



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie

LWA – 4101-028-09/2013
P/13/142

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

P/13/142 Finansowanie przez gminy przedszkoli publicznych i niepublicznych oraz wykonywanie przez te placówki niektórych zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki.

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie

Kontroler

Urszula Klimska, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 89334 z 10 stycznia 2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka kontrolowana

Przedszkole Niepubliczne „Jupik”, ul. Wiśniowa 26, 05-830 Nadarzyn.

Kierownik jednostki kontrolowanej

Stanisława Ossowska Dyrektor Przedszkola.

(dowód: akta kontroli str. 3-7)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna	Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie ¹ terminowe sporządzanie informacji o gotowości dzieci pięcio i sześciolletnich do podjęcia nauki w szkole podstawowej oraz zatrudnienie w Przedszkolu nauczycieli posiadających wymagane kwalifikacje.
Uzasadnienie oceny ogólnej	W latach szkolnych 2011/2012 oraz 2012/2013 prowadzono i dokumentowano analizy gotowości dzieci do podjęcia nauki w szkole oraz zapoznawano rodziców z informacjami o gotowości dzieci do podjęcia nauki w szkole podstawowej. Wszystkie osoby zatrudnione w Przedszkolu w charakterze nauczycieli posiadały wymagane kwalifikacje.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Wykonywanie niektórych zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki

Opis stanu faktycznego 1.1. Organem prowadzącym Przedszkole jest Fundacja Kultury Informatycznej z siedzibą w Nadarzynie. W roku szkolnym 2013/2014 w Przedszkolu funkcjonują 4 oddziały, do których uczęszcza 74 dzieci. W Przedszkolu zatrudnionych jest 6 nauczycieli wychowania przedszkolnego, 3 osoby do pomocy nauczycielom, a także psycholog i neurologopeda. W Przedszkolu zajęcia prowadzą także: nauczyciel języka angielskiego, religii, rytmiki, muzykoterapii, korektywy, informatyki, baletu oraz tańca. Opłaty miesięczne wnoszone przez rodziców wynosiły w 699,0 zł lub 289,0 zł w zależności od czasu pobytu dziecka.²
(dowód: akta kontroli str. 8-15, 17-18)

1.2. Na podstawie badania dokumentacji dwóch najstarszych oddziałów przedszkolnych w latach 2011/2012 i 2012/2013 (tj. wszystkich dzieci pięcio i sześciolletnich uczęszczających do Przedszkola w grupie starszaków i zerówki) stwierdzono, że w ww. latach szkolnych w Przedszkolu przeprowadzono analizy gotowości dzieci do podjęcia nauki w szkole. Łącznie w badanych latach szkolnych przeprowadzono analizy dla 41 dzieci.

W roku szkolnym 2011/2012, dla wszystkich dzieci urodzonych w 2005 i 2006 r. przeprowadzono analizę gotowości dzieci do podjęcia nauki w szkole podstawowej³.

W roku szkolnym 2012/2013 dla wszystkich dzieci (z wyjątkiem jednego z grupy starszaków) urodzonych w 2006 i 2007 r. przeprowadzono analizę gotowości dzieci do podjęcia nauki w szkole podstawowej⁴.
(dowód: akta kontroli str. 19-23)

Pani Ilona Klotz, wychowawca grupy starszaków w roku szkolnym 2012/2013, wyjaśniła, że powodem dla którego nie przeprowadzono diagnozy dla jednego dziecka była niska frekwencja oraz fakt, że dziecko zaczęło uczęszczać do przedszkola w marcu 2013 r. Potwierdzają to zapisy w dzienniku przedszkolnym⁵.

Obserwacje prowadzono zgodnie z przepisami załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół⁶.

(dowód: akta kontroli str. 28)

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna

² Opłaty obejmują wszystkie zajęcia dodatkowe i wyżywienie dziecka.

³ Diagnoza wstępna we wrześniu-październiku 2011 (starszaki i zerówka), diagnoza końcowa w lutym (zerówka) i kwietniu 2012 (starszaki).

⁴ Diagnoza wstępna we wrześniu-październiku 2012 (zerówka), diagnoza końcowa w lutym i marcu 2013 (zerówka), marcu-kwietniu 2013 (starszaki).

⁵ Od 9 marca (od dnia przyjęcia do Przedszkola) do 30 maja 2013 dziecko było w Przedszkolu łącznie 10 dni.

