



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Warszawie

LWA – 4101-016-16/2013  
P/13/182

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Warszawie  
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa  
T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62  
[lwa@nik.gov.pl](mailto:lwa@nik.gov.pl)  
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/13/182 – Realizacja obowiązków z zakresu zapewnienia bezpieczeństwa w budynkach użyteczności publicznej w Warszawie
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
Kontroler	Wanda Dąbrowska, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 88568 z 11 października 2013 r.  (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Biblioteka Publiczna w Dzielnicy Wola m.st. Warszawy, 01-003 Warszawa, al. Solidarności 90 <sup>1</sup>
Kierownik jednostki kontrolowanej	Anna Grędzińska, Dyrektor Biblioteki Publicznej w Dzielnicy Wola m.st. Warszawy od 29 kwietnia 2010 r.  (dowód: akta kontroli str. 3)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości<sup>2</sup> realizację przez Dyrektora Biblioteki Publicznej w Dzielnicy Wola m.st. Warszawy obowiązków związanych z utrzymaniem budynku placówki w należyтым stanie techniczno-użytkowym oraz w zakresie ochrony przeciwpożarowej w latach 2011–2013 (do czasu zakończenia kontroli).

Jednocześnie NIK ocenia negatywnie to, iż warunki techniczne użytkowanego budynku przy ul. Solidarności 90 nie zapewniają możliwości ewakuacji, co stanowi podstawę do uznania go za zagrażający życiu ludzi.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

Jednostka utrzymywała budynek, w którym prowadzona była działalność Biblioteki, w należyтым stanie techniczno-użytkowym. Przeprowadzała w wymaganych terminach i zakresach kontrole jego stanu technicznego, użytkowała budynek zgodnie z przeznaczeniem. Stwierdzona nieprawidłowość polegająca na nierealizowaniu niektórych zaleceń wynikających z okresowych przeglądów stanu technicznego budynku, nie miała wpływu na ogólny stan budynku, który nie zagrażał bezpieczeństwu przebywających w nim osób, co potwierdziła kontrola przeprowadzona przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego<sup>3</sup>.

Budynek został wyposażony w wymagane urządzenia ppoż. i gaśnice, do których zapewniono nieograniczony dostęp. Urządzenia i gaśnice były poddawane przeglądom i badaniom przez osoby do tego uprawnione. Pracownicy Biblioteki zostali przeszkoleni z zakresu przepisów przeciwpożarowych.

<sup>1</sup> Dalej: Biblioteka

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>3</sup> Stan stwierdzony na podstawie oględzin budynku dokonanych w ramach kontroli PINB 30 października 2013 r.

Warunki techniczne budynku, tj. brak na klatkach schodowych urządzeń służących do usuwania dymu lub zapobiegających zadymieniu, a także mniejsza o ponad jedną trzecią niż wymagana przepisami techniczno-budowlanymi szerokość użytkowa spoczników i biegów klatki schodowej, nie zapewniają w ocenie Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej możliwości ewakuacji<sup>4</sup>, a tym samym stanowią przesłanki do uznania budynku, zgodnie z § 16 ust. 2 pkt 1 i 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów<sup>5</sup>, za zagrażający życiu ludzi. NIK, oceniając negatywnie ten stan uwzględniła fakt, że część warunków technicznych wynika z konstrukcji budynku pochodzącego z 1955 r.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Rozwiązania organizacyjne mające na celu zapewnienie skutecznej realizacji obowiązków dotyczących zapewnienia bezpieczeństwa technicznego i pożarowego budynków

Opis stanu faktycznego

1.1. Biblioteka Publiczna w Dzielnicy Wola m.st. Warszawy jest samodzielną jednostką organizacyjną, funkcjonującą jako instytucja kultury, której organizatorem jest m.st. Warszawa<sup>6</sup>. Biblioteka prowadzi działalność w czterech oddziałach, które zlokalizowane są w obiekcie przy al. Solidarności 90 (będącym w zarządzie Biblioteki) i 14 filiach działających na terenie dzielnicy Wola. Na potrzeby filii Biblioteka wynajmuje 10 lokali (7 lokali od Zakładu Gospodarowania Nieruchomościami w Dzielnicy Wola i 3 lokale od spółdzielni mieszkaniowych).

