsługą bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium, objętych ubezpieczeniem zdrowotnym. Zadania dotyczące obsługi i rejestracji bezrobotnych bez prawa do zasiłku lub stypendium, podlegających ubezpieczeniu zdrowotnemu wykonywało 7 pracowników PUP, w tym jedna osoba zajmowała się obsługą programu „Płatnik”.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

2. Średnia liczba bezrobotnych, podlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego, zaewidencjonowanych w 2010 r. w rejestrze Urzędu, wyniosła 4 462 osoby. Analiza losowo wybranej dokumentacji 50 osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku, za których Urząd opłacał składki na ubezpieczenie zdrowotne w 2010 r. wykazała, że ich rejestracja była przeprowadzana na bieżąco, po przedstawieniu dokumentów wymaganych w § 3 ust. 1 *rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy*³ - niezbędnych do ustalenia statusu oraz uprawnień do uzyskania ubezpieczenia zdrowotnego. Rejestr osób bezrobotnych stanowił zbiór kart rejestracyjnych, zgodnych ze wzorem określonym w załączniku nr 1 do ww. *rozporządzenia*.

3. Zarejestrowane przez Urząd osoby bezrobotne spełniały warunek określony w art. 66 ust.1 pkt 24 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*⁴, tj. nie podlegały obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu. Osoby bezrobotne ujęte w rejestrze były zgłaszane przez Urząd do ubezpieczenia zdrowotnego na podstawie art. 75 ust. 9 ww. *ustawy*.

4. W 2010 r. PUP ustalał wysokość składek na ubezpieczenie zdrowotne za bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium w oparciu o wytyczne Ministra Pracy i Polityki Społecznej⁵ tj. w wysokości 50,67 zł w okresie od stycznia do maja i w wysokości 52,44 zł w okresie od czerwca do grudnia 2010r. co stanowiło 9% podstawy wynoszącej odpowiednio 563,00 zł i 582,70 zł. W ocenie NIK powyższy sposób naliczania składek stanowił naruszenie art. 81 ust. 8 pkt 5 *ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*, w myśl którego podstawą wymiaru składki powinna być wysokość wymiaru składki dla bezrobotnych. Zgodnie z art. 72 *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*⁶, przez pierwsze trzy miesiące niepobierania zasiłku podstawa wymiaru składki wynosiła 717,00 zł w okresie od 1 stycznia do 31 maja 2010 r. i 742,10 zł od 1 czerwca 2010 r., a dopiero w kolejnych miesiącach odpowiednio 563,00 zł i 582,70 zł.

Analiza naliczonych i przekazanych do ZUS składek na ubezpieczenie zdrowotne 50 bezrobotnych wykazała, że powyższa praktyka spowodowała zaniżenie w 2010 r. należnych

² Dalej także: „PUP” lub „Urząd”.

³ Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

⁴ Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.

⁵ Pismo Nr DF-1-0212-8-3-LC/10 z dnia 29 stycznia 2010 r.

⁶ Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.

składek o 1 573,96 zł. Kwota na ubezpieczenie zdrowotne przekazana przez PUP wyniosła 24 171,23 zł zamiast 25 745,19 zł.

5. Urząd prawidłowo rozliczył dotację celową na opłacenie składek na ubezpieczenie zdrowotne osób bezrobotnych nieposiadających prawa do zasiłku lub stypendium. Środki dotacji na realizację tego zadania, Urząd otrzymywał w transzach miesięcznych. W związku z przekazywaniem przez PUP comiesięcznych informacji do Urzędu Wojewódzkiego o wykorzystaniu otrzymanych środków i zapotrzebowaniu środków na opłacenie składek zdrowotnych, kwota dotacji na ten cel została zmniejszona z 3 139,0 tys. zł do 2 860,7 tys. zł. Otrzymaną dotację w kwocie 2 860,7 tys. zł. wykorzystano w pełnej wysokości zgodnie z przeznaczeniem.

Wyniki kontroli wykazały, że odprowadzanie składek do ZUS następowało co miesiąc do dnia 15 następnego miesiąca, zgodnie z wymogami art. 87 ust. 1 *ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.