



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura we Wrocławiu**

Wrocław, dnia 18 lutego 2010 r.

**Pan
Dariusz Kuś**

**Prezes Zarządu
Portu Lotniczego
Wrocław SA**

LWR-410-29-04/2009
P/09/073

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu skontrolowała Port Lotniczy Wrocław SA („Port Lotniczy” „PLW”, „Spółka”) w zakresie rozbudowy i modernizacji, powiązanej z organizacją finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA – EURO 2012.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 29 grudnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezesowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Zarządu Spółki, związane z realizacją zadań inwestycyjnych mających na celu zwiększenie przepustowości portu lotniczego we Wrocławiu, w aspekcie uzyskania możliwości sprawnej obsługi komunikacji lotniczej, podczas trwania finałowego Turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012.

Tak sformułowaną ocenę ogólną uzasadniają zamieszczone poniżej oceny cząstkowe:

1. W ocenie Najwyższej Izby Kontroli w 2009 r. Port Lotniczy we Wrocławiu uzyskał znaczący postęp w realizacji programu inwestycyjnego związanego z Turniejem EU-

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701

RO 2012. Pomyślnie zakończono fazę przygotowawczą zaplanowanych przedsięwzięć inwestycyjnych, w ramach której sporządzono kompleksowe studium wykonalności, pozyskano zintegrowaną decyzję środowiskową oraz ostatecznie załatwiono sprawy związane z lokalizacją inwestycji. Zrealizowanie tych wymaganych procedur pozwoliło na dokończenie prac związanych z opracowaniem dokumentacji technicznej terminala pasażerskiego oraz rozpoczęcie projektowania pozostałych obiektów infrastruktury.

Za przełomowy w realizacji przyjętego programu inwestycyjnego, należy niewątpliwie uznać fakt rozpoczęcia w sierpniu 2009 r. robót przy budowie nowego terminala pasażerskiego, obiektu kluczowego z punktu widzenia osiągnięcia zakładanej przepustowości Portu na wymaganym przez UEFA poziomie ok. 40 tys. pasażerów (łącznie przylatujących i odlatujących) w ujęciu 10 godzinnym. Przeprowadzone w toku kontroli oględziny wykazały, że roboty budowlane były właściwie zorganizowane, a ich postęp był zgodny z przyjętym harmonogramem. W listopadzie 2009 r. wszczęto również proces opracowywania dokumentacji wykonawczej płaszczyzn lotniskowych (płyt postojowych, dróg kołowania i zejścia oraz stanowisk do odladzania i izolacji samolotów), tj. obiektów infrastruktury lotniskowej mających zapewnić możliwości zwiększenia liczby wykonywania operacji lotniczych (starty i lądowania) w ujęciach dziennym i godzinowym odpowiednio z 74 do 145 i z 10-12 do 30-36.

Kontrola wykazała, że w 2009 r. Port Lotniczy dokonał aktualizacji pierwotnych harmonogramów realizacji inwestycji, zawartych w przekazanych UEFA w dniu 4 sierpnia 2008 r. „Gwarancjach dotyczących inwestycji w Porcie Lotniczym Wrocław SA”. W przypadku terminala pasażerskiego termin rozpoczęcia użytkowania przesunięto o ok. 6-9 miesięcy, zaś w odniesieniu do pozostałych obiektów infrastruktury cykl realizacji wydłużono o ok. 3-6 miesięcy. Korekta harmonogramów pozwoliła na urealnienie zawartych w nich terminów z uwzględnieniem faktycznego czasu realizacji poszczególnych etapów inwestycji, a także zawartych umów. Korekty terminów realizacji inwestycji wynikały z konieczności zmiany lokalizacji terminala i zintegrowania budowy nowej płyty postojowej z budową nowego terminala oraz wymogów i zaleceń decyzji środowiskowej. Przesunięcie terminów nie stwarzało przy tym zagrożenia dla wykonania poszczególnych zadań w czasie umożliwiającym obsługę turnieju EURO 2012. Umowna data zakończenia budowy nowego terminala (31 marca 2011 r.) oraz przyjęty termin zakończenia budowy i modernizacji płaszczyzn (II/III kwartał 2011 r.), stwarzają w odniesieniu do dnia rozpoczęcia Turnieju EURO 2012 (czerwiec 2012 r.) 8-15 miesięczny bufor czasowy mogący skompensować ewentualne wystąpienie zda-

rzeń opóźniających wykonanie programu inwestycyjnego, a niemożliwych obecnie do przewidzenia. Należy podkreślić, że nowelizacja terminów została w całości zaakceptowana przez UEFA.