(dowód: akta kontroli str. 4-18 i 284)

Ostatecznego odbioru robót w budynku Biblioteki położonym przy al. Solidarności 90 dokonano w 1955 r.<sup>7</sup>, a przekazanie budynku do użytkowania nastąpiło 28 maja 1957 r.<sup>8</sup> Powierzchnia zabudowy obiektu wynosi 405 m<sup>2</sup>. Biblioteka wyposażona jest w instalacje: wodno-kanalizacyjną (przyłącze do sieci miejskiej), centralnego ogrzewania (z sieci miejskiej), elektryczną, odgromową, przeciwpożarową w postaci hydrantów. W budynku występuje system wentylacji grawitacyjnej.

Budynek nie jest przystosowany do używania gazu, instalacji LPG i nie posiada kotłów parowych i kotłów ciepłych.

(dowód: akta kontroli str. 19 i 272-283)

1.2. Zadania związane z właściwym utrzymaniem technicznym i przeciwpożarowym obiektu zostały przypisane Działowi Administracyjno-Gospodarczemu<sup>9</sup>, podlegającemu bezpośrednio Dyrektorowi Biblioteki. Do zadań tej komórki należało m.in. administrowanie lokalami biblioteki, jej budynkami, urządzeniami i wyposażeniem, prowadzenie konserwacji, remontów lokali i urządzeń, stosowanie procedur kontroli zarządczej w tym obszarze. Pracę Działu Administracyjno-Gospodarczego nadzorował Kierownik. Do zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności Kierownika należały m.in. dbanie o stan techniczny i właściwe

<sup>4</sup> Decyzja Komendanta Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej m.st. Warszawy z 7 listopada 2013 r. Nr MZ 5580/2577-2/3/7275/13.

<sup>5</sup> Dz.U. Nr 109, poz. 719. Dalej: rozporządzenie w sprawie ochrony ppoż.

<sup>6</sup> Zgodnie z § 1 i 2 Statutu Biblioteki stanowiącego załącznik Nr 12 do uchwały NR XXXII/714/2004 Rady m.st. Warszawy z 1 lipca 2004 r.

<sup>7</sup> Protokół ostatecznego odbioru robót z 1 stycznia 1954 r.

<sup>8</sup> Protokół odbioru obiektów do użytkowania z 28 maja 1957 r.

<sup>9</sup> Na podstawie Regulaminu organizacyjnego Biblioteki wprowadzonego zarządzeniem Nr 2/2012 Dyrektora z 15 lutego 2012 r.

wykorzystanie budynku przy ul. Solidarności 90, organizowanie i kontrola przebiegu wszelkich remontów placówek bibliotecznych, przygotowanie rocznych planów usług i dostaw i nadzór nad ich realizacją, teoretyczna znajomość i praktyczne stosowanie prawa.

(dowód: akta kontroli str. 8, 20-22 i 271)

W Bibliotece nie utworzono komórki kontroli wewnętrznej. Bezpośredni nadzór nad realizacją zadań wykonywanych przez Dział Administracyjno-Gospodarczy sprawował Kierownik. Nadzór Dyrektora Biblioteki wykonywany był na podstawie planu pracy, poprzez cykliczne raportowanie postępu wykonania zadań przez podległych pracowników, stałe omawianie bieżących potrzeb, narady i konsultacje, zgodnie z założeniami kontroli zarządczej.

(dowód: akta kontroli str. 261)

1.3. Nadzór nad działalnością Biblioteki, zgodnie z § 4 statutu, należał do organów m.st. Warszawy. W latach 2011–2013 (do czasu zakończenia kontroli) organy te nie przeprowadziły w Bibliotece żadnej kontroli dotyczącej zagadnień objętych kontrolą NIK.

