NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Mazowiecka Delegatura w Warszawie

DMW.410.33.4.2026

Pani
Mirosława Paczóska
Prezes
Stowarzyszenia na rzecz osób dotkniętych chorobą alkoholową, narkomanią i hazardem „SZANSA”
ul. Czesława Dylewicza 23
08-110 Siedlce

Wystąpienie pokontrolne

P/25/086

Współpraca jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Stowarzyszenie na rzecz osób dotkniętych chorobą alkoholową, narkomanią i hazardem „SZANSA" w Siedlcach[1], ul. Czesława Dylewicza 23, 08-110 Siedlce

Kierownik jednostki kontrolowanej

Mirosława Paczóska, Prezes Stowarzyszenia na rzecz osób dotkniętych chorobą alkoholową, narkomanią i hazardem „SZANSA" w Siedlcach [2] od 17 lipca 2021 r.

Zakres przedmiotowy kontroli

Realizacja zadań publicznych w ramach współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego.

Okres objęty kontrolą

Od 1 stycznia 2023 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych[3]

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli[4]

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Mazowiecka Delegatura w Warszawie[5]

Kontroler

Jan Sulima, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWA/132/2025 z dnia 31 października 2025 r. oraz nr DMW/4/2026 z dnia 2 stycznia 2026 r.

(akta kontroli str. 1, 414)

---

1 Dalej: Stowarzyszenie „SZANSA" lub Stowarzyszenie.
2 Dalej: Prezes Stowarzyszenia lub Prezes.
3 Tj. 5 stycznia 2026 r.
4 Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.
5 Do 31 grudnia 2025 r. Delegatura w Warszawie.

II. Ocena ogólna[6] kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację przez Stowarzyszenie dwóch zadań publicznych zleconych na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie[7] przez Miasto Siedlce.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Stowarzyszanie składało oferty dotyczące realizacji zadań publicznych w zakresie zgodnym z jego działalnością statutową. Zadania publiczne zostały zrealizowane zgodnie z zakresem przedmiotowym określonym w złożonych ofertach i zawartych umowach dotacji. Prawidłowo wyodrębniono ewidencję księgową środków otrzymanych i wydatkowanych na realizację badanych umów. Stowarzyszenie osiągnęło cele i rezultaty w wymiarze zakładanym w badanych umowach dotacji. Stowarzyszenie terminowo składało sprawozdania z wykonania zadania publicznego, o którym mowa w art. 18 udpp i wywiązało się z obowiązków informacyjnych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Realizacja zadań publicznych w ramach współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego

Opis stanu faktycznego

1.1. W latach 2023-2025 (do 30 września) Stowarzyszenie realizowało 23 zadania publiczne w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym, na które otrzymało 1 012,1 tys. zł dotacji, z tego w: 2023 r. – 323,3 tys. zł (na osiem zadań[8]), 2024 r. – 321,2 tys. zł (na siedem zadań[9]), 2025 r. – 367,7 tys. zł (na osiem zadań[10]).

Po ogłoszeniu przez Prezydenta Miasta Siedlce[11] otwartych konkursów ofert na realizację w latach 2023-2025 zadań własnych Miasta Siedlce z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym, Stowarzyszenie, zgodnie z zasadami konkursu, składało oferty na przyznanie dotacji na realizację zadań publicznych w wyżej wymienionym zakresie, poprzez platformę elektroniczną https://siedlce.engo.org.pl/login, z równoczesnym złożeniem ofert w formie papierowej w zamkniętej kopercie w Urzędzie Miasta Siedlce. W każdym roku objętym kontrolą Stowarzyszenie składało po dwie oferty, jedną z zakresu realizacji programów związanych z wychowaniem w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a drugą z zakresu realizacji programów związanych z przeciwdziałaniem narkomanii. W ww. latach Stowarzyszenie otrzymało od Miasta Siedlce dotacje w łącznej kwocie 624,7 tys. zł, z tego w:

---

6 Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

7 Dz. U. z 2025 r. poz. 1338, ze zm., dalej także: udpp.

8 W tym dwa zadania z dotacji Miasta Siedlce w kwocie 198,6 tys. zł, jedno z Gminy Siedlce – 30,0 tys. zł i pięć z Województwa Mazowieckiego (w imieniu którego działało Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej) – 94,7 tys. zł.

9 W tym dwa zadania z dotacji Miasta Siedlce w kwocie 191,5 tys. zł, jedno z Gminy Siedlce – 40,0 tys. zł i cztery z Województwa Mazowieckiego (w imieniu którego działało Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej) – 89,7 tys. zł.

10 W tym dwa zadania z dotacji Miasta Siedlce w kwocie 234,7 tys. zł, jedno z Gminy Siedlce – 33,0 tys. zł i pięć z Województwa Mazowieckiego (w imieniu którego działało Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej) – 100,0 tys. zł.

11 Zarządzeniami numer: 486/2022 z dnia 30 listopada 2022 r., 403/2023 z dnia 1 grudnia 2023 r. i 509/2024 z dnia 29 listopada 2024 r.

- 2023 r.: 198,6 tys. zł, w tym 111,2 tys. zł na realizację zadania pt. „Punkt konsultacyjno-rehabilitacyjny Bezpieczne życie" i 87,4 tys. zł na realizację zadania pt. „Punkt konsultacyjno-rehabilitacyjny MY-WY-ONI";
- 2024 r.: 191,5 tys. zł, w tym 76,9 tys. zł na realizację zadania pt. „Punkt konsultacyjno-rehabilitacyjny Możesz – jeśli chcesz"[12] i 114,6 tys. zł na realizację zadania pt. „Punkt konsultacyjno-rehabilitacyjny Od Nowa"[13];
- 2025 r.: 234,6 tys. zł, w tym 102,4 tys. zł na realizację zadania pt. „Punkt konsultacyjno-rehabilitacyjny Odzyskaj życie" i 132,2 tys. zł na realizację zadania pt. „Punkt konsultacyjno-rehabilitacyjny Wspólny cel".

