



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura we Wrocławiu**

Wrocław, dnia 1 lutego 2011 r.

**Pan
Dariusz Kuś**

**Prezes Zarządu
Portu Lotniczego
Wrocław SA**

LWR-4101-25-03/2010
P/10/072

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2007 r. nr 231, poz. 1701, ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu, skontrolowała działania Portu Lotniczego Wrocław SA („Port” „PLW”, „Spółka”) w zakresie przygotowania do organizacji finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA – EURO 2012, zrealizowane w latach 2009 (IV kwartał) – 2010.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 14 stycznia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezesowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Zarządu Spółki, mające na celu zwiększenie przepustowości portu lotniczego we Wrocławiu, w aspekcie uzyskania możliwości sprawnej obsługi komunikacji lotniczej, podczas trwania finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012. Tak sformułowaną ocenę ogólną uzasadniają zamieszczone poniżej oceny cząstkowe.

1. Realizowane przez Port Lotniczy Wrocław SA przedsięwzięcia inwestycyjne i organizacyjne, w tym zwłaszcza budowa nowego terminala pasażerskiego, stwarzają w ocenie NIK, przesłanki do wykonania wszystkich zobowiązań wynikających z zawartej 17 sierpnia 2006 r. z UEFA tzw. umowy lotniskowej. Realizowany program użytkowy nowego terminala i związanej z nim infrastruktury zewnętrznej, stwarzają realne możliwości zapewnienia UEFA wystarczającego wsparcia i pomocy w organizacji oraz obsłudze turnieju EURO 2012, głównie poprzez obsługę rejsów specjalnych, udostępnienie niezbędnej powierzchni biurowej, miejsc parkingowych, środków łączności czy też przestrzeni reklamowej.

NIK podziela pogląd Zarządu, iż przygotowanie przez PLW SA szczegółowej i ostatecznej koncepcji wsparcia, może mieć miejsce dopiero po losowaniu grup eliminacyjnych turnieju finałowego (listopad 2011 r.) oraz zakończeniu budowy terminala pasażerskiego. Po przedmiotowych zdarzeniach będą bowiem możliwe do ustalenia istotne dla podejmowania niezbędnych działań, parametry dotyczące natężenia ruchu lotniczego, a także zasoby środków technicznych (lokale, środki łączności, powierzchnie parkingowe).

2. Pozytywnie, zdaniem Najwyższej Izby Kontroli, należy ocenić postęp w realizacji założonego programu inwestycyjnego, w tym głównego zadania, jakim jest budowa nowego terminala pasażerskiego. Po opóźnieniach spowodowanych niesprzyjającymi warunkami atmosferycznymi w okresie zimy 2009/2010, przyspieszono tempo robót, co pozwoliło na „zamknięcie” obiektu przed zimą 2010/2011 i tym samym uniezależnienie dalszego postępu prac od zewnętrznych warunków pogodowych. Stwierdzone w toku kontroli średnie, ponad 70% zawansowanie wykonawstwa, a także zakontraktowanie wszystkich niezbędnych elementów wyposażenia terminala, daje zdaniem NIK realne podstawy do zakończenia budowy na przełomie maja i czerwca 2011 r., i zachowania ustalonego na wrzesień 2011 r. terminu oddania terminala do użytku. Pod kątem terminu uruchomienia terminala zsynchronizowano również harmonogramy realizacji pozostałych zadań, w tym budowy płyty postojowej dla samolotów oraz pozostałych elementów infrastruktury lotniczej Portu.