(dowód: akta kontroli str. 23-25)

1.4. W okresie objętym kontrolą do Biblioteki nie wpłynęły żadne wnioski i skargi dotyczące bezpieczeństwa technicznego lub pożarowego budynku przy al. Solidarności 90.

(dowód: akta kontroli str. 26-33)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>10</sup> działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie

## **2. Realizacja obowiązków związanych z utrzymaniem budynku w należyłym stanie techniczno-użytkowym**

### **2.1. Kontrole stanu technicznego budynku**

Opis stanu faktycznego

2.1.1. W okresie objętym kontrolą budynek Biblioteki został poddany następującym, wymaganym art. 62 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane<sup>11</sup> kontrolom okresowym, tj.:

- rocznym, obejmującym sprawdzenie stanu technicznego elementów budynku narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne i niszczące działania czynników występujących podczas użytkowania obiektu, instalacji i urządzeń służących ochronie środowiska w budynku (po jednej kontroli w maju 2011 r., 2012 r. i 2013 r.) oraz kontrolom przewodów kominowych i podłączeń wentylacyjnych,
- pięcioletniej, polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego i przydatności do użytkowania obiektu budowlanego, estetyki obiektu budowlanego oraz jego otoczenia (w maju 2011 r.), instalacji elektrycznej i piorunochronnej (w listopadzie 2011 r.) w zakresie stanu sprawności połączeń, osprzętu, zabezpieczeń i środków ochrony od porażeń, oporności i izolacji przewodów oraz uziemień instalacji i aparatów.

Budynek nie był wyposażony w instalacje gazową i kotły wymagające dodatkowych przeglądów.

(dowód: akta kontroli str. 35-134)

<sup>10</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen cząstkowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>11</sup> Dz.U. z 2013 r., poz. 1409.

Przegląd kominiarski przewodów wentylacyjnych został przeprowadzony 31 października 2013 r. (w związku z ustaleniami NIK i uwagami PINB), podczas gdy zgodnie z zaleceniem z 2012 r. powinien być dokonany wiosną 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 35-134, 137-149 i 167-170)

Dyrektor Biblioteki wyjaśniła, że w maju 2013 r. po przeprowadzonej okresowej kontroli stanu technicznego budynku osoba wykonująca przegląd poinformowała Bibliotekę, że kontrola obejmowała również przewody kominowe i z tego względu Biblioteka nie musi przeprowadzać w 2013 r. osobnego rocznego przeglądu kominiarskiego. Osoba ta zapewniła również, że posiada odpowiednie uprawnienia do przeglądów kominiarskich. W związku z powyższym Biblioteka, kierując się zasadą gospodarności pomimo zaplanowanych środków na ten cel (w maju 2013 r.), nie wykonała oddzielnego przeglądu kominiarskiego.

(dowód: akta kontroli str. 255-256 i 261-262)

Do dokumentacji z kontroli stanu technicznego obiektu, przeprowadzonej w maju 2013 r. nie dołączono uprawnień kominiarskich osoby wykonującej ww. przegląd. Pozostałe kontrole i przeglądy przeprowadziły, zgodnie z art. 62 ust. 4-6 ustawy Prawo budowlane, osoby posiadające uprawnienia w odpowiednich specjalnościach.

