NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Mazowiecka Delegatura w Warszawie

LWA.410.21.5.2025

Pan
Remigiusz Lesław Górniak
Starosta Miński

Starostwo Powiatowe w Mińsku Mazowieckim
ul. T. Kościuszki 3
05-300 Mińsk Mazowiecki

Wystąpienie pokontrolne

P/25/086

Współpraca jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Starostwo Powiatowe w Mińsku Mazowieckim, ul. T. Kościuszki 3, 05-300 Mińsk Mazowiecki[1]

Kierownik jednostki kontrolowanej

Remigiusz Lesław Górniak, Starosta Miński, od 7 maja 2024 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnił Antoni Jan Tarczyński, Starosta Miński, od 21 listopada 2018 r. do 6 maja 2024 r.

Zakres przedmiotowy kontroli

1. Opracowanie i realizacja programów współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz rezultaty ich realizacji.
2. Udzielanie i rozliczanie dotacji na zadania publiczne zlecone organizacjom pozarządowym oraz rezultaty realizacji tych zadań.

Okres objęty kontrolą

Od 1 stycznia 2023 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych[2]

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli[3]

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Mazowiecka Delegatura w Warszawie[4]

Kontroler

Marcin Mirończuk, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWA/122/2025 z dnia 3 października 2025 r. i nr DMW/20/2026 z dnia 8 stycznia 2026 r.

(akta kontroli tom I str. 1-4, tom III str. 562)

---

1 Dalej: Starostwo Powiatowe lub Starostwo.
2 Tj. do 30 stycznia 2026 r.
3 Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.
4 Do 31 grudnia 2025 r. Delegatura w Warszawie.

II. Ocena ogólna[5] kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

W latach 2023-2025 Powiat Miński realizował współpracę z organizacjami pozarządowymi na podstawie rocznych programów współpracy, opracowanych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie[6] i uchwalonych przez Radę Powiatu Mińskiego[7].

Przygotowany w Starostwie projekt programu współpracy na 2024 r. zawierał określone w art. 5a ust. 4 udpp elementy i został poddany konsultacjom z organizacjami pozarządowymi. Nie został on jednak w pełni rzetelnie opracowany, ponieważ nie uwzględniał zadań z zakresu pomocy społecznej zlecanych do realizacji organizacjom pozarządowym w trybie otwartego konkursu ofert i realizowanych na podstawie art. 16 ust. 1 udpp.

W opracowanych w Starostwie programach współpracy na lata 2023-2025 nie określono oczekiwanych rezultatów, pozwalających uznać, że wyznaczone w programach cele zostały osiągnięte, a także wartości docelowych poszczególnych wskaźników służących do oceny stopnia realizacji programów. Zdaniem NIK miałoby to istotne znaczenie w procesie ewaluacji i tworzenia programów na kolejne lata, a także umożliwiałoby rzetelną ocenę ich realizacji oraz stopnia osiągnięcia założonych celów.

Sprawozdania z realizacji programów współpracy za 2023 i 2024 r. zostały zgodnie z art. 5a ust. 3 udpp terminowo przygotowane i przedłożone Radzie Powiatu Mińskiego, a następnie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej[8]. Nie zostały one jednak rzetelnie sporządzone i zawierały błędne informacje o kwotach, które przeznaczono na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe w tych latach. Dodatkowo w sprawozdaniach m.in. nie zamieszczono szczegółowych informacji o realizacji zleconych zadań publicznych, ograniczając się jedynie do wskazania kto organizował zadanie i za jaką kwotę, a także pominięto informacje o realizacji części z zaplanowanych form współpracy.

W Starostwie prawidłowo, rzetelnie i zgodnie z wymogami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie przygotowywano i ogłaszano otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz powoływano komisje konkursowe, które dokonywały oceny i wyboru ofert. Umowy z wybranymi beneficjentami dotacji zawierano prawidłowo, bez zbędnej zwłoki oraz w terminach umożliwiających pełną realizację zadań. Rozliczenia dotacji dokonywano na podstawie złożonych przez beneficjentów sprawozdań oraz w oparciu o dodatkowe informacje, wyjaśnienia i dowody, nie zawsze jednak przebiegało ono rzetelnie. W przypadku trzech sprawozdań częściowych z zadań publicznych realizowanych

---

5 Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

6 Dz. U. z 2025 r. poz. 1338, ze zm. Dalej: ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub udpp.

7 Program współpracy: na rok 2023 w uchwale nr XXXV/374/22 Rady Powiatu Mińskiego z dnia 25 października 2022 r.; na rok 2024 w uchwale nr XLII/467/23 Rady Powiatu Mińskiego z dnia 25 października 2023 r.; na rok 2025 w uchwale nr VI/55/24 Rady Powiatu Mińskiego z dnia 27 listopada 2024 r. Dalej: programy współpracy lub programy.

8 Dalej: BIP.

w 2024 r. w Starostwie nie podjęto działań w celu wyjaśnienia dokonanych przez beneficjenta przesunięć kosztów pomiędzy pozycjami kosztorysu.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe[9] kontrolowanej działalności

1. Opracowanie i realizacja programów współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz rezultaty ich realizacji

Opis stanu faktycznego

1.-2. Według danych Starostwa liczba działających na terenie powiatu mińskiego organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 udpp[10] według stanu na koniec 2023 r. wynosiła 469, na koniec 2024 r. – 493, a według stanu na dzień 30 września 2025 r. – 509. W tym okresie Starostwo współpracowało odpowiednio z 30, 35 i 24 organizacjami.

(akta kontroli tom I str. 4, 373-385)

Na podstawie art. 5a ust. 1 udpp Rada Powiatu Mińskiego, po uprzednich konsultacjach z organizacjami pozarządowymi przeprowadzonymi w sposób określony w uchwale Rady Powiatu Mińskiego[11], uchwaliła roczne programy współpracy na rok 2023, 2024 i 2025 w ustawowym terminie, tj. do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu, o czym stanowi przywołany wyżej przepis.

W okresie objętym kontrolą w Starostwie nie opracowano wieloletniego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

(akta kontroli tom I str. 5-44, tom III str. 506)

Uchwały w sprawie przyjęcia programów współpracy na lata 2023, 2024 oraz 2025 nie zostały opublikowane w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Starosta wyjaśnił, że nie publikowano uchwał, ponieważ przepisy udpp nie nakładają takiego obowiązku. Zgodnie z art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym[12] starosta zobowiązany jest do przedłożenia wojewodzie uchwał rady w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia, co zostało zrealizowane. Starosta wskazał, że potwierdzeniem słuszności takiego

---

[9] Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych przedstawionych w kolejnych punktach niniejszego rozdziału wystąpienia pokontrolnego. Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę cząstkową jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

[10] Organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 udpp zwane dalej: organizacjami pozarządowymi.

[11] Nr XXXIV/314/10 z dnia 15 września 2010 r. w sprawie określenia zasad konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami uprawnionymi do prowadzenia działalności pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej; dalej: uchwała Nr XXXIV/314/10 w sprawie konsultacji. Uchwała została podjęta na podstawie art. 5 ust. 5 udpp, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego został zobowiązany do określenia, w drodze uchwały, szczegółowego sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

[12] Dz. U. 2025 poz. 1684.

postępowania jest rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego[13], w uzasadnieniu, którego stwierdzono m.in., iż w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez rady powiatu, które zawierają przepisy powszechnie obowiązujące. Przedmiotowej uchwale nie można przypisać cech aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych[14]. Uchwała podjęta na podstawie art. 5a udpp jest aktem kierownictwa wewnętrznego, która nie mieści się w katalogu aktów podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

(akta kontroli tom III str. 533-534)

Proces opracowania projektów programów współpracy oraz przeprowadzanie konsultacji z organizacjami pozarządowymi, w latach objętych kontrolą, był zgodny z uchwałą Nr XXXIV/314/10 w sprawie konsultacji. Konsultacje społeczne trwały od 17 do 18 dni licząc od dnia wejścia w życie ww. uchwały. Ogłoszenia o konsultacjach zamieszczano w BIP, na stronie internetowej Powiatu i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego, z możliwością zgłaszania uwag drogą pisemną i elektroniczną na wskazany adres mailowy oraz za pośrednictwem internetowego forum. Do przeprowadzenia konsultacji i rozpatrzenia uwag i opinii zgłaszanych podczas konsultacji powoływano komisję. W trakcie konsultacji nie zgłoszono żadnych uwag i propozycji zmian do treści projektów programów współpracy. Wyniki konsultacji projektów programów współpracy zamieszczano w BIP, na stronie internetowej Powiatu i na tablicy ogłoszeń Starostwa. Zakresy przedmiotowe programów współpracy w 2024 i w 2025 r., w szczególności zakresy zadań publicznych zlecanych do realizacji przez organizacje pozarządowe, były tożsame z zadaniami realizowanymi w latach poprzednich.

Starosta wyjaśnił, że do programów współpracy nie wprowadzano nowych form współpracy ale też nie rezygnowano z niektórych, szczególnie tych, do realizacji których nie zgłaszały się organizacje pozarządowe. Żadna z ww. organizacji nie zgłosiła nowej formy współpracy podczas konsultacji projektów programów. Nie zostały również zgłoszone inne propozycje zadań do realizacji na dany rok przez wydziały/biura merytoryczne oraz powiatowe jednostki organizacyjne, które w ramach swoich kompetencji współpracują z organizacjami pozarządowymi. Wskazał ponadto na ograniczone środki na realizację tych form współpracy.

(akta kontroli tom I str. 45-157, tom III str. 512)

3. Programy współpracy na lata 2023, 2024 oraz 2025, zgodnie z art. 5a ust. 4 udpp, zawierały elementy takie jak: postanowienia ogólne; cel główny i cele szczegółowe programu; zasady współpracy; zakres przedmiotowy; formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 udpp; priorytetowe zadania publiczne; okres realizacji programu; sposób realizacji programu; wysokość środków planowanych na realizację programu; sposób oceny realizacji programu; informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji oraz tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Postanowienia tych dokumentów były identyczne w latach 2023 i 2024, jedyną zmianą było

[13] Nr WNP-I.4131.255.2023.MW z dnia 28 grudnia 2023 r. dotyczące uchwały nr LXIII/3/23 Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie uchwalenia Programu Współpracy Powiatu Piaseczyńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 r.

[14] Dz. U. z 2019 r. poz. 1461.

zwiększenie wysokości środków przeznaczonych na realizację programu w 2025 r. z 400,0 tys. zł do 500,0 tys. zł.

Ponadto ww. programy współpracy zawierały zapisy, że Zarząd Powiatu Mińskiego może zlecić organizacjom pozarządowym, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, w trybie i na zasadach określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

(akta kontroli tom I str. 5-45)

Zadania priorytetowe samorządu powiatowego przewidziane do realizacji przez organizacje pozarządowe w latach objętych kontrolą były zgodne ze Strategią Rozwoju Powiatu Mińskiego na lata 2021-2030[15] oraz ze Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Mińskim na lata 2023-2030[16].

