



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura we Wrocławiu**

Wrocław, dnia 14 marca 2011 r.

**Pan
Sławomir WIECZOREK
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Polkowicach**

LWR-4100-02-08/2011
P/10/007

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu skontrolowała Powiatowy Urząd Pracy w Polkowicach, zwany dalej „Urzędem”, w zakresie opłacania w 2010 r. składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 11 lutego 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli – stosownie do art. 60 ustawy o NIK – przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Urzędu w skontrolowanym zakresie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Przyjęta ocena wynika z uwag i ocen cząstkowych przedstawionych poniżej.

1. Obsada etatowa Urzędu była wystarczająca do realizacji zadań związanych z rejestracją i obsługą bezrobotnych uprawnionych do świadczenia z tytułu składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium. Według stanu na 31 grudnia 2010 r. Urząd dysponował w sumie 41 etatami i zatrudniał tyle samo osób, w tym 8 w Dziale Ewidencji i Świadczeń, zajmującym się m.in. rejestracją i obsługą bezrobotnych.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

Wszyscy pracownicy Urzędu posiadali zakresy czynności, określające ich uprawnienia, obowiązki i odpowiedzialność.

2. W 2010 r. w Urzędzie zarejestrowanych było średnio 3.235² osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku lub stypendium, podlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego. Analiza dokumentacji 50 losowo wybranych osób o takim statusie wykazała, że:

- bezrobotni ci spełnili wymogi określone w §3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy³, a przedłożone przez nich dokumenty były rzetelnie weryfikowane przez pracowników Urzędu,
- osoby te spełniały warunki do zgłoszenia ich przez Urząd do ubezpieczenia zdrowotnego,
- rejestr bezrobotnych prowadzony był na bieżąco i w myśl postanowień §6 ww. rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z 26 listopada 2004 r., stanowiąc zbiór kart rejestracyjnych i załączonej do nich dokumentacji.

3. W 2010 r. kwoty składek na ubezpieczenie zdrowotne, przypadające na 1 bezrobotnego niepobierającego zasiłku lub stypendium, ustalane były w Urzędzie zgodnie z zasadami przewidzianymi w art. 79 ustawy z 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych⁴. Tym niemniej za podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne przyjmowano w każdym przypadku – w ślad za stanowiskiem ujętym w piśmie DF-1-0212-8-3-LC/10/10 Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej z 29 stycznia 2010 r. – kwoty zasiłku dla bezrobotnych, przewidziane po trzecim miesiącu posiadania do niego prawa, chociaż przepis art. 81 ust. 8 pkt 5 przywołanej wyżej ustawy z 27 sierpnia 2004 r. regulował, że podstawą wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych niepobierających zasiłku jest kwota odpowiadająca wysokości zasiłku dla bezrobotnych, a przepis art. 72 ust. 1 ustawy z 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy⁵ ustalał dwie wielkości zasiłku dla bezrobotnych, uzależnione od okresu jego pobierania, tj. 717 zł w okresie pierwszych trzech miesięcy i 563 zł w okresie kolejnych miesięcy⁶. W świetle przywołanych wyżej przepisów, nie było – zdaniem NIK – podstaw do tego, aby wybrać drugą z wymienionych kwot⁷ zasiłku do ustalenia pod-

² Suma stanów na koniec poszczególnych miesięcy podzielona przez 12.

³ Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

⁴ Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.

⁵ Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.

⁶ Takie wysokości zasiłku dla bezrobotnych obowiązywały do maja 2010 r., natomiast od czerwca 2010 r. - na podstawie obwieszczenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 24 maja 2010 r. w sprawie wysokości zasiłku dla bezrobotnych (M. P. z 2010 r. Nr 41, poz. 595) - zostały zwiększone do odpowiednio 742,10 zł i 582,70 zł.

⁷ Zwiększoną od czerwca 2010 r. do wysokości 582,70 zł (patrz przypis nr 6).

stawy wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne, tj. 563 zł . Zróżnicowana w 2010 r. wysokość zasiłku dla bezrobotnych miała bowiem wpływ na wysokość podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne osób bezrobotnych niepobierających zasiłku, a przy ustalaniu tej podstawy właściwe było przyjęcie (przez analogię) okresu niepobierania zasiłku przez bezrobotnego.

Zauważyć też należy, iż od 1 stycznia 2011 r. art. 81 ust. 8 pkt 5 ustawy z 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, uzyskał brzmienie, zgodnie z którym podstawą wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych niepobierających zasiłku jest kwota odpowiadająca wysokości zasiłku dla bezrobotnych, o której mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

4. W 2010 r. Urząd otrzymywał z Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego dotacje na opłacenie składek na ubezpieczenia zdrowotne za bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium w wysokościach odpowiadających zapotrzebowaniom zgłoszonym na dany miesiąc. Terminy wpływu środków tej dotacji umożliwiały w analizowanym roku bieżące i terminowe odprowadzanie do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych składek na ubezpieczenie zdrowotne, tj. do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu objętym deklaracją rozliczeniową.

Przedmiotową dotację celową Urząd w 2010 r. wykorzystał w pełni. Realizując bowiem obowiązek określony w art. 86 ust. 1 pkt 7 ustawy z 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, Urząd przekazał do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych całość tej dotacji, tj. kwotę 2.080.200 zł, przeznaczając ją na składki z tytułu ubezpieczenia zdrowotnego bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium. W dniu 14 stycznia 2010 r. ze środków dotacji na ten rok Urząd uregulował składki w wysokości 153.956,25 zł na ubezpieczenie zdrowotne 2.975 bezrobotnych za grudzień 2009 r., a także składki w kwocie 3.169,26 zł z tego samego tytułu za 61 bezrobotnych za miesiąc listopad 2009 r. W związku z nieterminowym opłaceniem składek za listopad 2009 r., Zakład Ubezpieczeń Społecznych naliczył Urzędowi opłatę prolongacyjną w wysokości 70 zł. Powodem tej zwłoki była niewystarczająca w 2009 r. wysokość dotacji na opłacenie składek na ubezpieczenia zdrowotne za bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium, wynikająca z przyrostu liczby bezrobotnych (o 16,4%, tj. o 420 osób między końcem stycznia i grudnia 2009 r.) oraz zwiększenia wysokości pojedynczej składki z 49,66 zł (styczeń – maj 2009 r.) do 51,75 zł (czerwiec – grudzień 2009 r.).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania wniosków pokontrolnych.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Dyrektorowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Najwyższej Izby Kontroli Delegatury we Wrocławiu, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag, zawartych w tym wystąpieniu.