



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 17 czerwca 2010 r.

LWA-4101-08-04/2010  
P/10/069

**Pani  
Małgorzata Biernacka  
Dyrektor  
Zespołu Szkolno-Przedszkolnego  
w Okuniewie**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*<sup>1</sup>, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła kontrolę Przedszkola wchodzącego w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Okuniewie<sup>2</sup> w zakresie realizacji zadań związanych z wychowaniem przedszkolnym w latach szkolnych 2007/2008 - 2009/2010 (I semestr).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym 11 maja 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 *ustawy o NIK*, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

**Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację przez Przedszkole zadań związanych z wychowaniem przedszkolnym, pomimo stwierdzenia nieprawidłowości w tym zakresie.**

NIK pozytywnie ocenia rzetelne prowadzenie dokumentacji dotyczącej indywidualnych obserwacji pedagogicznych dzieci mających na celu poznanie ich możliwości i potrzeb rozwojowych oraz ustalenie stopnia przygotowania dzieci do nauki szkolnej; organizowanie przy współpracy z poradnią psychologiczno – pedagogiczną indywidualnej pracy z dziećmi; zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieci w placówce oraz liczebność oddziałów.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły niezapewnienia w roku szkolnym 2009/2010 (I semestr) prawidłowych proporcji czasowych przeznaczonych na realizację poszczególnych rodzajów zajęć prowadzonych w Przedszkolu, stosowaniu w grupie 3 i 4-latków programu wychowania przedszkolnego opracowanego na bazie nieobowiązującej już podstawy programowej oraz przyjętych w Przedszkolu zasad rekrutacji dzieci do Przedszkola.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Dalej: Przedszkole

1. Stwierdzono, że „Ramowy rozkład dnia” stosowany w grupie 4 i 5-latków i zaakceptowany przez Dyrektora Przedszkola był niezgodny z *Zalecanymi warunkami i sposobami realizacji* podstawy programowej wychowania przedszkolnego określonymi w zał. nr 1 do *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół*<sup>3</sup>, w których wskazano m.in., że w rozliczeniu tygodniowym czasu przebywania dzieci w przedszkolu: co najmniej jedną piątą czasu, tj. 5 godzin, należy przeznaczyć na pobyt dzieci w ogrodzie przedszkolnym, na boisku, w parku itp. i najwyżej jedną piątą czasu na zajęcia dydaktyczne. W „Ramowym rozkładzie dnia” skrócono pobyt dzieci na świeżym powietrzu, przeznaczając na tę aktywność dzieci 45 min. dziennie i wydłużając czas przeznaczony na zajęcia edukacyjne do 90 min. Realizacja poszczególnych rodzajów zajęć w wybranych miesiącach (październik i grudzień) na podstawie zapisów w dziennikach potwierdziła ww. nieprawidłowości - zajęcia edukacyjne trwały zbyt długo (90 min.), a zajęcia organizowane na świeżym powietrzu odbywały się zbyt rzadko<sup>4</sup> i trwały zbyt krótko (po 45 min.).

„Ramowy rozkład dnia” grupy 3 i 4-latków również nie był zgodny z *Zalecanymi warunkami i sposobami realizacji* określonymi w obowiązującej podstawie programowej wychowania przedszkolnego. Skrócono bowiem czas pobytu dzieci w ogrodzie przedszkolnym, na boisku, w parku itp. do 60 min. dziennie, podczas gdy dzieci młodsze powinny w taki sposób spędzać jedną czwartą czasu, a zajęcia edukacyjne przedłużono do 65 min.

W toku kontroli stwierdzono, że w roku szkolnym 2009/2010 w tygodniowym rozliczeniu czasu zajęć, w wybranych miesiącach (październik i grudzień), wszystkie zajęcia odbywające się poza Przedszkolem, nie dawały jednej czwartej czasu pobytu dzieci na świeżym powietrzu<sup>5</sup>.

2. NIK negatywnie ocenia stosowanie w roku szkolnym 2009/2010 (I semestr) w grupie 3 i 4-latków programu wychowania przedszkolnego „Moje przedszkole” autorstwa Cz. Cyrańskiego i M. Kwaśniewskiej. Program wybrany przez nauczycielki (mianowane) został opracowany na bazie nieobowiązującej od 30 stycznia 2009 r. podstawy programowej - *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 26 lutego 2002 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół*<sup>6</sup>. Program został dopuszczony przez Dyrektora Przedszkola, mimo że nie dokonano jego dostosowania do nowej podstawy programowej.

NIK zwraca uwagę, że zajęcia w grupie 3 i 4-latków prowadzone były przez nauczycielki mianowane, od których zgodnie z § 7 ust. 2 *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 1 grudnia 2004 r. w*

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17

<sup>4</sup> W pierwszym tyg. października dzieci przebywały trzy razy na świeżym powietrzu (každorazowo po 45 min.), w drugim tyg. jeden raz, w trzecim cztery razy, w ostatnim pięć razy. W grudniu dzieci z oddziału 4 i 5-latków przebywały na powietrzu jeden raz.

