



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura we Wrocławiu**

Wrocław, dnia 23 luty 2010 r.

**Pan
Andrzej GRZEMIELEWICZ
Burmistrz
Miasta i Gminy Bogatynia**

P/09/188
LWR-410-36-03/2009

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu skontrolowała Urząd Miasta i Gminy w Bogatyni, zwany dalej „Urzędem”, w zakresie ochrony gruntów rolnych i leśnych w procesie zabudowy przemysłowej i innymi obiektami budowlanymi na terenie Miasta i Gminy Bogatynia w latach 2006-2009 (3 kwartały).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 25 stycznia 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli – stosownie do art. 60 ustawy o NIK – przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą. Przyjęta ocena wynika z ustaleń i ocen cząstkowych zaprezentowanych poniżej.

1. NIK pozytywnie ocenia wykonanie przez Urząd obowiązku, wynikającego z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym², zwanej dalej „ustawą pzp”, opracowania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Bogatynia, zwanego dalej „Studium”. Wprawdzie pierwotnie, w wersji zatwierdzonej uchwałą nr XXXII/255/2001 Rady Miasta i Gminy Bogatynia z 30 stycznia 2001 r., Studium to nie spełniało wymogów przewidzianych przepisem art.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.

10 ust. 2 pkt 6 i 7 przywołanej ustawy, gdyż nie określało w sposób jednoznaczny obszarów, dla których rozmieszczone będą inwestycje celu publicznego o znaczeniu lokalnym i ponadlokalnym, niemniej jednak nieprawidłowość ta została wyeliminowana w związku z uchwałą nr XXXVII/325/06 Rady Miasta i Gminy Bogatynia z 8 sierpnia 2006 r., podjętą w celu aktualizacji założeń Studium, m.in. wskazującej zadania celu publicznego. Kolejna, stanowiąca o ponownym wypełnieniu wymogu art. 32 ust. 2 ustawy pzp, ocena Studium pod kątem zgodności z aktualnymi kierunkami zagospodarowania oraz bieżącymi potrzebami inwestycyjnymi Miasta i Gminy Bogatynia, przewidziana została w I kwartale 2010 r. w związku z uchwałą nr XIX/156/07 Rady Miasta i Gminy Bogatyni z 28 grudnia 2007 r., na podstawie której Urząd przystąpił do opracowania zmian w Studium, w tym do wyznaczenia dwóch obszarów o łącznej powierzchni ok. 2.700 ha przewidzianych pod lokalizację farm wiatrowych, składających się z ok. 75 turbin.

2. Zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy pzp ustalenia Studium były wiążące dla organów Miasta i Gminy Bogatynia przy sporządzaniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej „mpzp”. Taki plan został opracowany dla całego obszaru Miasta i Gminy Bogatynia i zatwierdzony przez Radę Miasta i Gminy Bogatynia uchwałą nr XLVIII/347/2002 z 5 sierpnia 2002 r. W związku z objęciem mpzp całego obszaru Miasta i Gminy Bogatynia Burmistrz Miasta i Gminy Bogatynia nie wydawał w badanym okresie decyzji o warunkach zabudowy i decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego, gdyż zgodnie z art. 50 ust. 1 i art. 59 ust. 1 ustawy pzp, jedynie w przypadku braku mpzp zmiana zagospodarowania terenu może zostać ustalona w drodze decyzji o warunkach zabudowy, a inwestycja celu publicznego jest lokalizowana na podstawie decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Prawidłowo przebiegały postępowania w sprawie wprowadzania, na wniosek potencjalnych inwestorów, zmian do mpzp. W badanym okresie do Urzędu wpłynęły 103 wnioski w sprawie dokonania zmian w przedmiotowym planie, z których 44 zakwalifikowanych zostało do realizacji przez Komisję Urbanistyczno-Architektoniczną, powołaną przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia. Wnioski te, po zaakceptowaniu przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia, przedłożone zostały Radzie Miasta i Gminy Bogatynia, która w związku z nimi przyjęła 17 uchwał w sprawie przystąpienia do zmian w mpzp.

W latach 2006-2009 (3 kwartały) Rada Miasta i Gminy Bogatynia podjęła 3 uchwały w sprawie wprowadzenia zmian do mpzp, którymi objęto tereny o powierzchni prawie 11 ha, co stanowiło 0,08% obszaru Miasta i Gminy Bogatynia.

Przygotowując kolejne zmiany mpzp, zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym, Burmistrz Miasta i Gminy Bogatynia występował w badanym okresie 4 razy do właściwych organów o zgodę na zmianę sposobu użytkowania gruntów rolnych (II i III klasy bonitacyjnej) i leśnych o łącznej powierzchni 150,99 ha. I tak, 9 września 2009 r. wnioskował do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi o przeznaczenie na cele nierolnicze (pod lokalizację strefy aktywności gospodarczej) 75,76 ha gruntów, zlokalizowanych w rejonie wsi Sieniawka, Porajów i Kowaczów. Do tego samego Ministra wystąpił również 23 października i 17 grudnia 2009 r. o wyłączenie z rolniczego użytkowania gruntów (II i III klasy bonitacyjnej) o powierzchni odpowiednio 68,37 ha (zlokalizowanych w Opolnie Zdroju i Rybarzowicach) i 6,52 ha (położonych w okolicy Bratkowa, Kowaczowa i Sieniawki), z zamiarem ich przeznaczenia odpowiednio pod kontynuację wydobycia węgla brunatnego przez Kopalnię Węgla Brunatnego „Turów” S.A. i pod inwestycje związane z budową boiska sportowego, oczyszczalni ścieków oraz stacji paliw i parkingu. Ponadto 28 września 2009 r. Burmistrz Miasta i Gminy Bogatynia zwrócił się do Ministra Środowiska o wyrażenie zgody na przeznaczenie 0,34 ha gruntów leśnych w Opolnie Zdroju pod powierzchnią eksploatację kopalni. We wszystkich przywołanych wyżej przypadkach do czasu zakończenia niniejszej kontroli nie zapadły jeszcze decyzje zmieniające przeznaczenie gruntów.

Koszty postępowań związanych z dokonaniem zmian w mpzp zostały w całości opłacone z budżetu Miasta i Gminy Bogatynia, co było zgodne z postanowieniem art. 21 ust. 1 ustawy pzp. Na opracowanie zmian w mpzp wydatkowano 66.011 zł w 2006 r., 8.576 zł w 2007 r., 48.629 zł w 2008 r. i 108.422 zł w okresie 9 miesięcy 2009 r.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Doprowadzenie do sfinalizowania aktualizacji Studium, do której przystąpiono w związku z uchwałą nr XIX/156/07 Rady Miasta i Gminy Bogatyni z 28 grudnia 2007 r.
2. Kontynuowanie działań na rzecz realizacji uchwał Rady Miasta i Gminy Bogatynia w sprawie przystąpienia do zmian w mpzp, w tym także pozyskanie stosownych opinii Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministra Środowiska w sprawie zmiany sposobu użytkowania gruntów rolnych i leśnych.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza, w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Najwyższej Izby Kontroli Delegatury we Wrocławiu, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.