



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Warszawie

LWA.410.001.10.2020

Pan  
Andrzej Supron  
Prezes  
Polskiego Związku Zapaśniczego  
ul. Żelazna 67 m. 73  
00-871 Warszawa

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/001 - Wykonanie budżetu państwa w 2019 r.

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Polski Związek Zapaśniczy, 00-871 Warszawa, ul. Żelazna 67 m. 73.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Andrzej Supron, Prezes Polskiego Związku Zapaśniczego (od 24 czerwca 2017 r.)
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
Kontroler	Adam Czugajewicz, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWA/40/2020 z 4 lutego 2020 r.  (akta kontroli str. 1)

## II. Cel i zakres kontroli

Cel kontroli	Celem kontroli było dokonanie oceny pod względem legalności i gospodarności wykorzystania przez Polski Związek Zapaśniczy <sup>2</sup> dotacji celowej z budżetu państwa (części 25 – <i>Kultura fizyczna</i> ) oraz z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej na realizację zadań w ramach: <i>Programu dofinansowania ze środków budżetu państwa zadań związanych z przygotowaniem zawodników kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich oraz przygotowaniem i udziałem w mistrzostwach świata i Europy w sportach olimpijskich w 2019 r.</i> <sup>3</sup> oraz <i>Programu dofinansowania realizacji zadań związanych z przygotowaniem w 2019 r. kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich oraz przygotowaniem i udziałem w mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej</i> <sup>4</sup> .
Zakres kontroli	Ocenie podlegało wykorzystanie dotacji celowych z budżetu państwa i środków z państwowych funduszy celowych.  Podstawą sformułowania oceny powyższego obszaru były ustalenia dokonane w wyniku analizy wykorzystania i rozliczenia wybranych dotacji.  Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. <i>Opis ustalonego stanu faktycznego.</i>

<sup>1</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 489, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

<sup>2</sup> Dalej: „PZZ” lub „Związek”.

<sup>3</sup> Dalej: „Program”, ogłoszony decyzją nr 63 Ministra Sportu i Turystyki z dnia 12 grudnia 2018 r. (Dz. Urz. MSiT poz. 93) – dalej: „Decyzja budżetowa”.

<sup>4</sup> Dalej: „Program FRKF”, ogłoszony decyzją nr 28 Ministra Sportu i Turystyki z dnia 5 lipca 2019 r. (Dz. Urz. MSiT poz. 48) – dalej: „Decyzja FRKF”.

### III. Ocena ogólna<sup>5</sup> kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykorzystanie przez Polski Związek Zapaśniczy dotacji na realizację zadań publicznych dofinansowanych ze środków budżetu państwa w 2019 r. w części 25 – *Kultura fizyczna* oraz z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej<sup>6</sup>.

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

W toku działań kontrolnych stwierdzono, że objęte badaniem środki dotacji w kwocie 1 056,1 tys. zł (20,1% kwoty dotacji<sup>7</sup> ze środków budżetu państwa i FRKF) zostały przez PZZ wydatkowane z zachowaniem zaplanowanej struktury wydatków w poszczególnych grupach kosztowych oraz limitów dotyczących udziału kosztów pośrednich w kosztach bezpośrednich. Środki dotacji zostały przez Związek wykorzystane w sposób legalny i gospodarny na zadania przewidziane w zawartych umowach. PZZ zrealizował zaplanowane działania i osiągnął zakładane efekty rzeczowe.

### IV. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR

#### Prawidłowość wykorzystania i rozliczenia dotacji

Opis stanu  
faktycznego

W 2019 r. PZZ otrzymał ze środków publicznych dotacje w łącznej kwocie 12 213,5 tys. zł, co stanowiło 98,18% kwoty dotacji ze środków publicznych przekazanych w 2018 r. (12 439,8 tys. zł). W 2019 r. PZZ na realizację zadań w ramach Programu i Programu FRKF otrzymał łącznie 6 700 tys. zł, co stanowiło 98,94% dotacji przekazanych w ramach tych programów w 2018 r. (6 772 tys. zł), z tego: z budżetu państwa w ramach Programu otrzymał 5 800 tys. zł, co stanowiło 98,44% kwoty przekazanej z Programu w 2018 r. (5 892 tys. zł), ze środków Programu FRKF kwotę 900 tys. zł, co stanowiło 102,27% kwoty przekazanej z Programu FRKF w 2018 r. (880 tys. zł). Badaniami kontrolnymi zostały objęte dwie nw. umowy o dofinansowanie zadań publicznych.

