



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura we Wrocławiu**

Wrocław, dnia 20 stycznia 2010 r.

**Pan
Marek ŁAPIŃSKI
Marszałek
Województwa Dolnośląskiego**

P/09/112
LWR-410-31-01/2009

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu skontrolowała Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego we Wrocławiu, zwany dalej „Urzędem”, w przedmiocie zapewnienia społeczeństwu udziału w postępowaniach dotyczących ochrony środowiska od 1 stycznia 2006 r. do 17 grudnia 2009 r. (dnia zakończenia czynności kontrolnych).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 29 grudnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli – stosownie do art. 60 ustawy o NIK – przekazuje Panu Marszałkowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację przez Urząd zadań z zakresu zapewnienia społeczeństwu udziału w postępowaniach dotyczących ochrony środowiska. Taka ocena ogólna uzasadniona jest wynikami kontroli, a w szczególności zaprezentowanymi poniżej uwagami i ocenami cząstkowymi.

1. Na przestrzeni badanego okresu Urząd zapewnił społeczeństwu udział w postępowaniach dotyczących ochrony środowiska. Ich przedmiotem było przygotowanie 7 dokumentów strategicznych oraz 35 pozwoleń zintegrowanych. Zadania z tego zakresu powierzone zostały Wydziałowi Środowiska Urzędu, a w części związanej z pracami nad planem zagospodarowania przestrzennego województwa także Wojewódzkiemu Biuru Urbanistycznemu, samorządo-

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

wej jednostce organizacyjnej Województwa Dolnośląskiego. W toku wzmiankowanych postępowań przestrzegano procedur określonych ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska², zwaną dalej „ustawą POŚ”, oraz ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko³, zwaną dalej „ustawą uooś”.

2. Zgodnie z wymogami ustawy POŚ i ustawy uooś Urząd informował społeczeństwo o postępowaniach toczących się w związku z przygotowaniem 3 dokumentów strategicznych, tj. przyjętej w dniu 30 kwietnia 2009 r. *„Aktualizacji Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami na lata 2008-2011 z uwzględnieniem lat 2012-2015”*, oraz będących w opracowaniu (w dniu zakończenia czynności kontrolnych) *„Aktualizacji Wojewódzkiego Programu Ochrony Środowiska na lata 2008-2011 z uwzględnieniem lat 2012-2015”* i *„Programu ochrony środowiska przed hałasem dla województwa dolnośląskiego na lata 2009-2013”*. Bez zbędnej zwłoki do publicznej wiadomości podano informacje o:

- przystąpieniu do opracowywania projektów powyższych dokumentów i ich przedmiocie,
- możliwości zapoznania się z dokumentacją spraw oraz o miejscu dostępu do niej,
- możliwości wnoszenia uwag i wniosków do projektów dokumentów w terminie 21 dni, a także o sposobie i miejscu ich przyjmowania.

O powyższych okolicznościach społeczeństwo informowane było poprzez zamieszczenie informacji na stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu, na tablicy ogłoszeń Urzędu (sposób zwyczajowo przyjęty), a także w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie. Nie stwierdzono utrudnień w dostępie zainteresowanych do przedmiotowej dokumentacji, którą przygotowano do wglądu w komplecie obejmującym projekty dokumentów, prognozy oceny oddziaływania na środowisko, a także opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. Zgłaszane do projektów dokumentów strategicznych uwagi i sugestie były rozpatrywane, tym niemniej ich wnoszenie możliwe było wyłącznie w formie pisemnej i elektronicznej. Nie przewidziano natomiast możliwości przekazania uwag w formie ustnej do protokołu, co należy wiązać z brakiem takiego wymogu w ustawie POŚ, obowiązującej do 15 listopada 2008 r.

W przypadku 4 pozostałych dokumentów strategicznych, będących w trakcie opracowywania i objętych obowiązkiem przeprowadzenia konsultacji społecznych, tj. *„Programu ochrony powietrza dla województwa dolnośląskiego”*, *„Zmiany Planu zagospodarowania prze-*

² Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz.150 ze zm.

³ Dz. U. Nr 199, poz.1227 ze zm.

strzennego województwa dolnośląskiego”, „*Studium wydobycia i transportu surowców skalnych na Dolnym Śląsku*”, oraz „*Wytycznych kierunkowych do kształtowania sieci drogowej i kolejowej w województwie dolnośląskim*”, procedura udziału społeczeństwa nie została jeszcze wszczęta z uwagi na początkową fazę postępowania.

3. Badanie losowo wybranych 20 postępowań kończących się udzieleniem pozwoleń zintegrowanych (spośród ogółem 35 takich postępowań) wykazało, że we wszystkich przypadkach niezwłocznie podano do publicznej wiadomości informacje o wszczęciu tych postępowań. Informacje te zawierały dane określone w art. 32 ustawy POŚ (w przypadku postępowań prowadzonych przed 15 listopada 2008 r.) lub w art. 33 ustawy uoos (dla postępowań prowadzonych po 15 listopada 2008 r.), a umieszczono je na tablicy ogłoszeń Urzędu, w internetowym Biuletynie Informacji Publicznej oraz w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie. Nie stwierdzono utrudnień w dostępie do miejsca wyłożenia do wyglądu dokumentacji objętej badanymi postępowaniami. Organizacjom ekologicznym zapewniono możliwość przedstawienia swoich uwag i wniosków w sprawach objętych przedmiotowymi postępowaniami, które z tego prawa nie korzystały. Do wydanych i upublicznionych pozwoleń zintegrowanych nie wniesiono odwołań ani zażaleń.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o uwzględnienie w prowadzonych przez Urząd z udziałem społeczeństwa postępowaniach dotyczących ochrony środowiska możliwości wnoszenia uwag i wniosków we wszystkich formach dopuszczonych przepisem art. 34 ustawy uoos, w tym w formie ustnej do protokołu.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Marszałka, w terminie jednego miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Marszałkowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Najwyższej Izby Kontroli Delegatury we Wrocławiu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.