



## NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura we Wrocławiu

LWR-4101-02-12/2012  
P/12/184

Wrocław, dnia 24 września 2012 r.

**Pan  
Jan Chodorowski  
Komendant Powiatowy  
Państwowej Straży Pożarnej  
w Kłodzku**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu przeprowadziła w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kłodzku, zwanej dalej „KP PSP lub Komendą” kontrolę wykorzystania środków publicznych na zabezpieczenie przeciwpowodziowe i likwidację skutków powodzi w latach 2009-2012 (I półroczu).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 17 sierpnia 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, mając na uwadze art. 2 ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>2</sup>, na podstawie obowiązującego przed zmianą art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

#### **Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację zadań w zakresie objętym kontrolą.**

Przyjęta ocena wynika z zaprezentowanych poniżej ustaleń i ocen częściowych.

**1. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia organizację, skorelowanego z systemem zarządzania kryzysowego, systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze Powiatu Kłodzkiego, w szczególności dotyczącym zagrożenia powodziowego.**

**1.1.** Komendant Powiatowy PSP zorganizował funkcjonowanie systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze powiatu kłodzkiego, zgodnie z wymogami określonymi w § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego<sup>3</sup>. W szczególności opracowano Powiatowy Plan Ratowniczy, który został zatwierdzony przez

<sup>1</sup> Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.

<sup>2</sup> Dz.U. Nr 227, poz. 1482 ze zm.

<sup>3</sup> Dz.U. Nr 46, poz. 239.

Starostę Kłodzkiego 15 grudnia 2011 r. Plan ten był skorelowany z Planem Zarządzania Kryzysowego Powiatu Kłodzkiego, wprowadzonym zarządzeniem Starosty Kłodzkiego 27 czerwca 2012 r. Przed wprowadzeniem w życie Planu Zarządzania Kryzysowego Powiatu Kłodzkiego, Starosta Kłodzki uzgodnił go bowiem z Panem Komendantem.

W zakresie dotyczącym zagrożenia powodziowego zapewniono spójność tych planów z porównanymi podczas kontroli planami zarządzania kryzysowego gmin o największym zagrożeniu powodzią<sup>4</sup> na obszarze Powiatu Kłodzkiego.

**1.2.** W 2009 r. przy KP PSP w Kłodzku planowano zorganizowanie dla powiatów kłodzkiego i ząbkowickiego Centrum Powiadamiania Ratunkowego (dalej: CPR) o jakim mowa w art. 14a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej<sup>5</sup>. W związku z powyższym Pan Komendant w porozumieniu z Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu opracował koncepcję Systemu Powiadamiania Ratunkowego dla wymienionych powiatów, według której zaplanowano umiejscowienie tego CPR w siedzibie KP PSP w Kłodzku. Działanie to było zgodne z przepisem art. 14c wymienionej ustawy o ochronie przeciwpożarowej, w myśl którego centra powiadamiania ratunkowego winny być organizowane przez komendantów powiatowych Państwowej Straży Pożarnej.

Celem sfinansowania początkowego etapu organizacji CPR w Kłodzku, w szczególności projektu budowlanego dla zadania inwestycyjnego pod nazwą „Rozbudowa budynku i zakup sprzętu i wyposażenia na potrzeby organizacji i funkcjonowania CPR w KP PSP” Komenda otrzymała w 2009 r. dotację z budżetu państwa w kwocie 66,0 tys. zł. Dotacja ta została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem, tj. na opracowanie dokumentacji projektowej budowy CPR. Według kosztorysu inwestorskiego koszty inwestycji w latach 2009-2011 (do sfinansowania w myśl art. 14d ustawy o ochronie przeciwpożarowej z budżetu państwa w formie dotacji celowej na zadania z zakresu administracji rządowej) zaplanowano w wysokości 1.773.5 tys. zł. Jednakże w związku ze zmianą koncepcji funkcjonowania centrów powiadamiania ratunkowego w kraju, w latach 2010-2012 (do zakończenia kontroli NIK) inwestycja ta nie była realizowana, zaś dokumentacja pozostawała niewykorzystana.