(akta kontroli tom I str. 158-172)

Starosta wyjaśnił m.in., że współpraca z organizacjami pozarządowymi została również ujęta w wieloletnich programach, które przyjęła Rada Powiatu Mińskiego, tj.: w Powiatowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Powiecie Mińskim na lata 2024-2029[17]; Programie Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli Porządku Publicznego Powiatu Mińskiego na lata 2024-2028[18]; Powiatowym Programie Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Mińskim na lata 2024-2026[19]; Powiatowym Programie Oddziaływań Psychologiczno-Terapeutycznych dla Osób Stosujących Przemoc w Rodzinie w Powiecie Mińskim na lata 2023-2029[20] oraz Powiatowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Powiatu Mińskiego na lata 2023-2029[21].

(akta kontroli tom III str. 511-512)

W zakresie przeprowadzenia analizy i rozeznania potrzeb wspólnoty, które wymagały zaspokojenia, Starosta wyjaśnił, że do 30 września każdego roku organizacje pozarządowe mogły składać wnioski do Zarządu Powiatu Mińskiego dotyczące zabezpieczenia środków w budżecie Powiatu na następny rok na organizację różnego rodzaju imprez. Na podstawie tych wniosków, po opinii wydziałów merytorycznych, Zarząd Powiatu planował środki dla organizacji pozarządowych przewidziane w otwartych konkursach ofert lub jako współorganizacja imprez i przedstawiał Radzie Powiatu Mińskiego w projekcie budżetu powiatu na rok następny.

(akta kontroli tom III str. 512-513)

4. W programach współpracy na lata 2023-2025 nie określono oczekiwanych rezultatów, by można było uznać, że wyznaczony w programach cel główny i cele szczegółowe zostały osiągnięte. Nie określono także wartości docelowych poszczególnych wskaźników służących do oceny stopnia realizacji programów. Oceny realizacji programów współpracy dokonywano na

---

15 Wprowadzoną uchwałą nr XXVI/305/21 Rady Powiatu Mińskiego z dnia 15 grudnia 2021 r.
16 Wprowadzoną uchwałą nr XXXVII/390/22 Rady Powiatu Mińskiego z dnia 21 grudnia 2022 r.
17 Uchwała nr IV/36/24 z dnia 11 września 2024 r.
18 Uchwała nr XXLVI/513/24 z dnia 19 marca 2024 r.
19 Uchwała nr XLIV/497/23 z dnia 19 grudnia 2023 r.
20 Uchwała nr XXXVIII/414/23 z dnia 1 marca 2023 r.
21 Uchwała nr XXXVII/392/22 z dnia 21 grudnia 2022 r.

podstawie: liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert; liczby organizacji pozarządowych współuczestniczących w realizacji zadań publicznych; wysokości środków finansowych zaangażowanych w realizację programu i liczby zadań zrealizowanych w ramach programów. Programy współpracy zakładały, że wydziały merytoryczne oraz powiatowe jednostki organizacyjne współpracujące z podmiotami programu, monitorują jego realizację i odpowiadają za przeprowadzenie kontroli realizacji zadań zleconych i przedkładają roczne sprawozdania z realizacji tych zadań. Realizację przyjętych założeń potwierdza analiza dziewięciu umów i sprawozdań z wykonania zadania publicznego opisana w obszarze 2. niniejszego wystąpienia.

(akta kontroli tom I str. 13, 25, 37-38)

W odniesieniu do nieokreślenia w programach współpracy wartości docelowych wskaźników służących do mierzenia stopnia ich realizacji Starosta wyjaśnił m.in., że przepisy udpp nie nakładają obowiązku określenia w programie (zarówno wieloletnim, jak i rocznym) narzędzi do mierzenia osiąganych celów i efektów założonych w programie oraz sposobu monitorowania jego realizacji. Wskazał ponadto, że programy zostały przyjęte w formie uchwał przez Radę Powiatu Mińskiego i nie zgłaszano do nich uwag ze strony organu nadzorczego – Wojewody Mazowieckiego. Dodatkowo Starosta wyjaśnił, że ustalony wzór oferty realizacji zadania publicznego zawiera elementy m.in. dotyczące opisu zakładanych rezultatów realizacji zadania publicznego, które składająca ofertę organizacja jest zobligowana wypełnić. W przypadku otrzymania dotacji na realizację zadania publicznego poziom osiągnięcia rezultatów założonych w ofercie jest sprawdzany przy ocenie sprawozdania z realizacji tego zadania. Zdaniem Starosty dookreślenie w ustawie wskaźników służących do mierzenia stopnia realizacji programów współpracy niewątpliwie wpłynęłoby pozytywnie na jasny i niebudzący wątpliwości system pozwalający na faktyczne zmierzenie stopnia realizacji tych programów.

Zdaniem NIK, określenie w programach współpracy zakładanych rezultatów oraz sposobów i metod ich mierzenia ma istotne znaczenie w procesie ewaluacji i tworzenia programów na kolejne lata, a także umożliwia rzetelną ocenę ich realizacji i stopień osiągnięcia założonych celów.

(akta kontroli tom III str. 513-515)

5. Rada Powiatu Mińskiego w programach współpracy na lata 2023-2025 zaplanowała na współpracę z organizacjami pozarządowymi środki w wysokości po 400,0 tys. zł na 2023 r. i 2024 r. oraz 500,0 tys. zł na 2025 r. Środki zaplanowane według uchwał budżetowych wynosiły odpowiednio: 444,6 tys. zł (111,1% zaplanowanych w programie środków), 451,7 tys. zł (112,9%) i 472,2 tys. zł (94,4%). Wydatki w 2023 r. wynosiły 441,3 tys. zł (99,3% środków zaplanowanych w uchwale budżetowej), a w 2024 r. 425,2 tys. zł (94,1%). Spośród nich na wsparcie realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie jego realizacji (art. 11 ust. 1 pkt 1 udpp) wykorzystano w 2023 r. – 250,0 tys. zł (56,6% wydatków) oraz w 2024 r. – 222,1 tys. zł (52,2%), a w 2025 r. (do 30 września) – 222,2 tys. zł. Na powierzenie realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na finansowanie jego realizacji (art. 11 ust. 1 pkt 2 udpp) wykorzystano w 2023 r. – 191,3 tys. zł (43,3 %) oraz w 2024 r. – 203,2 tys. zł (47,8%), a w 2025 r. (do 30 września) – 158,1 tys. zł.

Zarząd Powiatu Mińskiego na podstawie złożonych ofert zlecił realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert, na podstawie art. 19a udpp, w 2023 r. na kwotę

11,5 tys. zł oraz w 2024 r. – 14,0 tys. zł. Natomiast w 2025 r. (do 30 września) nie zlecił realizacji zadań w trybie art. 19a udpp.

(akta kontroli tom I str. 173-181)

W okresie objętym kontrolą środki finansowe przyznano na: udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa (art. 4 ust. 1 pkt 1b udpp) i udzielanie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (art. 4 ust. 1 pkt 22a udpp) w łącznej kwocie 610,0 tys. zł[22]; wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej (art. 4 ust. 1 pkt 17 udpp) – 291,2 tys. zł[23]; kulturę, sztukę, ochronę dóbr kultury i dziedzictwa narodowego (art. 4 ust. 1 pkt 16 udpp) – 268,0 tys. zł[24]; działalność na rzecz osób niepełnosprawnych (art. 4 ust. 1 pkt 7 udpp) – 146,5 tys. zł[25]; działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży (art. 4 ust. 1 pkt 15 udpp) oraz turystykę i krajoznawstwo (art. 4 ust. 1 pkt 19 udpp) – 29,1 tys. zł[26]; ochronę i promocję zdrowia (art. 4 ust. 1 pkt 6 udpp) w kwocie 4,0 tys. zł[27]. Dodatkowo w 2025 r. środki finansowe przeznaczono na działalność na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami (art. 4 ust. 1 pkt 26 udpp) w kwocie 10,0 tys. zł[28].

(akta kontroli tom I str. 175-181)

W odniesieniu do sposobu określania przez Starostwo wysokości środków przeznaczonych na współpracę w poszczególnych zadaniach i obszarach, Starosta wyjaśnił, że przy ustalaniu wysokości środków brano pod uwagę możliwości finansowe Powiatu, wydatki na te zadania w latach ubiegłych i wnioski składane przez zainteresowane organizacje. Wysokość i zasady wydatkowania środków przeznaczonych na realizację zadań w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa i udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego przez organizacje pozarządowe określano zgodnie z przepisami ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej[29]. Wyjaśnił ponadto, że w Starostwie nie analizowano kosztów realizacji planowanych zadań, a opierano się na wnioskach wydziałów/biur merytorycznych oraz powiatowych jednostek organizacyjnych współpracujących z podmiotami programu. Analiza kosztów ex-post odbywała się na podstawie sprawozdań organizacji z realizacji zadania.

(akta kontroli tom III str. 515-516)

W rocznych programach współpracy na lata 2023-2025 nie przewidziano możliwości udzielenia dotacji organizacjom pozarządowym na ich wnioski o realizację zadania publicznego w trybie art. 12 udpp. Organizacje pozarządowe z własnej inicjatywy nie złożyły wniosków o realizację zadania publicznego.

(akta kontroli tom I str. 182)

---

[22] W tym w: 2023 r. – 192,1 tys. zł, 2024 r. – 204,8 tys. zł i 2025 r. – 213,1 tys. zł.
[23] W tym w: 2023 r. – 100,0 tys. zł, 2024 r. – 96,0 tys. zł i 2025 r. – 95,2 tys. zł.
[24] W tym w: 2023 r. – 99,5 tys. zł, 2024 r. – 99,5 tys. zł i 2025 r. – 69,0 tys. zł.
[25] W tym w: 2023 r. – 50,0 tys. zł, 2024 r. – 36,5 tys. zł i 2025 r. – 60,0 tys. zł.
[26] W tym w: 2023 r. – 9,1 tys. zł, 2024 r. – 10,0 tys. zł i 2025 r. – 10,0 tys. zł.
[27] W 2023 r.
[28] Środki finansowe przeznaczone na zadanie – wg kwoty określonej w ogłoszeniu o otwartych konkursach ofert.
[29] Dz. U. z 2026 r. poz. 44; dalej: ustawa o nieodpłatnej pomocy prawnej.

Starosta wyjaśnił, że w latach 2023-2025 nie wystąpiły przypadki przyznania organizacjom pozarządowym środków na dofinansowanie wkładów własnych do zadań, na realizację których organizacje te pozyskiwały środki finansowe ze źródeł zewnętrznych.