W latach 2023 i 2024 środki przeznaczone na wyżej wymienione zadania zostały wykorzystane w 100%. W 2025 r. (do 30 września) na zadanie pt. „Punkt konsultacyjno-rehabilitacyjny Odzyskaj życie" wykorzystano 76,9 tys. zł (75,1%), a na zadanie pt. „Punkt konsultacyjno-rehabilitacyjny Wspólny cel" 98,1 tys. zł (74,2 %).

(akta kontroli str. 35-56)

1.2. Szczegółowym badaniem objęto dwie umowy dotacji dotyczące realizacji zadań publicznych w 2024 r. zawartych przez Stowarzyszenie z Miastem Siedlce w dniu 31 stycznia 2024 r., tj. umowę nr 10/BS/2024/PPU na realizację zadania „Od Nowa" i nr 11/BS/2024/PPU na realizację zadania „Możesz – jeśli chcesz".

(akta kontroli str. 86-94, 275-286, 348-349)

W wyniku badania ww. umów ustalono, że Stowarzyszenie, które działa od 23 maja 2013 r.[14], złożyło oferty na realizację ww. zadań publicznych w dniu 21 grudnia 2023 r., po ogłoszeniu przez Prezydenta Miasta Siedlce otwartego konkursu ofert na wsparcie zadań publicznych w 2024 r. Konkurs ten przewidywał udzielenie dotacji m.in. na zdania dotyczące przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym, w tym realizację programów związanych z wychowaniem w trzeźwości i przeciwdziałaniem narkomanii.

(akta kontroli str. 18-25, 57-70, 242-256)

W ofercie na zadanie ,,Od Nowa" Stowarzyszenie wnioskowało o dotację w kwocie 194,0 tys. zł, na realizację 10 działań, a koszt całkowity realizacji zadania miał wynosić 205,6 tys. zł, w tym koszty administracyjne 39,4 tys. zł, przy czym wkład własny niefinansowy osobowy 11,6 tys. zł[15].

W związku z tym, że Prezydent Miasta Siedlce przyznał dotację w kwocie 114,6 tys. zł[16], czyli o 79,4 tys. zł mniej, Stowarzyszenie złożyło w dniu 10 stycznia 2024 r. skorygowaną ofertę na realizację siedmiu działań na kwotę przyznanej dotacji. Koszt całkowity realizacji zadania miał wynosić 122,0 tys. zł, w tym koszty administracyjne 26,7 tys. zł. Udział dotacji w koszcie całkowitym wynosił 94,0%, a wkład własny 7,3 tys. zł[17] i stanowił 6,0% kosztów całkowitych.

W związku z powyższym względem pierwotnej oferty:
- zrezygnowano z trzech działań: „Warsztaty – Grupa Odnowy Duchowej" – 96 godzin, „Porady psychologiczne" – 72 godziny oraz „Konsultacje indywidualne dla osób współuzależnionych – 96 godzin;
- zmniejszono liczbę godzin konsultacji indywidualnych dla osób uzależnionych od alkoholu ze 110 do 60;

---

[12] Dalej: zadanie „Możesz – jeśli chcesz".
[13] Dalej: zadanie „Od Nowa".
[14] W tym dniu zostało zarejestrowane w Krajowym Rejestrze Sądowym pod nr KRS 0000463391.
[15] W formie 54 godzin przepracowanych w formie wolontariatu.
[16] W piśmie nr BS.526.29.2023 z dnia 5 stycznia 2024 r. Udział dotacji w całkowitym koszcie zadania wynosił 94,0%.
[17] W tym: wkład własny finansowy - 0,1 tys. zł i wkład własny niefinansowy - 7,2 tys. zł.

- zmniejszono liczbę godzin psychoterapii – konsultacji indywidualnych dla dzieci i młodzieży ze 156 do 60;
- zwiększono liczbę godzin psychoterapii – konsultacji indywidualnych dla rodziców i opiekunów ze 152 do 227 oraz liczbę godzin warsztatów psychoedukacyjnych dla rodziców z 36 do 40, ponieważ Prezydent Miasta Siedlce na realizację tych działań przyznał większe środki niż wnioskowano w pierwotnej ofercie;
- bez zmian pozostały trzy działania: tj.: „Warsztaty Szkoła dla Rodziców i Wychowawców" (30 godzin), „Warsztaty psychoedukacyjne dla młodzieży" (50 godz.) i „Dyżur osoby pierwszego kontaktu" (480 godzin).

W skorygowanej ofercie i kalkulacji przewidywanych kosztów realizacji tego zadania przewidziano, że w 2024 r. zostanie przepracowanych w sumie 947 godzin. Oprócz ww. godzin w ofercie zakładano, że w ramach wolontariatu zostaną przepracowane 72 godziny po 100 zł, jako niefinansowy wkład własny osobowy.

(akta kontroli str. 242-286)

W ofercie na zadanie „Możesz – jeśli chcesz" Stowarzyszenie wnioskowało o dotację w kwocie 110,6 tys. zł, na realizację siedmiu działań, przy czym koszt całkowity realizacji zadania miał wynosić 116,4 tys. zł, w tym koszty administracyjne 25,8 tys. zł, a wkład własny niefinansowy osobowy 5,9 tys. zł[18]. W związku z tym, że Prezydent Miasta Siedlce przyznał dotację w kwocie 76,9 tys. zł[19], czyli o 33,6 tys. zł mniej, Stowarzyszenie złożyło w dniu 10 stycznia 2024 r. skorygowaną ofertę na realizację pięciu działań na kwotę przyznanej dotacji, w której koszt całkowity realizacji zadania miał wynosić 81,5 tys. zł, w tym koszty administracyjne 21,0 tys. zł. Udział dotacji w koszcie całkowitym wynosił 94,0%, natomiast wkład własny 4,6 tys. zł[20] i stanowił 6,0% otrzymanej dotacji.