⁶ Dz. U. z 2012 r., poz. 977, do września 2012 r. obowiązywało rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz. U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17).

1.3. Informacje o gotowości szkolnej dla rodziców dziecka objętego wychowaniem przedszkolnym, o której mowa w § 3 ust. 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 maja 2010 r. w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych⁷, sporządzono i zapoznano z nimi rodziców w terminie do końca kwietnia roku szkolnego poprzedzającego rok szkolny, w którym dziecko ma obowiązek albo może rozpocząć naukę w szkole podstawowej.

(dowód: akta kontroli str. 20-27,31)

1.4. Dyrektor Przedszkola oświadczyła, iż nie dysponuje wiedzą na temat, czy dzieci, których rodzicom wydano informację o gotowości dziecka do podjęcia nauki w szkole podstawowej, rozpoczęły naukę.

(dowód: akta kontroli str. 31)

1.5. Zatrudnieni w Przedszkolu nauczyciele posiadali kwalifikacje określone w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli niemających wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli⁸:

- a) nauczyciele prowadzący zajęcia wychowania przedszkolnego ukończyli:
 - studia wyższe na kierunku pedagogika w specjalności przygotowującej do pracy z dziećmi (§ 4 ust. 2 pkt 1);
 - studia magisterskie na kierunku innym niż wymieniony w § 2 pkt 1 i 2 ww. rozporządzenia i studia podyplomowe w zakresie nauczanego przedmiotu lub prowadzonych zajęć i posiadali przygotowanie pedagogiczne (§ 2 ust. 1 pkt 3);
 - studia pierwszego stopnia na kierunku (specjalności) zgodnej z nauczaniem przedmiotem lub prowadzonymi zajęciami i posiadali przygotowanie pedagogiczne (§ 3 pkt 2 lit. a);
- b) nauczyciel logopeda ukończył studia magisterskie i studia podyplomowe w zakresie logopedii oraz posiadał przygotowanie pedagogiczne (§ 21 ust. 1 pkt 2);
- c) nauczyciel języka angielskiego ukończył studia wyższe na kierunku pedagogika, studia podyplomowe z wczesnego nauczania języka angielskiego i posiadał przygotowanie pedagogiczne (§ 11 ust. 4 w zw. z § 4 ust. 2 pkt 1).

Nauczyciel religii ukończył studia wyższe teologiczne i posiadał przygotowanie katechetyczno-pedagogiczne, zgodnie z § 3 pkt 2 Porozumienia pomiędzy Konferencją Episkopatu Polski oraz Ministrem Edukacji Narodowej z dnia 6 września 2000 r. w sprawie kwalifikacji wymaganych od nauczycieli religii⁹.

(dowód: akta kontroli str. 29-30)

Ustalone nieprawidłowości	W działalności Przedszkola w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.
------------------------------	---

Uwagi dotyczące badanej działalności	NIK zwraca uwagę, że przy zapoznawaniu rodziców z wynikami diagnozy szkolnej nie dokumentowano faktu wydania rodzicom wyników diagnozy, poza 6 przypadkami ¹⁰ . Zgodnie z pisemnymi oświadczeniami nauczycieli, wszyscy rodzice zapoznali się z diagnozami. ¹¹
---	--

(dowód: akta kontroli str. 20-27)

Zgodnie z § 3 ust. 5 rozporządzenia w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych Przedszkole wydaje rodzicom dziecka objętego wychowaniem przedszkolnym informację o gotowości dziecka do podjęcia nauki w szkole podstawowej.

**Ocena
częstkowa**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonywanie przez Przedszkole „Jupik” zadań w zakresie wychowania, kształcenia i opieki.

⁷ Dz. U. Nr 97, poz. 624 ze zm.

⁸ Dz. U. z 2013 r. poz. 1207

⁹ Dz. Urz. MEN Nr 4, poz. 20

¹⁰ Rodzice 6 dzieci podpisali się na kopii badania, nie umieszczając daty.

¹¹ Jedno z oświadczeń nauczyciela było bez daty.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹², wnosi o dokumentowanie wydawania rodzicom informacji o gotowości szkolnej dziecka.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania uwagi i wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.
W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia 11 lutego 2014 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

Kontroler
Urszula Klimska
specjalista kontroli państwowej

.....
podpis

.....
podpis

¹² Dz. U. z 2012 r., poz.82 ze zm.