



## NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

LWA.410.023.03.2019

Pani  
Jolanta Gonta  
Starosta Sochaczewski  
Starostwo Powiatowe w Sochaczewie  
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 65  
96-500 Sochaczew

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/051 – Utworzenie i funkcjonowanie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

## I. Dane identyfikacyjne

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Jednostka kontrolowana              | Starostwo Powiatowe w Sochaczewie, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 65, 96-500 Sochaczew <sup>1</sup> .                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Jolanta Gonta, Starosta Sochaczewski, od 1 grudnia 2014 r. <sup>2</sup><br>(akta kontroli str. 3-4)                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Zakres przedmiotowy kontroli        | 1. Działania związane z przekazaniem Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie wykazów dokumentacji oraz dokumentacji niezbędnej do realizacji zadań w obszarze gospodarki wodnej.<br>2. Działania związane z przekazaniem Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie pracowników wykonujących do dnia 1 stycznia 2018 r. zadania starosty w obszarze gospodarki wodnej. |
| Okres objęty kontrolą               | Od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia zakończenia kontroli, z wykorzystaniem dowodów powstałych przed 1 stycznia 2018 r.                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli   | Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Delegatura w Warszawie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Kontroler                           | Paweł Piotrowski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWA/184/2019 z 28 listopada 2019 r.<br>(akta kontroli str. 1-2, 46-47)                                                                                                                                                                                                                    |

---

<sup>1</sup> Dalej: Starostwo.

<sup>2</sup> Dalej: Starosta.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 489 ze zm., dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

Starostwo przekazało Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie<sup>5</sup> wszystkie sprawy dotyczące realizacji zadań określonych w ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne<sup>6</sup> wraz z ich kompletnym wykazem.

W Starostwie prawidłowo przeprowadzono analizę stanu kadr, w wyniku której dwie osoby zakwalifikowano do ujęcia w wykazie pracowników realizujących zadania Starosty, określone w ustawie Prawo Wodne z 2001 r. Wykaz nie został jednak przekazany bezpośrednio ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej, zgodnie z treścią art. 542 ust 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo Wodne<sup>7</sup>.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej kontrolowanej działalności

### OBSZAR

### Działania Starosty dotyczące zapewnienia prawidłowego utworzenia i funkcjonowania PGW WP

#### Opis stanu faktycznego

1. W Starostwie, w okresie poprzedzającym wejście w życie ustawy Prawo Wodne z 2017 r., tj. przed 1 stycznia 2018 r., zadania Starosty określone w przepisach uchylonej ustawy Prawo wodne z 2001 r. należały do właściwości Wydziału Rozwoju, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska. Zgodnie z zakresem obowiązków, zadania w obszarze gospodarki wodnej, określone w ww. ustawie realizowały dwie osoby.

(akta kontroli str. 12-13, 22-26)

Wykaz, o którym mowa w art. 542 ust. 6 ustawy Prawo wodne z 2017 r., obejmujący ww. pracowników został przekazany pocztą elektroniczną 10 października 2017 r. Pełnomocnikowi ds. Organizacji Wód Polskich w Regionalnym Zarządzie Gospodarki Wodnej<sup>8</sup> w Warszawie.

Przedmiotowy wykaz obejmował: imię i nazwisko pracownika, stanowisko, zakres obowiązków, miejsce świadczenia pracy, wykształcenie, staż ogółem i staż w Starostwie oraz wynagrodzenie brutto. Pracownicy, zgodnie z art. 542 ust. 8 ustawy Prawo wodne z 2017 r., zostali pisemnie poinformowani<sup>9</sup> o ujęciu ich w wykazie.

(akta kontroli str. 29-33)

Starostwo wypłaciło ww. pracownikom dodatkowe wynagrodzenie roczne za 2017 r. w dniu 29 grudnia 2017 r.

(akta kontroli str. 34-35)

Starosta wyjaśnił, że w zakresie realizacji zadań określonych w art. 542 ust. 6 i ust. 8 ustawy Prawo wodne z 2017 r. nie „stwierdzono (...) jakichkolwiek problemów”.

(akta kontroli str. 28)

2. Po 1 stycznia 2018 r. w Starostwie znajdowała się dokumentacja 32 spraw związanych z zadaniami określonymi w ustawie Prawo wodne z 2001 r. Na podstawie art. 545 ust. 5 ustawy Prawo wodne z 2017 r. Starosta, jako organ, który

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną, jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Dalej: PGW WP.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2017 r. ,poz. 1121, ze zm. Dalej: ustawa Prawo wodne z 2001 r.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 2268, ze zm. Dalej: ustawa Prawo wodne z 2017 r.

