



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

LWA-4101-11-06/2012
P/12/184

Warszawa, dnia 10 sierpnia 2012 r.

**Pan
Mariusz Zabrocki
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Otwocku**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Otwocku², kontrolę wykorzystania środków publicznych na zabezpieczenie przeciwpowodziowe i likwidację skutków powodzi w latach 2009-2012 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 16 lipca 2012 r., na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuję Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, realizację zadań w zakresie objętym kontrolą.

1. Komendant Powiatowy PSP zorganizował funkcjonowanie systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze powiatu otwockiego, zgodnie z wymogami określonymi w § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego³. Komendant opracował Powiatowy Plan Ratowniczy⁴, który został zatwierdzony przez Starostę Otwockiego (brak daty). Plan ten był skorelowany z Planem Zarządzania Kryzysowego Powiatu

¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82, w brzmieniu obowiązującym do 1 czerwca 2012 r. (Dz. U. z 2010 r. Nr 227, poz. 1482 ze zm.).

² Dalej także: KP PSP lub Komenda

³ Dz. U. Nr 46, poz. 239, dalej także: rozporządzenie.

⁴ Dalej także: Plan

Otwockiego, zatwierdzonym przez Wojewodę Mazowieckiego w dniu 25 lutego 2011 r. oraz Planami Zarządzania Kryzysowego gmin o największym zagrożeniu powodzią⁵.

Opracowanie Powiatowego Planu Ratowniczego zostało poprzedzone analizami: zagrożeń mogących wystąpić na obszarze powiatu oraz zabezpieczenia operacyjnego, zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia. Analiza zagrożeń została opracowana w sposób określony w załączniku Nr 1 do rozporządzenia. Powiatowy Plan Ratowniczy został sprawdzony w drodze ćwiczeń praktycznych i aplikacyjnych, a ich udokumentowanie umożliwiło sporządzenie zbiorczej analizy ćwiczeń ratowniczych za 2011 r.

W styczniu 2009 r. Komendant Powiatowy PSP wydał wytyczne w sprawie prowadzenia doskonalenia zawodowego strażaków pełniących służbę w jednostkach ratowniczo-gaśniczych, w oparciu o które corocznie opracowywano plany doskonalenia zawodowego oraz plany ćwiczeń na obiektach. Obowiązujący system szkoleń, zakłada przeprowadzanie ćwiczeń na obiektach, przynajmniej raz w kwartale dla każdej zmiany służbowej oraz dwóch ćwiczeń rocznie w porze nocnej. W latach 2009 - 2012 (do maja) przeprowadzono 24 takie ćwiczenia, w tym 6 ćwiczeń nocnych.

2. Zgodnie z „Koncepcją funkcjonowania Systemu Powiadamiania Ratunkowego w województwie mazowieckim”⁶, przy KP PSP w Otwocku planowano zorganizowanie Centrum Powiadamiania Ratunkowego⁷ dla powiatów: otwockiego, mińskiego i garwolińskiego.

2.1. Komendant Powiatowy PSP w październiku 2009 r. opracował program inwestycji „Adaptacja obiektu Komendy Powiatowej w Otwocku dla potrzeb Centrum Powiadamiania Ratunkowego”, w którym koszty realizacji inwestycji (finansowanej z budżetu państwa) zaplanowano w wysokości 1 240 tys. zł, a jej zakończenie – w listopadzie 2011 r. Starostwo Powiatowe w Otwocku otrzymało w 2009 r. dotację z budżetu państwa w kwocie 50,0 tys. zł, przeznaczoną na wykonanie dokumentacji projektowej i technicznej oraz rozpoczęcie niektórych prac adaptacyjnych dotyczących budowy CPR. Na podstawie uchwały Rady Powiatu⁸ środki te włączono do planu wydatków Komendy Powiatowej PSP. Dotacja została wykorzystana przez Komendę zgodnie z przeznaczeniem, - na opracowanie dokumentacji projektowej budowy CPR. W latach 2010-2012 (do zakończenia kontroli NIK) inwestycja nie była realizowana.

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że „...jednoznacznie trudno określić czy przedmiotowy program został wstrzymany, a jeśli tak to na jaki okres czasu. Zapytania w tym obszarze kierowane do Komendanta Wojewódzkiego PSP i uzyskiwane odpowiedzi wskazują, że dalsze losy programu uzależnione są od decyzji na szczeblu MSW. Na chwilę obecną nie posiadamy wiedzy na temat dalszych losów programu⁹.

2.2. Komendant Powiatowy PSP nie wywiązał się z obowiązku sporządzenia rozliczenia, w przypadku gdy realizacja inwestycji została zaniechana albo przejściowo wstrzymana i przekazania tego rozliczenia Wojewodzie

⁵ Gminy: Karczew i Sobienie-Jeziory.