W związku z powyższym względem pierwotnej oferty:
- zrezygnowano z dwóch działań: konsultacji indywidualnych dla uzależnionych/zagrożonych uzależnieniem i warsztatów psychoedukacyjnych dla rodziców, opiekunów z elementami psychodramy;
- zmniejszono liczbę godzin porad psychologicznych z 72 do 23;
- zmniejszono liczbę godzin konsultacji indywidualnych dla rodziców, opiekunów, praca z rodziną ze 100 do 89;
- zwiększono liczbę godzin konsultacji indywidualnych i psychoterapii dla dzieci i młodzieży ze 125 do 130, ponieważ na to dzianie Prezydent Miasta Siedlce przyznał większe środki niż wnioskowano;
- bez zmian pozostały dwa działania, tj. warsztaty psychoedukacyjno-profilaktyczne dla młodzieży (52 godziny) i dyżur osoby pierwszego kontaktu (324 godzin).

W skorygowanej ofercie i kalkulacji przewidywanych kosztów realizacji tego zadania przewidziano, że w 2024 r. zostanie przepracowanych w sumie 618 godzin. Oprócz ww. godzin w ofercie zakładano, że w ramach wolontariatu zostaną przepracowane 44 godziny po 100 zł, jako niefinansowy wkład własny osobowy.

(akta kontroli str. 57-85, 242-274)

Zgodnie z § 7 statutu Stowarzyszenia[21] jego celem jest m.in.: pomoc osobom dotkniętym chorobą alkoholową, narkomanią i hazardem; ochrona zdrowia i pomoc społeczna; przeciwdziałanie

---

[18] W formie 61 godzin przepracowanych w formie wolontariatu.
[19] W piśmie nr BS.526.20.2023 z dnia 5 stycznia 2024 r.
[20] W tym: wkład własny finansowy - 0,2 tys. zł i wkład własny niefinansowy osobowy - 4,4 tys. zł w formie wolontariatu.
[21] Przyjętego uchwałą nr 3/2021 Walnego Zgromadzenia Stowarzyszenia Szansa z 17 lipca 2021 r.

uzależnieniom i patologiom społecznym. Zgodnie z art. 14 ust. 1 pkt 4 udpp, ww. oferty zawierały informację o wcześniejszych działaniach Stowarzyszenia w zakresie określonym w konkursie ofert. I tak w latach 2014-2019 Stowarzyszenie realizowało każdego roku co najmniej po trzy projekty, współfinansowane przez Zarząd Województwa Mazowieckiego, skierowane do osób uzależnionych od narkotyków, substancji psychotropowych i alkoholu. W latach 2021-2022 oprócz projektów realizowanych wspólnie z Zarządem Województwa Mazowieckiego (sześć projektów w 2021 r. i cztery w 2022 r.), Stowarzyszenie realizowało każdego roku po trzy projekty, współfinansowane przez Miasto Siedlce, oraz po jednym dofinansowanym przez Gminę Siedlce, dotyczące realizacji programów związanych z przeciwdziałaniem narkomanii i wychowaniem w trzeźwości i przeciwdziałaniem alkoholizmowi. We wszystkich ww. projektach wzięło udział 1755 osób.

(akta kontroli str. 8-17, 77-79, 266-268)

1.3. Prezes wyjaśniła, że w latach 2023-2025 Stowarzyszenie nie prowadziło działalności gospodarczej. Zgodnie § 9 Statutu Stowarzyszenie może prowadzić działalność nieodpłatną pożytku publicznego, a zgodnie z § 10 może prowadzić odpłatną działalność pożytku publicznego.

(akta kontroli str. 12-13, 30)

1.4-1.7. W Stowarzyszeniu „SZANSA" obowiązywała polityka rachunkowości przyjęta uchwałą Zarządu Stowarzyszenia z dnia 21 grudnia 2017 r., w której między innymi ustalono, że prowadzenie ksiąg rachunkowych powierzono podmiotowi uprawnionemu do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych, tj. Biuro Rachunkowe M. Bobryk, O. Michałowska s.c. w Zbuczynie[22]. Osoby prowadzące to biuro posiadały certyfikaty nadane przez Departament Rachunkowości Ministerstwa Finansów.

W badanych umowach dotacji zawarto postanowienie, że Stowarzyszenie jest zobowiązane do prowadzenia wyodrębnionej dokumentacji finansowo-księgowej i ewidencji księgowej zadania publicznego, zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości[23] w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych operacji księgowych.

(akta kontroli str. 89, 131-136, 198-200, 278, 331-332)

Biuro rachunkowe, na podstawie umów zawartych ze Stowarzyszeniem w dniu 31 grudnia 2023 r., odrębnie dla każdego zadania objętego kontrolą[24] prowadziło wyodrębnioną ewidencję księgową. Ewidencja była prowadzona dla każdego zadania oddzielnie, zarówno dla otrzymanych, jak i wydatkowanych środków dotacji, a także ponoszonych kosztów w ramach umów dotacji. Ewidencja umożliwiała identyfikację poszczególnych operacji księgowych związanych z otrzymaniem i wydatkowaniem środków dla każdej z badanych dotacji.

