



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

LWA – 4101-08-05/2012
P/12/094

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62
lwa@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

P/12/094 – Profilaktyka narkomanii w szkołach

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

Kontroler

Ilona Bożek, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 84269 z dnia 9 października 2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka kontrolowana

Komenda Miejska Policji w Radomiu, ul. 11-listopada 37/59, 26-600 Radom (zwana dalej *Komendą* lub *KMP*)

Kierownik jednostki kontrolowanej

Roman Jaśkiewicz, Komendant Miejski Policji w Radomiu (zwany dalej *Komendantem*)
(dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki podejmowaną w latach 2006-2012 (do dnia zakończenia kontroli) w obszarze realizacji działań z zakresu profilaktyki narkomanii, nadzoru nad działaniami profilaktycznymi jednostek podległych, a także ewidencjonowania spraw dotyczących naruszenia przepisów ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii w szkołach znajdujących się na terenie właściwości Komendy.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Powyższą ocenę uzasadnia w szczególności fakt prowadzenia w latach 2006-2012 (I półrocze) szkoleń, spotkań i prelekcji dla dzieci i młodzieży szkolnej, ich rodziców i nauczycieli, których tematem były m.in. uzależnienia oraz odpowiedzialność prawna nieletnich, a także podejmowania szeregu innych działań we współpracy z Gminą Miasta Radom, Starostwem Radomskim i Powiatową Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną w Radomiu. Komenda uczestniczyła w 2007 r. w organizacji szkolenia z zakresu konstruowania lokalnych strategii profilaktycznych. W kolejnych latach Komenda współpracowała z gminami powiatu radomskiego w zakresie informowania o występujących na ich terenie zagrożeniach oraz przedstawiania propozycji działań profilaktycznych.

Nadzór nad działaniami z zakresu przeciwdziałania demoralizacji i przestępczości nieletnich wykonywanymi przez podległe Komendzie jednostki Policji był sprawowany do roku 2010 zgodnie z wymogami określonymi w § 20 Zarządzenia nr 590 Komendanta Głównego Policji z 24 października 2003 r. w sprawie metod i form wykonywania zadań przez policjantów w zakresie przeciwdziałania demoralizacji i przestępczości nieletnich². Od roku 2011, z uwagi na zmiany organizacyjne w Komendzie i przejęcie działań z tego zakresu przez Wydział ds. Nieletnich i Patologii, nadzór był sprawowany na bieżąco przez Zastępcę Komendanta Miejskiego Policji w ramach zespołów organizacji służby prewencyjnej oraz poprzez roczne sprawozdania z profilaktycznej pracy Policji, opracowywane dla potrzeb Komendy Wojewódzkiej Policji.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

² Dz. Urz. KGP nr 20, poz. 107 ze zm.

NIK nie ma zastrzeżeń do dokumentacji i podejmowanych przez Komendę działań interwencyjnych w przypadkach dotyczących naruszenia przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii³, jakie wystąpiły w kontrolowanych przez NIK szkołach znajdujących się na terenie właściwości Komendy.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja działań z zakresu profilaktyki narkomanii

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie Krajowego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2006-2010⁴, Policja jest jednym z podmiotów właściwych do prowadzenia szkoleń w zakresie problematyki ograniczania popytu na narkotyki oraz zasad konstruowania lokalnych strategii profilaktycznych (działanie 1.4 w obszarze Profilaktyka Krajowego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2006-2010, zwanego dalej „KPPN 2006-2010”).

W okresie 2006-2011 (do 14 kwietnia 2011 r.) zadania z zakresu profilaktyki w Komendzie Miejskiej Policji były realizowane przez funkcjonariuszy Policyjnej Izby Dziecka, Zespołu do spraw Nieletnich i Patologii oraz na samodzielnych stanowiskach ds. prewencji kryminalnej, wchodzących w skład Sekcji/Wydziału Prewencji.

Od 15 kwietnia 2011 r. zadania z zakresu zapobiegania demoralizacji nieletnich przejął nowopowołany Wydział ds. Nieletnich i Patologii, w skład którego weszła Policyjna Izba Dziecka. Funkcjonariusze Wydziału Prewencji odpowiedzialni za prewencję kryminalną kontynuowali działania w zakresie profilaktyki.

