



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura we Wrocławiu**

Wrocław, dnia 22 marca 2010 r.

**Pan  
Piotr Kruczkowski  
Prezydent  
Miasta Wałbrzycha**

P/09/190  
LWR-410-40-03/2009

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu skontrolowała Urząd Miejski w Wałbrzychu (zwany dalej Urzędem) w zakresie przeprowadzania naborów pracowników na stanowiska urzędnicze w 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 5 marca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie przeprowadzanie w Urzędzie naborów pracowników na stanowiska urzędnicze w 2009 r.

Powyższą ocenę uzasadniają ustalenia i oceny cząstkowe przedstawione poniżej:

1. W Urzędzie według stanu na 31 grudnia 2009 r. było zatrudnionych ogółem 363 pracowników, z tego 329 na stanowiskach urzędniczych oraz 34 na stanowiskach obsługi. W drodze naboru na stanowiska urzędnicze zatrudniono w 2009 r. ogółem 17 pracowników. Z ogólnej liczby 37 naborów na stanowiska urzędnicze przeprowadzonych w Urzędzie w 2009 r., 20 zakończyło się wyborem kandydata na stanowisko urzędnicze, przy czym w 3 przypadkach wybrani kandydaci zrezygnowali z podpisania umowy o pracę bez podania przyczyn. Niedokonanie wyboru kandydatów w pozostałych naborach na stanowiska urzędnicze spowodowane było brakiem złożenia ofert przez kandydatów (6 przypadków), nie spełnieniem wymogów formalnych przez kandydatów np. brak udokumentowania stażu pracy,

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

brak udokumentowania kwalifikacji zawodowych (3 przypadki), a w 8 naborach kandydaci wykazali niski poziom wiedzy (uzyskali poniżej 50% możliwych punktów z testu) i nie spełniali oczekiwań przyszłego pracodawcy.

2. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia fakt opracowania i wdrożenia do stosowania w Urzędzie regulaminu naboru pracowników na wolne stanowiska urzędnicze, zawierającego szczegółowe zasady zatrudniania pracowników na wolnych stanowiskach urzędniczych (m.in.: osoby uprawnione do podejmowania decyzji o rozpoczęciu procedury, skład komisji rekrutacyjnej, etapy przeprowadzania naboru, sposób i zasady oceny i weryfikacji dokumentów aplikacyjnych i informowania o wynikach naboru) oraz wzory dokumentów stosowanych w procesie naboru pracowników na stanowiska urzędnicze. Procedury naboru określone w regulaminie zawierały zobiektywizowane, jednolite zasady oceniania kandydatów do pracy, w tym kryteria oceny poziomu wiedzy kandydatów na stanowiska urzędnicze (konieczność zaliczenia testu na poziomie co najmniej 50% możliwych do uzyskania punktów warunkującego przejście do etapu rozmowy kwalifikacyjnej) i były zgodne z wymaganiami określonymi w ustawie o pracownikach samorządowych<sup>2</sup>.

3. NIK nie wnosi uwag co do prawidłowości udokumentowania przeprowadzonych w 2009 r. w Urzędzie naborów na wolne stanowiska urzędnicze. Kryteria wyboru pracowników dostosowane były każdorazowo do zadań realizowanych na stanowisku pracy objętym naborem, a kandydatów informowano każdorazowo o wymaganiach niezbędnych i dodatkowych koniecznych do objęcia danego stanowiska.

Przebieg postępowań w badanych naborach na stanowiska urzędnicze był zgodny z uregulowaniami określonymi w regulaminie i przepisami ustawy o pracownikach samorządowych. Ogłoszenia o naborach na wolne stanowiska urzędnicze spełniały wymagania wynikające z postanowień art. 13 ww. ustawy, tj. zostały opublikowane na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) oraz zamieszczone na tablicy informacyjnej Urzędu - art. 13 ust. 1 ustawy, okres pomiędzy publikacją ogłoszenia na stronie BIP a ustalonym terminem złożenia dokumentów aplikacyjnych był dłuższy niż 10 dni wymagane postanowieniami art. 13 ust. 3 ustawy. Ogłoszenia o naborze zawierały wszystkie elementy wyszczególnione w art. 13 ust.2 ustawy. Protokoły z naboru na wolne stanowiska urzędnicze sporządzone zostały zgodnie z wymogami określonymi w art. 14 ust. 2 ustawy, a informacje o wyniku naboru na wolne stanowisko urzędnicze publikowane były na stronie internetowej BIP oraz zamieszczane na ta-

---

<sup>2</sup> ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008 r. Nr 223 poz. 1458),

blicy informacyjnej przez okres trzech miesięcy od dokonania wyboru zgodnie z postanowieniami art. 15 ust.1 ustawy o pracownikach samorządowych i zawierały informacje wymagane postanowieniami art. 15 ust. 2 powołanej ustawy.

4. Zdaniem NIK, stosowanie w Urzędzie szczegółowych procedur w procesie naboru pracowników na stanowiska urzędnicze umożliwiało ujawnienie nieprawidłowości w postępowaniu i ich eliminowanie przed jego rozstrzygnięciem, spowodowało także konieczność dokumentowania poszczególnych czynności wykonywanych przez pracowników w procesie naboru pracowników, zgodnego z obowiązującymi w Urzędzie procedurami.

W badanych przypadkach dokonano wyboru kandydatów najlepiej spełniających oczekiwania pracodawcy, nie wystąpiły istotne różnice w ocenie kandydatów przez poszczególnych członków komisji, a decyzje o rozstrzygnięciu naboru były szczegółowo uzasadniane.

Dokumentacja z przeprowadzonych naborów była przechowywana w formie wyodrębnionych dla każdego naboru zbiorów dokumentów, zgodnie z instrukcją kancelaryjną obowiązującą w Urzędzie, opracowaną na podstawie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych<sup>3</sup>.

W badanym okresie nie wystąpiły przypadki zawierania umów o pracę ze stażystami kierowanymi na staże pracownicze, z pominięciem procedury naboru na wolne stanowisko urzędnicze, ani też awansowania na stanowiska urzędnicze pracowników obsługi z pominięciem procedury naboru.

Przedstawiając Panu Prezydentowi powyższe oceny Najwyższa Izba Kontroli, z uwagi na prawidłowe i zgodne z obowiązującymi w powyższym zakresie przepisami prawa realizowanie w Urzędzie procesu naboru pracowników na stanowiska urzędnicze odstępuje od formułowania wniosków pokontrolnych.

Zgodnie z treścią art.61 ust.1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienie pokontrolnego przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK we Wrocławiu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 1999 r. Nr 112 poz. 1319 ze zm.