



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 6 grudnia 2010 r.

**Pan
Tomasz Sot
Nadleśniczy
Nadleśnictwa w Kozienicach**

LWA-4101-11-07/2010
P/10/125

WYSTAPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła kontrolę w zakresie realizacji przez Nadleśniczego Nadleśnictwa w Kozienicach, zwanego dalej Nadleśniczym, zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, wynikających z porozumień zawartych w latach 2007 – 2010 ze Starostami w Radomiu i Kozienicach.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 1 grudnia 2010 r. – Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Nadleśniczemu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania podejmowane przez Nadleśniczego w zakresie realizacji zadań powierzonych przez Starostów Radomskiego i Kozienickiego, dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa.

Nadleśniczy Nadleśnictwa Kozienice sprawował w imieniu Starostów (Radomskiego i Kozienickiego) nadzór nad lasami niestanowiącymi własności Skarbu Państwa o łącznej powierzchni: w 2007 – 3.060 ha, 2008 – 3.166 ha, w 2009 r. – 3.051 ha a w 2010 – 3.220 ha w tym lasami położonymi na terenie dwóch gmin powiatu kozienickiego o pow.: w 2007 i 2008 r. – 2.258 ha, co stanowiło odpowiednio: 73,8 % i 71,3 % powierzchni lasów

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

nadzorowanych przez Nadleśnictwo, a w 2009 r. i 2010 r. – 2.142 ha, co stanowiło odpowiednio: 70,2 % i 66,5 % powierzchni lasów nadzorowanych przez Nadleśnictwo w Kozienicach.

Za sprawowanie nadzoru Nadleśnictwo otrzymało w latach 2007 – 2010 (I półrocze) wynagrodzenie w kwocie 111.805 zł, w tym od Starosty Kozienickiego wynagrodzenie w kwocie 72.005 zł (64,4 % wynagrodzenia ogółem).

1. W ocenie Najwyższej Izby Kontroli organizacja wewnętrzna Nadleśnictwa zapewniała realizację zadań dotyczących gospodarki leśnej, określonych w porozumieniu ze Starostą Kozienickim. W latach 2007 – 2010 (I półrocze), Nadleśnictwo zatrudniało dwóch pracowników upoważnionych przez Nadleśniczego do sprawowania nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa. Pracownicy Ci posiadali wykształcenie wyższe leśnicze oraz odpowiedni staż zawodowy.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia inicjatywę Nadleśniczego dotyczącą ustalenia zakresu obowiązków i zadań wykonywanych przez pracowników Nadleśnictwa w Kozienicach w zakresie nadzoru nad lasami niepaństwowymi. Ustalono, że w dniu 1 sierpnia 2010 r. – Zarządzeniem Nr 14/10 z dnia 28 lipca 2010 r. Nadleśniczy uszczegółowił dla pracowników Nadleśnictwa oraz wprowadził w życie zasady organizacji i pełnienia nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa.

2. NIK nie wnosi uwag do rzetelności wykonywania przez Nadleśniczego zadań i obowiązków wynikających z porozumień zawartych ze Starostą Kozienickim, choć przeprowadzone w trakcie kontroli oględziny lasów niepaństwowych nadzorowanych przez Nadleśniczego – wykazały uchybienia w zakresie stanu zdrowotnego i sanitarnego lasu. Uchybienia te nie miały jednak wpływu na trwałość lasów objętych oględzinami. Ustalono, że:

- spośród dwunastu działek objętych oględzinami (sześć działek o pow. 9,34 ha stanowiły uprawy leśne w wieku do 10 lat i sześć działek o pow. 3,47 ha stanowiły młodniki w wieku od 11 do 20 lat), stwierdzono niewielkie szkody spowodowane czynnikami:
 - o abiotycznymi tj. na terenie jednej działki stwierdzono szkody spowodowane wiatrem (około 1 % powierzchni działki),
 - o biotycznymi tj. na terenie trzech działek stwierdzono szkody spowodowane przez owady i grzyby (szkody występowały na obszarze od 2 % do 10 % powierzchni działek),

- o w jednym przypadku oględziny wykazały konieczność przeprowadzenia zabiegu "czyszczenia późnego". W tym przypadku Nadleśniczy Nadleśnictwa w Kozienicach, decyzją nr 18/2010 z 18 listopada 2010 r. nakazał właścicielowi przeprowadzenie zabiegu w terminie do końca listopada 2011 r.
- spośród jedenastu działek o pow. 30,53 ha (lasy starsze tj. w wieku powyżej 21 lat) – w wyniku oględzin stwierdzono niewielkie szkody spowodowane czynnikami:
 - o abiotycznymi tj. na terenie jedenastu działek stwierdzono występowanie szkód spowodowanych wiatrem (szkody występowały na powierzchni stanowiącej od 1 % do 3 % powierzchni działek objętych oględzinami),
 - o biotycznymi tj. na terenie siedmiu działek stwierdzono występowanie szkód ze strony owadów (szkody obejmowały powierzchnię stanowiącą od 2 % do 6 % powierzchni działek objętych oględzinami).

O sprawowaniu przez Nadleśniczego bieżącego nadzoru nad lasami powierzonymi w nadzór świadczy fakt, że w okresie od 1 stycznia 2007 r. do 30 czerwca 2010 r. – Nadleśniczy wydał 49 decyzji w imieniu Starosty Kozienickiego nakazujących właścicielom lasów niepaństwowych wykonanie zabiegów pielęgnacyjnych i ochronnych. Wszystkie ww. decyzje określające obowiązki wynikające art. 24 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach² – wydane zostały w terminach określonych w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego³ (Kpa), a także zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 Kpa. Czynności poprzedzające wydanie ww. decyzji administracyjnych, prowadzone i dokumentowane były zgodnie z art. 67 do 72 Kpa.

3. NIK nie wnosi uwag do bieżącego nadzoru Nadleśniczego nad realizacją zabiegów nakazanych decyzjami administracyjnymi. Wynika to między innymi z zapisów dokonywanych w rejestrze wydanych decyzji, w którym oprócz informacji o wykonaniu zalecanych czynności zawarto również informacje dotyczące: nazwiska właściciela lasu, lokalizacji działki (nazwa miejscowości), oraz rodzaju czynności porządkowych i pielęgnacyjnych nakazanych w wydanej decyzji.

Informując o powyższym, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o intensyfikowanie działań kontrolnych prowadzonych w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, mających na celu zapobieganie powstawaniu zagrożeń spowodowanych czynnikami biotycznymi

² Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435 ze zm.

³ Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.

i abiotycznymi, z także w celu bieżącego wykonywania czynności porządkowych i pielęgnacyjnych zapewniających ciągłość użytkowania lasów.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Nadleśniczego w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach nie podjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Nadleśniczemu prawo zgłoszenia na piśmie do Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.