<sup>8</sup> Dalej: RZGW.

<sup>9</sup> 24 listopada 2017 r. (pracownik B.M.) i 27 listopada 2017 r. (pracownik K.M.).

po wejściu w życie ww. ustawy przestał być organem właściwym do wydawania pozwoleń wodnoprawnych, został zobowiązany do niezwłocznego przekazania przedmiotowych spraw właściwym organom.

Starosta od 11 stycznia 2018 r. podejmował działania<sup>10</sup> mające na celu ustalenie adresu jednostki organizacyjnej PGW WP, pod który mógłby przekazać ww. dokumentację.

Zastępca dyrektora PGW WP RZGW w Warszawie pismem z dnia 31 stycznia 2018 r. poinformował Starostwo, iż wszelkie sprawy związane wydawaniem pozwoleń wodnoprawnych należy kierować do PGW WP Zarząd Zlewni w Łowiczu, na adres ul. Nowa 5, nie wcześniej niż od dnia 5 lutego 2018 r. ze względów organizacyjnych. Dokumentację ww. 32 spraw wraz z ich kompletnym wykazem odebrał osobiście w Starostwie w dniu 15 lutego 2018 r. p.o. dyrektora PGW WP Zarządu Zlewni w Łowiczu Artur Rychlewski. Wykaz był podpisany przez obie strony. Przedstawiciel PGW WP nie zgłaszał zastrzeżeń ani uwag co do kompletności otrzymanej dokumentacji.

(akta kontroli str. 36-45)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Wykaz pracowników Starostwa realizujących zadania Starosty określone w przepisach ustawy Prawo wodne z 2001 r. nie został przekazany bezpośrednio ministrowi właściwemu ds. gospodarki wodnej, co stanowiło naruszenie art. 542 ust. 6 ustawy Prawo wodne z 2017 r. Wykaz ten przekazano pocztą elektroniczną 10 października 2017 r. do Pełnomocnika ds. Organizacji Wód Polskich w RZGW w Warszawie. W notatce służbowej<sup>11</sup> sporządzonej przez p.o. dyrektora Wydziału Rozwoju, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa odnotowano, iż wg informacji telefonicznej z 14 września 2017 r. uzyskanej od pracownika RZGW Warszawa, wykaz należy przesłać do ww. Pełnomocnika.

(akta kontroli str. 27-31, 48-59)

Wicestarosta Powiatu wyjaśnił, iż wykaz ten został przekazany do Pełnomocnika ds. Organizacji Wód Polskich zgodnie z treścią pisma Ministra Środowiska z dnia 6 września 2017 r.<sup>12</sup> Ponadto wicestarosta wyjaśnił, że RZGW kontaktowało się ze Starostwem w celu usprawnienia i przyspieszenia procedury, w związku z czym wszelkie informacje przekazywano na adres Pełnomocnika ds. Organizacji Wód Polskich w RZGW w Warszawie.

(akta kontroli str. 28, 48-50, 57-59)

NIK zauważa, że przywołane pismo Ministra wskazywało jedynie, iż „szczegółowe warunki przeniesienia i uzgodnienia przejścia pracowników wymienionych w wykazach powinno nastąpić w porozumieniu z pełnomocnikiem do spraw organizacji Wód Polskich odpowiedzialnym za organizację tej jednostki<sup>13</sup>”. Natomiast w sprawie przekazania wykazów, pismo zawierało prośbę o przekazanie ich w terminie. Zgodnie z art. 542 ust. 6 ustawy Prawo wodne z 2017 r. przedmiotowy wykaz powinien zostać przekazany bezpośrednio właściwemu ministrowi.

<sup>10</sup> Korespondencja mailowa z dnia 11 stycznia 2018 r. oraz pismo RŚ 630.1.2018 z 15 i 18 stycznia 2018 r. do Pełnomocnika ds. Organizacji Wód Polskich w RZGW w Warszawie.

<sup>11</sup> Z 14 września 2017 r.

<sup>12</sup> OR.1710.2.2019.KF.

<sup>13</sup> Pełnomocnikiem na podstawie upoważnienia DZW-I.0230.246.2017 ustanowiono Dyrektora RZGW w Warszawie.

## IV. Wnioski

Wnioski      Z uwagi na charakter stwierdzonej nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa,      lutego 2020 r.

Kontroler  
Paweł Piotrowski  
główny specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*