



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 28 października 2010 r.

**Pan
Zbigniew Janusz Jamróz
Nadleśniczy Nadleśnictwa Zwoleń
Miodne Leśniczówka 107/1
26-700 Zwoleń**

LWA-4101-11-06/2010
P/10/125

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie skontrolowała w Nadleśnictwie Zwoleń, zwanym dalej „Nadleśnictwem”, realizację porozumień zawartych ze Starostą Lipskim w zakresie zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa w latach 2007-2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 15 października 2010 r. Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK przekazuje Panu Nadleśniczemu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, realizację przez Nadleśnictwo zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa określonych w porozumieniach ze Starostą Powiatu Lipskiego.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

1. W okresie objętym kontrolą Nadleśnictwo Zwoleń realizowało zadania dotyczące nadzoru nad lasami niepaństwowymi na terenie Powiatu Lipskiego w ramach 5 porozumień zawartych ze Starostą Powiatu Lipskiego, z których dwa zostały zawarte w roku 2010 r. Porozumienia te zawarte zostały na podstawie art. 5 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach.² W latach 2007 do 30 czerwca 2010 powierzchnia gruntów leśnych przekazana w nadzór Nadleśnictwu przez Starostę Lipskiego wynosiła niezmiennie 4953 ha. Zadania wynikające z powierzonego przez Starostę nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, wykonywane były na terenie 88 miejscowości w 4 gminach przez pracownika zatrudnionego na stanowisku specjalisty ds. lasów niepaństwowych.

2. Do zakresu zadań określanych przez Starostę Lipskiego, a przez Nadleśnictwo przyjętych do realizacji w porozumieniach w latach 2007-2010, należało w szczególności:

- cechowanie drewna pozyskanego oraz wystawianie właścicielowi lasu dokumentu stwierdzającego legalność pozyskania drewna na podstawie art. 14 a ust 3 powyższej ustawy,
- składanie do Starostwa Powiatowego w Lipsku (zwanego dalej „Starostwem”) sprawozdań z wykonania zadań gospodarczo-leśnych przez właścicieli lasów prywatnych,
- dyżury pracownika Nadleśnictwa ds. lasów niepaństwowych w każdej gminie przynajmniej raz w miesiącu,
- nakazywanie właścicielom lasów niepaństwowych wykonania obowiązków określonych w art. 13 ust.1 powyższej ustawy,
- przygotowanie niezbędnych materiałów dla określania, na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o lasach, zadań dla właścicieli lasów, w przypadku niewykonania przez nich obowiązków mających na celu zapewnienie powszechnej ochrony lasów.

3. NIK nie wnosi uwag do rzetelności danych zawartych w składanych przez Nadleśnictwo do Starostwa sprawozdaniach z wykonania zadań. Zgodnie z warunkami porozumień Nadleśnictwo składało w okresach miesięcznych, a od 1 czerwca 2010 r. kwartalnych-opisowe i statystyczne sprawozdania z realizacji powierzonych zadań, w tym dotyczące ilości zalegalizowanego drewna, ilości wydanych świadectw legalności, powierzchni trzebieży i powierzchni zrębów oraz ilości pożarów.

² Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435 ze zm.

4. W ocenie NIK organizacja wewnętrzna Nadleśnictwa zapewniała prawidłową realizację zadań związanych z powierzonym nadzorem nad lasami niestanowiącymi własności Skarbu Państwa. Obowiązki te powierzono specjalście ds. lasów nadzorowanych -Panu M.G. posiadającemu wyższe wykształcenie leśne.

5. Wysokość otrzymanych przez Nadleśnictwo środków finansowych odpowiadała stawkom podanym w zawartych porozumieniach. W latach 2007 do 30 czerwca 2010 Nadleśnictwo otrzymało od Starostwa środki finansowe, za sprawowanie nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niepaństwowych, w łącznej kwocie 144 875, 76 zł, z tego: w 2007 r. – 34 672,00 zł, w 2008 r. – 42 100,00 zł, w 2009 r. – 44 577,00 zł oraz w I półroczu 2010 r. – 23 526,76 zł.

6. Uwagi NIK dotyczą nie wydania przez Nadleśniczego decyzji na podstawie inwentaryzacji stanu lasu dla 25 właścicieli lasów rozdrobnionych o powierzchni do 10 ha. określających zadania z zakresu gospodarki leśnej co stanowiło naruszenie art. 19 ust. 3 ustawy o lasach.

7. W trakcie kontroli ustalono, że stan zdrowotny i sanitarny lasów niepaństwowych poddanych oględzinom nie zagrażał ich trwałości i ciągłości użytkowania. Oględziny 23 nieruchomości gruntowych należących do właścicieli lasów niepaństwowych wykazały, że stan upraw leśnych, młodników i drzewostanów w 12 przypadkach (52 %) był dobry, a w pozostałych 11 przypadkach (48 %) zadowalający. Nie stwierdzono przypadków zagrożenia upraw leśnych młodników drzewostanów ze strony czynników antropogenicznych i biotycznych. Przeprowadzone oględziny w dniach 9 i 13 lipca 2010 r. 23 działek leśnych wykazały w 10 z nich potrzebę wykonania prac pielęgnacyjnych. Nadleśniczy działając na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy o lasach wydał w dniu 12 października 2010 r. cztery decyzje nakazujące właścicielom działek wykonanie prac pielęgnacyjnych.

8. Uwagi NIK dotyczą nie przeprowadzania przez Nadleśnictwo w latach 2007 - 2009 udokumentowanych (w formie protokołu oględzin) kontroli wywiązywania się właścicieli lasów z obowiązków powszechnej ochrony lasów i trwałego ich utrzymania oraz zadań zawartych w uproszczonym planie urządzenia lasu, a także w wydanych w tym okresie decyzjach (1058). Ustalono, że dopiero w I półroczu 2010 r. Nadleśnictwo dokonało oględzin 39 działek leśnych, dokumentując to stosownymi protokołami.

9. Szczegółowa analiza wydanych 125 decyzji spośród 1252 (wszystkich) wykazała, że przywoływane w nich przepisy prawne z ustawy o lasach nie zawsze korespondowały ze stwierdzonymi nieprawidłowościami w zakresie użytkowania lasu. Według Nadleśniczego *Nadleśnictwo będzie wystawiało decyzje z przyporządkowaniem stosownego przepisu ustawy o lasach.*

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Wydanie decyzji w trybie art. 19 ust 3 ustawy o lasach dla właścicieli lasów dla których opracowano inwentaryzację stanu lasu oraz w trybie art. 13 pkt 2 w/w ustawy dla 6 właścicieli działek leśnych wykonania prac pielęgnacyjnych.
2. Wskazywanie w decyzjach dla właścicieli lasów właściwych przepisów ustawy o lasach stosownie do stwierdzonych nieprawidłowości.
3. Dokonywanie kontroli stanu realizacji zaleceń zawartych we wszystkich wydanych decyzjach dla właścicieli lasów niepaństwowych oraz dokumentowanie ich w formie protokółów.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie , na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK oczekuje od Pana Nadleśniczego w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego informacji o sposobie wykorzystania uwag, ocen i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.