(akta kontroli tom III str. 431)

Według rocznego programu współpracy na 2024 r. wśród zadań priorytetowych, zaplanowanych do realizacji przez organizacje pozarządowe, znalazły się zadania w zakresie: ochrony i promocji zdrowia; działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, w tym tworzenie i wdrażanie programów pomocy dzieciom niepełnosprawnym i ich rodzinom; turystyki i krajoznawstwa oraz działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży; kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego; wspierania i upowszechniania kultury fizycznej; działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości; podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej, w tym wspieranie działań mających na celu kultywowanie tradycji narodowej oraz rozwój świadomości obywatelskiej w tym zakresie; działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami, w tym wspieranie działań na rzecz rozwoju współpracy powiatu mińskiego z jednostkami samorządowymi, jednostkami organizacyjnymi lub organizacjami sektora pozarządowego innych państw oraz udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa oraz udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

(akta kontroli tom I str. 23-24, 183-186)

W ramach realizacji programu współpracy w 2024 r. organizacje pozarządowe zrealizowały zadania, zlecone w trybie konkursowym, w zakresie:

- działalności na rzecz osób niepełnosprawnych dotyczące tworzenia i wdrażania programów pomocy dzieciom niepełnosprawnym i ich rodzinom – realizowane przez trzy organizacje (łączna kwota przyznanych i wykorzystanych środków 36,5 tys. zł);
- turystyki i krajoznawstwa oraz działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży, dotyczące organizacji rajdów, szkoleń, konkursów i innych imprez popularyzujących turystykę[30] – realizowane przez dwie organizacje (łączna kwota przyznanych środków 8,0 tys. zł[31]) oraz dotyczące wspierania działalności wydawniczej poświęconej atrakcjom turystycznym powiatu mińskiego – realizowane przez jedną organizację (przyznane i wykorzystane środki 2,0 tys. zł);
- kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego dotyczące: wspierania rozwoju kultury muzycznej w powiecie mińskim[32]– realizowane przez trzy organizacje (łączna kwotę przyznanych i wykorzystanych środków 33,0 tys. zł); organizacji imprez kulturalnych, konkursów, przeglądów i wystaw artystycznych w powiecie mińskim – realizowane przez trzy organizacje (łączna kwota przyznanych i wykorzystanych środków 25,5 tys. zł); wspierania działalności wydawniczej promującej dorobek kulturalny i historię powiatu mińskiego – realizowane przez trzy organizacje (łączna kwota przyznanych i wykorzystanych środków 22,0 tys. zł);

[30] Za wyjątkiem wycieczek, obozów, kolonii.
[31] Z czego wykorzystano 7,1 tys. zł.
[32] W tym organizacja koncertów, przeglądów i festiwali muzycznych.

– wspierania i upowszechniania kultury fizycznej dotyczące: organizacji powiatowego systemu współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży – realizowane przez jedną organizację (przyznane i wykorzystane środki 45,0 tys. zł); organizacji imprez i zawodów sportowych w powiecie mińskim w różnych dyscyplinach – realizowane przez pięć organizacji (łączna kwota przyznanych i wykorzystanych środków 48,0 tys. zł); wspierania udziału sportowców reprezentujących powiat miński w zawodach sportowych o zasięgu wojewódzkim, ogólnokrajowym i międzynarodowym – realizowane przez jedną organizację (przyznane i wykorzystane środki 3,0 tys. zł);
– udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa oraz udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego – realizowane przez dwie organizacje (łączna kwota przyznanych środków 204,7 tys. zł, a wykorzystano 203,2 tys. zł[33]).

Spośród zaplanowanych w programie współpracy zadań priorytetowych w 2024 r. nie zrealizowano zadań z zakresu ochrony i promocji zdrowia dotyczących podniesienia poziomu wiedzy i umiejętności oraz rozbudzania motywacji młodzieży szkolnej do prowadzenia zdrowego stylu życia, a także z zakresu kultury, sztuki dotyczących wspierania artystów amatorów reprezentujących powiat miński w przeglądach, festiwalach, konkursach o zasięgu wojewódzkim, ogólnopolskim, międzynarodowym. Zadanie te nie zostały zrealizowane ze względu na odrzucenie z przyczyn formalnych złożonych przez organizacje ofert. Ponadto, ze względu na brak ofert, nie realizowano zadań z ww. zakresów dotyczących propagowania zdrowego i aktywnego stylu życia wśród osób starszych oraz wspierania działań mających na celu kultywowanie tradycji narodowej oraz rozwój świadomości obywatelskiej. Natomiast odnośnie do ujętego w programie zadania w zakresie działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami, w budżecie Starostwa nie zaplanowano środków na działania w tym obszarze.

(akta kontroli tom I str. 24, 183-186, 226-239, 242-246)

6. W rocznych programach współpracy na lata 2023-2025 zaplanowano także możliwość podejmowania współpracy z organizacjami pozarządowymi o charakterze pozafinansowym. Jako formy takiej współpracy przewidziano m.in.: wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności; konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji; konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 udpp z radami działalności pożytku publicznego (w przypadku ich utworzenia); tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli jst oraz inne formy współpracy. W programach nie określono wskaźników dla pozafinansowych form współpracy.

(akta kontroli tom I str. 9-10, 21-22)

Spośród zaplanowanych w programach współpracy pozafinansowych form Starostwo w latach 2023-2025[34] realizowało współpracę w zakresie:
– konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji – w latach 2023-2024, corocznie

[33] Różnica pomiędzy kwotą przyznanych środków, a wykorzystanych wynika ze zwrotu kwoty 1 576,35 zł.
[34] Do 30 września.

konsultowano po jednym akcie, jakim był projekt programu na rok kolejny; w 2025 r. skonsultowano dwa akty, w tym projekt programu współpracy;

- powoływania wspólnych komisji konkursowych do rozpatrywania ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli jst – w każdym z kontrolowanych lat w Starostwie działało po pięć takich komisji konkursowych, których przedmiotem prac była m.in. realizacja zadań w zakresie ochrony i promocji zdrowia oraz udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej;
- innych form współpracy (o których mowa poniżej), z czego w kolejnych latach odpowiednio: 23, 66 i 47.

(akta kontroli tom I str. 187-190)

W odniesieniu do zrealizowanych w latach 2023-2024 innych form współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w sprawozdaniach wskazano, że należały do nich działania wspomagające technicznie, szkoleniowo, informacyjnie i finansowo te organizacje i podmioty. W ramach tych działań powiat miński, Starosta, Starostwo Powiatowe i powiatowe jednostki organizacyjne byli współorganizatorami różnych imprez, w szczególności w zakresie kultury fizycznej i sportu, kultury i tradycji, rozwoju przedsiębiorczości, a z budżetu Powiatu pokrywano w części wydatki rzeczowe związane z ich organizacją (tj. zakup pucharów, nagród rzeczowych, plakatów, znaczków, strojów sportowych, sprzętu sportowego itp.). Powiat wspomagał również organizację otwartych spotkań i szkoleń organizacji pozarządowych m.in. poprzez udostępnianie środków technicznych, materiałów biurowych i promocyjnych. Ponadto Starosta Miński obejmował patronatem różnego rodzaju przedsięwzięcia, tj.: festiwale, konkursy, przeglądy, turnieje, rozgrywki sportowe o zasięgu powiatowym lub ponadpowiatowym, w tym w 2023 r. - 57 i w 2024 r. - 74 takie wydarzenia.

W sprawozdaniach z realizacji programów współpracy za 2023 r. oraz za 2024 r. Starostwo przedstawiło tylko część zrealizowanych w tych latach innych form współpracy – szczegółowy opis w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości.*

(akta kontroli tom I str. 9-10, 21-22, 218, 232-233)

Wicestarosta oświadczyła, że w Starostwie nie wystąpiły przypadki odmowy podjęcia współpracy organizacjom o nią się ubiegającym.

(akta kontroli tom III str. 525)

7. W latach 2023-2025 nie obowiązywały regulacje wewnętrzne określające zasady udostępniania organizacjom pozarządowym nieruchomości na preferencyjnych warunkach.

Starosta wyjaśnił, że w kontrolowanym okresie nie udostępniano na preferencyjnych warunkach nieruchomości organizacjom pozarządowym.

(akta kontroli tom III str. 507)

8. Według postanowień programów współpracy na 2023 r. i 2024 r. w ocenie jego realizacji udział brały wydziały merytoryczne oraz powiatowe jednostki organizacyjne współpracujące z podmiotami programu. W ocenie tej mogły wziąć udział także organizacje pozarządowe uczestniczące w realizacji programu, które mogły zgłaszać opinie, wnioski i uwagi. W programach

zapisano ponadto, że uzyskane w czasie ich realizacji informacje będą wykorzystane do usprawnienia bieżącej i przyszłej współpracy powiatu z organizacjami.

Starosta wyjaśnił m.in., że projekt sprawozdania był przygotowywany w oparciu o informacje otrzymane z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie[35], Biura Rady i Zarządu oraz Wydziału Finansowego. Dane zawarte w projekcie przekazywano do sprawdzenia do wydziałów/biur merytorycznych oraz powiatowych jednostek organizacyjnych. Podmioty te również monitorowały realizację programu i odpowiadały za przeprowadzanie kontroli realizacji zadań zleconych oraz przedkładały roczne sprawozdania z realizacji tych zadań i gromadziły dokumentację związaną z ich realizacją. Ostatecznie projekt był akceptowany przez Wydział Finansowy. Starosta wyjaśnił ponadto, że żadna organizacja pozarządowa nie zgłosiła się i nie brała udziału w ww. procesie.

(akta kontroli tom III str. 517-518)

9. Sprawozdania z realizacji programów współpracy za lata 2023 i 2024 zostały, zgodnie z art. 5a ust. 3 udpp, przedłożone Radzie Powiatu Mińskiego (odpowiednio 28 maja 2024 r. i 27 maja 2025 r.) i opublikowane w BIP odpowiednio 29 maja 2024 r. i 29 maja 2025 r.

W sprawozdaniach informacje o zrealizowanych przez Starostwo formach współpracy z organizacjami pozarządowymi ograniczono do wskazania organizacji pozarządowych uczestniczących w realizacji danego zadania i kwoty, za jaką zostało zrealizowane. Na podstawie badania dokumentów źródłowych pięciu wybranych zadań[36] realizowanych w 2024 r. stwierdzono, że za wyjątkiem jednego z nich[37], dane o realizatorze zadania i dane finansowe zostały zaprezentowane w sprawozdaniu rzetelnie i były zgodne ze stanem faktycznym. Sprawozdanie za 2024 r. nie zawierało szczegółowych danych na temat zakresu każdego z ww. zadań, ich odbiorców oraz osiągniętych rezultatów – szczegółowy opis w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli tom I str. 212-239, 240-261)

W sprawozdaniach z realizacji programów współpracy za lata 2023 i 2024 ujęto nie tylko dane o współpracy z organizacjami pozarządowymi zaplanowanej i realizowanej w oparciu o przepisy

---

35 Dalej: PCPR.

36 1. Propagowanie zdrowego i aktywnego stylu życia wśród osób starszych - w tym zadaniu nie została przyznana dotacja (brak ofert). 2. Organizacja rajdów, szkoleń, konkursów i innych imprez popularyzujących turystykę, za wyjątkiem wycieczek, obozów, kolonii - Lokalna Organizacja Turystyczna Ziemi Mińskiej w Julianowie na realizację zadania publicznego pn. „Wizyta Studyjna V" – 4,0 tys. zł (zwrot: 740 zł). 3. Wspieranie rozwoju kultury muzycznej w powiecie mińskim, w tym organizacja koncertów, przeglądów i festiwali muzycznych - Fundacja „Czas Sztuki" w Dębowcach na realizację zadania publicznego pn. „Muzyka Różnych Stron Świata" – 18,0 tys. zł. 4. Udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa - Fundacja Inter Vivos w Warszawie na realizację zadania publicznego polegającego na prowadzeniu punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nr I w Dębem Wielkim, Sulejówku, Halinowie i Stanisławowie oraz edukacji prawnej w łącznej wysokości 67,7 tys. zł, w tym 63,5 tys. zł na prowadzenie punktu oraz 4,2 tys. zł na zadania z zakresu edukacji prawnej (zwrot: 561,39 zł). 5. Na podstawie złożonych ofert z pominięciem otwartego konkursu ofert, zlecono Mińskiemu Towarzystwu Muzycznemu na realizację zadania pn. „Przegląd Chórów Powiatu Mińskiego - Rozwój przez muzykę" – 10,0 tys. zł.