(dowód: akta kontroli str. 86-116)

2.1.2. W przeprowadzonych w badanym okresie okresowych kontrolach stanu technicznego budynku nie stwierdzono uszkodzeń lub braków mogących stanowić zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi, mienia lub środowiska. W protokołach z kontroli okresowych stwierdzano szereg innych uszkodzeń lub braków niezagrażających bezpośrednio życiu lub zdrowiu ludzi, zalecając ich usunięcie. Roczna kontrola stanu technicznego budynku przeprowadzona w 2013 r. wykazała, że nie zostały zrealizowane niektóre z zaleceń z poprzednich kontroli, w tym od 2011 r. dotyczące naprawy: pęknięć i zarysowań, ubytków i zacieków na elewacji budynku; oczyszczenia i konserwacji stolarki okiennej budynku i drzwi wejściowych; nawierzchni tarasu; obróbki blacharskiej wyłazu dachowego; uszkodzonych rur spustowych; naprawy powłok malarskich kominów; rys i pęknięć stropów w budynku; uszkodzeń schodów przy wejściu od Al. Solidarności oraz od 2012 r. dotyczące naprawy konserwacji więźby dachowej. Jednocześnie stan techniczny wszystkich ww. elementów został uznany za zadowalający lub dobry<sup>12</sup>.

(dowód: akta kontroli: str. 53-117)

Podczas badania instalacji odgromowej w listopadzie 2011 r. stwierdzono brak połączenia mechanicznego uziomu nr 4 z otokiem budynku. Wskazano wykonanie połączenia przed sezonem letnim charakteryzującym się występowaniem wyładowań atmosferycznych. Osoba przeprowadzająca badania 9 listopada 2011 r. złożyła pisemne oświadczenie, że nie zachodzi pilna potrzeba jego naprawy i warunkowo można dopuścić taki stan do eksploatacji.

(dowód: akta kontroli str. 53-117, 140-148 i 167-170)

Odnośnie usunięcia usterki Dyrektor Biblioteki wyjaśniła, że w związku z tym, iż instalacja została dopuszczona do eksploatacji i usterka ta w sposób zasadniczy nie rzutuje na pracę całej instytucji, ponieważ odległości pomiędzy uziomem 3 a 4 oraz 4 a 5 są poniżej 18 metrów, nie zachodzi pilna potrzeba jego naprawy. Gęstość uziomów (3, 4, 5) jest większa niż przewidują przepisy, co jest równoznaczne z prawidłowym zabezpieczeniem budynku. Pomimo tego, że usterka nie jest zbyt skomplikowana, Biblioteka biorąc pod uwagę ekonomikę wykonania zadania,

<sup>12</sup> Przy dokonywaniu okresowej oceny stanu technicznego obiektu zastosowano następującą skalę ocen: dobry, zadowalający, niedostateczny, awaryjny.

zdecydowała, że naprawa będzie wykonana przy okazji innych prac remontowych. Wyeliminowanie usterki oraz powtórne badanie instalacji odgromowej ujęte jest w planach na rok 2014.

(dowód: akta kontroli str. 266)

2.1.3. W latach 2011–2013 (do 31 października 2013 r.) budynek Biblioteki nie był poddany czynnikom zewnętrznym takim jak wyładowania atmosferyczne, wstrząsy sejsmiczne, silne wiatry, intensywne opady atmosferyczne, osuwiska ziemi, pożary lub powódzie, w związku z czym nie przeprowadzano kontroli bezpiecznego użytkowania budynku związanej z wystąpieniem tych zjawisk.

(dowód: akta kontroli str. 177-181)

2.1.4. Planowane nakłady na remonty konserwację i modernizację wszystkich obiektów użytkowanych przez Bibliotekę wynosiły w kontrolowanym okresie: 37,1 tys. zł w 2011 r., 763,5 tys. zł w 2012 r. i 429,5 tys. zł na rok 2013 r. W 2011 r. wydatki wykonano w 88,7% (32,9 tys. zł), w 2012 r. w 49,4% (377,2 tys. zł), zaś w 2013 r. (do dnia zakończenia kontroli) wydatkowano kwotę 420,7 tys. zł, tj. 98% planu. W 2012 wydatki w kwocie 373,2 tys. zł (98,9% wydatków ogółem) dotyczyły remontu polegającego na przystosowaniu istniejących pomieszczeń w pawilonie przy ul. Bielskiego 3 na cele filii bibliotecznej, natomiast w 2013 r. 409,8 tys. zł (97,4% wydatków ogółem) stanowiło kontynuację zadania z 2012 r.

