



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura we Wrocławiu**

Wrocław, dnia 26 października 2011 r.

**Pan  
Antoni Herbowski  
Burmistrz Ziębic**

LWR-4113-01-02/2011  
D/11/501

**Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu skontrolowała Urząd Miejski w Ziębicach, zwany dalej „Urzędem”, w temacie „Dostosowanie organizacji wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, zarządzonych na dzień 9 października 2011 r., do obsługi wyborców niepełnosprawnych”.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 10 października 2011 r. Najwyższa Izba Kontroli – stosownie do art. 60 ustawy o NIK – przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

**Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie z nieprawidłowościami ocenia działania Urzędu Miejskiego w Ziębicach w zakresie wywiązywania się z obowiązków wynikających z Kodeksu wyborczego, w zakresie dostosowania organizacji wyborów do Sejmu RP i Senatu RP do obsługi wyborców niepełnosprawnych. Głównym mankamentem były opóźnienia w działaniach na rzecz przygotowania odpowiedniej liczby lokali do obsługi wyborców niepełnosprawnych. Przygotowano bowiem dla nich trzy z czterech wymaganych lokali. Wystąpiły również mankamenty w wyposażeniu tych lokali i w stopniu ich przygotowania do obsługi wyborców niepełnosprawnych. Miały one odniesienie do 1 z 3 lokali w obwodach stałych i wszystkich 3 lokali w obwodach odrębnych.**

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

1. W terminie wyznaczonym (9 września 2011 r.) - stosownie do postanowień art. 16 § 1 i 2 oraz art. 61a §1 Kodeksu wyborczego<sup>2</sup> - Pan Burmistrz wywiązał się z ciążących na nim obowiązków, polegających na podaniu do publicznej wiadomości informacji o numerach i granicach obwodów głosowania oraz siedzibach obwodowych komisji wyborczych właściwych do głosowania korespondencyjnego i o lokalach przystosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych

Dla celów głosowania korespondencyjnego - stosownie do wymogu określonego w art. 61b Kodeksu wyborczego - na terenie Gminy wyznaczono jedną obwodową komisję wyborczą.

Terminu (25 września 2011 r.) - stosownie do postanowień art. 27 §1 Kodeksu wyborczego - dochowano również przy przyjmowaniu od 4 niepełnosprawnych wyborców wniosków o sporządzenie aktu pełnomocnictwa do głosowania w wyborach. Wnioski były kompletne (w stosunku do wymogów art. 26 § 7 i art. 56 § 1-3 Kodeksu wyborczego). Decyzje podjęte w wyniku rozpatrzenia przedmiotowych wniosków sporządzone zostały i doręczone zainteresowanym terminowo. Niepełnosprawni z terenu Gminy nie zgłosili zamiaru dopisania się do spisu wyborców, zamiaru głosowania w lokalach wyborczych przy użyciu nakładek na karty do głosowania (sporządzonych w alfabecie Braille'a) oraz zamiaru głosowania korespondencyjnego, w tym przy użyciu nakładek na karty do głosowania (sporządzonych w alfabecie Braille'a).

2. Na dzień wyborów, zarządzonych na 9 października 2011 r., w Gminie nie zapewniono jeszcze spełnienia wymogu art. 186 § 1 Kodeksu wyborczego<sup>3</sup>, w związku z postanowieniami art. 15 a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy<sup>4</sup>, aby co najmniej 1/5 lokali obwodowych komisji wyborczych, była dostosowana do obsługi wyborców niepełnosprawnych.<sup>5</sup> Z ustaleń kontroli wynika, iż z ogólnej liczby 18 lokali obwodowych komisji wyborczych w obwodach stałych, do potrzeb niepełnosprawnych, przystosowane były 3, wobec wymaganych 4 lokali. Ponadto do potrzeb wyborców niepełnosprawnych przystosowane były wszystkie lokale (3) w obwodach odrębnych. Najwyższa Izba Kontroli przyjmuje do wiadomości, że w wyniku działań, podjętych wcześniej przez Pana Burmistrza, Urząd Miejski jest już w posiadaniu lokalu dostosowanego do

---

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy, (Dz. U. Nr, 21, poz. 112, ze zm.).