(dowód: akta kontroli str. 5-103, 11-112, 115-116, 125-149, 382-383)

W trakcie przeprowadzania kontroli nie była dostępna dokumentacja z okresu 2006-2010, dotycząca zadań profilaktycznych realizowanych przez Zespół ds. Nieletnich Wydziału Prewencji. Jak oświadczył Komendant Miejski Policji, dokumenty dotyczące problematyki nieletnich z lat 2006-2010, realizowane przez Zespół znajdowały się w rejestrach kancelaryjno-manipulacyjnych (nadano im kategorię archiwalną BC), a ich czas przechowywania wynosił, zgodnie z jednolitym Rzeczowym Wykazem Akt Policji jeden rok i są to dokumenty niearchiwalne.

(dowód: akta kontroli str. 114, 265-266)

W oparciu o wykazy czynności profilaktycznych prowadzonych przez funkcjonariuszy Wydziału Prewencji odpowiedzialnych za prewencję kryminalną i Policyjną Izbę Dziecka oraz sprawozdania z zakresu rozpoznania i profilaktycznej pracy Policji na rzecz zapobiegania demoralizacji nieletnich oraz patologiom społecznym za lata 2010 i 2011 ustalono, że w zakresie profilaktyki narkomanii, w okresie 2006-2012 (I półrocze) podejmowano następujące działania:

- 1) organizowano prelekcje na temat narkotyków skierowane do nauczycieli, pedagogów oraz rodziców (łącznie dziewięć spotkań: pięć w 2006 r., jedno w 2007 r., dwa w 2009 r. i jedno w 2010 r. – obejmujących grupy od 50 do 150 osób);
- 2) organizowano prelekcje skierowane do dzieci i młodzieży klas V-VI szkół podstawowych, gimnazjów oraz szkół ponadgimnazjalnych na temat odpowiedzialności nieletnich za popełnianie czynów karalnych, w ramach których poruszano również zagadnienia zagrożeń wynikających z zażywania

³ Dz. U. z 2012 r., poz. 124, ze zm.

⁴ Dz.U. Nr 143, poz. 1033.

narkotyków (łącznie 242 prelekcje przeprowadzone w latach 2009-2012 (I półrocze) przez funkcjonariuszy Policyjnej Izby Dziecka). I tak:

- w 2009 r. przeprowadzono 71 prelekcji, w tym 11 – dla uczniów szkół podstawowych, 47 – szkół gimnazjalnych, 11 – szkół ponadgimnazjalnych oraz dwie prelekcje dla placówek szkolno-wychowawczych,
- w 2010 r. na 47 prelekcji, 10 zostało przeprowadzonych dla uczniów szkół podstawowych, 32 – szkół gimnazjalnych oraz pięć – szkół ponadgimnazjalnych,
- w 2011 r. spośród 80 prelekcji, 20 zostało przeprowadzonych dla uczniów szkół podstawowych, 29 – szkół gimnazjalnych, 28 – szkół ponadgimnazjalnych, dwie – dla ochotniczego hufca pracy oraz jedna – dla Młodzieżowego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Radomiu,
- w pierwszym półroczu 2012 r. przeprowadzono 44 spotkania, w tym po 11 dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjalnych, 18 – szkół ponadgimnazjalnych oraz jedną dla ochotniczego hufca pracy.

W ramach ww. spotkań funkcjonariusze przeprowadzali również rozmowy z opiekunami grup, tj. wychowawcami lub pedagogami szkolnymi, w trakcie których poruszano problemy wychowawcze występujące w danej klasie.

(dowód: akta kontroli str. 124, 263, 287-364)

Jak wyjaśniła Lidia Pietras – naczelnik Sekcji/Wydziału Prewencji w latach 2006-2011 (do 27 lutego), z uwagi na to, że policjanci nie posiadali odpowiedniego przygotowania pedagogiczno-psychologicznego z zakresu profilaktyki narkomanii, funkcjonariusze nie przeprowadzali typowych szkoleń czy warsztatów skierowanych do dzieci i młodzieży w tym przedmiocie. Elementy profilaktyki narkomanii, a konkretnie odpowiedzialności karnej z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, były przekazywane na spotkaniach z młodzieżą w ramach szerszych działań profilaktycznych dotyczących demoralizacji i przestępczości nieletnich. W tym zakresie funkcjonariusze Zespołu ds. Nieletnich i Patologii oraz Policyjnej Izby Dziecka przeprowadzali prelekcje, z reguły na terenie placówek oświatowych, ale również w Policyjnej Izbie Dziecka. Spotkania były skierowane do uczniów klas 5-6 szkół podstawowych, szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych. Prelekcje przeprowadzali również dzielnicowi komisariatów podległych Komendzie.