37 Dotyczącego udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa.

udpp. Sprawozdania zawierały także informacje o realizacji zadań Powiatu przez organizacje pozarządowe i inne podmioty na podstawie odrębnych przepisów[38].

W podsumowaniu sprawozdań z realizacji programów współpracy wykazano wysokość środków przekazanych przez Powiat organizacjom pozarządowym na zadania ze sfery pożytku publicznego w łącznej wysokości 22 274,9 tys. zł w 2023 r. oraz 29 907,3 tys. zł w 2024 r.

(akta kontroli tom I str. 218-224, 232-238)

10. Starosta wyjaśnił, że dotychczasowa współpraca Starostwa Powiatowego z organizacjami pozarządowymi w ramach udzielanych patronatów, umów o współorganizację wydarzeń oraz zlecania realizacji zadań publicznych jest oceniana pozytywnie. Współpraca z organizacjami pozarządowymi przynosi liczne korzyści, m.in.: przyczynia się do promocji Powiatu Mińskiego oraz budowania jego pozytywnego wizerunku jako samorządu, który wspiera aktywnie inicjatywy społeczne, kulturalne, sportowe i edukacyjne; umożliwia skuteczniejszą realizację zadań publicznych poprzez wykorzystanie potencjału, doświadczenia i zaangażowania organizacji pozarządowych; sprzyja integracji lokalnych środowisk i aktywizacji mieszkańców; wzmacnia dialog społeczny oraz buduje zaufanie między administracją, a sektorem pozarządowym; przyczynia się do rozwoju oferty kulturalnej i społecznej na terenie powiatu. Wyjaśnił ponadto, że pomimo pozytywnych efektów, zauważalne są również pewne problemy i ograniczenia, w szczególności: zróżnicowany poziom przygotowania organizacyjnego – niektóre podmioty mają trudności z przygotowaniem kompletnej dokumentacji wnioskowej lub rozliczeniowej; nierównomierne zaangażowanie organizacji z różnych części powiatu, co skutkuje koncentracją działań w niektórych gminach; trudności w zapewnieniu ciągłości projektów – część inicjatyw ma charakter jednorazowy, co ogranicza długofalowy efekt społeczny.

(akta kontroli tom III str. 518-520)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W projekcie programu współpracy Powiatu Mińskiego z organizacjami pozarządowymi na 2024 r. w Liście Priorytetowych Zadań Publicznych (rozdział VI) nie uwzględniono zadań z zakresu pomocy społecznej zlecanych do realizacji organizacjom pozarządowym w trybie otwartego konkursu ofert i realizowanych na podstawie art. 16 ust. 1 udpp, co było działaniem nierzetelnym. W projekcie programu współpracy na rok 2024 nie uwzględniono zadań dotyczących: prowadzenia i rozwoju infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi; pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównania szans tych rodzin i osób; prowadzenia placówki

[38] Tj. Ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439, ze zm.); ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043, ze zm.); ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214, ze zm.; dalej: ustawa o pomocy społecznej); ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 913, ze zm.).

wspierającej i udzielającej pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie[39]. Dodatkowo w projekcie programu na rok 2024 nie uwzględniono zadań dotyczących prowadzenia ośrodka interwencji kryzysowej oraz domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży[40].

W następstwie powyższego w sprawozdaniu z realizacji programu współpracy zadania te opisano w punkcie II „Realizacja zadań Powiatu przez organizacje pozarządowe i inne podmioty na podstawie odrębnych przepisów", zamiast w punkcie I „Realizacja Programu Współpracy Powiatu Mińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie".

(akta kontroli tom I str. 5-41, 221, 235, 262-372)

Starosta wyjaśnił, że zadania nie zostały uwzględnione w Liście Priorytetowych Zadań Publicznych, gdyż zostały przewidziane w rozdziale XIII pkt 3 programu, zgodnie z którym „Upoważnia się Zarząd Powiatu do zlecania organizacjom pozarządowym, w ramach posiadanych środków finansowych, innych zadań niż określone w Rozdziale VI w razie uznania, iż złożone oferty wykonywania zadań są korzystne dla realizacji zadań powiatu".

(akta kontroli tom III str. 533)

NIK zauważa, że zadania z zakresu pomocy społecznej należą do sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 udpp i zgodnie z art. 25 ustawy o pomocy społecznej mogą być zlecane organizacjom pozarządowym lub podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 udpp. Zlecenie ich realizacji odbywa się na podstawie przepisów udpp, po przeprowadzeniu konkursu ofert, co zdaniem NIK powinno mieć swoje odzwierciedlenie w programach współpracy z organizacjami pozarządowymi. Skoro Powiat Miński powierzył, na podstawie art. 16 ust. 1 udpp, ich realizowanie przez Caritas Diecezji Warszawsko-Praskiej, zawierając w tym celu m.in. umowy wieloletnie[41], to zadania te powinny być wyszczególnione w programach współpracy, a nie zaliczane do innych zadań, które Zarząd Powiatu może zlecić organizacjom pozarządowym, w ramach posiadanych środków finansowych, w razie uznania, iż złożone oferty wykonywania zadań są korzystne dla realizacji zadań powiatu.

---

[39] Zleconych Caritas Diecezji Warszawsko-Praskiej na podstawie umowy o realizację zadania publicznego, o której mowa w art. 16 ust. 1 udpp: nr ŚDS-C.1.2022 z dnia 20 grudnia 2022 r. na prowadzenie środowiskowego domu samopomocy o statusie dziennego ośrodka wsparcia typu A dla 30 osób przewlekle psychicznie chorych z terenu powiatu mińskiego; nr 1/2018 z dnia 15 listopada 2018 r. na prowadzenie Środowiskowego Domu Samopomocy w Mrozach o statusie dziennego ośrodka wsparcia przeznaczonego dla osób zaburzeniami psychicznymi z terenu powiatu mińskiego; nr ŚDS-M.1.2023 z dnia 27 października 2023 r. na prowadzenie Środowiskowego Domu Samopomocy w Mrozach o statusie dziennego ośrodka wsparcia typu B dla 23 osób z zaburzeniami psychicznymi, niepełnosprawnością intelektualną, w tym 15 osób ze spektrum autyzmu lub niepełnosprawnościami sprzężonymi w rozumieniu art. 51 c ust. 5 ustawy o pomocy społecznej z terenu powiatu mińskiego; nr SOW.1.2023 z dnia 7 listopada 2023 r. i SOW.2.2023 z dnia 15 stycznia 2024 r. na prowadzenie Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla osób doznających przemocy domowej (8 miejsc); nr OIK.1.2021 z dnia 31 sierpnia 2021 r. i OIK.1.2023 z dnia 2 stycznia 2024 r. na prowadzenie Ośrodka Interwencji Kryzysowej dla mieszkańców powiatu mińskiego.

[40] Zleconych Caritas Diecezji Warszawsko-Praskiej na podstawie umowy o realizację zadania publicznego, o której mowa w art. 16 ust. 1 udpp nr DSM.1.2023 z dnia 30 stycznia 2024 r. na prowadzenie Domu Samotnej Matki dla mieszkańców powiatu mińskiego (4 miejsca).

[41] Umowa nr: 1/2018 z 15 listopada 2018 r.; ŚDS-C.1.2022 z 20 grudnia 2022 r.; ŚDS-M.1.2023 z 27 października 2023 r.; OIK.1.2021 z 31 sierpnia 2021 r.; SOW.2.2023 z 15 stycznia 2024 r.; OIK.1.2023 z 2 stycznia 2024 r. i DSM.1.2023 z 30 stycznia 2024 r.

2. Sprawozdania z realizacji programu współpracy z organizacjami pozarządowymi za rok 2023 i za rok 2024 sporządzono nierzetelnie w zakresie kwot, które przeznaczono na wykonanie zadań publicznych w tych latach.

   W sprawozdaniu z realizacji programu współpracy za rok 2023 wskazano, że w wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego wybrane zostały oferty i zlecono wykonanie zadań publicznych o wartości 441 337,09 zł, podczas gdy kwota, którą przeznaczono na realizację zadań wynosiła 442 060,00 zł. Błąd ten wynikał z niewłaściwej prezentacji kwoty przeznaczonej na zadanie dotyczące udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa – w sprawozdaniu wykazano kwotę: 191 337,09 zł (zwrot 722,91 zł), natomiast powinna być wykazana kwota 192 060,00 zł (zwrot 722,91 zł). Kwota różnicy wyniosła 722,91 zł.

   Analogicznie, w sprawozdaniu z realizacji programu współpracy za rok 2024 wskazano, że w wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego wybrane zostały oferty i zlecono wykonanie zadań publicznych o wartości 445 159,61 zł, podczas gdy kwota, którą przeznaczono na realizację zadań wynosiła 427 735,96 zł. Błąd ten wynikał z niewłaściwej prezentacji kwoty przeznaczonej na zadanie dotyczące udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa – w sprawozdaniu wykazano kwotę: 203 159,61 zł (zwrot 1 576,35 zł), natomiast powinna być wykazana kwota: 204 735,96 zł (zwrot 1 576,35 zł). Dodatkowo do ogólnej kwoty, którą przeznaczono na wykonanie zadań zleconych w ramach otwartych konkursów ofert niewłaściwie doliczono kwotę 19 000,00 zł, którą przeznaczono na wykonanie zadań zleconych w trybie art. 19a udpp. Kwota różnicy wynosi 17 423,65 zł.

   (akta kontroli tom I str. 215, 217, 229, 231-232)

   Wicestarosta oświadczyła m.in., że „niewłaściwe kwoty w sprawozdaniu zostały zaprezentowane z powodu omyłki.”