<sup>3</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 147 poz.881

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 21, poz. 113, ze zm.

<sup>5</sup> Od 1.01.2015 r. dotyczyć to będzie co najmniej 1/3 lokali obwodowych komisji wyborczych.

potrzeb wyborców niepełnosprawnych. Za potwierdzony uznaje też fakt, iż tylko względy związane z kalendarzem wyborczym odsunęły w czasie wykorzystanie tego lokalu na potrzeby wyborów.

3. Kontrola wykazała, iż - stosownie do art.114 Kodeksu wyborczego - wydane zostało odpowiednie zarządzenie w sprawie wyznaczenia na terenie Gminy miejsc przeznaczonych na bezpłatne umieszczanie urzędowych obwieszczeń wyborczych i plakatów komitetów wyborczych. Nie zapewniono jednak odpowiedniej liczby miejsc przeznaczonych na powyższe potrzeby. Potwierdziły to przeprowadzone w dniu 7.10.2011 r. oględziny 14 z 30 wymienionych w obwieszczeniu miejsc. Wynika z nich, że obwieszczenia Okręgowej Komisji Wyborczej oraz Burmistrza Miasta zajmowały niemal całą ich powierzchnię, uniemożliwiając tym samym wywieszanie plakatów wyborczych. To z kolei powodowało, że komitety wyborcze swoimi plakatami zalepiały ww. obwieszczenia, utrudniając dostęp do informacji - o których mowa w art.37a Kodeksu wyborczego - także osobom niepełnosprawnym. Ponadto obwieszczenia Okręgowej Komisji Wyborczej oraz Burmistrza Ziębic, wywieszone na tablicach ogłoszeń, nie zawierały wymienionych w art.37a § 1 pkt 3 i 6. informacji o warunkach dopisania wyborcy niepełnosprawnego do spisu wyborców w obwodzie głosowania oraz warunkach i formach głosowania.

Przeprowadzone oględziny wszystkich 6 lokali wyborczych przystosowanych do obsługi niepełnosprawnych (3 w obwodach odrębnych i 3 w obwodach stałych) u 4 z nich wykazały różnorodne mankamenty w ich stanie technicznym i wyposażeniu, jak: brak utwardzonego dojazdu (1), oznaczenia schodów kolorem kontrastującym(2), braku nawierzchni o właściwościach antypoślizgowych(1), brak obwieszczeń i informacji(1), długa i kręta droga komunikacyjna (1), brak drugiej wysokości stołu do pisania (1).

4. Gmina w kontrolowanym okresie, w otrzymanych z Krajowego Biura Wyborczego środkach w kwocie 52.409 zł nie pozyskała żadnej wydzielonej dotacji na przystosowanie lokali wyborczych do obsługi wyborców niepełnosprawnych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

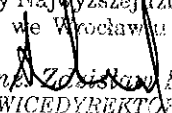
1. *Ostateczne rozwiązanie na obszarze Gminy kwestii sieci lokali wyborczych przystosowanych do obsługi osób niepełnosprawnych.*

2. *Przystosowanie liczby i wymiarów tablic oraz słupów ogłoszeniowych do potrzeb, dla zapewnienia bezkonfliktowego umieszczania na nich m.in. obwieszczeń i plakatów wyborczych.*
3. *Zadbanie o należyte przygotowanie – wyposażenie lokali na potrzeby obsługi osób niepełnosprawnych.*

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Najwyższej Izby Kontroli Delegatury we Wrocławiu, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

D Y R E K T O R  
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli  
we Wrocławiu  
z up.   
mgr inż. Zdzisław Peręba  
W I C E D Y R E K T O R