<sup>5</sup> W pierwszym tyg. października dzieci przebywały na świeżym powietrzu dwa razy (w ciągu jednego dnia), w drugim tyg. trzy razy, w trzecim dwa razy, w ostatnim dwa razy. W pierwszym tyg. grudnia jeden raz przebywały na powietrzu, w drugim tyg. cztery razy, w trzecim tyg. trzy razy, w czwartym ani razu.

<sup>6</sup> Dz. U. Nr 51, poz. 458 ze zm. - utrata mocy z dniem 30 stycznia 2009 r.

*sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli*<sup>7</sup> wymaga się umiejętności organizacji i doskonalenia warsztatu pracy i dokonywania ewaluacji własnych działań.

3. Stwierdzono, że zasady rekrutacji do Przedszkola zostały rozszerzone ponad wymagania określone w § 2 *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 20 lutego 2004 r. w sprawie warunków i trybu przyjmowania uczniów do szkół publicznych oraz przechodzenia z jednych typów szkół do innych*<sup>8</sup> o zapisy dotyczące m.in. wieku dziecka – ukończenie 3 lat, zameldowania na terenie gminy, pracujących rodziców lub opiekunów, a ponadto rozszerzono katalog pierwszeństwa przyjęć o dzieci będące już wychowankami przedszkola i dzieci z rodzin będących w trudnych sytuacjach życiowych (niskie dochody, rodziny wielodzietne). Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że przyjęte w Przedszkolu kryterium dotyczące wieku dziecka – ukończone trzy lata, jest sprzeczne z art. 14 ust. 1b *ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty*<sup>9</sup>, według którego w szczególnie uzasadnionych przypadkach dyrektor przedszkola może przyjąć do przedszkola dziecko, które ukończyło 2,5 roku.

Uwagi NIK dotyczą również niezamieszczenia w Statucie Zespołu Szkolno-Przedszkolnego zasad rekrutacji dzieci do Przedszkola, co było niezgodne z wymogami określonymi w art. 60 ust. 1 pkt 6 ww. ustawy o systemie oświaty i w § 16 ust. 3 załącznika nr 1 do *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół*<sup>10</sup>. Zasady te zostały opracowane w odrębnym dokumencie pn.: „Regulamin przyjęć do Przedszkola w Zespole Szkolno – Przedszkolnym w Okuniewie”, który był opracowywany na każdy rok szkolny. W roku szkolnym 2009/2010 rozszerzono zasady przyjęć o zapis dotyczący pierwszeństwa w przyjęciu dzieci 5-letnich odbywających roczne przygotowanie przedszkolne.

4. Dokumentacja placówki była prowadzona w sposób prawidłowy i zgodny z wymogami określonymi w *rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji*<sup>11</sup>, z wyjątkiem dziennika oddziału przedszkolnego z roku szkolnego 2007/2008, w którym nie wpisano miejsc urodzenia wychowanków oraz miejsca zamieszkania jednego dziecka.

5. W skontrolowanym okresie Dyrektor Przedszkola nie opracowała wieloletniego planu doskonalenia zawodowego nauczycieli (były plany roczne). Obowiązek taki wynika z § 6 ust. 1 *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków*<sup>12</sup>. Nauczycielki zatrudnione w Przedszkolu posiadały kwalifikacje określone w § 4 *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 10 września 2002 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić*

---

<sup>7</sup>Dz. U. Nr 260, poz. 2593 ze zm.

<sup>8</sup>Dz. U. Nr 26, poz. 232 ze zm.

<sup>9</sup>Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.

<sup>10</sup>Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.

<sup>11</sup>Dz. U. Nr 23, poz. 225 ze zm.

<sup>12</sup>Dz. U. Nr 46, poz. 430

nauczycieli niemających wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli<sup>13</sup>. NIK zwraca jednak uwagę, że w kontrolowanych latach szkolnych żadna z nauczycielek zatrudnionych w Przedszkolu nie korzystała z form doskonalenia zawodowego.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Dostosowanie ramowego rozkładu dnia do wymogów określonych w *Zalecanych warunkach i sposobie realizacji* podstawy programowej zawartych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r.
2. Zapewnienie realizacji programu wychowania przedszkolnego dla dzieci 3 i 4 letnich zgodnie z obowiązującą podstawą programową wychowania przedszkolnego.
3. Ustalenie i przestrzeganie zasad rekrutacji dzieci do Przedszkola z uwzględnieniem przepisów zawartych w art. 14 ust. 1b *ustawy o systemie oświaty*.
4. Dostosowanie Statutu Zespołu Szkolno – Przedszkolnego do przepisów *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół*.
5. Opracowanie wieloletniego planu doskonalenia zawodowego nauczycieli Przedszkola.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, zwraca się do Pani Dyrektor o przedstawienie, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Stosownie do art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej Komisji NIK.

#### **Rozdzielnik :**

1. Adresat
2. Dep. Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego NIK
3. a/a

---

<sup>13</sup> Dz. U. Nr 155, poz. 1288 ze zm. – uchylone z dniem 1 września 2009 r.