



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 20 grudnia 2010 r.

**Pan
Waldemar Wardziński
Prezydent Miasta Ciechanowa**

LWA-4101-20-03/2010
P/10/124

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie skontrolowała w Urzędzie Miasta w Ciechanowie (zwanym w dalszej treści „Urzędem”) przestrzeganie prawa ochrony zwierząt, w latach 2008 – 2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli podpisanym 30 listopada 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje niniejsze wystąpienie.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień, działania Urzędu w badanym zakresie.

Pozytywną ocenę kontrolowanej działalności uzasadniają:

- wprowadzenie i stosowanie uregulowań organizacyjnych i prawnych służących humanitarnemu traktowaniu zwierząt;
- zlecenie prowadzenia schroniska dla zwierząt podmiotowi, który zapewnia dobre warunki pobytu zwierząt oraz sprawowanie systematycznej opieki weterynaryjnej,
- prowadzenie komputerowej bazy danych zwierząt domowych oraz znakowanie mikroczipami psów,
- uwzględnianie w budżecie Miasta Ciechanowa środków przeznaczonych na zadania związane z ochroną prawa zwierząt oraz prawidłowe wykorzystanie tych środków,

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

Uwagi NIK dotyczą nie uchwalenia przez Radę Miasta Programu zapobiegającemu bezdomności zwierząt.

1. NIK pozytywnie ocenia wprowadzenie i stosowanie przez Miasto uregulowań służących humanitarnemu traktowaniu zwierząt, tj.:

- uchwałę Rady Miasta Nr 59/IV/2003 z dnia 30 stycznia 2003 roku w sprawie wyłapywania bezdomnych zwierząt na terenie miejskiej gminy Ciechanów,
- uchwałę Nr 422/XXXVII/2006 z dnia 26 stycznia 2006 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Ciechanowa. Projekt tego dokumentu, przed tego uchwaleniem był konsultowany z Powiatowym Inspektorem Sanitarnym. W regulaminie określono zasady utrzymywania w mieście zwierząt domowych i gospodarskich, w tym także obowiązki osób utrzymujących zwierzęta, mające na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku. Postanowienia w zakresie zwierząt domowych ograniczono tylko do problemu zwalczania na terenie Miasta bezdomności psów, nie wprowadzono natomiast rozwiązań mających na celu zwalczanie bezdomności innych zwierząt domowych,
- zarządzenie Nr 50/2006 z dnia 12 kwietnia 2006 roku Prezydenta Miasta Ciechanowa wydane na podstawie art. 7 ust. 3 *ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*² określające wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.

2. Zdaniem NIK stworzono odpowiednie warunki organizacyjne do realizacji zadań związanych z ochroną praw zwierząt, powierzając ich prowadzenie zastępcy kierownika Wydziału Inżynierii Miasta i Ochrony Środowiska. Pracownik wykonujący te zadania posiadał ukończone wyższe wykształcenie oraz przeszkolenia z zakresu ochrony praw zwierząt i staż zawodowy.

3. Rada Miasta w Ciechanowie nie uchwaliła Programu zapobiegającemu bezdomności zwierząt o którym mowa w art. 11 a ust. 1 *ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt*³. W badanym okresie Prezydent Miasta pięcioma Zarządzeniami określił sposób wyłapywania psów z terenu Miasta Ciechanowa i przekazywanie ich do Schroniska w Pawłowie. Łącznie w badanym okresie wyłapano 53 bezdomne psy, z których 4 zostały

² Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.

³ Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz 1002 ze zm.

ponownie zwrócone właścicielom. Urząd nie dysponował danymi na temat adopcji wyłapanych psów, jak również ich sterylizacji i kastracji.

4. NIK pozytywnie ocenia prowadzenie na zlecenie Urzędu komputerowej bazy danych zwierząt domowych przez Towarzystwo Rejestracji i Identyfikacji Zwierząt z Gdańska. Na podstawie bazy danych ustalono, że w latach 2008 – 2010 (I półrocze) na terenie Miasta Ciechanowa zarejestrowanych było 2704 psów, z tego oznakowanych mikroczipami 2700. Z tytułu kosztów czipowania psów w latach 2008 -2010 r. Miasto poniosło wydatki w wysokości: w roku 2008 – 25,0 tys. zł – 0,03%, w 2009 – 26,7 tys. zł- 0,02 % wydatków budżetowych, w roku 2010 r.(I półrocze) 4,8 tys. zł 0,004 % wydatków budżetowych.

5. Miasto realizowało zadania określone art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, powierzając ich prowadzenie pracownikom Wydziału Inżynierii Miasta i Ochrony Środowiska oraz zlecając usługi w zakresie odławiania i zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom Schronisku dla bezdomnych zwierząt w Pawłowie. Wszystkie bezdomne zwierzęta odławiane i przekazywane były do Schroniska na podstawie umów zawartych przez Prezydenta Ciechanowa z Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych (PUK) jako właścicielem Schroniska.

6. W latach 2009 – 2010 Urząd przeprowadził w Schronisku 5 kontroli dotyczących sposobu realizacji umów na wyłapywanie i przetrzymywanie zwierząt. Nie wniesiono do nich uwag.

7. NIK nie wnosi uwag do przeprowadzanych corocznie negocjacji na podstawie art. 66 w związku art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. a) *ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych*⁴ na prowadzenie działalności ochronnej bezdomnych zwierząt oraz zapewnienie im opieki w Schronisku w Pawłowie. Podpisane umowy były zgodne z art. 3 ust. 1 *ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej*⁵. Prezydent Miasta na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określił na wniosek PUK, wymagania dotyczące prowadzenia schroniska oraz ochrony przed bezdomnymi zwierzętami w decyzji Nr I M i OŚ 6431-4/06 z dnia 7 listopada 2006 r.

8. W budżetach Miasta w latach 2008 – 2010, zapewniono wystarczające środki finansowe na realizację zadań związanych z opieką nad bezdomnymi zwierzętami. W badanym okresie na ten cel Miasto wydatkowało ogółem 521,2 tys. zł (tj. 209,0 tys. zł w 2008 r., 220, 0 tys. zł w 2009 r. i 92,2 tys. zł w I półroczu 2010 r.). Udział tych wydatków w ogólnych wydatkach budżetowych wyniósł odpowiednio 0,23 % i 0,18 %.

⁴ Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.

⁵ Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 ze zm.

Powyższe wydatki zostały poniesione na wyłapywanie z terenu miasta Ciechanowa i przetrzymywanie bezdomnych zwierząt w Schronisku..

9. W analizowanym okresie do Urzędu i do Rady Miejskiej nie wpływały skargi dotyczące działalności PUK w zakresie prowadzenia Schroniska lub wyłapywania bezdomnych zwierząt z terenu Miasta, nie stwierdzono również doniesień do Urzędu o niehumanitarnym traktowaniu zwierząt przez ich właścicieli. Na doniesienia Policji i Straży Miejskiej o bezdomnych psach zagrażających mieszkańcom, Miasto reagowało podejmując skuteczne działania, poprzez ich wyłapanie i przewiezienie do Schroniska w Pawłowie.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o rozważenie przedstawienia Radzie Miejskiej projektu programu zapobiegającego bezdomności zwierząt zgodnie z art. 11 a ust. 1 *ustawy o ochronie zwierząt*.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Prezydenta, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania ocen, uwag i wykonaniu wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.