



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 24 sierpnia 2010 r.

**Pan  
Roman Antoni Ochyński  
Starosta Lipski**

LWA-4101-11-02/2010  
P/10/125

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie skontrolowała Starostwo Powiatowe w Lipsku, zwane dalej „Starostwem” w zakresie nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa w latach 2007-do 30 czerwca 2010.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 5 sierpnia 2010r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości działania Starosty Lipskiego w zakresie prowadzonego nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa.

Podstawą pozytywnej oceny było:

- zawarcie porozumień z Nadleśnictwami w Zwoleniu i Marculach,
- nadzór nad opracowaniem planu urządzenia lasu oraz inwentaryzacji stanu lasu.

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na:

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

- nieogłoszeniu w dzienniku urzędowym województwa mazowieckiego jednego z dziewięciu porozumień powierzających nadzór nad lasami niepaństwowymi,
- nieegzekwowaniu od nadleśnictw, z którymi zawarto porozumienia, pełnych i terminowych sprawozdań,
- wydawaniu decyzji przez Starostę przekwalifikujących grunty rolne na leśne po terminie.

1. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia powierzenie na podstawie art. 5 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 28 września 1991 r o lasach<sup>2</sup> nadzoru nad lasami niepaństwowymi z Nadleśnictwem Lasów Państwowych w Zwoleniu i w Marculach zwanych dalej „nadleśnictwami”, z którymi Starosta zawarł w badanym okresie 9 porozumień w zakresie prowadzenia spraw związanych z gospodarką leśną. Według stanu na 30 czerwca 2010 r. powierzchnia lasów niepaństwowych wynosiła 7746,00 ha i w stosunku do roku 2007 nastąpił jej wzrost o 322,46 ha.( 4,2 % )

Ustalono, że powierzchnia lasów niepaństwowych objęta porozumieniami z nadleśnictwami różniła się od powierzchni wykazanej w rocznych sprawozdaniach GUS L-03 o lasach stanowiących własność osób fizycznych i prawnych. Powierzchnia ta była większa w roku 2007 od podanej o 111,46 ha ( 7423,54 ha ), a w okresie 2008-2010 ( 30 czerwca) mniejsza o 211 ha ( 7746,00 ha ).

Wydatki poniesione przez Starostwo w związku ze sprawowanym nadzorem nadleśnictw nad lasami niepaństwowymi kształtowały się na poziomie od 56 620 zł w 2007 r. (7,51 zł w przeliczeniu na 1 ha powierzchni leśnej), 65 338 zł w 2008 r. (8,67 zł na 1 ha) do 69 106 zł w 2009 r. (9,17 zł na 1 ha). W 2010 r. (do 30 czerwca) wyniosły 36 436,76 zł (4,84 zł na 1 ha). W trakcie kontroli ustalono, że Starostwo nie otrzymywało środków finansowych w formie dotacji od Wojewody Mazowieckiego na realizację zadań w zakresie sprawowania nadzoru nad lasami niepaństwowymi.

2. NIK pozytywnie ocenia organizację wewnętrzną Starostwa, która umożliwiała prawidłową realizację zadań w zakresie gospodarki leśnej. Zadania Starosty wynikające z przepisów ustawy o lasach określone zostały szczegółowo w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa. Uwagi NIK dotyczą braku w zakresie czynności Pana A.Ł. zagadnień związanych z lasami niepaństwowymi, a także braku odpowiednich kwalifikacji w tym zakresie. W badanym okresie nie wpłynęła do Starostwa żadna skarga dotycząca problematyki lasów niepaństwowych.

3. Uwagi NIK dotyczą nieegzekwowania przez Starostwo od nadleśnictw obowiązków dostarczania rzetelnych sprawozdań w zakresie wykonania zadań i nadzoru nad lasami niepaństwowymi. Nadleśnictwo w Zwoleniu składało sprawozdania miesięczne, nie wykazując w nich powierzchni lasów i uzupełniając te dane telefonicznie, natomiast

---

<sup>2</sup> Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz.435 ze zm.

Nadleśnictwo Marcule dostarczało sprawozdania za okres kwartalny pomimo, że § 5 punkt 5 porozumienia tego nadleśnictwa ze Starostą przewidywał comiesięczne składanie sprawozdań do 10 następnego miesiąca.