Pozostałe wydatki z lat 2011–2013 obejmowały m.in.: wstawienie szyb w filii przy ul. Chłodnej (0,63 tys. zł), udrożnienie pionu kanalizacyjnego (0,62 tys. zł), naprawę murków oporowych (1,35 tys. zł), usunięcie przecieków (0,74 tys. zł), malowanie po zalaniu (0,86 tys. zł) w budynku przy al. Solidarności 90, prace konserwacyjno-modernizacyjne w filli przy ul. Nowolipie 20 (28,4 tys. zł), odnowienie lokalu filii na ul. Olbrachta 46 (9,84 tys. zł).

Dodatkowo, w okresie objętym kontrolą na przeprowadzenie kontroli technicznych zostały wydatkowane środki w kwocie: 8,3 tys. zł w 2011 r., 1,8 tys. zł w 2012 r. i 1,0 tys. zł do 30 września 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 150-153)

Odnosnie potrzeb finansowych w odniesieniu do planowanych i wykonanych wydatków Dyrektor Biblioteki wyjaśniła, że kwoty ujęte w planach finansowych na lata 2011–2013 zapewniały realizację zadań związanych z utrzymaniem obiektu Biblioteki we właściwym stanie technicznym i estetycznym na poziomie optymalnym dla osiągnięcia założonych celów. Planując wydatki na poszczególne lata, uwzględniano w planie finansowym niezbędne i najpilniejsze naprawy. W związku z ograniczonymi środkami finansowymi Biblioteki zalecenia z kontroli zostaną zrealizowane zgodnie z wytycznymi osób kontrolujących stan techniczny budynku. Na realizację pozostałych zaleceń potrzebne są większe nakłady finansowe. Ekonomika działania wymusza zgrupowanie zaleceń w bloki tematyczne i zrealizowanie ich np. podczas remontu budynku.

(dowód: akta kontroli str. 254)

2.1.5. W okresie objętym kontrolą budynek Biblioteki przy al. Solidarności 90 nie był poddawany kontroli przez organy nadzoru budowlanego oraz przez straż pożarną. Kontrole takie zostały przeprowadzone w październiku 2013 r. na zlecenie NIK<sup>13</sup>. W protokole oględzin obiektu budowlanego sporządzonym przez Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego<sup>14</sup> stwierdzono, że użytkowanie obiektu nie stwarza zagrożenia dla ludzi i mienia. Jednocześnie kontrola wykazała następujące usterki budynku: pęknięcia i rysy na elewacji budynku w szczególności popękany

<sup>13</sup> Kontrole przeprowadzone na zlecenie NIK na podstawie art. 12 pkt 3 ustawy o NIK.

<sup>14</sup> Protokół nr IOT/1511/2013 z 30 października 2013 r.

gzyms wieńczący. Zalecono naprawę rur spustowych na elewacjach oraz bieżące wykonywanie zaleceń zawartych w ostatnim przeglądzie rocznym stanu technicznego budynku.

(dowód: akta kontroli str. 135-136)

Dyrektor Biblioteki wyjaśniła, że zaleconą naprawę rur spustowych na elewacjach budynku Biblioteka planuje wykonać możliwie szybko, ponieważ termin wykonania tych prac uzależniony jest od warunków atmosferycznych. Zgodnie z zaleceniami Biblioteka chciałaby wykonać te naprawy w pierwszej kolejności. Pozostałe zalecenia zawarte również w ostatnim przeglądzie rocznym budynku zostaną pogrupowane w bloki tematyczne i wykonane niezwłocznie w miarę posiadanych środków finansowych.

(dowód: akta kontroli str. 259)

Wyniki kontroli przeprowadzonej przez straż pożarną przedstawione zostały w pkt 3 wystąpienia pokontrolnego NIK.

## **2.2. Dokumentacja budowy**

Biblioteka posiadała dokumentację budynku przy al. Solidarności 90, o której mowa w art. 60 i 63 ustawy Prawo budowlane.

