



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
DELEGATURA W WARSZAWIE

LWA.410.002.21.2018
P/18/001

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	P/18/001 – Wykonanie budżetu państwa w 2017 r.
<i>Jednostka kontrolowana</i>	Wojskowa Akademia Techniczna im. Jarosława Dąbrowskiego ¹ ul. Gen. Witolda Urbanowicza 2, 00-908 Warszawa
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Płk dr hab. inż. Tadeusz Szczurek, Rektor, od 1 października 2016 r. (dowód: akta kontroli str. 2)
<i>Podstawa prawna</i>	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ²
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli – Delegatura w Warszawie
<i>Kontroler</i>	Zbigniew Dudzik, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWA/11/2018 z dnia 11.01.2018 r. (dowód: akta kontroli str. 1)

II. Cel i zakres kontroli

Celem kontroli była ocena wykorzystania przez Wojskową Akademię Techniczną w 2017 r. dotacji na utrzymanie potencjału badawczego oraz środków na stypendia naukowe dla wybitnych młodych naukowców. Kontrola obejmowała także prawidłowość wydatkowania w 2017 r. środków przyznanych przez Narodowe Centrum Nauki oraz Narodowe Centrum Badań i Rozwoju na realizację wybranych projektów badawczych.

Oceny dokonano przy uwzględnieniu kryteriów legalności, gospodarności, celowości i rzetelności.

III. Charakterystyka kontrolowanej jednostki

Wojskowa Akademia Techniczna została powołana ustawą z dnia 27 lutego 2003 r. o utworzeniu Wojskowej Akademii Technicznej im. Jarosława Dąbrowskiego³. Jest wojskową publiczną uczelnią akademicką, nadzorowaną przez Ministra Obrony Narodowej, która kształci żołnierzy i osoby cywilne oraz prowadzi badania naukowe w zakresie nauk wojskowych, technicznych i ekonomicznych.

IV. Ocena

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁴ wykorzystanie w 2017 r. przez Wojskową Akademię Techniczną dotacji z budżetu państwa na utrzymanie potencjału badawczego, środków na stypendia naukowe dla młodych naukowców

¹ Dalej zwana także Akademią.

² Dz. U. z 2017 r. poz. 524.

³ Dz. U. Nr 60, poz. 534, ze zm.

⁴ W kontroli wykonania budżetu państwa w 2017 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej ani dla negatywnej stosuje się ocenę opisową.

oraz wykorzystanie środków Narodowego Centrum Nauki i Narodowego Centrum Badań i Rozwoju na realizację wybranych projektów badawczych.

Powyższa ocena została sformułowana na podstawie zbadania wykorzystania dotacji na utrzymanie potencjału badawczego w kwocie 786,4 tys. zł (9,1% kwoty wykorzystanej w 2017 r.) oraz dofinansowania dwóch projektów badawczych w kwocie 704,0 tys. zł (1,6% środków wykorzystanych w 2017 r.). Stwierdzono, że środki zostały wykorzystane w sposób celowy i gospodarny, zgodnie z planem zadaniowo-finansowym. Akademia, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości⁵, prowadziła dla każdego z projektów wyodrębnioną ewidencję księgową, poniesione wydatki przypisywała do właściwych kategorii kosztów określonych w regulaminach konkursów oraz prawidłowo wywiązywała się z obowiązków raportowania i rozliczania kosztów realizowanych projektów.

V. Wyniki kontroli

1. Dane ogólne

W 2017 r. Akademia otrzymała z budżetu państwa dotacje w kwocie ogółem 305 396,6 tys. zł, w tym z:

- Ministerstwa Obrony Narodowej⁶ – 187 859,8 tys. zł z części 29 *Obrona Narodowa*,
- Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego⁷ – 117 536,8 tys. zł, tj.: 106 389,5 tys. zł z części 38 *Szkolnictwo wyższe* i 11 147,3 tys. zł z części 28 *Nauka*, w tym na utrzymanie potencjału badawczego 8 681,4 tys. zł.

W 2017 r. ze środków pochodzących z Narodowego Centrum Badań i Rozwoju oraz Narodowego Centrum Nauki objęto dofinansowaniem realizację 108 projektów na łączną kwotę 45 116,3 tys. zł.

Akademia z dotacji przyznanych w 2017 r. przez Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego wykorzystala 105 599,8 tys. zł (89,8%), w tym:

- z części 38 – 98 502,9 tys. zł (92,6% środków przyznanych), w tym na działalność dydaktyczną 84 643,5 tys. zł, pomoc materialną dla studentów 12 934,8 tys. zł, dofinansowanie zadań projakościowych 916,5 tys. zł i dla niepełnosprawnych studentów 8,1 tys. zł,
- z części 28 – 7 096,9 tys. zł (63,7% środków przyznanych), w tym na: utrzymanie potencjału badawczego 5 855,4 tys. zł, prowadzenie badań naukowych i prac rozwojowych dla młodych naukowców 690,5 tys. zł, utrzymanie urządzeń badawczych 519,1 tys. zł oraz na inwestycje i zakupy 31,9 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 21-22, 333-336, 346-350)

2. Prawidłowość wykorzystania i rozliczenia dotacji z budżetu państwa

2.1. Dotacja na utrzymanie potencjału badawczego Akademii

Opis stanu
faktycznego

Wszystkie jednostki organizacyjne Akademii, za wyjątkiem Wydziału Cybernetyki⁸, przekazały do Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego kompletne wnioski o przyznanie dotacji na 2017 r. na działalność statutową, w terminie określonym w § 2 ust.3 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 11 września 2015 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości dotacji i rozliczania środków finansowych na utrzymanie potencjału badawczego oraz na badania

⁵ Dz. U. z 2017 r. poz. 2342, ze zm.