   (akta kontroli tom III str. 523-524)

3. Sprawozdania z realizacji programów współpracy z organizacjami pozarządowymi za rok 2023 i za rok 2024 sporządzono nierzetelnie w zakresie:
   - nieuwzględnienia w ich treści informacji o części planowanych w programach pozafinansowych form współpracy, w szczególności dotyczących wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności, konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji; tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym;
   - niezamieszczenia w części I „Realizacja Programu Współpracy Powiatu Mińskiego z organizacjami pozarządowymi” szczegółowych danych dotyczących zrealizowanych zadań publicznych, w tym zakresu tych zadań, ich odbiorców oraz osiągniętych rezultatów i wartości wskaźników przyjętych dla oceny realizacji programów. W sprawozdaniach ograniczono się jedynie do wskazania, kto organizował zadanie i za jaką kwotę.

     (akta kontroli tom I str. 9-10, 21-22, 187-190, 214-224, 228-238)

   Wicestarosta oświadczyła, że sprawozdania z realizacji programów współpracy za lata 2023 i 2024 nie zawierają informacji w sprawie realizacji pozafinansowych form współpracy,

ponieważ przepisy udpp nie określają szczegółowo, co powinno zawierać takie sprawozdanie. Analogiczne argumenty powołał Starosta wyjaśniając powody niezamieszczenia w sprawozdaniach szczegółowych danych o zrealizowanych przez organizacje pozarządowe zadaniach publicznych. Odnośnie do rezultatów realizacji programów Starosta wyjaśnił, że ustawa nie nakłada obowiązku określenia w programie narzędzi do mierzenia osiągniętych rezultatów założonych w programie, dlatego nie zostały określone rezultaty i narzędzia do ich mierzenia.

(akta kontroli tom III str. 514-515, 524, 528)

Zdaniem NIK uwzględnianie w sprawozdaniu wszystkich prowadzonych działań i podanie wartości wskaźników przyjętych dla oceny realizacji programu stanowi element należytego wykonywania obowiązków, zwiększa transparentność i daje odbiorcy pełną wiedzę o realizacji programu.

Ocena cząstkowa

W okresie objętym kontrolą w Starostwie zgodnie z obowiązującymi przepisami opracowano projekty rocznych programów współpracy z organizacjami pozarządowymi i przeprowadzono ich konsultacje. Projekt programu współpracy na rok 2024 nie został jednak opracowany w pełni rzetelnie, ponieważ nie uwzględniono w nim zadań z zakresu pomocy społecznej, zlecanych do realizacji organizacjom pozarządowym w trybie otwartego konkursu ofert i realizowanych na podstawie art. 16 ust. 1 udpp. W obowiązującym w Starostwie programie nie określono zakładanych rezultatów, tak by można było wyznaczone w nim cele uznać za osiągnięte. Przyjętym dla oceny sposobu realizacji programu wskaźnikom nie przypisano wartości docelowych, po osiągnięciu których program można byłoby uznać za zrealizowany w założony sposób, a cele za osiągnięte.

Sporządzone terminowo sprawozdania z realizacji programów współpracy za lata 2023 i 2024 nie były w pełni rzetelne w zakresie kwot, które przeznaczono na wykonanie zadań publicznych w tych latach, a także m.in. ze względu na brak szczegółowych informacji o realizacji zleconych organizacjom pozarządowym zadań publicznych oraz o części realizowanych pozafinansowych form współpracy.

2. Udzielanie i rozliczanie dotacji na zadania publiczne zlecone organizacjom pozarządowym oraz rezultaty realizacji tych zadań

Opis stanu faktycznego

1. Na realizację przez organizacje pozarządowe w latach 2023-2025 zadań należących do sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 udpp, w Starostwie Powiatowym w Mińsku Mazowieckim udzielono łącznie 78 dotacji o łącznej wartość 1 348,7 tys. zł. Spośród nich 72 dotacji na kwotę 1 317,1 tys. zł udzielono w trybie otwartych konkursów ofert[42], a sześć dotacji

[42] W tym trzy dotacje na kwotę 192,1 tys. zł udzielone w 2022 r. na realizację zadań publicznych w 2023 r.

na kwotę 31,6 tys. zł w trybie pozakonkursowym na podstawie art. 19a udpp. W poszczególnych latach kontrolowanego okresu udzielono: 26 dotacji o wartości 467,3 tys. zł w 2023 r.[43], 29 dotacji o wartości 455,1 tys. zł w 2024 r.[44] oraz 20 dotacji o wartości 234,2 tys. zł w 2025 r. (do 30 września)[45].

(akta kontroli tom I str. 373-400)

Na realizację ww. zadań publicznych ogłoszono 20 otwartych konkursów ofert, w tym 9 dotyczyło zadań realizowanych w 2023 r., trzy w 2024 r. oraz osiem w 2025 r.[46]

Szczegółowymi badaniami objęto dziewięć przypadków udzielenia dotacji na realizację zadań publicznych w 2024 r. w ramach trzech przeprowadzonych przez Starostwo w 2023 r. otwartych konkursów ofert:

- w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, zadanie dotyczące tworzenia i wdrażania programów pomocy dzieciom niepełnosprawnym i ich rodzinom, w ramach którego badaniem objęto: dotację w wysokości 22,0 tys. zł przyznaną Mazowieckiemu Stowarzyszeniu na Rzecz Dzieci i Młodzieży z Mózgowym Porażeniem Dziecięcym „Krok Dalej" w Mińsku Mazowieckim na realizację zadania pn. „Przyjazna świetlica"[47]; dotację w wysokości 4,0 tys. zł przyznaną Stowarzyszeniu „Koniczynka" na realizację zadania pn. „Dotyk Psiej Łapy"[48]; dotację w wysokości 10,5 tys. zł przyznaną Stowarzyszeniu „Dzieciom Radość Ignaców" w Ignacowie na realizację zadania pn. „Zooterapia"[49];
- w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, zadanie dotyczące wspierania rozwoju kultury muzycznej w powiecie mińskim, w tym organizacji koncertów, przeglądów i festiwali muzycznych, w ramach którego badaniem objęto: dotację w wysokości 18,0 tys. zł przyznaną Fundacji „Czas Sztuki" w Dębowcach na realizację zadania pn. „Muzyka Różnych Stron Świata"[50]; dotację w wysokości 10,0 tys. zł przyznaną Stowarzyszeniu „Dzieciom Radość Ignaców" w Ignacowie na realizację zadania pn. „XVI Integracyjny Koncert Mikołajkowy"[51]; dotację w wysokości 5,0 tys. zł przyznaną Fundacji Rozwoju Kultury im. Konstantego Ryszarda Domagały „Lira" w Mińsku Mazowieckim na realizację zadania pn. Koncert muzyki programowej „Dzień z muzyką" dla dzieci klas I-III szkół podstawowych powiatu mińskiego[52];
- w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa, w ramach którego badaniem objęto: dotację w wysokości 68,2 tys. zł przyznaną Fundacji Inter Vivos z Warszawy na realizację zadania polegającego na prowadzeniu punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nr I w Dębem Wielkim, Sulejówku, Halinowie

---

43 W tym: 23 dotacje na kwotę 454,7 tys. zł w trybie otwartych konkursów ofert i trzy dotacje na kwotę 12,6 tys. zł w trybie pozakonkursowym.
44 W tym: 26 dotacji na kwotę 436,1 tys. zł w trybie otwartych konkursów ofert i trzy dotacje na kwotę 19,0 tys. zł w trybie pozakonkursowym.
45 Wszystkie w trybie otwartych konkursów ofert; dotacji w trybie pozakonkursowym nie udzielono.
46 Dane według stanu do 30 września 2025 r.
47 Na podstawie umowy z 21 lutego 2024 r. nr 1/2024/n.
48 Na podstawie umowy z 21 lutego 2024 r. nr 2/2024/n.
49 Na podstawie umowy z 21 lutego 2024 r. nr 3/2024/n.
50 Na podstawie umowy z 12 marca 2024 r. nr 7/2024/k.
51 Na podstawie umowy z 15 marca 2024 r. nr 8/2024/k.
52 Na podstawie umowy z 15 marca 2024 r. nr 9/2024/k.

i Stanisławowie oraz wykonanie zadań w zakresie edukacji prawnej[53]; dwie dotacje (każda w wysokości 68,2 tys. zł) przyznane Fundacji Togatus Pro Bono z Olsztyna na prowadzenie punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego: nr II w Stanisławowie, Halinowie i Sulejówku oraz nr III w Mińsku Mazowieckim, Latowiczu i Siennicy, a także zadania w zakresie edukacji prawnej[54].

(akta kontroli tom I str. 373-409)

2. Zarząd Powiatu Mińskiego podjął uchwały[55] o ogłoszeniu otwartych konkursów ofert na realizację ww. zadań publicznych. Termin na złożenie ofert został ustalony na 22-23 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia, tj. zgodnie z art. 13 ust. 1 udpp. Ogłoszenia otwartego konkursu ofert zawierały informacje m.in. o: rodzaju zadania; wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację tego zadania; zasadach przyznawania dotacji; terminach i warunkach realizacji zadania; terminie i sposobie składania ofert; trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert, a także o zrealizowanych przez Zarząd Powiatu Mińskiego w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym, zgodnie z art. 13 ust. 2 udpp. Otwarte konkursy ofert ogłoszono w BIP, w siedzibie Starostwa w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń oraz na stronie internetowej organu administracji publicznej, zgodnie z art. 13 ust. 3 udpp.

Starosta wyjaśnił m.in., że ogłoszeń o otwartych konkursach ofert nie zamieszczono w dzienniku lub tygodniku o zasięgu ogólnopolskim, regionalnym lub lokalnym, gdyż zgodnie z obowiązującymi przepisami udpp nie ma takiego wymogu.

(akta kontroli tom I str. 410-429, 463-513, tom II str. 1-38, tom III str. 528)

3. Na stronie internetowej Powiatu, w BIP oraz na tablicy informacyjnej Starostwa zamieszczono ogłoszenia o naborze kandydatów (przedstawicieli organizacji pozarządowych) na członków komisji konkursowych powołanych w celu opiniowania ofert złożonych w ww. otwartych konkursach ofert[56]. Po upływnie wyznaczonego terminu naboru, Zarząd Powiatu Mińskiego w uchwałach[57] powołał komisje konkursowe do rozpatrywania ofert na realizację zadań

---

53 Na podstawie umowy z 11 grudnia 2023 r.

54 Na podstawie umów z 14 grudnia 2023 r.

55 Nr 1256/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację w 2024 r. zadań publicznych w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych (dalej: uchwała 1256/23); nr 1258/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację w 2024 r. zadań publicznych w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego (dalej: uchwała 1258/23) oraz nr 1214/23 z dnia 23 października 2023 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację w 2024 r. zadań publicznych polegających na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w powiecie mińskim (dalej: uchwała 1214/23).