(akta kontroli str. 131-132, 331-332, 350-379)

Prezes Stowarzyszenia wyjaśniła, że obieg dokumentów finansowych pomiędzy Stowarzyszeniem a biurem rachunkowym polegał na tym, że opisane i sprawdzone pod względem merytorycznym dokumenty finansowe (faktury, rachunki)[25] były przekazywane na bieżąco do biura rachunkowego, które prowadziło księgi rachunkowe Stowarzyszenia. Pracownik biura rachunkowego dokonywał sprawdzenia dokumentów finansowych pod względem formalnym i rachunkowym. Następnie dekretował i wprowadzał je do ksiąg rachunkowych prowadzonych dla

---

[22] Dalej: Biuro rachunkowe.
[23] Dz. U. z 2023 r. poz. 120, ze zm.; dalej: uor.
[24] Dla zdania „Od Nowa" nr 7/AMS/2024 i dla zadania „Możesz – jeśli chcesz" nr 7/NMS/2024.
[25] Przez pełnomocnika Stowarzyszenia zgodnie z uchwałą numer 1/2021 Zarządu Stowarzyszenia Szansa z dnia 7 września 2021 r.

Stowarzyszenia, oddzielnie dla każdego zadania. Po zaksięgowaniu dokumenty były odbierane przez Prezes Stowarzyszenia i przechowywane w siedzibie Stowarzyszenie SZANSA.

(akta kontroli str. 33-34, 380)

Zgodnie z polityką rachunkowości Stowarzyszenia, do planu kont wprowadzono konta syntetyczne dla zaksięgowania kosztów poszczególnych zadań, tj.: 503 - koszty zadania „Możesz – jeśli chcesz", 509 - koszty zadania „Od Nowa". Dodatkowo wprowadzono konta analityczne pierwszego poziomu, które wskazywały, czy były to koszty dotyczące dotacji, czy koszty poniesione ze środków własnych[26]. Analityka drugiego poziomu rozdzielała koszty na koszty realizacji działań i koszty administracyjne[27]. Analityka trzeciego i czwartego poziomu odpowiadała pozycjom z oferty o dofinansowanie, była zgodna z budżetem zadania i wskazywała, którego działania dotyczy[28]. Na kontach rozrachunkowych wprowadzono indywidualny numer analityczny dla realizacji danego zadania[29]. Wprowadzono również wydzielone kody księgowe (rejestry księgowe) dla poszczególnych zadań[30].

Środki z dotacji na zadanie „Od Nowa" w kwocie 114,6 tys. zł[31] zostały zaksięgowane na kontach: 130-09-01 i 702-09-01. Natomiast środki własne na realizację tego zadania w kwocie 231,98 zł zostały zaksięgowane 30 grudnia 2024 r. na kontach 130-09-01 i 130-01-01.

Środki z dotacji na zadanie „Możesz – jeśli chcesz" w kwocie 76,9 tys. zł[32] zostały zaksięgowane na kontach: 130-03-01 i 702-03. Natomiast środki własne na realizację tego zadania w kwocie 228,00 zł zostały zaksięgowane 30 grudnia 2024 r. na kontach 130-03-01 i 130-01-01.

(akta kontroli str. 353-360, 369-374)

Stowarzyszenie „SZANSA" posiadało wyodrębnione rachunki bankowe dla dotacji, które otrzymywało w latach objętych kontrolą NIK, odrębne dla dotacji na zadania związane z wychowaniem w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz dla dotacji z zakresu realizacji programów związanych z przeciwdziałaniem narkomanii. Bank za prowadzenie konta głównego i ww. rachunków pomocniczych nie pobierał opłat i prowizji, Stowarzyszenie nie uzyskało dochodów z tytułu odsetek.

(akta kontroli str. 188-195)

1.8-1.12. W wyniku badania losowo wybranych 60 dowodów księgowych (faktur i rachunków) o łącznej wartości 56,2 tys. zł[33], w związku z realizacją umów nr 10/BS/2024 (zadanie „Możesz – jeśli chcesz") i 11/BS/2024/PPU (zadanie „Od Nowa"), ustalono, że:

---

[26] 503-1 zadanie „Możesz – jeśli chcesz" - koszty dotacji, 503-2 zadanie „Możesz – jeśli chcesz" - koszty środki własne finansowe, 509-1 zadanie „Od Nowa" - koszty dotacji, 509-2 zadanie „Od Nowa" - koszty środki własne finansowe.

[27] 503-1-1 zadanie „Możesz – jeśli chcesz" - koszty dotacji - koszty realizacji działań, 509-1-2 zadanie „Możesz – jeśli chcesz" - koszty dotacji - koszty administracyjne, 509-1-1 zadanie „Od Nowa" - koszty dotacji - koszty realizacji działań, 509-1-2 zadanie Punkt konsultacyjno-rehabilitacyjny „Od Nowa" - koszty dotacji - koszty administracyjne.

[28] 503-1-1-1 zadanie „Możesz – jeśli chcesz" - koszty dotacji - koszty realizacji działań - działanie 1, 509-1-1-1 zadanie „Od Nowa" - koszty dotacji- koszty realizacji działań - działanie 1.

[29] 210-03 Rozrachunki z dostawcami - zadanie „Możesz – jeśli chcesz", 223-03 Rozrachunki publicznoprawne - zadanie „Możesz – jeśli chcesz", 230-03 Rozrachunki z tytułu wynagrodzeń - zadanie „Możesz - jeśli chcesz", 702-03 Przychody z działalności statutowej nieodpłatnej dotacje - zadanie „Możesz – jeśli chcesz", 210-09 Rozrachunki z dostawcami - zadanie „Od Nowa", 223-09 Rozrachunki publicznoprawne - zadanie „Od Nowa", 230-09 Rozrachunki z tytułu wynagrodzeń - zadanie „Od Nowa", 702-09 Przychody z działalności statutowej nieodpłatnej dotacje - zadanie „Od Nowa".

[30] NMS - rejestr dla zadania „Możesz – jeśli chcesz", WB - konto bankowe dla zadania „Możesz – jeśli chcesz", PON - rejestr dla zadania „Od Nowa", WON - konto bankowe dla zadania „Od Nowa".