Wszczęta przez Generalną Dyрекcję Ochrony Środowiska procedura rewizji posiadanej przez PLW decyzji środowiskowej, a także konieczność wykonania dodatkowych prac przy projektowaniu płyty postojowej dla samolotów przed nowym terminalem, spowodowały konieczność weryfikacji i przesunięcia o około 3 miesiące przyjętych w 2009 r. harmonogramów realizacji zadań inwestycyjnych związanych z budową tzw. płaszczyzn poziomych Portu Lotniczego. Przyjęte nowe terminy wykonania przedmiotowych zadań to przełom II i III kwar-

tału 2011 r. dla płyty postojowej przed terminalem oraz III kwartał 2011 r. dla pozostałych płaszczyzn. Terminy te, w kontekście planowanego uruchomienia terminala pasażerskiego (wrzesień/październik 2011 r.), należy uznać za napięte. Jednakże zaznaczyć należy, iż w wyniku pomyślnego dla PLW zakończenia postępowania w sprawie decyzji środowiskowej (16 grudnia 2010 r.), Spółka uzyskała możliwość wystąpienia o niezbędne pozwolenia na budowę oraz wszczęcia postępowania związanego z wyłonieniem wykonawcy płyty postojowej przed nowym terminalem.

Ponadto uwagę NIK zwróciła konstrukcja płaszczyzny dachowej nowego terminala, której szczególna konfiguracja (istnienie zagłębień fal poszczególnych płatwi dachowych) może stanowić utrudnienie w sezonach zimowych z powodu gromadzenia się w tych zagłębieniach śniegu i lodu. Co prawda obliczenia statyczne dachu uwzględniły ten stan i przewidywały zwiększoną wytrzymałość, lecz istniejący system odwadniania dachu (podgrzewane rynny spustowe i krawędzie zewnętrzne płatwi dachowych) nie eliminują gromadzenia w zagłębieniach dachu śniegu i lodu. Jak wynika z wyjaśnień Pana Prezesa, Spółka zwróciła się do projektanta dachu o opracowanie instrukcji odśnieżania dachu.

Znaczącym wydarzeniem z punktu widzenia realizacji przyjętego programu inwestycyjnego było pomyślne dla Spółki, zakończenie wszczętego z urzędu przez Generalną Dyрекcję Ochrony Środowiska, procesu rewizji decyzji środowiskowych wydanych w marcu i wrześniu 2009 r. Wydana 16 grudnia 2010 r. decyzja ostateczna, pozwoliła na wznowienie procedowania przez Ministerstwo Infrastruktury i Ministerstwo Rozwoju Regionalnego w sprawie wniosków Portu o pozyskanie środków z funduszy unijnych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko i stworzyła realną możliwość podpisania jeszcze w lutym 2011 r. umowy z Centrum Unijnych Projektów Transportowych na dofinansowanie inwestycji kwotą ponad 128 mln PLN (30,2% ogólnych nakładów). Zawarcie przedmiotowej umowy pozwoli na ostateczne „dopięcie” budżetu realizowanych projektów i tym samym bezpieczną kontynuację prowadzonych robót.

Pozytywnie należy ocenić działania Zarządu PLW w zakresie dotychczasowego finansowania głównej inwestycji, tj. budowy terminala pasażerskiego. Skumulowanie odpowiedniej kwoty środków własnych, a także pozyskanie 70 mln PLN kredytu pomostowego, pozwoliło – w sytuacji przesunięcia w czasie możliwości pozyskania środków unijnych – na bezpieczną realizację robót i tym samym uniknięcie sytuacji, w której konieczne byłoby ich przerwanie z uwagi na brak możliwości płatniczych inwestora.

W ocenie NIK, Zarząd Portu Lotniczego Wrocław SA, rzetelnie informował UEFA o stanie przygotowań do obsługi ruchu lotniczego w okresie trwania turnieju EURO 2012. Przekazywane za pośrednictwem Spółki PL.2012 raporty kwartalne w swojej treści zawierały dane zgodne ze stanem faktycznym i były zbieżne z ustaleniami kontroli przeprowadzonych w PLW przez Spółkę PL.2012. Kontrolująca czterokrotnie w 2010 r. Port Lotniczy Wrocław Spółka PL.2012 pozytywnie oceniała postęp głównego zadania inwestycyjnego (budowa nowego terminala pasażerskiego). Uwzględniając zaawansowanie prowadzonych robót, ogólne ryzyko dla realizacji inwestycji uznano jako niskie, zaś termin oddania obiektu do użytku jako niezagrożony. Zalecano inwestorowi zobligowanie wykonawcy do organizacji prac umożliwiającej zamknięcie budynku terminala przez zimą 2010/2011.