56 Uchwały w sprawie ogłoszenia naboru kandydatów na członków komisji konkursowych powołanych w celu opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert na realizację w 2024 r. zadania publicznego: nr 1257/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych; nr 1262/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. m.in. w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego; nr 1215/23 z dnia 23 października 2023 r. w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w powiecie mińskim.

57 Nr 1301/24 z dnia 22 stycznia 2024 r. w sprawie powołania Komisji Konkursowej do rozpatrywania ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 udpp, w zakresie

publicznych przez organizacje pozarządowe. W skład powołanych komisji, zgodnie z art. 15 ust. 2b, 2d-2da udpp, wchodzili pracownicy Starostwa, a w jednej z nich także przedstawiciel organizacji pozarządowej niebiorącej udziału w konkursie[58].

(akta kontroli tom I str. 191-211, 423-445, tom II str. 39-68)

Zgodnie z określonymi w programie współpracy na rok 2024 zasadami działania komisji konkursowych wszyscy członkowie komisji konkursowych złożyli oświadczenia, że nie są związani z podmiotami biorącymi udział w ogłoszonych konkursach ofert oraz że nie zachodzi żadna z okoliczności określonych w art. 24 § 1 i 2 ustawy z dnia 24 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego[59] dotycząca wyłączenia pracownika.

(akta kontroli tom I str. 26-27, 446-449, 486-488, tom II str. 64-68)

Starosta wyjaśnił m.in., że przygotowując skład komisji konkursowej, wydział merytoryczny przeprowadzał weryfikację osób do jej składu poprzez: weryfikację złożonego formularza zgłoszenia kandydata na członka komisji konkursowej złożonego przez organizację pozarządową; analizę ofert z lat poprzednich w celu wyeliminowania osób zgłoszonych do komisji, gdyż nie mogą reprezentować organizacji, która bierze udział w danym zakresie konkursu; weryfikację kandydatów na członków komisji czy nie są powiązani z organizacjami ubiegającymi się o dotacje, która obejmowała sprawdzenie, czy członek komisji nie jest członkiem lub pracownikiem organizacji biorącej udział w danym konkursie; weryfikację kandydatów na członków komisji w KRS czy nie ma powiązania z organizacjami ubiegającymi się o dotacje; weryfikację urzędników na członków komisji, czy nie są członkiem stowarzyszenia, które będzie ubiegało się o dotację.

Komisje konkursowe nie korzystały z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których dotyczyły konkursy. W składzie komisji konkursowej powołanej do wyboru oferty na realizację zadań publicznych polegających na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej byli powołani radcowie prawni Starostwa Powiatowego w Mińsku Mazowieckim. W innych konkursach korzystano z pomocy radców prawnych zatrudnionych w Starostwie Powiatowym w Mińsku Mazowieckim w przypadku wątpliwości podczas prac komisji.

(akta kontroli tom III str. 529)

4. W załącznikach do ww. uchwał[60] określono wzór arkusza karty oceny oferty, w którym uwzględniono m.in. kryteria oceny formalnej, kryteria oceny merytorycznej oraz protokół komisji konkursowej z oceny oferty.

---

działalności na rzecz osób niepełnosprawnych (dalej: uchwała nr 1301/24); nr 1305/24 z dnia 22 stycznia 2024 r. w sprawie powołania Komisji Konkursowych do rozpatrywania ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 udpp, m.in. w kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego (dalej: uchwała 1305/24); nr 1224/23 z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie powołania Komisji Konkursowej do rozpatrzenia ofert na realizację w 2024 r. zadań w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej (dalej: uchwała nr 1224/23).

58 Komisja konkursowa powołana uchwałą nr 1305/24. Do naboru kandydatów na członków komisji konkursowych w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych oraz udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w powiecie mińskim nie zgłosił się kandydat organizacji pozarządowej.

59 Dz. U. z 2025 r. poz. 1691.

60 Nr 1301/24, 1305/24 i 1224/23.

(akta kontroli tom II str. 207-209, 432-434, tom II str. 54-57)

Złożone przez organizacje pozarządowe oferty zostały poddane ocenie formalnej i merytorycznej, zgodnie z ustalonymi w konkursach regułami, wskazanymi w uchwałach o numerach 1301/24, 1305/24 i 1224/23 oraz w uchwałach o numerach 1214/23, 1256/23 i 1258/23. Oferty zostały oceniane pod kątem spełniania wszystkich wymaganych kryteriów wskazanych w art. 15 ust. 1 udpp,

(akta kontroli tom I str. 204-209, 410-420, 430-434, 463-473, tom II str. 1-25, 52-57, 98-124, 190-212, 245-279)

Komisja konkursowa, oceniając możliwość realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową (art. 15 ust. 1 pkt 1 udpp), weryfikowała kwestię wcześniejszej działalności podmiotu składającego ofertę. Oferenci, którzy złożyli oferty działali w obszarze, którego dotyczył konkurs od 2014 r., 2016 r. i 2017 r. realizowali takie same zadania lub o podobnym charakterze. Komisja konkursowa brała pod uwagę prawidłowość realizacji zadań zleconych w latach wcześniejszych, rzetelność i terminowości oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

(akta kontroli tom II str. 107-110, 122-124, 201-203, 210-212, 265-269, 276-279)

Przeprowadzone badania na próbie sześciu ofert odrzuconych ze względów formalnych, wykazały, że dwie z nich zostały odrzucone ze względu na brak złożonej wersji papierowej[61], a dwie kolejne ze względu na brak opisu działań w planie i harmonogramie, niespójność opisu działań z kosztorysem oraz brak uzasadnienia w opisie zadania wydatków ujętych w kosztorysie[62]. Ponadto w jednym przypadku ofertę odrzucono, ponieważ organizacja pozarządowa nie była uprawniona do prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego – nie posiadała wpisu na listę Wojewody Mazowieckiego[63]. W kolejnym przypadku ofertę odrzucono ze względu na niezałączenie kopii certyfikatów doradców obywatelskich[64].

(akta kontroli tom I str. 465-469, 539, tom II str. 3-4, 364-555)

5. Zakwalifikowanie zadań (ofert) do udzielenia dotacji nastąpiło zgodnie z listą priorytetowych zadań publicznych określonych w programie współpracy na rok 2024 oraz z zasadami przyznawania dotacji i wielkością środków przeznaczonych na ten cel, które określono w uchwałach o numerach 1256/23, 1258/23 i 1214/23. Wysokość dofinansowania zadań proponowana była przez wnioskodawcę w ofercie realizacji zadania publicznego. Wszystkie organizacje pozarządowe, które przeszły pozytywnie ocenę formalną i merytoryczną, otrzymały dofinansowanie w zaproponowanej kwocie. Przedmiot i zakres zadań służył realizacji celów i rezultatów założonych w programie współpracy na rok 2024.

(akta kontroli tom I str. 23-24, 410-420, 450, 454, 463-473, 476, 489-490, 497, tom II str. 1-25, 34-35, 69-70, 242-244)

---

[61] Wymóg taki został określony w punkcie V "Termin i sposób składania ofert" załącznika do uchwały nr 1258/23.
[62] O czym była mowa w punkcie III "Zasady Przyznawania Dotacji" załącznika do uchwały nr 1258/23.
[63] Wymóg taki został określony w punkcie V "Zasady przyznawania dotacji" załącznika do uchwały nr 1214/23.
[64] O czym była mowa w punkcie V "Zasady przyznawania dotacji" załącznika do uchwały nr 1214/23.

6. Zarząd Powiatu Mińskiego w podjętych uchwałach[65] rozstrzygnął otwarte konkursy ofert i udzielił dotacji na realizację w 2024 r. zadań publicznych. Wyniki zostały ogłoszone w BIP, na stronie internetowej powiatu i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego, w dniu rozstrzygnięcia lub następnym, zgodnie z art. 15 ust. 2j udpp. Ogłoszenia zawierały: nazwę oferenta; nazwę zadania publicznego oraz wysokość przyznanych środków publicznych, zgodnie z art. 15 ust. 2h udpp.

(akta kontroli tom I str. 450-462, 489-505, tom II str. 69-77)

7. Starosta wyjaśnił, że w latach 2023-2025 żaden z podmiotów biorących udział w otwartych konkursach ofert nie zwrócił się na podstawie art. 15 ust. 2i udpp, w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia wyników konkursu, o przedstawienie uzasadnienia odrzucenia oferty.

(akta kontroli tom III str. 533)

8.-9. Zgodnie z art. 15 ust. 4 udpp po ogłoszeniu wyników otwartego konkursu, bez zbędnej zwłoki, tj. od 1 do 16 dni[66], zawarto umowy na realizację zdania publicznego z wyłonionymi organizacjami pozarządowymi. Termin zawarcia umów umożliwiały realizację zleconych zadań zgodnie z ustalonymi harmonogramami realizacji zadań. Zawierane umowy były zgodne ze wzorem wskazanym w uchwałach w sprawie ogłoszenia otwartych konkursów ofert[67] oraz ze wzorem umowy określonym w rozporządzeniu Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań[68]. Zakres zlecanych organizacjom pozarządowym zadań odnosił się do zadań priorytetowych wskazanych programie współpracy na rok 2024, a w ramach finansowanych zadań nie było takich, które mogły być zrealizowane poprzez pozafinansowe formy współpracy. Poddane analizie umowy zawierały m.in. zobowiązanie do wykonania zadania zgodnie z ofertą i w wyznaczonym terminie, wykorzystania środków zgodnie z celem i na warunkach określonych w umowie oraz zwrotu środków niewykorzystanych. Dopuszczone zostało dokonywanie przesunięć pomiędzy poszczególnymi pozycjami kosztów, gdy pozycja kosztorysu nie zmieniła się o więcej niż 10%[69] i 20%[70]. Przesunięcia do wyznaczonego limitu nie wymagały uzyskania zgody Starostwa lub zawarcia aneksu do umowy. Zleceniobiorca zobowiązany był do przechowywania dokumentacji, w tym dokumentacji finansowo-księgowej, związanej z realizacją zdania publicznego przez okres 5 lat, licząc od początku roku następnego po roku, w którym realizował zadanie publiczne. Umowy mogły być rozwiązane przez zleceniodawcę ze skutkiem natychmiastowym w przypadku

---

[65] Nr 1324/ 24 z dnia 20 lutego 2024 r. w sprawie rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert i udzielenia dotacji na realizację w 2024 r. zadań publicznych w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych; nr 1326/24 z dnia 20 lutego 2024 r. w sprawie rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert i udzielenia dotacji na realizację w 2024 r. zadań publicznych w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego; nr 1243/23 z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert i udzielenia dotacji na realizację w 2024 r. zadań w zakresie udzielenia nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej.

[66] Spośród objętych analizą dziewięciu umów, trzy umowy zawarto dzień po ogłoszeniu wyników konkursów, po jednej po 12, 13, 14 i 16 dniach oraz dwie po 15 dniach.

[67] Uchwała nr 1256/23, 1258/23 i 1214/23.

[68] Dz. U. poz. 2057, ze zm. Dalej: rozporządzenie w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów.