(akta kontroli str. 10-12, 307, 335)

PZZ, zgodnie z art. 152 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>8</sup>, prowadził wyodrębnioną ewidencję księgową środków otrzymanych z dotacji oraz wydatków dokonywanych z tych środków. Dla środków dotacji prowadzono w ewidencji księgowej wyodrębnione konta syntetyczne: 501 dla Programu i 507 dla Programu FRKF. Dodatkowo prowadzona była w programie PZ Sport ewidencja pomocnicza, uwzględniająca podział na rodzaje kosztów do rozliczenia dotacji zgodnie z wymaganymi sprawozdaniami z wykorzystania środków dotacji.

(akta kontroli str. 13-99, 303-306, 314-334)

Na realizację zadania dofinansowanego z budżetu państwa w ramach Programu w 2019 r. Minister Sportu i Turystyki<sup>9</sup> przekazał PZZ na podstawie umowy nr 2019/0007/0018/UDot/67/DSW z 5 lutego 2019 r.<sup>10</sup> łączną kwotę 5 800 tys. zł w 11 transzach. Na realizację zadania dofinansowanego ze środków Programu FRKF w 2019 r. Minister przekazał PZZ na podstawie umowy nr 2019/0323/0066/SubB/DSW

<sup>5</sup> W kontroli wykonania budżetu państwa w 2019 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej ani dla negatywnej stosuje się ocenę w formie opisowej.

<sup>6</sup> Dalej: „FRKF”.

<sup>7</sup> Tj. wydatków dotyczących kosztów szkoleniowych i wspomaganie szkolenia, bez wydatków na stypendia sportowe i na osobowy fundusz płac.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

<sup>9</sup> Dalej: Minister.

<sup>10</sup> Aneksowanej 16 września, 24 grudnia i 30 grudnia 2019 r. bez zmiany ogólnej kwoty dotacji.

z 17 września 2019 r.<sup>11</sup> kwotę 900 tys. zł (w 4 transzach). Przyznane środki PZZ wykorzystał w 100%.

(akta kontroli str. 10-12)

W 2019 r., w ramach kosztów bezpośrednich, Związek zaplanował<sup>12</sup> i wydatkował ze środków budżetu państwa przeznaczonych na realizację Programu 3 277,1 tys. zł na 82 działania szkoleniowe i 1 972,9 tys. zł na 18 działań wspomagających szkolenie, a ze środków FRKF - 817,5 tys. zł na 25 działań szkoleniowych i 2,5 tys. zł na wspomaganie szkolenia. Wszystkie zaplanowane działania zostały zrealizowane.

(akta kontroli str. 245, 312, 335)

W 2019 r., w ramach kosztów pośrednich, na realizację Programu PZZ zaplanował<sup>13</sup> i wydatkował w 100% kwotę 550 tys. zł (9,48% kwoty dotacji), a na realizację Programu FRKF zaplanował i wydatkował w 100% kwotę 80 tys. zł (8,89% kwoty dotacji). Wydatki pośrednie nie przekroczyły limitu 15% określonego w Decyzji budżetowej<sup>14</sup> i limitu 10% określonego w Decyzji FRKF.

(akta kontroli str. 25-67, 245, 312, 335)

PZZ terminowo<sup>15</sup> przekazał Ministrowi sprawozdania końcowe<sup>16</sup> z realizacji zadań Programu i Programu FRKF<sup>17</sup>, przy czym sprawozdania te nie zawierały załączników nr 10 (wykaz zawodników szkolonych w Programie), nr 10A (wykaz zawodników szkolonych w Programie – zawodnicy grup szkolenia olimpijskiego) i nr 11 (wykaz kadry trenerskiej i osób współpracujących), o których mowa w § 8 ust. 3 pkt. 10-12 i ust. 6 pkt. 10-12 obu umów. Prezes PZZ wyjaśnił, że załączniki te były składane w planie pierwotnym, a w razie zaistniałych zmian w ww. wykazach – również w planach po zmianach. *Wynika to z niepowielania tych samych druków w formie załączników, w których nie nastąpiły żadne zmiany. Te druki z ostatniego Planu po zmianach traktowane są jako druki rozliczeniowe do rozliczenia rocznego za dany rok.*

