



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 30 marca 2011 r.

**Pan
Ryszard Penkała
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Lipsku**

LWA-4100-06-08/2011
P/10/007

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹ zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lipsku², zwanym dalej „PUP”, kontrolę powiązania budżetu tej jednostki z budżetem państwa w zakresie realizacji zadań polegających na: opłacaniu składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium oraz realizację projektu finansowanego z udziałem środków europejskich.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole podpisanym 14 marca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 *ustawy o NIK*, przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK ocenia pozytywnie realizację przez Powiatowy Urząd Pracy w Lipsku zadań objętych kontrolą.

1. PUP zapewniał sprawną realizację zadań związanych z obsługą osób bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium, objętych ubezpieczeniem zdrowotnym. Zadania

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dalej także: „PUP” lub „Urząd”.

dotyczące obsługi i rejestracji tych osób wykonywało 5 pracowników PUP, przy czym 4 z nich ukończyło szkolenia m.in. z zakresu realizacji *ustawy o promocji i zatrudnieniu oraz Kodeksu Postępowania Administracyjnego* w praktyce urzędów pracy.

2. Rejestr bezrobotnych był prowadzony na bieżąco przez PUP. W 2010 r., w rejestrze zaewidencjonowano 2160 bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium podlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego. Przeprowadzona przez NIK analiza wybranej losowo dokumentacji 51 bezrobotnych bez prawa do zasiłku wykazała, że ich rejestracja była dokonywana po przedstawieniu przez te osoby dokumentów wymaganych w § 3 ust. 1 *rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy*³, niezbędnych do ustalenia ich statusu oraz uprawnień do uzyskania ubezpieczenia zdrowotnego. W każdym z badanych przypadków osobie bezrobotnej zakładano kartę rejestracyjną zgodną ze wzorem określonym w załączniku Nr 1 do ww. *rozporządzenia*. Zarejestrowane przez PUP osoby bezrobotne podlegały obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego na podstawie z art. 66 ust. 1 pkt 24 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*⁴. Zgłoszenia tych osób do ubezpieczenia były dokonywane przez Urząd na podstawie art. 75 ust. 9 ww. *ustawy*.

3. W 2010 r. PUP ustalał wysokość składek na ubezpieczenie zdrowotne za bezrobotnych niepobierających zasiłku w oparciu o wytyczne Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 29 stycznia 2010 r.⁵ tj. w wysokości 50,67 zł w okresie od stycznia do maja i w wysokości 52,44 zł w okresie od czerwca do grudnia 2010 r., co stanowiło 9 % podstawy wynoszącej odpowiednio 563,00 zł i 582,70 zł. W ocenie NIK powyższy sposób naliczania wysokości składek stanowił naruszenie art. 81 ust. 8 pkt 5 *ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*, w myśl którego podstawą wymiaru składki powinna być wysokość wymiaru składki dla bezrobotnych. Zgodnie z art. 72 *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnieniu*⁶, przez pierwsze trzy miesiące niepobierania zasiłku podstawa wymiaru składki wynosiła 717,00 zł w okresie od 1 stycznia do 31 maja 2010 r. i 742,10 zł od 1 czerwca 2010 r., a dopiero w kolejnych miesiącach odpowiednio 563 zł i 582,7 zł. Analiza naliczonych i przekazanych do ZUS składek na ubezpieczenie zdrowotne 51 bezrobotnych wykazała, że powyższa praktyka spowodowała zaniżenie w 2010 r.

³ Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

⁴ Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.

⁵ Pismo Nr DF-1-0212-8-3-LC/10

⁶ Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.

należnych składek o 1 052,10 zł. Przekazana przez PUP kwota na ubezpieczenie zdrowotne wyniosła 16 307,25 zł zamiast 17 359,35 zł.

4. W 2010 r. PUP otrzymał ze Starostwa Powiatowego w Lipsku dotacje celowe na opłacenie składek za bezrobotnych niepobierających zasiłku w łącznej kwocie 1 316,2 tys. zł, którą w całości wykorzystał zgodnie z przeznaczeniem. Wyniki kontroli wykazały, że odprowadzanie składek do ZUS następowało w terminach miesięcznych do 15 dnia następnego miesiąca, zgodnie z wymogami art. 87 ust. 1 *ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*.

5. NIK ocenia pozytywnie realizację przez PUP w 2010 r. projektu pn. „Aktywność Twoją Szansą”(dalej Projekt) w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego jest realizowany od 1 stycznia 2008 r. (do 31 grudnia 2013 r.) na podstawie umowy⁷ zawartej pomiędzy Województwem Mazowieckim – Wojewódzkim Urzędem Pracy w Warszawie (Instytucja Pośrednicząca) a Powiatem Lipskim – Powiatowym Urzędem Pracy w Lipsku (Beneficjent). Całkowite wydatki w ramach Projektu do końca 2010 r. wyniosły 6 039,2 tys. zł, w tym 5 133,3 tys. zł stanowiły środki europejskie, a wkład krajowy (środki z Funduszu Pracy) - 905,9 tys. zł.

W 2010 r., zgodnie z harmonogramem rzeczowo-finansowym, PUP wydatkował i rozliczył kwotę 2 133,8 tys. zł, z której sfinansowano rozpoczęcie działalności gospodarczej przez 29 osób oraz szkolenia 24 bezrobotnych (w celu zdobycia uprawnień zakresie spawania lub sprzedawcy z obsługą kasy fiskalnej). Z powyższej kwoty sfinansowano także stypendia stażowe dla 239 osób i prace interwencyjne 18 osób oraz dokonano ewaluacji i promocji projektu.

PUP zapewni określony w umowach (15%) udział środków krajowych na realizację projektu. Zgodnie z art. 60 lit. d *rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999*⁸, w księgowości PUP zostały wydzielone konta analityczne dla projektu. Analiza dokumentacji wydatków o wartości 417,4 tys. zł (19,56% poniesionych w 2010 r. wydatków) wykazała, że otrzymane środki finansowe zostały

⁷ Nr UDA-POKL.06.01.02-14-001/08-00 z 29 kwietnia 2008 r.

⁸ Dz. U. UE L 06.210.25 ze zm.

wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem, a poniesione wydatki spełniały warunki kwalifikowalności. Dowody księgowe zostały prawidłowo opisane, sprawdzone i ujęte w księgach rachunkowych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.