[31] Przekazane w czterech ratach, tj. 13 lutego 2024 r. – 28,7 tys. zł, 9 maja 2024 r. – 28,7 tys. zł, 22 lipca 2024 r. – 28,7 tys. zł i 14 października 2024 r. - 28,7 tys. zł.

[32] Przekazane w czterech ratach, każda po 19,2 tys. zł, w dniach 13 lutego, 9 maja, 22 lipca i 14 października 2024 r.

[33] W tym 30 dowodów dot. zadania „Od Nowa" – 32,5 tys. zł i 30 dowodów dot. zadania „Możesz – jeśli chcesz" – 23,7 tys. zł.

- wszystkie dokumenty zostały wystawione na Stowarzyszenie;
- wszystkie dokumenty, zgodnie z art. 21 ust. 1 uor, zawierały: określenie rodzaju dowodu i jego numeru identyfikacyjnego, określenie stron (nazwy, adresy) dokonujących operacji gospodarczej, opis operacji oraz jej wartość, datę dokonania operacji, podpis wystawcy dowodu;
- wszystkie dokumenty zostały sprawdzone pod względem merytorycznym przez pełnomocnika Stowarzyszenia „SZANSA", sprawdzone pod względem formalnym i rachunkowym oraz zadekretowane przez księgową z biura rachunkowego i zatwierdzone do wypłaty przez Prezes Stowarzyszenia „SZANSA";
- wszystkie operacje zostały prawidłowo ujęte w ewidencji księgowej zgodnie z dekretacjami;
- opisy na fakturach i rachunkach zawierały szczegółowe informacje, z jakich środków wydatkowano kwotę, jakiej usługi dotyczyła, jakiego kosztu z zestawienia kosztów realizacji zadania dotyczył wydatek;
- z treści faktur i rachunków wynikało, których zadań one dotyczyły;
- wydatki były związane z realizacją zadań;
- wydatki zostały poniesione we wskazanym w umowach okresie, tj. w 2024 r., a także spełniały wymogi ich kwalifikowalności określone w umowach;
- wszystkie osoby pobierały wynagrodzenia w kwotach określonych w umowach;
- na badanych dokumentach nie widniały opisy odnoszące się do innych zadań/projektów.

Odnośnie do zabezpieczania dowodów księgowych (faktur, rachunków) przed podwójnym finansowaniem, Prezes Stowarzyszenia wyjaśniła, że dowody te były merytorycznie opisywane, tj. wskazywano jakiego zdania dotyczą i były one ujmowane w analitycznej ewidencji księgowej prowadzonej oddzielnie dla każdego zadania.

Badane umowy nie zawierały szczególnych postanowień dotyczących zapobiegania podwójnemu finansowaniu i/lub zabraniających finansowania zadania z innych środków.

(akta kontroli str. 390-395)

Umowy objęte badaniem nie przewidywały obowiązku stosowania ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych[34], ani nie zobowiązywały Stowarzyszenia do stosowania reguł konkurencyjności, np. wyboru spomiędzy trzech ofert, itp.

Prezes Stowarzyszenia wyjaśniła, że w trosce o racjonalne gospodarowanie środkami publicznymi i zapewnienie odpowiedniej jakości usług Stowarzyszenie przed wyborem wykonawców zadań „Możesz – jeśli chcesz" i „Od Nowa" dokonało rozeznania rynku w zakresie stawek obowiązujących dla specjalistów świadczących usługi konsultacyjno-rehabilitacyjne m.in. w zakresie psychoterapii indywidualnej i zbiorowej, grup: rozwoju osobistego, wsparcia i zapobieganiu nawrotom oraz indywidualnych rozmów motywujących. Odniesieniem były stawki wynagrodzenia za godzinę pracy zajęć zalecane przez Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom[35] wynoszące 115 zł za godzinę. Stowarzyszenie „SZANSA" przyjęło stawkę niższą, 100 zł za godzinę, co pozwala na realizację usług w odpowiedniej jakości i ilości, w ustalonym czasie, a jednocześnie w korzystniejszej cenie. Wyjaśniła ponadto, że wszystkie osoby zaangażowane w realizację projektów były członkami Stowarzyszenia „SZANSA", posiadały wieloletnie doświadczenie w pracy z rodzinami, młodzieżą i osobami wymagającymi wsparcia. Ich

[34] Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, ze zm.

[35] Zarządzenie nr 43/2023 Dyrektora Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom z dnia 18 września 2023 r. w sprawie ogłoszenia o konkursie wniosków na realizację w latach 2024-2025 zadań z zakresu ZDROWIA PUBLICZNEGO dofinansowanych ze środków Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych pozostających w dyspozycji Ministra Zdrowia oraz powołania Komisji Konkursowej.

kompetencje oraz zaangażowanie gwarantowały wysoką jakość świadczonych usług, co potwierdzały dotychczasowe zadania realizowane przez Stowarzyszenie.

(akta kontroli str. 337, 345-347)

Nie dokonywano przesunięć pomiędzy poszczególnymi pozycjami kosztów w kalkulacjach przewidywanych kosztów realizacji zadań, zawartych w ofertach stanowiących integralną część umów zawartych z Miastem Siedlce.

Działania przewidziane w umowach zawartych przez Stowarzyszenie „SZANSA" były wykonywane przez członków Stowarzyszenia zatrudnionych na podstawie umów zlecenia, posiadających wyższe wykształcenie specjalistyczne w zakresie m.in. terapii uzależnień, psychoterapii uzależnień, psychologii. W jednym przypadku (działanie „Warsztaty Szkoła dla rodziców i wychowawców" w ramach zadania „Od Nowa") zostało zlecone osobie fizycznej spoza Stowarzyszenia, na podstawie umowy o świadczenie usług z dnia 1 stycznia 2024 r.[36], ponieważ, jak wyjaśniła Prezes Stowarzyszenia, osoba ta jako jedyna w Siedlcach oprócz wyższego wykształcenia w dziedzinie psychologii, posiadała także certyfikat „Realizatora programu Szkoła dla rodziców i wychowawców", wydany przez Ośrodek Rozwoju Edukacji w Warszawie.