(dowód: akta kontroli str. 111-112)

Z wyjaśnień złożonych przez funkcjonariuszy pełniących służbę w Zespole ds. Nieletnich i Patologii w latach 2006-2011: Macieja Spadło, Arkadiusza Matrackiego oraz Moniki Leśniewskiej, wynika, że policjanci prowadzili prelekcje nt. odpowiedzialności za popełnianie czynów karalnych dla młodzieży w wieku 13-17 lat. Prelekcje były prowadzone głównie w związku z wpływającymi do Komendy prośbami szkół o zorganizowanie takich spotkań. Funkcjonariusze przeprowadzali również prelekcje z własnej inicjatywy, w szczególności w sytuacjach, gdy Policja uzyskała wiedzę operacyjną, że na terenie danej szkoły występowało zagrożenie narkomanią.

Z uwagi na brak dokumentacji dotyczącej działań profilaktycznych prowadzonych przez Zespół ds. Nieletnich i Patologii Wydziału Prewencji za lata 2006-2010 nie ustalono liczby przeprowadzonych prelekcji.

(dowód: akta kontroli str. 114, 125-140)

W kontrolowanym okresie Komenda współpracowała z Urzędem Miejskim w Radomiu. W szczególności, przedstawiciel Komendy wszedł w skład Zespołu ds. tworzenia i wdrażania Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii powołanego Zarządzeniem nr 155/2007 Prezydenta Miasta Radomia.

Realizując zadania wynikające z Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2007-2009, wspólnie z przedstawicielami innych instytucji, Komenda współorganizowała w 2007 r. konferencję pn. „Narkotyki albo życie”, która była skierowana do dyrektorów, pedagogów i nauczycieli radomskich szkół. W trakcie konferencji uczestnicy zostali przeszkoleni z zakresu problematyki narkomanii, w szczególności aspektów zdrowotnych i konsekwencji prawnych zażywania środków odurzających.

Z wyjaśnień złożonych przez byłą naczelnik Wydziału Prewencji Lidę Pietras oraz Katarzynę Kucharską – specjalistę Wydziału Prewencji, wynika, że celem konferencji było wyłonienie liderów szkolnych, którzy na terenie poszczególnych placówek mieli zdobyłą wiedzę przekazywać gronu pedagogicznemu oraz rodzicom, w związku z czym w kolejnych latach nie były prowadzone szkolenia dla nauczycieli i rodziców uczniów szkół na terenie Gminy Miasta Radomia.

(dowód: akta kontroli str. 111, 115-118)

W roku 2010, we współpracy z Wydziałem Zdrowia i Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Radomiu została wydana książeczka pt. „Narkotykowe Dylematy”. Książeczki były rozdawane uczniom i wychowawcom w trakcie prelekcji prowadzonych przez funkcjonariuszy.

(dowód: akta kontroli str. 112-113, 148-149, 205-207)

W 2007 r. Katarzyna Kucharska ukończyła, zorganizowany przez Fundację Demokracji Lokalnej, cykl szkoleń pn. „Tworzenie gminnych programów przeciwdziałania narkomanii”. Jako członek Zespołu ds. Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, z ramienia Komendy Miejskiej Policji, współorganizowała spotkanie dla przedstawicieli Urzędu Miejskiego i radnych Miasta Radomia, na którym zostały omówione zasady konstruowania programów profilaktycznych.

(dowód: akta kontroli str. 115-117)

Komenda Miejska nie organizowała szkoleń w zakresie zasad konstruowania lokalnych strategii profilaktycznych, gdyż jak wyjaśniła Lidia Pietras, nie było takiej potrzeby. W okresie 2006-2010 Komenda ściśle współpracowała z Urzędem Miejskim w Radomiu w zakresie tworzenia Gminnego programu profilaktyki. Współpraca polegała na przedstawianiu propozycji działań, które Policja miała podejmować w ramach programu.

W przypadku gmin ościennych, znajdujących się na terytorium właściwości Komendy, Lidia Pietras wyjaśniła, że osobiście przeprowadzała spotkania z władzami samorządowymi, w trakcie których omawiała zagrożenia występujące na ich terenie i ewentualne propozycje podejmowania wspólnych działań.