⁶ Dalej zwane MON.

⁷ Dalej zwane MNiSW.

⁸ Wydziały WAT: Cybernetyki, Elektroniki, Inżynierii Lądowej i Geodezji, Logistyki, Mechaniczny, Mechatroniki i Lotnictwa, Nowych Technologii i Chemii oraz Instytut Optoelektroniki.

naukowe lub prace rozwojowe oraz zadania z nimi związane, służące rozwojowi młodych naukowców oraz uczestników studiów doktoranckich⁹.

Wydział Cybernetyki złożył ww. wniosek 26 października 2016 r. tj. po terminie ustawowym (15 września), co wynikało z przeoczenia osoby odpowiedzialnej za jego przygotowanie¹⁰.

Żadna jednostka organizacyjna Akademii nie wnioskowała w 2017 r. o zwiększenie kwoty dotacji lub o przyznanie dotacji z tytułu zdarzenia losowego.

(dowód: akta kontroli str. 3-17)

Akademia przesłała do Departamentu Nauki i Szkolnictwa Wojskowego MON plan rzeczowo-finansowy na 2017 r. oraz jego korektę wraz z uchwałami Senatu Wojskowej Akademii Technicznej¹¹.

(dowód: akta kontroli str. 309-332)

W 2017 r. Akademia otrzymała z MNiSW dotacje na utrzymanie potencjału badawczego z części 28 *Nauka* w łącznej kwocie 8 681,4 tys. zł.

Bilans otwarcia dotacji niewykorzystanych w 2016 r. wynosił 2 802,4 tys. zł.

Akademia wykorzystała 5 855,4 tys. zł (67,5%) z dotacji na 2017 r. i 2 802,4 tys. (wszystkie środki) z 2016 r. Środkami z dotacji sfinansowano wynagrodzenia osobowe – 3 688,4 tys. zł (42,6%), koszty pośrednie – 1 632,9 tys. zł (18,9%), zakupy aparatury – 1 343,4 tys. zł (15,5%), podróże służbowe – 589,4 tys. zł (6,8%), koszty konferencji – 567,5 tys. zł (6,6%), usługi obce – 414,7 tys. zł (4,8%), materiały – 366,4 tys. zł (4,2%) i inne koszty – 54,5 tys. zł (0,6%).

(dowód: akta kontroli str. 22-25, 31-45, 351)

Badanie kontrolne wykorzystania środków z dotacji na sfinansowanie 16 wydatków¹² na łączną kwotę 786,4 tys. zł (9,1% kwoty wydatkowanej w 2017 r.) wykazało, że zostały one poniesione na zadania określone w planie zadaniowo-finansowym Akademii na 2017 r. Środki zostały wykorzystane prawidłowo, w sposób gospodarny i celowy na:

- zakup serwerów i nagrzewnicy indukcyjnej przez Wydział Mechaniczny (189,5 tys. zł),
- dofinansowanie monografii „*Dylematy współczesnej obronności Polski*” przez Wydział Logistyki (25,0 tys. zł),
- dostawę infrastruktury pokładowego systemu kontroli lotu śmigłowca AF30, luf balistycznych i czujników ciśnienia przez Wydział Mechatroniki i Lotnictwa (137,1 tys. zł),
- zakup zestawu modułów lokalizacyjnych i miernika mocy mikrofalowej przez Wydział Elektroniki (71,9 tys. zł),
- wykonanie bezzałogowego systemu latającego i dostawę aparatury do pomiaru nawierzchni kolejowej przez Wydział Inżynierii Lądowej i Geodezji (178,4 tys. zł),
- zakup kamery z wyposażeniem, oprogramowania i skanera przez Wydział Cybernetyki (121,1 tys. zł),
- materiały eksploatacyjne i pokrycie kosztów udziału pracowników w konferencji przez Wydział Nowych Technologii i Chemii (14,7 tys. zł),
- wynagrodzenie za kwiecień i czerwiec 2017 r. personelu realizującego statutowe prace badawcze przez Instytut Optoelektroniki (48,7 tys. zł).

(dowód: akta kontroli str. 46-151)

⁹ Dz. U. poz. 1443, ze zm. (w brzmieniu przepisu obowiązującym do 19 sierpnia 2017 r.).

¹⁰ Wg uzasadnienia Dziekana Wydziału Cybernetyki w piśmie do MNiSW z 16 września 2016 r.