(akta kontroli str. 223, 381-389)

1.13-1.14. Stowarzyszenie, zgodnie z postanowieniami umów objętych badaniem[37], sporządzało i przekazywało w terminie, w formie elektronicznej i papierowej, do Urzędu Miasta Siedlce sprawozdania z wykonania zadań[38] wraz z listami obecności uczestników[39] oraz zestawieniami wykorzystanych dotacji[40]. Koszty pokryte ze środków dotacji zostały prawidłowo ujęte w ww. zestawieniach wykorzystanych dotacji załączonych do sprawozdań. Dane ujęte w sprawozdaniu były zgodne z danymi ujętymi w ewidencji finansowo-księgowej oraz z dokumentacją źródłową.

Po przekazaniu ww. sprawozdań Prezydent Miasta Siedlce informował Stowarzyszenie o rozliczeniu przekazanych dotacji, pismami z dnia 23 stycznia 2025 r. znak: BS.526.20.2023 i BS.526.29.2023.

(akta kontroli str. 95-130, 287-330)

Środki dotacji przekazane na realizację badanych dwóch zadań zostały wykorzystane w 100%.

Koszt całkowity wykonania zadania „Od Nowa" wyniósł 122,2 tys. zł, w tym środki z dotacji wyniosły 114,6 tys. zł, a wkład własny Stowarzyszenia – 7,6 tys. zł[41] i był wyższy niż w umowie o 0,2

---

[36] W umowie tej ustalono, że w siedzibie Stowarzyszenia zostanie przeprowadzonych 30 godzin warsztatów pt. „Szkoła dla rodziców i wychowawców" za wynagrodzeniem w wysokości 5,5 tys. zł.

[37] W § 9 ust. 1 umów przewidziano, że Miasto Siedlce może wezwać Stowarzyszenie do złożenia dodatkowego sprawozdania częściowego z wykonania zadania publicznego według wzoru stanowiącego załącznik nr 5 do rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. poz. 2057). Zleceniobiorca jest zobowiązany do dostarczenia sprawozdania w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania. Stowarzyszenie składa sprawozdanie końcowe z wykonania zadania publicznego według wzoru, o którym mowa w ust. 1, w terminie 30 dni od dnia zakończenia realizacji zadania publicznego. Umowy przewidywały również możliwość żądania przedstawienia przez Stowarzyszenie dodatkowych informacji, wyjaśnień oraz dowodów do sprawozdań.

[38] Trzy sprawozdania kwartalne (w terminie: 11 kwietnia, 15 lipca i 7 października 2024 r.) oraz jedno sprawozdanie całoroczne w dniu 21 stycznia 2025 r. z każdego zdania.

[39] Listy zawierały: nazwę zadania, imię i nazwisko uczestnika, datę przeprowadzonych zajęć, zakres zadania oraz podpis terapeuty prowadzącego zajęcia.

[40] Które zawierały m.in. dane dotyczące: numerów faktur i rachunków związanych z realizacją zadań, datę wystawienia dokumentu, rodzaj wydatku, datę zapłaty i z czego zostały pokryte, tzn. ze środków dotacji lub środków własnych.

[41] W tym środki finansowe własne 0,4 tys. zł i wkład niefinansowy osobowy 7,2 tys. zł, tj. 72 godziny po 100 zł przepracowane w formie wolontariatu.

tys. zł. Udział kwoty dotacji w całkowitym kosztach tego zadania wyniósł 93,8%, a udział wkładu własnego 6,2%, co było zgodne z postanowieniami umowy.

Koszt całkowity wykonania zadania „Możesz – jeśli chcesz" wyniósł 81,5 tys. zł, w tym środki z dotacji wyniosły 76,9 tys. zł, a wkład własny Stowarzyszenia, zgodnie z umową – 4,6 tys. zł[42]. Udział kwoty dotacji w całkowitych kosztach tego zadania wyniósł 94,4%, a udział wkładu własnego 5,6%, co było zgodne z postanowieniami umowy.

(akta kontroli str. 95-108, 309-329, 350-379)

1.15. W wyniku realizacji zadań objętych badaniem NIK osiągnięto zakładane w umowach rezultaty ilościowe. W ramach zadania „Od Nowa" pomocą zostało objętych 112 osób. Zrealizowano siedem zaplanowanych działań, w ramach których przeprowadzono w sumie 1019 godzin zajęć, w tym 72 godziny w ramach wolontariatu, z czego:

- 54 godziny warsztatów psychoedukacyjnych dla młodzieży, w tym 4 godziny wolontarystycznie;
- 84 godziny konsultacji indywidualnych dla rodziców i opiekunów, w tym 24 godziny wolontarystycznie;
- 72 godziny konsultacji indywidualnych dla osób uzależnionych od alkoholu, w tym 12 godzin wolontarystycznie;
- 251 godzin psychoterapii - konsultacji indywidualnych dla rodziców i opiekunów, w tym 24 godziny wolontarystycznie;
- 48 godzin warsztatów dla rodziców i opiekunów, w tym 8 godzin wolontarystycznie;
- 30 godzin warsztatów pt. „Szkoła dla Rodziców i Wychowawców";
- 480 godzin dyżuru osoby pierwszego kontaktu.

