



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 13 października 2010 r.

**Pan
Roman Szymański
Kierownik
Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy
Społecznej
w Drobinie**

LWA-4101-23-03/2010
P/10/098

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli – Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Miejsko – Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Drobinie², kontrolę w zakresie wywiązywania się przez MGOPS z zadań na rzecz pomocy osobom uprawnionym do alimentów w latach 2007 – 2010 (do czerwca), powierzonych do realizacji przez Burmistrza Drobina.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 30 września 2010 r. Najwyższa Izba Kontroli³, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Kierownikowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK pozytywnie ocenia wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.

Nieprawidłowości i uchybienia dotyczyły:

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.

² Dalej MGOPS

³ Dalej NIK

- przyjmowania wniosków o przyznanie świadczeń bez wymaganych danych dotyczących osób zobowiązanych do alimentacji,
- braku potwierdzenia odbioru decyzji przyznającej świadczenie,
- nieterminowego podejmowania działań w wobec dłużników alimentacyjnych;

1. Burmistrz Drobina na podstawie art.9a ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej⁴, a następnie na podstawie art. 4 ust.3 i art.12 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów⁵ upoważnił Kierownika MGOPS do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w tym wydawania decyzji.

W okresie objętym kontrolą, tj., od 1 sierpnia 2008 r. do 30 czerwca 2010 r. złożono 222 wnioski o przyznanie świadczenia alimentacyjnego na podstawie, których wydano 220 decyzji przyznających świadczenie i 2 decyzje odmawiające świadczeń z powodu przekroczenia kryterium dochodowego osoby uprawnionej. W w/w okresie MGOPS wypłacił świadczenia alimentacyjne w łącznej wysokości 757,2 tys. zł oraz poniósł koszty podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych i koszty obsługi świadczeń z funduszu alimentacyjnego w kwocie 31,1 tys. zł. Omawiane wydatki zostały sfinansowane w pełnej wysokości środkami dotacji z budżetu państwa.

W wyniku analizy 87 postępowań dotyczących przyznawania świadczeń z funduszu alimentacyjnego, stwierdzono, że:

- w 19 przypadkach (tj. w 21,8%) wydano decyzję przyznającą świadczenia, pomimo braku we wniosku oświadczenia wnioskodawcy o miejscu zamieszkania, wieku, zatrudnieniu i sytuacji ekonomicznej osób zobowiązanych względem osoby uprawnionej do alimentacji, wymaganego art. 15 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
- w jednym przypadku (w 2009 r.) MGOPS wydał decyzję 1 dzień po terminie wskazanym w art. 20 ust. 4 w/w ustawy,
- w 11 przypadkach (11,8%) brak było daty odbioru decyzji.

2. W latach 2007 do 2010 (30 czerwca) zarejestrowanych było MGOPS od 92 do 94 dłużników alimentacyjnych. Zobowiązania dłużników alimentacyjnych wobec Skarbu Państwa na dzień 30 czerwca 2010 r. z tytułu wypłaconych osobom uprawnionym świadczeń

⁴ Dz. U. z 2005 r. Nr 86 poz. 732 ze zm.

⁵ Dz. U. z 2009 r. Nr 1 poz. 7 ze zm.

wynosiły 1 671,6 tys. zł. Wysokość kwot odzyskanych od dłużników alimentacyjnych wyniosła 130,7 tys. zł, tj. 7,7% należności.

Wyniki kontroli wykazały, że zwrócone od dłużników alimentacyjnych należności zostały podzielone przez MGOPS zgodnie z zasadami określonymi w art. 27 ust. 4 i 5 w/w ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Analiza spraw dotyczących podejmowanych działań przez MGOPS w stosunku do dłużników alimentacyjnych wykazała, iż:

- w przypadku wszystkich 41 wniosków, które wpłynęły od organów właściwych wierzyciela, MGOPS podjął działania zmierzające do przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego w terminie do 30 dni od otrzymania wniosków,
- we wszystkich analizowanych przypadkach MGOPS po zakończeniu okresu świadczeniowego wydawał w terminie do 30 dni decyzje w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności,
- upomnienia do wszystkich 65 dłużników alimentacyjnych MGOPS wysyłał w terminie od 2 do 3 miesięcy od daty wydania decyzji o zwrocie należności. Ponadto do dnia zakończenia kontroli został skierowany do właściwego miejscowo naczelnika urzędu skarbowego tylko jeden tytuł wykonawczy, co w ocenie NIK wskazuje na niesystematyczną kontrolę terminowości zapłaty zobowiązań do której na podstawie § 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji⁶, zobowiązany był MGOPS.

We wszystkich 22 przypadkach, w których dłużnicy uniemożliwili działania organu określone we art. 5 ust. 3 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów MGOPS złożył wnioski o ściganie za przestępstwo z art. 209 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r., Kodeks karny⁷ oraz skierował 20 wniosków do starosty o zatrzymanie prawa jazdy.

3. MGOPS sporządzał kwartalne sprawozdania określone w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 września 2008 r. w sprawie sprawozdań z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów⁸. Dane ujęte w sprawozdaniach były zgodne z rejestrami oraz z ewidencją księgową.

Sprawozdania były terminowo przekazywane do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie (MUW).

⁶ Dz. U. z 2001 r. , Nr 137, poz. 1541 ze zm.

⁷ Dz.U. z 1997 r. Nr 88 , poz. 553 ze zm.

⁸ Dz.U. z 2008 r. Nr 173, poz.1075

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Przyjmowanie wniosków o przyznanie świadczeń zawierających wszystkie wymagane dane.
2. Przestrzeganie obowiązku potwierdzania odbioru decyzji przyznającej świadczenia.
3. Niezwłoczne podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Kierownika w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Kierownikowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania uchwały właściwej komisji NIK.