¹¹ Nr 106/WAT/2017 z dnia 25 maja 2017 r. i nr 117/WAT/2017 z dnia 29 czerwca 2017 r.

¹² Po dwa wydatki o najwyższej wartości z ośmiu jednostek organizacyjnych Akademii.

2.2. Stypendia naukowe dla wybitnych młodych naukowców

Akademia terminowo (31 marca 2017 r.) złożyła do MNiSW wnioski 11 kandydatów do programu stypendialnego dla wybitnych młodych naukowców. Stypendia naukowe na lata 2018 – 2020 decyzjami MNiSW przyznano trzem osobom¹³.

(dowód: akta kontroli str. 15-17, 152-157)

W 2017 r. Akademia wypłaciła stypendystom łącznie 194,0 tys. zł. Każdy, zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 26 października 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania stypendiów naukowych dla wybitnych młodych naukowców¹⁴, otrzymywał stypendium w miesięcznych ratach na podstawie umów zawartych z Akademią.

(dowód: akta kontroli str. 15-17, 158-189)

2.3. Projekty finansowane ze środków pochodzących z Narodowego Centrum Badań i Rozwoju oraz Narodowego Centrum Nauki

Akademia w okresie objętym kontrolą brała udział w 108 projektach badawczych, na które w 2017 r. wykorzystwała dofinansowanie w kwocie 45 116,3 tys. zł, w tym z Narodowego Centrum Badań i Rozwoju¹⁵ – 40 060,5 tys. zł i z Narodowego Centrum Nauki¹⁶ – 5 055,8 tys. zł.

Analiza dokumentacji dwóch projektów objętych dofinansowaniem w łącznej kwocie 704,0 tys. zł (1,6% środków wykorzystanych w 2017 r.), wykazała, że środki zostały wykorzystane prawidłowo na pokrycie kosztów realizacji obu projektów, w tym :

1/ 549,0 tys. zł z Narodowego Centrum Badań i Rozwoju na finansowanie projektu

„Budowa pojazdów pożarniczych z zachowaniem ergonomii użytkownika”¹⁷, tj.:

- 129,6 tys. zł (23,6%) na pokrycie kosztów pośrednich,
- 12,6 tys. zł (2,3%) na zakup materiałów,
- 91,1 tys. zł (16,6%) na zakup aparatury: trzech zestawów okularów wirtualnej rzeczywistości, sześciu kamer internetowych i dwóch roboczych stanowisk Engine,
- 315,7 tys. zł (57,5%) na wynagrodzenia wraz z pochodnymi (wynagrodzenie pracownika zatrudnionego na umowę o pracę i wynagrodzenia bezosobowe pracowników naukowych Akademii, którym powierzono wykonanie zadań badawczych na podstawie umów o dzieło).

(dowód: akta kontroli str. 26-30, 221-267)

2/ 155,0 tys. zł z Narodowego Centrum Nauki na finansowanie projektu badawczego „Ocena możliwości wyznaczenia częstotliwościowo zależnych liczb Love’a na podstawie analiz korelacyjnych obserwacji grawimetrycznych i satelitarnych na stacjach kolokacyjnych SG-GNSS”¹⁸, tj.:

- 61,6 tys. zł (39,7%) na wynagrodzenia bezosobowe pracowników naukowych Akademii za wykonanie zadań badawczych na podstawie umów o dzieło,
- 37,5 tys. zł (24,2%) na podróże służbowe związane z realizacją projektu,
- 32,2 tys. zł (20,8%) na pokrycie kosztów pośrednich,
- 15,7 tys. zł (10,1%) na zakup aparatury,
- 8,0 tys. zł (5,2%) na pokrycie kosztów organizacji konferencji i usług obcych.

¹³ Jedna decyzja dotyczyła przeniesienia do Wojskowej Akademii Technicznej przyznanych środków finansowych dla Instytutu Techniki Budowlanej na wypłatę stypendium dla wybitnego młodego naukowca.

¹⁴ D.U. poz. 1801.

¹⁵ W tym w 36 projektach jako Lider, w 34 jako Konsorcjant i w jednym samodzielnie.

¹⁶ W tym w 34 projektach jako Lider, w jednym jako Konsorcjant i w jednym samodzielnie.

¹⁷ Umowa nr DOB-BIO7/02/2015 z 22.12.2015 r.

¹⁸ Umowa nr UMO-2014/15/B.ST10/03850 z 10.07.2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 26-30, 268-303)

Kwestura Akademii, zgodnie z przepisami ustawy o rachunkowości, prowadziła dla każdego z projektów wyodrębnioną ewidencję księgową, poniesione wydatki przypisywała do właściwych kategorii kosztów określonych w regulaminach konkursów oraz prawidłowo wywiązywała się z obowiązku ich rozliczania.

(dowód: akta kontroli str. 26-30, 190-220, 334-345)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

VI. Uwagi i wnioski

Przedstawiając oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

VII. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Warszawa, dnia marca 2018 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

Kontroler
Zbigniew Dudzik
Główny specjalista kontroli państwowej