(akta kontroli str. 383-386)

W ramach zadania „Możesz – jeśli chcesz" pomocą zostały objęte 72 osoby. Zrealizowano pięć zaplanowanych działań, w ramach których przeprowadzono w sumie 662 godziny, w tym 44 godziny w ramach wolontariatu, z czego:

- 52 godziny warsztatów psychoedukacyjnych dla młodzieży,
- 95 godzin konsultacji indywidualnych i psychoterapii dla rodziców i opiekunów, w tym sześć godzin wolontarystycznie;
- 23 godziny porad psychologicznych;
- 168 godzin konsultacji indywidualnych dla dzieci i młodzieży, w tym 38 godzin wolontarystycznie;
- 324 godziny dyżuru osoby pierwszego kontaktu.

(akta kontroli str. 387-389)

W ramach zadania „Możesz – jeśli chcesz" przeprowadzono ankietę ewaluacyjną[43] wśród uczestników warsztatów dla młodzieży[44], w których uczestniczyło 20 osób, jednak ankietę ewaluacyjną przeprowadzono wśród 10 uczestników, ponieważ tyle samo osób brało udział zarówno w pierwszym, jak i w ostatnim spotkaniu, co umożliwiło rzetelne porównanie wyników. Zgodnie z założeniami projektu, oczekiwano osiągnięcia rezultatów jakościowych na poziomie co najmniej 80%. Wszystkie cele zostały osiągnięte, w zakresie:

---

[42] W tym środki finansowe własne 0,2 tys. zł i wkład niefinansowy osobowy 4,4 tys. zł, tj. 44 godziny po 100 zł przepracowane w formie wolontariatu.

[43] Badanie ewaluacyjne zostało przeprowadzone w dwóch etapach - przed rozpoczęciem warsztatów i po ich zakończeniu.

[44] Odbywały się dwa razy w miesiącu, po dwie godziny, w okresie od 8 stycznia do 16 grudnia 2024 r.

- upowszechnienia sposobów budowania pozytywnego obrazu własnej osoby - uzyskano wynik 83,0%. Uczestnicy wykazali wzrost umiejętności związanych z rozpoznawaniem własnych zasobów, mocnych stron oraz budowaniem bardziej realistycznego i wspierającego obrazu siebie;
- poszerzenia wiedzy na temat wpływu samooceny na zachowania i dokonywanie wyborów życiowych, uzyskano wynik 93,3%. Młodzież poszerzyła wiedzę dotyczącą mechanizmów samooceny oraz jej wpływu na decyzje, relacje i funkcjonowanie społeczne;
- poszerzenia umiejętności rozpoznawania i nazywania emocji, uzyskano wynik 81,6%. Uczestnicy deklarowali większą świadomość emocjonalną oraz lepszą umiejętność identyfikowania i nazywania własnych stanów emocjonalnych.

(akta kontroli str. 406-408)

W ramach zadania „Od Nowa" przeprowadzono ankietę ewaluacyjną[45] wśród uczestników warsztatów „Szkoła dla rodziców i wychowawców"[46], w których uczestniczyło 14 osób. Zgodnie z założeniami projektu, Stowarzyszenie planowało osiągnięcie rezultatów jakościowych na poziomie co najmniej 80%. Analiza wyników wskazuje, że wszystkie cele zostały osiągnięte, tj. w zakresach:
- upowszechnienie wiedzy na temat radzenia sobie z konfliktami rodzeństwa/rówieśników uzyskano wynik 86,6%;
- upowszechnienie wiedzy o rolach rodzeństwa wynikających z kolejności urodzenia uzyskano wynik 91,04%;
- poszerzenie wiedzy na temat reagowania na zazdrość i poczucie niesprawiedliwego traktowania u dzieci uzyskano wynik 81,4%.

(akta kontroli str. 409-413)

1.16. Prezes wyjaśniła, że w okresie objętym kontrolą NIK, Stowarzyszenie „SZANSA" nie informowało Miasta Siedlce o przeszkodach w trakcie realizacji działań mogących uniemożliwić zrealizowanie zaplanowanych działań, ponieważ takowych nie było.

(akta kontroli str. 32)

1.17. Stowarzyszenie „SZANSA" wywiązało się z obowiązków informacyjnych określonych w § 7 ust. 1 umów nr 10/BS/2024/PPU oraz nr 11/BS/2024/PPU[47] poprzez zamieszczanie na stronie internetowej Stowarzyszenia www.szansa-siedlce.pl oraz na profilu Facebook informacji o realizowanych zadaniach „Możesz – jeśli chcesz" i „Od Nowa", które były współfinansowane ze środków Miasta Siedlce. Miasto Siedlce dodatkowo informowało mieszkańców o możliwościach skorzystania z pomocy w ramach zadań realizowanych przez Stowarzyszenie, zarówno poprzez publikacje na oficjalnym profilu Facebook, w materiałach drukowanych „Siedlecka ścieżka pomocowa", jak i na stronie internetowej Urzędu Miasta Siedlce www.siedlce.pl.

Prezes Stowarzyszenia wyjaśniła, że udzielała wywiadów i relacji w mediach lokalnych, m.in. w Radiu Eska (13 września 2024 r.) i Podlasie24.pl (23 sierpnia 2024 r.) oraz Tygodniku Siedleckim (2 września 2024 r.), podczas których informowała o realizowanych zadaniach współfinansowanych przez Miasto Siedlce.

(akta kontroli str. 338-344)

---

[45] Badanie ewaluacyjne zostało przeprowadzone w dwóch etapach - przed rozpoczęciem warsztatów i po ich zakończeniu.

[46] Odbywały się w okresie od 26 sierpnia do 30 września 2024 r.

[47] W § 7 ust. 1 przewidziano, że Stowarzyszenie zobowiązuje się do informowania, że zadanie publiczne jest współfinansowane ze środków otrzymanych od Zleceniodawcy. Informacja na ten temat powinna znaleźć się m.in. we wszystkich materiałach, publikacjach, informacjach dla mediów.