4. Ustalono, że spośród 9 zawartych porozumień Starosty z nadleśnictwami jedno z nich (z dnia 5 stycznia 2007 roku zawarte z Nadleśnictwem w Zwoleniu) nie zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, co było sprzeczne z art. 13 pkt 6 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych<sup>3</sup>.

5. Uwagi NIK dotyczą braku w planach kontroli wewnętrznych Starostwa zagadnień związanych z lasami niepaństwowymi. Starostwo nie posiadało również dokumentacji z przeprowadzanych przez nadleśnictwa kontroli-ogłędzin działek leśnych pod kątem wykonywania przez właścicieli lasów zadań z zakresu ich ochrony. Przeprowadzone przez NIK z udziałem specjalistów ogłędziny 20 wytypowanych losowo działek leśnych wykazały zadowalający stan zdrowotny i sanitarny lasów niepaństwowych, bez zagrożeń ze strony czynników abiotycznych, biotycznych i antropogenicznych. W trakcie ogłędzin ustalono w dwóch przypadkach niewykonanie pielęgnacji przez właściciela, natomiast w 1 przypadku pielęgnację wykonano nieprawidłowo. W badanym okresie służby leśne nadleśnictw (w imieniu starosty) wydały 1234 decyzji głównie w zakresie usuwania posuszu, wywrotów i złomów. Służby te uczestniczyły również przy legalizacji pozyskanego drewna (34942 m<sup>3</sup>), nie stwierdzając przypadków niewykonywania przez właścicieli lasów obowiązków w zakresie ochrony lasu.

6. Uwagi NIK dotyczą nie opracowania przez Starostwo uproszczonych planów urządzenia lasu i inwentaryzacji całej powierzchni lasów niepaństwowych w powiecie. W badanym okresie (w roku 2009) zostały opracowane uproszczone plany urządzenia lasów lub ich inwentaryzacja na podstawie § 8 i 9 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 20 grudnia 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu sporządzania planu urządzenia lasu, uproszczonego planu urządzenia lasu oraz inwentaryzacji stanu lasu<sup>4</sup> na obszarze 3956,39 ha, co stanowiło zaledwie 51% gruntów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa (7746 ha). Wyboru wykonawców na opracowanie uproszczonych planów urządzenia lasu oraz inwentaryzacji stanu lasu dokonano zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych<sup>5</sup>.

7. Pozytywnie NIK ocenia przeprowadzenie w okresie od 5 do 26 marca 2009 r. przez pracowników Starostwa, oceny udatności 29 upraw leśnych (wszystkich) na powierzchni 85,69 ha założonych w latach 2004 i 2005 na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej. Ogłędzin tych powierzchni pracownicy Starostwa dokonali w czwartym i piątym roku od zalesienia gruntu rolnego, co było zgodne z art. 14 ust. 7 ustawy o lasach. Wszystkie te uprawy zostały uznane za udatne i spełniające kryteria określone w załączniku Nr 4 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95.

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 256, poz. 2151

<sup>5</sup> Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759.

udzielania pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych objętej planem rozwoju obszarów wiejskich<sup>6</sup>. Uwagi NIK dotyczą wydawania przez Starostę decyzji przekwalifikujących grunt rolny na leśny dopiero w dniach 5, 6 i 14 października tj. po ponad pół roku od przeprowadzenia oceny udatności. Nastąpiło to z naruszeniem terminów określonych w art. 35 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego<sup>7</sup>.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Rozważenie objęcia porozumieniami całkowitej powierzchni lasów niepaństwowych w Powiecie.
2. Sporządzenie uproszczonych planów urządzenia lasu i inwentaryzacji całej powierzchni lasów niepaństwowych w Powiecie.
3. Egzekwowanie od nadleśnictw kompletnej i terminowej sprawozdawczości w zakresie lasów niepaństwowych.
4. Publikowanie w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego wszystkich porozumień zawieranych z nadleśnictwami w zakresie lasów niepaństwowych.
5. Terminowe wydawanie decyzji administracyjnych przekwalifikujących grunt rolny na leśny.
6. Uzupełnienie zakresu czynności pracownika zajmującego się lasami niepaństwowymi oraz rozważenie podniesienia przez niego kwalifikacji.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Starosty o przedstawienie, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

---

<sup>6</sup> Dz. U. Nr 187, poz. 1929 ze zm.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej Komisji NIK.