(akta kontroli str. 115-125, 183-208, 244-254, 303, 309-313, 335)

Szczegółowym badaniem objęto wydatki dokonane ze środków dotacji na łączną kwotę 1 056,1 tys. zł (z czego 885,8 tys. zł z Programu i 170,3 tys. zł z Programu FRKF), tj. 20,11% wydatków dotyczących kosztów szkoleniowych i wspomaganie szkolenia<sup>18</sup>. Badanie objęło następujące zadania: zgrupowania zagraniczne (144,5 tys. zł), zawody zagraniczne<sup>19</sup> (332,2 tys. zł), zawody mistrzowskie (283,1 tys. zł), zakup i obsługa sprzętu sportowego i specjalistycznego (293,8 tys. zł) oraz suplementy diety i odżywki (2,5 tys. zł). Wydatki zostały dokonane na zadania przewidziane do realizacji w ramach obu Programów na pokrycie kosztów wymienionych w katalogu określonym w załączniku nr 1 do obu Programów, przypisane do właściwego rodzaju kosztów oraz udokumentowane w sposób określony w ww. załączniku.

(akta kontroli str. 245, 255-302, 312, 335)

W 2019 r. PZZ w ramach Programu FRKF nie planował i nie dokonał zakupu sprzętu.

(akta kontroli str. 100-125, 199-208, 255-257)

W 2019 r. PZZ uzyskał następujące efekty rzeczowe realizacji zadań obu Programów (w stosunku do założonych we wniosku lub ofercie o dofinansowanie):

<sup>11</sup> Aneksowanej 13 grudnia 2019 r. bez zmiany ogólnej kwoty dotacji.

<sup>12</sup> Według planów po zmianach, zaakceptowanych przez Ministra w aneksach do zawartych umów.

<sup>13</sup> J. w.

<sup>14</sup> Dla kwoty dotacji do 8.000 tys. zł.

<sup>15</sup> W ciągu 30 dni od zakończenia okresu, na który umowy zostały zawarte, tj. do 31 grudnia 2019 r., zgodnie z § 8 ust. 1 obu umów.

<sup>16</sup> 14 lutego PZZ skorygował omyłkę rachunkową dotyczącą liczby zrealizowanych działań w załącznikach 21 i 21A sprawozdania z realizacji Programu.

<sup>17</sup> Zgodnie z informacją Ministerstwa SiT obydwie sprawozdania końcowe zostały przyjęte. W przypadku Programu FRKF sprawozdanie w części finansowej przyjęto na kwotę 899,5 tys. zł, przypisując do zwrotu 500 zł.

<sup>18</sup> Bez wydatków na stypendia sportowe i na osobowy fundusz płac.

<sup>19</sup> M. in. w Nicei, Ruse, Kijowie, Kaliningradzie, Zagrzebiu, Arthus, Nykobing Falster, Madrycie i Wolfurcie.

- 1) Młodzieżowe Mistrzostwa Europy U23 w Serbii – 9 miejsc punktowanych i 3 medale (zakładano 3-6 miejsc punktowanych i 1-3 medali);
  - 2) Mistrzostwa Europy Seniorów w Rumunii – 11 miejsc punktowanych i 3 medale (4-7 miejsc punktowanych i 1-3 medali);
  - 3) II Igrzyska Europejskie na Białorusi – 6 miejsc punktowanych i 1 medal (3-6 miejsc punktowanych, 2-3 medali);
  - 4) Mistrzostwa Świata Seniorów w Kazachstanie – 4 kwalifikacje olimpijskie i 1 medal (2-3 kwalifikacje olimpijskie i 1-2 medale);
  - 5) Młodzieżowe Mistrzostwa Świata U23 na Węgrzech – 3 miejsca punktowane i 1 medal (2-4 miejsc punktowanych i 1 medal).
- (akta kontroli str. 193-198, 250-254, 303-306, 337)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

## V. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

## VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Warszawa, 03 marca 2020 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura NIK w Warszawie

Kontroler  
Adam Czugajewicz  
specjalista kontroli państwowej

.....