W związku z brakiem CPR w Powiecie Kłodzkim, zadania w zakresie przyjmowania zgłoszeń alarmowych oraz obsługi numeru alarmowego 112 realizowane były przez stacje dyspozytorskie KP PSP<sup>6</sup> oraz dyżurnych Komendy Powiatowej Policji.

## **2. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia sposób prowadzenia analizy ryzyka powodzi z punktu widzenia klasyfikacji poszczególnych obszarów pod względem zagrożenia powodziowego oraz rozwiązań przyjętych dla ochrony tych obszarów przed powodzią.**

Opracowanie Powiatowego Planu Ratowniczego zostało poprzedzone analizami zagrożeń mogących wystąpić na obszarze Powiatu Kłodzkiego oraz zabezpieczenia operacyjnego, zgodnie z § 8 ust. 1 powołanego wcześniej

---

<sup>4</sup> Gmina Miejska Kłodzko oraz Bystrzyca Kłodzka.

<sup>5</sup> Dz.U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 ze zm.

<sup>6</sup> W przypadku połączeń na nr 112 z telefonów stacjonarnych zgłoszenia doraźnie odbierali dyspozytorzy Straży Pożarnej, a z telefonu mobilnego Dyżurni Komendy Powiatowej Policji.

rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. Analiza zagrożeń została opracowana w sposób określony w załączniku Nr 1 do tego rozporządzenia. Powiatowy Plan Ratowniczy został sprawdzony w drodze ćwiczeń praktycznych.

Analiza działań ratowniczych KP PSP w czasie trwania sytuacji kryzysowej mającej miejsce 3 lipca 2012 r. (pogotowie przeciwpowodziowe, lokalne podtopienia) potwierdziła, że tak zorganizowany system ratowniczo-gaśniczy był adekwatny do bieżących potrzeb i pozwolił na sprawnie przeprowadzenie akcji.

**3. Najwyższa izba Kontroli pozytywnie ocenia stopień zabezpieczenia środków finansowych na ochronę przeciwpowodziową i likwidację skutków powodzi na obszarze Powiatu oraz prawidłowość ich wykorzystania.**

Kontrola wydatków w kwocie 2.534,0 tys. zł poniesionych na zakup sprzętu gaśniczego, systemów teleinformatycznych, opracowanie wymienionego wcześniej projektu budowlanego CPR, wykonanie odciągów spalin w Jednostkach Ratowniczo Gaśniczych w Kłodzku i Bystrzycy Kłodzkiej, zakup i wymianę samochodów pożarniczych z wyposażeniem oraz działań ratowniczych w trakcie powodzi, tj. 10,1% z ogólnej kwoty wydatków na funkcjonowanie KP PSP w latach 2009-2011<sup>7</sup> wykazała, że środki te wykorzystano w sposób gospodarny, z zachowaniem wymogów ustawy z 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych<sup>8</sup>.

***Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o rozważenie możliwości wykorzystania dokumentacji projektowej CPR do celów poprawy funkcjonalności i warunków KP PSP w Kłodzku.***

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK (w związku z art. 2 ustawy nowelizującej), oczekuje przedstawienia przez Pana Komendanta, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK (w związku z art. 2 ustawy nowelizującej), w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje kierownikowi jednostki kontrolowanej prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Najwyższej Izby Kontroli Delegatury we Wrocławiu, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartego w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK (w związku z art. 2 ustawy nowelizującej), termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK o sposobie ich rozpatrzenia.

---

<sup>7</sup> Na zadania dotyczące funkcjonowania systemu ratowniczo-gaśniczego, wydatki KP PSP w latach 2009–2011 wyniosły łącznie 25 052,0 tys. zł (99,9% planu wydatków w tych latach po zmianach). W I półroczu 2012 r. wydatki związane z systemem ratowniczo-gaśniczym wyniosły natomiast 4.260,7 tys. zł (50,64% planu rocznego).

<sup>8</sup> Dz.U. z 2010 r. Nr 113 poz. 759 ze zm.)