(dowód: akta kontroli str. 115-117)

W roku 2011, we współpracy z Powiatową Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną w Radomiu, Komenda zorganizowała w dniach 9-10 marca konferencję naukowo-szkoleniową dla nauczycieli i pedagogów szkół ponadpodstawowych pt. „Zagrożenia związane z używaniem nowych narkotyków – tzw. dopalaczy”. Udział w konferencji wzięło ok. 240 osób. Celem konferencji było wyłonienie liderów, którzy w swoich placówkach oświatowych mieli przeprowadzać szkolenia w powyższej tematyce.

(dowód: akta kontroli str. 148-149, 208-209, 281, 283)

Profilaktyka narkomanii była prowadzona w ramach szerszych działań profilaktycznych prowadzonych przez Komendę we współpracy z Gminą Miasta Radomia oraz Powiatem Radomskim. I tak:

- dla uczniów klas IV-VI szkół podstawowych organizowano corocznie konkurs wiedzy pt. „Czuję się bezpiecznie”. Celem konkursu było m.in. propagowanie

zdrowego i wolnego od uzależnień stylu życia. W latach 2010 i 2011 odbyły się edycje X i XI konkursu,

- przedstawiciele Komendy byli członkami (począwszy od 2003 r.) Zespołu Przeciwdziałania Uzależnieniom przy Staroście Radomskim i corocznie brali udział w spotkaniach Zespołu, na których poruszano również tematy związane z zagrożeniem narkomanią. Spotkania połączone były z finałami konkursu wiedzy o szkodliwym działaniu narkotyków, alkoholu i nikotyny oraz o niebezpieczeństwie wirusa HIV i choroby AIDS wśród dzieci i młodzieży szkolnej,

- dla dzieci w wieku przedszkolnym oraz klas I-III szkół podstawowych z terenu Miasta Radomia, corocznie organizowane były zajęcia profilaktyczno-edukacyjne pt. „Znam zasady bezpieczeństwa”, na których uczono m.in., że nie należy przyjmować od osób obcych słodyczy, napojów itp. – adekwatnie do wieku odbiorców nie skupiano się na problemie narkomanii.

(dowód: akta kontroli str. 111-112, 124, 148-163, 164-204, 210-227, 257)

Ponadto w okresach przed wakacjami i feriami, nagrywano wypowiedzi funkcjonariuszy zawierające porady dotyczące zasad bezpiecznego zachowania podczas dni wolnych, również inicjacji narkotykowej. Wypowiedzi były emitowane w lokalnych rozgłoszeniach radiowych.

(dowód: akta kontroli str. 112-113, 124, 148-149)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2. Wykonywanie nadzoru nad działaniami profilaktycznymi jednostek podległych

Opis stanu
faktycznego

W kontrolowanym okresie, Komendantowi Miejskiemu podlegało sześć komisariatów⁵, w których komórki prewencyjne (m.in. zespoły dzielnicowych) realizować miały, zgodnie z regulaminami organizacyjnymi, zadania m.in. w zakresie zapobiegania i przeciwdziałania demoralizacji i przestępczości nieletnich, prowadzenia działań profilaktycznych i prewencyjnych, inicjowania działań edukacyjno-informacyjnych oraz realizowania zadań z zakresu profilaktyki społecznej.

Ponadto w strukturze organizacyjnej Komendy wyodrębniono siedem posterunków policji⁶, które realizować miały, zgodnie z zakresami obowiązków, zadania w zakresie ujawniania, zapobiegania i zwalczania zjawisk patologii społecznej, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży. Zespoły prewencji posterunków miały brać udział w przedsięwzięciach profilaktyczno-edukacyjnych na rzecz lokalnej społeczności, podejmowanych przez Policję oraz podmioty pozapolicyjne.

(dowód: akta kontroli str. 5-96, 390-420)

Wydział Prewencji dokonywał do końca 2010 r., co najmniej dwa razy do roku – zgodnie z wymogiem określonym w § 20 Zarządzenia nr 590 Komendanta Głównego Policji z 24 października 2003 r. w sprawie metod i form wykonywania zadań przez policjantów w zakresie przeciwdziałania demoralizacji i przestępczości

⁵ Komisariat Policji I w Radomiu, Komisariat Policji II w Radomiu, Komisariat Policji III w Radomiu, Komisariat Policji w Iłży, Komisariat Policji w Pionkach oraz Komisariat Policji w Skaryszewie.