Jako średnie, (z uwagi na wszczętą przez Generalną Dyрекcję Ochrony Środowiska procedurę rewizji wydanej we wrześniu 2009 r. decyzji środowiskowej) Spółka PL.2012 oceniała zagrożenie realizacji inwestycji w zakresie płaszczyzn poziomych Portu. Stwierdzone przesunięcia terminów w harmonogramach realizacji budowy płyty postojowej przed terminalem oraz pozostałych płaszczyzn (płyta odladzenia, drogi zejścia) uznano jednakże za zasadne i niezagrażające ostatecznemu terminowi przygotowania Portu Lotniczego Wrocław do obsługi turnieju UEFA EURO 2012. Zarządowi PLW SA, jako inwestorowi, zalecono dążenie do realizacji przyjętego, aktualnego harmonogramu robót oraz szczególną staranność w przygotowywaniu procedur przetargowych.

3. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia podejmowane przez Zarząd Portu Lotniczego Wrocław działania organizacyjne mające na celu sprawną obsługę turnieju UEFA EURO 2012. Powołaniem w marcu 2010 r. zespołu zadaniowego Wrocław Airport Forum, skupiającego działające na terenie Portu podmioty związane z obsługą lotów, a także przedstawicieli Portu Lotniczego Katowice-Pyrzowice (oficjalnie wyznaczony port wspomagający), zainicjowano działania koordynacyjne niezbędne w sytuacji przewidywanego wzmożonego ruchu lotniczego.

Do dnia zakończenia kontroli NIK (5 stycznia 2011 r.) uzgodniono niezbędny zakres przedsięwzięć inwestycyjnych i organizacyjnych dla Spółki WRO-LOT zajmującej się obsługą bagaży oraz transportem pasażerów na przestrzeni terminal-samoloty oraz sprecyzowano zasady współdziałania ze strażą graniczną i służbą celną na okoliczność koniecznego na czas trwania turnieju zawieszenia układu Schengen. Uzgodniono i oceniono zakres przedsięwzięć

inwestycyjnych i organizacyjnych realizowanych przez Polską Agencję Żeglugi Powietrznej dla zwiększenia przepustowości Portu.

NIK pozytywnie ocenia fakt bieżącego zainteresowania ze strony Zarządu Portu Lotniczego Wrocław sprawami realizacji inwestycji w zakresie infrastruktury drogowej, w części dotyczącej skomunikowania lotniska z układem komunikacyjnym Wrocławia, a także sprawami związanymi z organizacją komunikacji miejskiej w czasie mistrzostw. Przedstawiciele PLW SA w 2010 r. uczestniczyli we wszystkich spotkaniach zespołów odpowiedzialnych za przygotowanie Wrocławia do turnieju EURO 2012 („Infrastruktura 2012”, „Rada Techniczna obsługi komunikacyjnej”, „Dolnośląski Komitet Organizacyjny ME 2012”). Spółka opiniowała zakresy rzeczowe i terminy realizacji odcinków dróg związanych bezpośrednio z portem lotniczym.

Przedstawiając Panu Prezesowi powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1. Poinformowanie o efektach działań w zakresie sporządzenia instrukcji odśnieżania dachu terminala pasażerskiego w celu zapewnienia sprawnego i bezpiecznego użytkowania obiektu, a także o działaniach związanych z pozyskiwaniem środków finansowych z funduszy unijnych na budowę Portu.***
- 2. Podjęcie działań w celu terminowego zakończenia budowy płaszczyzn poziomych Portu (płyty postojowej, płyty odladzania, drogi zejścia).***

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Prezesa w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Prezesowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli we Wrocławiu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.