1.18. W okresie objętym kontrolą NIK, realizacja umów zawartych przez Stowarzyszenie „SZANSA" nie była kontrolowana przez inne uprawnione podmioty. Ostatnia kontrola przeprowadzona przez Miasto Siedlce w lipcu 2021 r. obejmowała realizację przez Stowarzyszenie w 2020 r. trzech zadań. Nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 32, 333-334, 396-405)

1.19. W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki udostępniania (np. najem, dzierżawa, użyczenie) przez Miasto Siedlce nieruchomości (lub ich części) na preferencyjnych warunkach na potrzeby działalności Stowarzyszenie „SZANSA". Prezes Stowarzyszenia wyjaśniła, że zadania określone w umowach zawartych z Miastem Siedlce były realizowane w lokalu, który jest wynajmowany od parafii rzymskokatolickiej na podstawie umowy najmu z 30 grudnia 2022 r.

(akta kontroli str. 32-33, 196-197)

1.20. W okresie objętym kontrolą, Stowarzyszenie „SZANSA" współpracowało pozafinansowo z Miastem Siedlce w trzech formach:

- Prezydent Miasta Siedlce objął honorowym patronatem konferencję „FASD – Edukuj, Działaj, Zmieniaj" zorganizowaną przez Stowarzyszenie 19 listopada 2025 r.,
- Prezes Stowarzyszenia, jako przedstawiciel Rady Organizacji Pozarządowych działającej przy Prezydencie Miasta Siedlce, brała udział w posiedzeniach komisji konkursowych w ramach sześciu otwartych konkursów ofert (w 2023 r. w jednym posiedzeniu[48], w 2024 r. w dwóch[49] i w 2025 r. w trzech[50]) oraz corocznie uczestniczyła w konsultacjach Programu Współpracy Miasta Siedlce z organizacjami pozarządowymi.

(akta kontroli str. 33, 38)

Prezes wyjaśniła, że w latach 2023–2025 Stowarzyszenie nie zwracało się do Prezydenta Miasta Siedlce o podjęcie współpracy, której by odmówiono. Nie wystąpiły również przypadki odmowy udostępnienia zasobów Miasta Siedlce. Stowarzyszenie „SZANSA" zgłaszało się do współpracy finansowej wyłącznie w konkursach ofert, zgodnie z obowiązującymi zasadami i procedurami.

(akta kontroli str. 338)

1.21. Prezes Stowarzyszenia wyjaśniła, że współpraca z Miastem Siedlce w okresie objętym kontrolą przyniosła Stowarzyszeniu szereg korzyści o charakterze organizacyjnym, społecznym oraz wizerunkowym. Dzięki objęciu honorowym patronatem przez Prezydenta Miasta konferencji „FASD – Edukuj, Działaj, Zmieniaj" w 2025 r., Stowarzyszenie zyskało dodatkową wiarygodność oraz zwiększyło rozpoznawalność swoich działań w środowisku lokalnym. Udział Prezes Stowarzyszenia w konsultacjach Programu Współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi, jako przedstawiciela Rady Organizacji Pozarządowych, umożliwił aktywne uczestnictwo w kształtowaniu lokalnej polityki społecznej oraz sprzyjał wymianie doświadczeń z innymi podmiotami. Regularne uczestnictwo w otwartych konkursach ofert pozwalało na bieżąco monitorować potrzeby społeczne i dostosowywać działania statutowe do aktualnych priorytetów

---

[48] 25 kwietnia, które dotyczyło trzech sfer działania: Ochrona i promocja zdrowia, w tym działalność lecznicza w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 450, ze zm.), Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej, Promocja i organizacja wolontariatu.

[49] 3 stycznia, które dotyczyło dwóch sfera: Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej oraz Turystyka i krajoznawstwo oraz 5 stycznia, które dotyczyło czterech sfer: Ochrona i promocja zdrowia, Działalność na rzecz osób niepełnosprawnych, Promocja i organizacja wolontariatu, Działalność na rzecz organizacji pozarządowych.

[50] 8 stycznia, które dotyczyło dwóch sfer: Podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej oraz Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego; 9 stycznia, które dotyczyło trzech sfer: Ochrona i promocja zdrowia, w tym działalność lecznicza, Działalność na rzecz osób niepełnosprawnych oraz Promocja i organizacja wolontariatu; 25 marca, które dotyczyło jednej sfery: Działalność na rzecz organizacji pozarządowych.

Miasta. Dodatkowo współfinansowanie realizowanych projektów ze środków miejskich umożliwiło Stowarzyszeniu dotarcie z pomocą do większej liczby osób potrzebujących wsparcia, co znacząco wpłynęło na skuteczność i zasięg prowadzonych działań. Ponadto współpraca z Miastem Siedlce stworzyła możliwość realizacji przez Stowarzyszenie większej liczby projektów (zadań), a także dzięki wsparciu Miasta nastąpił rozwój kompetencji i możliwości Stowarzyszenia oraz lepsze rozpoznawanie i zaspokajanie potrzeb mieszkańców.

(akta kontroli str. 33)

1.22. Prezes wyjaśniła, że latach 2023–2025 Stowarzyszenie „SZANSA" nie odnotowało żadnych problemów ani trudności we współpracy z Miastem Siedlce. Współpraca przebiegała w sposób konstruktywny, oparty na wzajemnym szacunku, otwartości i zaangażowaniu obu stron w realizację celów społecznych.

(akta kontroli str. 33)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Mazowieckiej Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Warszawie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono i opatrzono podpisem własnoręcznym w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Warszawa, dnia 13 stycznia 2026 r.

Kontroler

Główny specjalista kontroli państwowej

Jan Sulima

/podpis/

Najwyższa Izba Kontroli
Mazowiecka Delegatura w Warszawie
Dyrektor
z up. **Urszula Klimska**
p.o. Wicedyrektor Delegatury

/podpis/