⁶ Posterunek Policji w Jastrzębi, Posterunek Policji w Jedlińsku, Posterunek Policji w Kowali, Posterunek Policji w Przytyku, Posterunek Policji w Wierzbicy, Posterunek Policji w Wolanowie oraz Posterunek Policji w Zakrzewie.

nieletnich - sprawdzenia realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania demoralizacji i przestępczości nieletnich wykonywanych przez podległe Komendzie komisariaty i posterunki Policji. Z dokonanych sprawdzeń sporządzano notatki, które były przedstawiane Zastępcy Komendanta Miejskiego, nadzorującemu pion prewencji.

(dowód: akta kontroli str. 112-113, 265-266, 365-367)

Od dnia 1 grudnia 2010 r. sposób wykonywania zadań z zakresu nadzorowania działań profilaktycznych przez jednostki podległe określa Zarządzenie nr 1619 Komendanta Głównego Policji z 3 listopada 2010 r. w sprawie metod i form wykonywania zadań przez policjantów w zakresie przeciwdziałania demoralizacji i przestępczości nieletnich oraz działań podejmowanych na rzecz małoletnich⁷.

Zgodnie z § 16 pkt 11 Zarządzenia nr 1619 Komendanta Głównego Policji z 3 listopada 2010 r. komórka ds. nieletnich i patologii dokonuje, nie rzadziej niż raz w roku, sprawdzenia realizacji zadań komórek ds. nieletnich i patologii oraz osób wykonujących zadania na samodzielnym stanowisku ds. nieletnich i patologii w jednostkach organizacyjnych Policji funkcjonujących na obszarze działania Komendy.

W kontrolowanym okresie, w jednostkach organizacyjnych Policji funkcjonujących na obszarze działania Komendy, tj. w sześciu komisariatach oraz siedmiu posterunkach nie wyodrębniono komórek do spraw nieletnich i patologii oraz samodzielnych stanowisk ds. nieletnich i patologii. Jednostki te realizowały zadania profilaktyczne sporadycznie, jedynie w niezbędnym zakresie.

W związku ze zmianą struktur KMP z dniem 15 kwietnia 2011 r., zadania w zakresie przeciwdziałania demoralizacji i przestępczości nieletnich (w tym działania profilaktyczne) przejął, za wyjątkiem działań skierowanych do uczniów szkół podstawowych oraz dzieci uczęszczających do przedszkoli, Wydział do spraw Nieletnich i Patologii. Działania profilaktyczne skierowane do najmłodszych dzieci prowadził Zespół prewencji kryminalnej Wydziału Prewencji.

(dowód: akta kontroli str. 5-16, 21-30, 34-37, 82-85, 365-389, 390-420)

Nadzór w zakresie zwalczania demoralizacji i patologii nieletnich odbywał się na bieżąco. Co najmniej dwa razy w miesiącu na Zespołach Organizacji Służby Prewencyjnej, odpowiedzialnemu za pion prewencji Zastępcy Komendanta Miejskiego Policji przedstawiane były informacje o działalności Wydziału ds. Nieletnich i Patologii. Ponadto, w latach 2011-2012 Naczelnik Wydziału Prewencji przedstawiał corocznie Zastępcy Komendanta Miejskiego Policji informacje z realizacji działań profilaktycznych prowadzonych przez Zespół Prewencji Kryminalnej tego wydziału.

(dowód: akta kontroli str. 365-381, 389)

Na temat wykonywania nadzoru nad działaniami jednostek podległych (komisariatów i posterunków) Naczelnik Wydziału ds. Nieletnich i Patologii, komisarz Paweł Górczyński, wyjaśnił m.in., że działania profilaktyczne były monitorowane przez Wydział m.in. poprzez przeprowadzanie rozmów z kierownikami posterunków oraz naczelnikami wydziałów prewencji w komisariatach, w trakcie których omawiano konieczność podjęcia interwencji w szkołach.

W roku 2011 Wydział do spraw Nieletnich i Patologii dokonał sprawdzenia podejmowanych działań profilaktycznych w Komisariacie Policji w Iłży. Na tą okoliczność sporządzona została notatka służbowa, która została przekazana nadzorującemu pracę Wydziału Zastępcy Komendanta Miejskiego.

⁷ Dz. Urz. KGP nr 11, poz. 64

W ocenie Naczelnika Wydziału ds. Nieletnich i Patologii, formą sprawdzenia realizacji przez podległe jednostki działań w zakresie przeciwdziałania demoralizacji i przestępczości nieletnich w roku 2011 były przekazywane przez komisariaty i posterunki roczne sprawozdania, które stanowiły podstawę do opracowania przez Komendę sprawozdania z zakresu rozpoznania i profilaktycznej pracy Policji na rzecz zapobiegania demoralizacji nieletnich oraz patologiom społecznym, które przekazywane jest corocznie Komendzie Wojewódzkiej Policji w Radomiu.