[69] W przypadku trzech umów dotyczących zadań w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa.

[70] W przypadku sześć umów, w tym trzech dotyczących realizacji zadań w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych oraz trzech w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego.

m.in.: wykorzystania udzielonej dotacji niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania jej w nadmiernej wysokości lub nienależnie; nieterminowego oraz nienależytego wykonania umowy; przekazania przez zleceniobiorcę części lub całości dotacji osobie trzeciej w sposób niezgodny z umową; nieprzedłożenia sprawozdania z wykonania zadania w terminie określonym w umowie; odmowie poddania się kontroli.

Spośród badanych dziewięciu umów w przypadku dwóch dotyczących realizacji zadań w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa, zawarto aneksy do umowy, które dotyczyły sprostowania oczywistej omyłki w numerze KRS.

(akta kontroli tom I str. 413, 466-467, tom II str. 12-25, 98-121, 130-137, 170-173, 190-209, 213-222, 240-241, 245-275, 280-293, 320-322, 335-342, 355, 358-363, tom III str. 1-134)

10. Analiza dziewięciu umów wykazała, że środki finansowe na realizację zadań publicznych były przekazywane na rachunek bankowy organizacji w wysokości i terminach wskazanych w umowie, w tym: w trzech przypadkach w terminie do 30 dni od dnia zawarcia umowy[71]; w dwóch kolejnych w terminie do 15 września 2024 r. oraz w jednej do 15 maja 2024 r.[72]; w trzech pozostałych w 12 równych miesięcznych częściach po upływie każdego miesiąca, z wyjątkiem miesiąca grudnia, za który dotację przekazywano do końca miesiąca[73].

(akta kontroli tom II str. 130-138, 213-223, 280-305, tom III str. 1-9, 25-33, 40-50, 57-67, 74-85, 122-146)

Starosta wyjaśnił, że w umowach: nr 7/2024/k pod tytułem: „Muzyka Różnych Stron Świata", nr 8/2024/k pod tytułem: „XVI Integracyjny Koncert Mikołajkowy" i nr 9/2024/k pod tytułem: Koncert muzyki programowej „Dzień z muzyką" dla dzieci klas I-III szkół podstawowych powiatu mińskiego, w § 3 Finansowanie zadania publicznego w ust. 1 wskazano inne terminy przekazania środków finansowych na realizację ww. zadań publicznych niż zostały określone w ramowym wzorze umowy[74]. W umowach tych wpisano datę przekazania środków, która jest tożsama z terminem ponoszenia wydatków związanych z realizacją zadania przez daną organizację pozarządową, a nie z terminem rozpoczęcia realizacji zadania. Terminy przekazania środków zostały ustalone z organizacjami i dostosowane do specyfikacji oraz harmonogramu danego zadania tak, aby umożliwić pełne i terminowe wykonanie zadań. Zmiany te zostały uzgodnione ze skarbnikiem i zaakceptowane przez radcę prawnego przy przygotowywaniu wzoru umowy na dany rok. Wyjaśnił ponadto, że zgodnie z pouczeniem znajdującym pod wzorem umowy, stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów, umowa ma charakter ramowy co oznacza, że można ją zmieniać, w tym uzupełniać, o ile te zmiany nie wpływają na zmianę znaczenia istotnych postanowień umowy.

(akta kontroli tom III str. 543-544)

11. Odnośnie do zabezpieczenia przed podwójnym finansowaniem wydatków poniesionych ze środków udzielonej dotacji Starosta wyjaśnił, że w Starostwie nie funkcjonowały odrębne, wewnętrzne procedury dotyczące takiego zabezpieczenia. Mechanizmy weryfikacyjne stosowane

---

71 Umowy dotyczące dotacji na zadania w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych.
72 Umowy dotyczące dotacji na zadania w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego.
73 Umowy dotyczące dotacji na zadania w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa.
74 Tj. w terminie do 15 maja 2024 r.,15 września, 2024 r. i 15 września 2024 r.

były na etapie oceny ofert oraz po zakończeniu realizacji zadania. Na etapie oceny ofert, oferent zobowiązany był do wskazania informacji o wkładzie finansowym wraz ze wskazaniem źródeł finansowania, co stanowiło podstawę do oceny ryzyka podwójnego finansowania. Po zakończeniu realizacji zadania, w ramach rozliczenia dotacji, weryfikowana była przedstawiona przez dotowanego oryginalna dokumentacja księgowa i opisy na odwrocie dokumentów, co umożliwiało potwierdzenie, że wydatki zostały poniesione zgodnie z umową. Dodatkowo w zakresie zadań dotyczących nieodpłatnej pomocy prawnej wyjaśnił, że system do obsługi porad technicznie uniemożliwia udzielanie porad przez tego samego wykonawcę w dwóch różnych miejscach w tym samym czasie.

(akta kontroli tom III str. 553-554)

12. Zawarte umowy nakładały na zleceniobiorcę obowiązek złożenia sprawozdania końcowego z wykonania zadania publicznego w terminie 30 dni od zakończenia jego realizacji. Sprawozdanie należało sporządzić według wzoru określonego w załączniku nr 5 do rozporządzenia w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów. Według umów zleceniodawcy przysługiwało prawo żądania przedstawienia dodatkowych informacji, wyjaśnień i dowodów.

Analiza dziewięciu sprawozdań z wykonania objętych badaniami zadań publicznych wykazała, że były przekazane do Starostwa od 7 do 30 dni od dnia zakończenia realizacji zadania i zawierały m.in. informacje, o których mowa art. 18 ust. 4 udpp. Do sprawozdań załączano dokumenty źródłowe, związane z realizacją zadania, tj. m.in., dzienniki zajęć/dyżurów, ewidencje udzielonych porad, screeny ze strony internetowej, ewidencje czasu pracy, dokumentację fotograficzną, zaświadczenia, listy uczestników, faktury i potwierdzenia płatności.

(akta kontroli tom II str. 130-137, 139-146, 150-169, 213-222, 224-240, 280-293, 345-357, tom III str. 1- 8, 10-32, 34-49, 51-66, 68-85, 91-103, 108-134, 147-156, 164-174)

13. Zgodnie z treścią zawartych umów (§ 8) w Starostwie akceptowano sprawozdania i rozliczenia dotacji po weryfikacji założonych w ofercie rezultatów i działań zleceniobiorcy. Sprawozdania weryfikowano pod względem terminowości złożenia oraz zgodności wykonania zadania z harmonogramem, zakładanych rezultatów i celów wskazanych w ofercie oraz pod względem finansowym. W sytuacji stwierdzenia niepoprawnego złożenia sprawozdania wzywano zleceniobiorcę do poprawy i złożenia korekty sprawozdania. Na podstawie poprawnie złożonych pod względem formalnym i merytorycznym sprawozdań, sporządzano informacje o zrealizowanych zadaniach publicznych, które zawierały m.in. wskazanie podmiotu wykonującego zadanie, nazwę zadania, termin realizacji, opis wykonania zadnia, sposób wykorzystania dotacji i ocenę realizacji zadania. Informacje o realizacji zadań przekazywano na posiedzeniach Zarządu Powiatu Mińskiego.

(akta kontroli tom I str. 245-261, 514-531 tom II str. 130-137, 139-146, 150-181, 213-222, 224-241, 280-293, 306-307, 337-363, tom III str. 1- 8, 10-32, 34-49, 51-66, 68-134, 147-180)

W przypadku trzech umów zawartych w 2024 r. z Caritas Diecezji Warszawsko-Praskiej[75] która w kontrolowanym okresie realizowała zadania publiczne na podstawie zawartych z Powiatem umów ustalono, że dokonano przesunięć wysokości kosztów pomiędzy pozycjami kosztorysu[76] (do wysokości 10% danej pozycji kosztorysu) bez złożenia pisemnego wniosku i uzyskania zgody Zarządu Powiatu Mińskiego. Było to niezgodne z § 4 ust. 1 zawartych umów w związku z pkt 15 ogłoszeń o konkursach. W Starostwie podczas weryfikacji sprawozdań częściowych z realizacji ww. zadań nie podejmowano działań w celu wyjaśnienia prawidłowości dokonanych przesunięć – szczegółowy opis w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli tom I str. 335, 347, 363, tom III str. 558-561, 563)

14. Analiza treści dziewięciu badanych umów oraz załączonych do nich ofert realizacji zadania publicznego wykazała, że celem zadań było:

- wspieranie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, mieszkańców powiatu mińskiego poprzez organizowane zajęć terapeutyczno-rehabilitacyjnych dla osób niepełnosprawnych oraz organizowanie wsparcia dla ich rodzin, organizowanie zajęć edukacyjno-integracyjnych i usprawniających dla dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością „Przyjazna świetlica”;
- przeprowadzenie w 2024 r. projektu artystycznego pod tytułem „Muzyka Różnych Stron Świata”, podczas którego zaprezentowana zostanie muzyka z różnych zakątków świata, utrzymana w najprzeróżniejszych stylach i charakterze, pochodząca z wielu epok;
- zagwarantowanie profesjonalnych i rzetelnych porad udzielanych w ramach prowadzenia punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, a także podniesienie świadomości prawnej społeczeństwa poprzez realizację zadań z zakresu edukacji prawnej - zadanie 2 - „Powierzenie prowadzenia punktu nr II w Stanisławowie, Halinowie i Sulejówku na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego lub udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz wykonywanie zadań w zakresie edukacji prawnej”;
- zorganizowanie zajęć z zakresu dogoterapii dla podopiecznych stowarzyszenia na terenie Zespołu Szkół Specjalnych w Ignacowie;
- zorganizowanie zajęć z zakresu zooterapii prowadzone przez certyfikowanych zooterapeutów dla podopiecznych stowarzyszenia;
- zorganizowanie XVI Integracyjnego Koncertu w grudniu 2024 r. z okazji Mikołajek;
- zorganizowanie koncertu muzyki programowej Dzień z muzyką dla dzieci klas I-III szkół podstawowych powiatu mińskiego;
- prowadzenie w 2024 r. punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nr 1 w Dębem Wielkim, Sulejówku, Halinowie i Stanisławowie, w tym nieodpłatnej mediacji oraz podejmowaniu działań w zakresie edukacji prawnej, na zasadach wskazanych w ustawie o nieodpłatnej pomocy prawnej;
- zagwarantowanie profesjonalnych i rzetelnych porad udzielanych w ramach prowadzenia punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, a także podniesienie świadomości

[75] Umowy: nr OIK.1.2023 z 2 stycznia 2024 r. na prowadzenie w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2025 r. Ośrodka Interwencji Kryzysowej dla mieszkańców powiatu mińskiego; nr SOW.2.2023 z 15 stycznia 2024 r. na prowadzenie w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 października 2026 r. Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla osób doznających przemocy domowej; nr DSM.1.2023 z 30 stycznia 2024 r. na prowadzenie w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2025 r. Domu Samotnej Matki dla mieszkańców powiatu mińskiego.