Pozytywnie należy ocenić fakt opracowania przez Port Lotniczy planu przedsięwzięć organizacyjnych (bezinwestycyjnych) pozwalających na zwiększenie liczby obsługiwanych podróży przy zastosowaniu tzw. rozwiązań tymczasowych. W ramach przedmiotowych działań przewidziano uruchomienie terminala kontenerowego, a także wykorzystanie do obsługi pasażerów istniejącego terminala CARGO. Z dokonanych wyliczeń wynikało, że pozwoli to na zwiększenie liczby odprawianych pasażerów w ujęciu 10 godzinnym do 51 tys. (24 tys. osób odlatujących i 27 tys. przylatujących) zapewniając nie mniejszą niż 20% rezerwę przepustowości Portu.

2. Najwyższa Izba Kontroli, pozytywnie ocenia działania Zarządu związane z finansowym zabezpieczeniem realizowanych zadań inwestycyjnych.

W okresie od 2007 r. do końca III kwartału 2009 r. PLW prowadził działalność gospodarczą ze średnią rentownością na poziomie ok. 10% co pozwoliło na skumulowanie w postaci zysku netto środków w łącznej kwocie ponad 23 mln zł. Na koniec września 2009 r. Spółka posiadała wolne środki finansowe w kwocie blisko 38 mln zł co pozwoliło na rozpoczęcie finansowania inwestycji (w tym budowy nowego terminala) przed uruchomieniem zewnętrznych źródeł finansowania. Uchwałą nr 2661/III/09 z dnia 8 grudnia 2009 r. Zarząd Województwa Dolnośląskiego zadecydował o dokapitalizowaniu Spółki kwotą 20 mln zł.

Port Lotniczy prowadził także działania na rzecz pozyskania środków na dofinansowanie inwestycji z funduszy Unii Europejskiej. Poprzez zgłoszenie do konkursów projektów pod nazwą „Poprawa bezpieczeństwa i ochrony w Porcie Lotniczym Wrocław SA” i „Kompleksowa dokumentacja studialna dla rozwoju Międzynarodowego Portu Lotniczego Wrocław” pozyskano środki pomocowe o łącznej wartości ponad 20,5 mln zł, w tym 13,5 mln zł z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (działanie 8.4.) oraz 7 mln zł z TEN-T (projekt 2008-PL-92004-S) z przeznaczeniem odpowiednio, na dofinansowanie zakupu urządzeń do kontroli osób i bagażu w nowym terminalu oraz pokrycie części kosztów związanych z projektowaniem płaszczyzn lotniskowych. Szanse na pozytywne rozstrzygnięcie mają starania Portu Lotniczego o uzyskanie dofinansowania w kwocie do 128,1 mln zł, znajdującego się na liście indykatywnej Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013, projektu „Port Lotniczy we Wrocław rozbudowa i modernizacja infrastruktury lotniskowej i portowej”

obejmującego budowę nowego terminala pasażerskiego i II etap płyty postojowej dla samolotów (działanie 6.3-12. rozwój sieci lotniczej TEN-T, poz. 82). Złożony przez PLW w dniu 30 października 2009 r. wniosek w przedmiotowej sprawie został pozytywnie oceniony przez Instytucje Pośredniczące (Centrum Unijnych Projektów Transportowych oraz Ministerstwo Infrastruktury) i znajduje się w końcowej fazie oceny przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego.

3. Uwzględniając zaawansowanie rzeczowe realizowanego programu inwestycyjnego w zakresie rozbudowy i modernizacji Portu Lotniczego we Wrocławiu i uwarunkowania związane z możliwościami jego finansowania oraz przy założeniu, że harmonogram prac nie ulegnie dalszej modyfikacji, Najwyższa Izba Kontroli (na dzień zakończenia kontroli) ocenia zobowiązania Spółki podjęte wobec UEFA jako realne do wykonania w wyznaczonym zakresie i terminie. Zaplanowane inwestycje w postaci budowy nowego terminala pasażerskiego, oraz obiektów infrastruktury lotniskowej (miejsca parkingowe dla samolotów, drogi zejścia i drogi kołowania), a także możliwości uruchomienie obiektów tymczasowych, przy braku ekstremalnych, niekorzystnych zdarzeń, winny pozwolić na uzyskanie wymaganej przez UEFA przepustowości Portu i sprawną obsługę EURO 2012 w zakresie komunikacji lotniczej.

Przedstawiając Panu Prezesowi powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wobec braku nieprawidłowości, odstępuje od formułowania wniosków pokontrolnych.

Zgodnie z treścią art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Prezesowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli we Wrocławiu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.