(dowód: akta kontroli str. 285)

## **2.3. Książka obiektu budowlanego**

Zgodnie z art. 64 ust. 1 ustawy Prawo budowlane dla budynku Biblioteki przy al. Solidarności 90 prowadzono książkę obiektu budowlanego, założoną 1 lipca 2010 r. Książka była prowadzona według wzoru określonego w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie książki obiektu budowlanego<sup>15</sup> oraz w sposób zgodny z wymogami określonymi w § 3-6 tego rozporządzenia.

(dowód: akta kontroli str. 171-188)

## **2.4. Zgłaszanie robót remontowych do organu administracji architektoniczno-budowlanej, wykonywanie robót budowlanych na podstawie pozwolenia na budowę**

W latach 2011–2013 (III kwartały) w budynku Biblioteki nie wykonywano robót budowlanych i modernizacyjnych wymagających pozwolenia na budowę, a tym samym nie wystąpiły przesłanki do dokonania zgłoszenia takich robót do organu administracji architektoniczno-budowlanej.

(dowód: akta kontroli str. 186)

## **2.5. Zmiana sposobu użytkowania budynków lub ich części**

W latach 2011–2013 (do czasu zakończenia kontroli) nie nastąpiła zmiana sposobu użytkowania budynku lub jego części.

(dowód: akta kontroli str. 8, 188)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegająca na nierealizowaniu niektórych zaleceń wynikających z okresowych przeglądów stanu technicznego budynku (w szczególności powtarzających się, związanych z usterkami występującymi od 2011 r.) W ocenie NIK nierealizowanie zaleceń – choć nie wpływało bezpośrednio na powstanie zagrożenia dla bezpieczeństwa przebywających w nim osób – prowadzi w dłuższej perspektywie do pogarszania właściwości użytkowych i sprawności technicznej obiektu.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie

Ocena cząstkowa

<sup>15</sup> Dz.U. z 2003 r. Nr 120, poz. 1134.

### **3. Realizacja obowiązków w zakresie ochrony przeciwpożarowej**

#### **3.1. Opracowanie i wdrożenie instrukcji bezpieczeństwa pożarowego**

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ochrony ppoż. dla budynku Biblioteki przy al. Solidarności 90 opracowana została i wdrożona w kwietniu 2011 r. instrukcja bezpieczeństwa pożarowego. Instrukcja była przechowywana w miejscu dostępnym dla ekip ratowniczych, zgodnie z wymogiem określonym w § 6 ust. 9 tego rozporządzenia. W maju 2013 r. instrukcja została poddana aktualizacji, stosownie do postanowień § 6 ust. 7 rozporządzenia.

(dowód: akta kontroli str. 189-200)

#### **3.2. Szkolenia z zakresu bezpieczeństwa pożarowego**

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej<sup>16</sup> pracownicy Biblioteki zostali zapoznani z przepisami przeciwpożarowymi, ukończyli szkolenia z zakresu ochrony przeciwpożarowej i potwierdzili znajomość instrukcji bezpieczeństwa przeciwpożarowego.

(dowód: akta kontroli str. 201-215)

#### **3.3. Zapewnienie odpowiednich warunków ewakuacji**

W okresie objętym kontrolą w obiekcie Biblioteki, stosownie do postanowień § 3 ust. 2 i 3 rozporządzenia w sprawie ochrony ppoż., z częstotliwością raz w roku poddawano przeglądowi technicznemu i czynnościom konserwacyjnym urządzenia przeciwpożarowe: sprzęt gaśniczy (gaśnice, hydranty), działanie przeciwpożarowego wyłącznika prądu, natężenie oświetlenia awaryjnego i ewakuacyjnego. Ponadto we wrześniu 2011 r., stosownie do postanowień § 3 ust. 4 przywołanego rozporządzenia wykonano badanie węży hydrantowych na maksymalne ciśnienie robocze instalacji.