[76] Tj. w Kalkulacji przewidywanych kosztów realizacji zadania publicznego, zamieszczonej w ofercie (załącznik do umowy).

prawnej społeczeństwa poprzez realizację zadań z zakresu edukacji prawnej w Mińsku Mazowieckim, Latowiczu i Siennicy.

Analiza sprawozdań z wykonania objętych badaniem zadań publicznych wykazała, że wszystkie zadania zostały zrealizowane w całości w założonym zakresie, osiągnięto zakładane cele i rezultaty, nie wystąpiły przypadki wykorzystania środków niezgodnie z przeznaczeniem. W trzech z dziewięciu badanych umów[77] wystąpiły przypadki zwrotu środków w łącznej wysokości 1576,35 zł, co było spowodowane błędem w dokumentacji porad, nieterminowym dostarczeniem dokumentacji porad oraz nieobecnością pracownika.

(akta kontroli tom II str. 100, 130, 139-170, 193, 213, 224-241, 249, 280, 345-360 tom III str. 10-22, 34-38, 51-56, 68-73, 91-121, 147-316)

15. Udzielane przez Starostwo dotacje na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe były w latach 2023-2025[78] poddawane weryfikacji w oparciu o dokumentację źródłową składaną wraz ze sprawozdaniami z ich wykonania. Weryfikacją w tym trybie objęto 66 dotacji. Dodatkowo w kontrolowanym okresie przeprowadzono 15 kontroli wykonania zadań, z czego 12 zakończono wynikiem pozytywnym, zaś w trzech sformułowano uwagi, które dotyczyły m.in. obowiązku zwrotu środków w kwocie 63,21 zł.

(akta kontroli tom I str. 373-401, tom III str. 431-438)

Umowy o realizację zadania publicznego zawierały postanowienia dotyczące kontroli realizacji zleconych zadań. Zgodnie z nimi zleceniodawca sprawował kontrolę prawidłowości wykonywania zadania publicznego, w tym wydatkowania przekazanej dotacji oraz środków w ramach wkładu własnego zleceniobiorcy. Kontrola mogła być przeprowadzona w toku realizacji zadania publicznego oraz po jego zakończeniu do czasu ustania zobowiązania, zarówno w siedzibie zleceniobiorcy, jak i w miejscu realizacji zadania publicznego.

W Starostwie kontrole dotyczące realizacji zadań publicznych w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego oraz wspierania i upowszechniania kultury fizycznej zrealizowano zgodnie z planem kontroli w danym roku. W 2023 r. przeprowadzono kontrole w Stowarzyszeniu „Koniczynka" działającym na rzecz dzieci z niepełnosprawnością umysłową oraz Stowarzyszeniu „Dzieciom Radość Ignaców", które to Stowarzyszenie kontrolowano także w 2024 r. W 2025 r. kontrolę zrealizowano w Stowarzyszeniu Lubomin.Pl - Centrum Integracji Społecznej. Kontrole prowadzone w trakcie realizacji zadań publicznych nie wykazały nieprawidłowości.

Zadania w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej obejmowano coroczną kontrolą, a także przeprowadzano comiesięczny monitoring dokumentacji zadania oraz obecności wykonawców. W 2023 r. przeprowadzono kontrolę w Fundacji Inter Vivos, której efektem był zwrot środków dotacji w wysokości 23,91 zł (ze względu na nieobecność wykonawcy). W 2024 r. przeprowadzono kontrole w ww. Fundacji oraz w Fundacja Togatus Pro Bono – obie nie wykazały nieprawidłowości. Z kolei w 2025 r.

[77] Dotyczy zadań w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa.

[78] Według stanu na 21 listopada 2025 r.

przeprowadzono kontrolę w Stowarzyszeniu Sursum Corda i w Fundacji Inter Vivos, której efektem był zwrot 33,30 zł (ze względu na nieobecność wykonawcy w punkcie poradnictwa).

Kontrole zleconych do realizacji przez organizacje pozarządowe zadań publicznych z zakresu pomocy społecznej przeprowadzono w 2023 r. w Domu Dziecka im. Matki Weroniki w Siennicy prowadzonym przez Zgromadzenie Sióstr Kapucynek Najświętszego Serca Jezusa (kontrola nie wykazała nieprawidłowości) oraz w latach 2024-2025[79] w Caritas Diecezji Warszawsko-Praskiej (w jednym przypadku sporządzono zalecenie dotyczące uaktualnienia regulaminu organizacyjnego Środowiskowego Domu Samopomocy).

(akta kontroli tom II str. 133, 216-217, 285-286, tom III str. 4, 28, 43, 60-61, 80, 127-128, 431-438)

16. W okresie objętym kontrolą[80] w Starostwie wystąpiły zaległości z tytułu niewyegzekwowanej kwoty dotacji podlegającej zwrotowi, która dotyczyła zadań publicznych zleconych organizacji pozarządowej, na podstawie umowy z dnia 8 marca 2024 r.[81] na realizację zadania „Mapa rysunkowa Powiatu Mińskiego". Zgodnie z § 9 ust. 1 umowy zleceniobiorca zobowiązany był do wykorzystania środków finansowych do dnia 14 października 2024 r. W trakcie kontroli finansowej sprawozdania z wykonania zadania publicznego stwierdzono, że część faktur została opłacona po upływie ww. terminu, w związku z czym kwota 6,6 tys. zł powinna zostać zwrócona wraz z odsetkami. Starosta dwukrotnie[82] wzywał zleceniobiorcę do zwrotu dotacji niewykorzystanej w terminie, a następnie[83] zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego. W dniu 8 maja 2025 r. wydano decyzję ustalającą wysokość należności przypadającej do zwrotu w kwocie 6,6 tys. zł wraz z odsetkami w wysokości jak dla zaległości podatkowych. Zaskarżona przez zleceniobiorcę decyzja została utrzymana w mocy przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze. Kwota zaległości według stanu na dzień 30 września 2025 r. wynosiła 6,6 tys. zł wraz z odsetkami w wysokości jak dla zaległości podatkowych. Pomimo kierowanych do zleceniobiorcy wezwań[84], według stanu na 19 grudnia 2025 r. ww. kwoty nie zostały zwrócone[85].

(akta kontroli tom I str. 489, tom III str. 317-410, 438)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

W Starostwie nie przeprowadzono rzetelnej weryfikacji trzech sprawozdań częściowych z wykonania zadania publicznego w 2024 r., złożonych przez Caritas Diecezji Warszawsko-Praskiej, w związku z realizacją umów OIK.1.2023, SOW.2.2023 i DSM.1.2023. W ramach realizacji tych umów dokonano przesunięć wysokości kosztów pomiędzy pozycjami kosztorysu[86] (do

---

79 Według stanu na 15 października 2025 r.
80 Według stanu na 30 września 2025 r.
81 Umowa nr 6/2024/k z Lokalną Organizacją Turystyczną Ziemi Mińskiej.
82 W dniach 9 grudnia 2024 r. i 8 stycznia 2025 r.
83 Pismem z 20 marca 2025 r.
84 W dniu 8 grudnia 2025 r. wezwano do uregulowania należności w wysokości 7627,70 zł (należność główna 6600,00 zł i odsetki 1027,70 zł).
85 Należność główna z odsetkami wyniosła 7649,58 zł.
86 Tj. w Kalkulacji przewidywanych kosztów realizacji zadania publicznego, zamieszczonej w ofercie (załącznik do umowy).

wysokości 10% danej pozycji kosztorysu) bez złożenia pisemnego wniosku i uzyskania zgody Zarządu Powiatu Mińskiego, które w części z pozycji kosztorysu nie były zgodne z kosztami planowanymi według umowy. Pomimo, że w złożonych sprawozdaniach w rozliczeniu wydatków przedstawiono poniesione faktycznie wydatki, w Starostwie nie podejmowano działań w celu wyjaśnienia dokonanych przez beneficjenta przesunięć. Łączna kwota przesunięć dokonanych niezgodnie z postanowieniami badanych umów wynosiła: w umowie: DSM.1.2023 – 0,3 tys. zł, SOW.2.2023 – 5,1 tys. zł, OIK.1.2023 – 0,3 tys. zł.

(akta kontroli tom I str. 332-342, 346-356, 360-370, tom III str. 563)

Starosta wyjaśnił, że w Wydziale Finansowym zweryfikowano realizację celu oraz wartość ogółem przekazanej i wykorzystanej dotacji. W czasie weryfikacji nie zauważono rozbieżności preliminarza ze sprawozdaniem.

(akta kontroli tom III str. 561)

Ocena cząstkowa

W okresie objętym kontrolą Powiat Miński prawidłowo, rzetelnie i zgodnie z wymogami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie przygotowywał oraz ogłaszał otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych. Oceny i wyboru ofert, zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz wewnętrznymi regulacjami, dokonywały powołane przez Zarząd Powiatu komisje konkursowe. Umowy z wybranymi beneficjentami dotacji zawierano prawidłowo, bez zbędnej zwłoki oraz w terminach umożliwiających pełną realizację zadań. Zgodnie z zawartymi umowami przekazywano środki finansowe na realizację zadań zleconych organizacjom pozarządowym oraz monitorowano ich wykorzystanie w trakcie realizacji zadań. W wyniku realizacji objętych badaniem umów osiągnięto założone cele i rezultaty realizowanych przez organizacje pozarządowe zadań publicznych. W Starostwie rozliczenia dotacji dokonywano na podstawie złożonych przez beneficjentów sprawozdań oraz w oparciu o dodatkowe informacje, wyjaśnienia i dowody. Nie zawsze jednak weryfikacja sprawozdań została przeprowadzona rzetelnie. W przypadku trzech sprawozdań częściowych, pomimo wynikających z nich rozbieżności w wykonaniu zaplanowanych kosztów, w Starostwie nie podjęto działań w celu wyjaśnienia dokonanych przez beneficjenta przesunięć.

IV. Wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

Wnioski

1. Uwzględnianie w projektach programów współpracy Powiatu Mińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 udpp wszystkich zadań należących do sfery zadań publicznych przeznaczonych do realizacji przez organizacje pozarządowe realizowanych na podstawie art. 16 ust. 1 udpp.
2. Rzetelne sporządzanie sprawozdań z realizacji programów współpracy Powiatu Mińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 udpp, uwzględniających w szczególności prezentację wszystkich realizowanych w ramach tej współpracy działań finansowych i pozafinansowych.

3. Przeprowadzanie rzetelnej weryfikacji sprawozdań z realizacji zleconych zadań publicznych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Mazowieckiej Delegatury Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK, należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań. Zgodnie z art. 98 ustawy o NIK, kto nie informuje bądź niezgodnie z prawdą informuje o wykonaniu wniosków pokontrolnych, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 3.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Warszawa, dnia 30 stycznia 2026 r.

Kontroler

/-/

Marcin Mirończuk

Główny specjalista kontroli państwowej

/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli

Mazowiecka Delegatura w Warszawie

Dyrektor

/-/

z up. Urszula Klimska

p.o. Wicedyrektor Delegatury

/podpisano elektronicznie/