Powyższe potwierdził Tomasz Chojecki – Zastępca Komendanta Miejskiego Policji nadzorujący pion prewencji.

Naczelnik Wydziału ds. Nieletnich i Patologii wyjaśnił, że w związku z opracowaniem dla Komendy Wojewódzkiej Policji sprawozdania za rok 2012, informacje od podległych jednostek z pracy profilaktycznej w obecnym roku zostaną zebrane w styczniu 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 365-388)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze

3. Interwencje podejmowane w sprawach nieletnich

Opis stanu
faktycznego

W latach 2010-2012 (I półrocze) funkcjonariusze Komendy Miejskiej Policji w Radomiu ujawnili łącznie 836 przypadków posiadania środków odurzających lub substancji psychotropowych, tj. czynów określonych w art. 62 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii popełnionych przez 470 sprawców, w tym 302 czyny z art. 62 ust. 1 ustawy popełnione przez 83 nieletnich (w 2010 r. – 72 czyny popełnione przez 34 nieletnich, w 2011 r. – 124 czyny popełnione przez 23 nieletnich, w I półroczu 2012 r. – 106 czynów popełnionych przez 26 nieletnich).

W ww. okresie ujawniono łącznie 86 sprawców czynów określonych w art. 59 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, tj. polegających na udzielaniu innej osobie środka odurzającego lub substancji psychotropowej, ułatwianiu użycia lub nakłanianiu do użycia takiego środka, w celu osiągnięcia korzyści majątkowej (tj. handel narkotykami), w tym 10 sprawców czynów określonych w art. 59 ust. 2 ustawy (tj. udzielanie małoletniemu) – po czterech w 2010 r. i I półroczu 2012 r. oraz dwóch w 2011 r.

(dowód: akta kontroli str. 421)

W kontrolowanym okresie na terenie szkół objętych właściwością Komendy zidentyfikowano łącznie trzy przypadki dotyczące naruszenia przepisów ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii popełnionych przez trzech nieletnich (po jednym w każdym roku).

Czyny zostały popełnione przez nieletnich w wieku 14-17 lat, na terenie szkół podstawowych (dwa przypadki) i gimnazjum (jeden przypadek). Dwa czyny dotyczyły posiadania środków odurzających (art. 62 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii), jeden czyn – posiadania i udzielania środków odurzających małoletniemu lub nakłaniania go do użycia takiego środka (art. 62 ust. 1 i art. 58 ust. 2 ww. ustawy).

We wszystkich przypadkach rodzajem środka odurzającego była marihuana.

Wszystkie ww. przypadki zostały zaewidencjonowane w Krajowym Systemie Informacyjnym Policji, a Komenda wystąpiła do właściwego sądu rejonowego –

wydziału rodzinnego i nieletnich z wnioskiem o wszczęcie postępowania wyjaśniającego.

(dowód: akta kontroli str. 423-424)

Na terenie jednej z czterech szkół objętych kontrolą NIK, znajdujących się na obszarze właściwości Komendy, odnotowano dwa przypadki, w których, w związku z zawiadomieniami szkoły, jednostki Policji podjęły czynności wyjaśniające.

W stosunku do nieletniego, podejrzanego w 2010 r. o posiadanie środków odurzających oraz oferowanie ich do sprzedaży na terenie szkoły, czynności podjęte przez funkcjonariuszy Komisariatu Policji nr I w Radomiu nie potwierdziły uzyskanych informacji.

Natomiast drugi nieletni, podejrzany o kradzież plecaka oraz posiadanie i zażywanie środków odurzających – marihuany, został umieszczony w dniach 18-19 września 2012 r. w Policyjnej Izbie Dziecka. Podjęto czynności zmierzające do zebrania materiałów dowodowych, mających wpływ na kwalifikację prawną czynu.

Z wyjaśnień złożonych przez Naczelnika Wydziału ds. Nieletnich i Patologii wynika, że z chwilą przekazania materiałów do sądu, sprawa zostanie zarejestrowana w KSIP.

(dowód: akta kontroli str. 423, 431-463)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK⁸ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

....., dnia
Miejscowość Data

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

Kontroler
Ilona Bożek
Starszy inspektor kontroli państwowej

.....
Podpis

.....
Podpis

⁸ Dz. U. z 2012 r., poz.82