⁶ Opracowaną przez Mazowieckiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej i uzgodnioną z Wojewodą Mazowieckim we wrześniu 2009 r.

⁷ Dalej także: CPR.

⁸ Uchwała nr 231/XXXV/09 z 29 października 2009 r.

⁹ Pismo z dnia 5 lipca 2012 r.

Mazowieckiemu. Stanowiło to naruszenie wymogu określonego w § 18 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa¹⁰.

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że inwestorem programu budowy Systemu Powiadamiania Ratunkowego na Mazowszu i tworzenia związanych z tym Centrów Powiadamiania Ratunkowego w wyznaczonych powiatach była Komenda Wojewódzka PSP w Warszawie¹¹. NIK nie podziela stanowiska Pana Komendanta, bowiem dotacja na wykonanie dokumentacji projektowej została przekazana do Komendy Powiatowej PSP, która zawarła umowę i dokonała zapłaty za jej wykonanie.

2.3. W latach 2009-2011 (do lipca), przyjmowanie zgłoszeń alarmowych oraz obsługa numeru alarmowego 112 (z telefonów stacjonarnych) na terenie Powiatu Otwockiego realizowane były przez pracowników Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej, na stanowisku kierowania utworzonym w KP PSP (na podstawie porozumienia z dnia 15 stycznia 2009 r.¹²). Od sierpnia 2011 r. obsługa tych zgłoszeń realizowana jest przez dyżurnego operacyjnego Komendy (z telefonów stacjonarnych), natomiast zgłoszenia alarmowe na numer 112 z telefonów komórkowych, przyjmowane są przez służby podległe Komendantowi Stołecznemu Policji (na podstawie porozumień z 16 listopada 2009 r. i 30 grudnia 2011 r.¹³).

3. W latach 2009 – 2011 wydatki Komendy na zadania dotyczące funkcjonowania systemu ratowniczo-gaśniczego wyniosły łącznie 21 640,8 tys. zł co oznacza wykorzystanie 99,9% środków planowanych na ten cel w wymienionym okresie (21 650,7 tys. zł)¹⁴. W 2012 r. (do 31 maja) wydatki związane z systemem ratowniczo-gaśniczym wyniosły 2 710,9 tys. zł (47,5% planu rocznego).

Przeprowadzone przez NIK szczegółowe badanie wydatków w kwocie 3 893,1 tys. zł (16% poniesionych w latach 2009 - 2012) przeznaczonych m. in. na zakup systemu komunikacji z pojazdami ratowniczymi, samochodów ratowniczo-gaśniczych oraz komputerów dyspozytorskich wykazało, że wydatki te zostały poniesione zgodnie z zasadami określonymi art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹⁵, a zakupiony sprzęt służył realizacji zadań Komendy Powiatowej PSP.

W wyniku analizy dwóch zamówień publicznych o wartości 3 745,9 tys. zł, udzielonych w trybie przetargu nieograniczonego NIK stwierdza, że w postępowaniu na zakup lekkiego samochodu dowodzenia i łączności o wartości 96 tys. zł (brutto), zamawiający (Komenda) nie wywiązał się z obowiązku niezwłocznego, po zawarciu umowy, zamieszczenia ogłoszenia o udzieleniu zamówienia w Biuletynie Zamówień Publicznych. Umowa została zawarta 30 października 2009 r., a ogłoszenie zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień

¹⁰ Dz. U. Nr 120, poz. 831, rozporządzenie obowiązywało do 31 grudnia 2010 r., od 1 stycznia 2011 r. obowiązuje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa (Dz. U. Nr 238, poz. 1579).

¹¹ Pismo z dnia 5 lipca 2012 r.

¹² Porozumienie zawarte pomiędzy Starostą Otwockim, dyrektorem Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej oraz Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Otwocku.

¹³ Porozumienia zawarte pomiędzy Wojewodą Mazowieckim, Mazowieckimi Komendantami Wojewódzkimi: Państwowej Straży Pożarnej i Policji oraz Komendantem Stołecznym Policji w sprawie wykonywania zadań centrum powiadamiania ratunkowego.

¹⁴ Według planów po zmianach.

¹⁵ Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.

Publicznych w dniu 22 lutego 2010 r., tj. prawie cztery miesiące po zawarciu umowy. Było to niezgodne z art. 95 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych¹⁶,

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) sporządzenie rozliczenia inwestycji pn. „Adaptacja obiektu Komendy Powiatowej w Otwocku dla potrzeb Centrum Powiadamiania Ratunkowego” i przekazanie go Wojewodzie Mazowieckiemu;
- 2) zamieszczanie w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszeń o udzieleniu zamówienia, niezwłocznie po zawarciu umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Komendanta w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Komendantowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

¹⁶ Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.