



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Bydgoszczy**

Bydgoszcz, dnia 13.07.2011 r.

**Pan
Wojciech Dąbrowski
Prezes Zarządu
Agencji Rozwoju Przemysłu S.A.
w Warszawie**

LWA- 4101-06-00/2011
P/11/124

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie, przeprowadziła w Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. Oddział w Tarnobrzegu (zwaną dalej „Agencją”) kontrolę w zakresie pomocy publicznej udzielanej w latach 2006 - 2010 przedsiębiorcom działającym w Tarnobrzесьkiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej EURO-PARK WISŁOSAN, zwanej dalej „TSSE” lub „Strefą”.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym 21 czerwca 2011 r. Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezesowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Zarządu Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. w zakresie objętym kontrolą, mimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Podstawą pozytywnej oceny były działania w zakresie rozwoju infrastruktury. Stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości wynikały z realizacji zadań inwestycyjnych na terenie TSSE, których nie przewidywał plan rozwoju Strefy oraz nie prowadzenie działań windykacyjnych należności z tytułu opłat partycypacyjnych.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

1. Według stanu na 31 grudnia 2010 r. TSSE zajmowała obszar 1551,91 ha, który w porównaniu do stanu na koniec 2006 roku (1049,18 ha) zwiększył się o 502,73 ha, tj. o 47,9%. W tym okresie o 22,3 % uległ jednak zmniejszeniu stopień zagospodarowania gruntów w TSSE z 89% w 2006 r. do 67,7% w 2010 r. W ramach TSSE funkcjonowało 17 podstref ekonomicznych, zlokalizowanych na terenie pięciu województw (podkarpackiego, mazowieckiego, lubelskiego, dolnośląskiego, świętokrzyskiego). Najwyższy stopień zagospodarowania gruntów (od 80% do 100%) na koniec 2010 r. odnotowano w 5 podstrefach, jednak grunty w 6 innych podstrefach o łącznej powierzchni 167,54 ha (Orły, Węgrów, Nowe Miasto nad Pylicą, Kraśnik, Przasnysz i Horodło) były całkowicie niezagospodarowane. Zerowy stopień niezagospodarowania nowych ww. obszarów włączonych do Strefy Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2010 r.² wynika głównie z nie przygotowania przez samorządy tych terenów pod inwestycje.

2. Agencja nie udzielała przedsiębiorcom działającym w TSSE (z wyłączeniem podstrefy Wrocław-Kobierzyce) na podstawie zezwolenia pomocy publicznej w formie ulg lub zwolnień z opłat.

Według stanu na 31 grudnia 2010 r. obowiązkiem partycypowania w kosztach administrowania TSSE (z wyłączeniem podstrefy Wrocław-Kobierzyce) objęto wszystkie 79 podmiotów gospodarczych. Analiza realizacji opłat partycypacyjnych 10 przedsiębiorców za miesiąc grudzień 2009 i 2010 r. na łączną kwotę 204.300 zł netto wykazała, że Agencja wszystkim podmiotom prawidłowo naliczała opłaty partycypacyjne, jednak w przypadkach zalegania z ich zapłatą nie podejmowała działań windykacyjnych. Spośród 20 takich opłat w 4 przypadkach na łączną kwotę 38.300 zł (18,7% analizowanych wpłat) nie podjęto żadnych czynności windykacyjnych, mimo że realizacja tych wpłat została dokonana z opóźnieniem od 42 do 182 dni.

3. Pozytywnie należy ocenić działania Agencji w zakresie rozwoju infrastruktury Strefy, czego dowodem był m.in. fakt, że na realizację 45 zadań inwestycyjnych na obszarze TSSE w latach 2006 – 2010 poniesiono nakłady w kwocie 110,6 mln zł (netto). Kontrola 13 zadań inwestycyjnych na które w 2009 i 2010 roku wydatkowano 15,6 mln zł netto (88,6% wydatków inwestycyjnych poniesionych w latach 2009 - 2010) wykazała, że środki na realizację tych zadań zostały wykorzystane prawidłowo, a przy wyborze wykonawców lub

² Dz. U z 2010, Nr 73, poz. 468

zlecaniu usług przestrzegano zasad określonych w Zarządzeniu Nr 1 Prezesa Zarządu ARP S.A. z dnia 19 marca 2001 r.

Ustalono jednak, że Agencja z poniesionych w latach 2009 - 2010 wydatków inwestycyjnych na terenie TSSE w łącznej wysokości 17,6 mln zł (netto) zrealizowała 3,9 mln zł (tj. 22%) na zadania, których nie przewidywał obowiązujący do końca sierpnia 2009 r. plan rozwoju TSSE (Plan nie obejmował Podstrefy Wrocław-Kobierzyce). Było to niezgodne z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych³. Nadmienić należy jednak, że obowiązujący Plan rozwoju TSSE wprowadzony rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 31 sierpnia 2009 r.⁴ już uwzględnia włączoną do TSSE Podstrefę Wrocław - Kobierzyce, a także umożliwia realizację m.in. ww. zadania inwestycyjnego.

4. Agencja nie prowadziła zadań inwestycyjnych, które stanowiłyby jedną z form pomocy publicznej, tj. wynikających z programów wieloletnich uchwalanych przez Radę Ministrów lub zawartych z inwestorami umów i porozumień.

Natomiast w okresie objętym kontrolą Agencja z tytułu realizacji umów inwestycyjnych z firmami LG udzieliła 8 inwestorom prowadzącym działalność na terenie Podstrefy Wrocław-Kobierzyce pomoc publiczną w łącznej wartości 167, 3 mln zł, z czego : 110,2 mln zł dotyczyło sprzedaży w 2006 r. gruntów poniżej wartości rynkowej, 40,9 mln zł zwolnień z ponoszenia opłat partycypacyjnych, a pozostałą kwotę 16,2 mln zł wykorzystano w 2007 r. na sfinansowanie przyłączenia zakładu LG Philips LCD Poland sp. z o.o. do sieci energetycznej.

5. W latach 2006-2010 przedsiębiorcy działający w Strefie otrzymali pomoc publiczną od 4 gmin z tytułu zwolnień z podatku od nieruchomości w łącznej kwocie 30.905.252,33 zł oraz od 5 starostw z Funduszu Pracy w kwocie 1.869.738,48 zł. Jeden samorząd (Nowa Dęba) uzyskał część rekompensującą subwencji ogólnej z budżetu państwa w wysokości 1.014.606 zł.

6. NIK pozytywnie ocenia zrealizowanie przez Agencję wniosków przedstawionych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 1 czerwca 2009 r., dotyczącym funkcjonowania i rozszerzania obszaru działania TSSE w latach 2006-2008.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Realizowanie zadań inwestycyjnych zgodnie z Planem rozwoju TSSE.

³ Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274 ze zm.,

⁴ Dz. U. Nr 158, poz. 252

2. Zapewnienie bezzwłocznego podejmowania działań windykacyjnych wobec dłużników z tytułu opłat partycypacyjnych.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy, stosownie do art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Zarządu Agencji w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o podjętych działaniach na rzecz ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Zarządowi Agencji prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Bydgoszczy umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

X:\Domek\Piatkowski\Wyst\p11124 LWA.doc

Otrzymują:

1. Adresat

2. a/a

p.o. Wicedyrektora

Delegatury NIK w Bydgoszczy

Wiesław Warzocha