(dowód: akta kontroli str. 216-247)

W maju 2012 r. w obiekcie Biblioteki przeprowadzono próbną ewakuację ludzi.

(dowód: akta kontroli str. 248)

Zagadnienia związane z zapewnieniem odpowiednich warunków ewakuacji osobom przebywającym w budynku, wyposażeniem w wymagane urządzenia przeciwpożarowe i gaśnice oraz utrzymywaniem dróg pożarowych w stanie umożliwiającym ich wykorzystanie przez jednostki ochrony przeciwpożarowej objęte zostały kontrolą przeprowadzoną przez Komendę Miejską Państwowej Straży Pożarnej na zlecenie NIK 24-30 października 2013 r. w budynku Biblioteki przy ul. Solidarności 90.

W wyniku kontroli nie sformułowano uwag w zakresie dojazdu pożarowego, wyposażenia budynku w sprzęt ppoż. oraz dostępu do urządzeń ppoż.

Jednocześnie kontrola wykazała występowanie nieprawidłowości, o których mowa w § 16 ust. 2 pkt 1 i 5 rozporządzenia w sprawie ochrony ppoż., stanowiących przesłanki do uznania budynku za zagrażający życiu ludzi, tj.:

- brak wyposażenia klatek schodowych w urządzenia służące do usuwania dymu lub zapobiegające ich zadymianiu,
- brak wymaganej szerokości biegów i spoczników ewakuacyjnej klatki schodowej.

(dowód: akta kontroli str. 249-252)

<sup>16</sup> Dz.U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 ze zm.

W związku z ustaleniami kontroli Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej wydał 19 listopada 2013 r. decyzję<sup>17</sup> nakazującą w terminie do 31 grudnia 2015 r. zabezpieczenie urządzeniami zapobiegającymi zadymieniu lub służącymi do usuwania dymu wszystkich klatek schodowych, stanowiących pionowe drogi ewakuacji z budynku oraz zapewnienie właściwej szerokości użytkowej spoczników klatki schodowej (małej) i biegów, wynoszącej odpowiednio co najmniej 1,5 m i 1,2 m lub zastosowanie rozwiązań zamiennych w przypadku braku możliwości zrealizowania zalecenia w pełnym zakresie.

(dowód: akta kontroli, str., 286-289)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Niezabezpieczenie przed zadymieniem dróg ewakuacyjnych wymienionych w przepisach techniczno-budowlanych, w sposób w nich określonych (brak wyposażenia klatek schodowych w urządzenia służące do usuwania dymu).
2. Mniejszą, od określonej w przepisach techniczno-budowlanych, szerokość biegów i spoczników ewakuacyjnej klatki schodowej (tzw. małej).

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania dyrektora Biblioteki w badanym obszarze, obejmujące opracowanie i wdrożenie instrukcji bezpieczeństwa poż., przeszkolenie pracowników z zakresu bezpieczeństwa pożarowego, dokonywanie okresowych przeglądów urządzeń przeciwpożarowych, przeprowadzanie próbnej ewakuacji z budynku. Jednocześnie NIK ocenia negatywnie fakt wystąpienia w budynku okoliczności uzasadniających uznanie go za zagrażający życiu ludzi, dostrzegając jednocześnie, że wynikają one bezpośrednio z konstrukcji budynku.

## IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>18</sup>, wnosi o:

- 1) wykonywanie zaleceń wydawanych po kontrolach stanu technicznego budynku,
- 2) usunięcie nieprawidłowości stwierdzonych podczas kontroli przeprowadzonej na zlecenie NIK przez straż pożarną w terminie i zakresie wskazanym w decyzji wydanej przez KM PSP.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

<sup>17</sup> Decyzja numer: MZ 5580/3593-2/15/7629/13.

<sup>18</sup> Dz.U. z 2012 r., poz.82 ze zm.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa,       grudnia 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie

Kontroler  
Wanda Dąbrowska  
gł. specjalista k.p.

.....

.....