



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura we Wrocławiu

LWR-4101-02-13/2012
P/12/184

Wrocław, dnia 27 września 2012 r.

**Pan
mł. bryg. Wiesław Wypych
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Zgorzelcu**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu przeprowadziła w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Zgorzelcu, zwanej dalej „KP PSP lub Komendą” kontrolę wykorzystania środków publicznych na zabezpieczenie przeciwpowodziowe i likwidację skutków powodzi w latach 2009-2012 (I półroczu).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 21 sierpnia 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, mając na uwadze art. 2 ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli², na podstawie obowiązującego przed zmianą art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację zadań w zakresie objętym kontrolą.

Przyjęta ocena wynika z zaprezentowanych poniżej ustaleń i ocen częściowych.

1. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia organizację skorelowanego z systemem zarządzania kryzysowego systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze powiatu zgorzeleckiego, w szczególności dotyczącego zagrożenia powodziowego.

1.1. Komendant Powiatowy PSP zorganizował funkcjonowanie systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze powiatu zgorzeleckiego, zgodnie z wymogami określonymi w § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego syste-

¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.

² Dz.U. Nr 227, poz. 1482 ze zm.

mu ratowniczo-gaśniczego³. W szczególności opracowano Powiatowy Plan Ratowniczy, który został zatwierdzony przez Starostę Zgorzeleckiego 27 stycznia 2012 r. Plan ten był skorelowany z Planem Zarządzania Kryzysowego Powiatu Zgorzeleckiego, zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 5 sierpnia 2010 r. Przed wprowadzeniem w życie Planu Zarządzania Kryzysowego Powiatu Zgorzeleckiego, Starosta Zgorzelecki uzgodnił go bowiem z Panem Komendantem. W zakresie dotyczącym zagrożenia powodziowego zapewniono spójność tych planów z porównanymi podczas kontroli planami zarządzania kryzysowego gmin o największym zagrożeniu powodzią⁴ na obszarze powiatu zgorzeleckiego.

1.2. Na terenie powiatu zgorzeleckiego nie funkcjonuje Centrum Powiadamiania Ratunkowego w rozumieniu przepisów art. 14a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej⁵. Zadania w zakresie przyjmowania zgłoszeń alarmowych oraz obsługi numeru alarmowego 112 realizowane były przez stanowisko dyspozytorskie Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej⁶ oraz dyżurnych Komendy Powiatowej Policji w Zgorzelcu.

2. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia sposób prowadzenia analizy ryzyka powodzi z punktu widzenia klasyfikacji poszczególnych obszarów pod względem zagrożenia powodziowego oraz rozwiązań przyjętych dla ochrony tych obszarów przed powodzią.

Opracowanie Powiatowego Planu Ratowniczego zostało poprzedzone analizami zagrożeń mogących wystąpić na obszarze powiatu zgorzeleckiego oraz zabezpieczenia operacyjnego, zgodnie z § 8 ust. 1 powołanego wcześniej rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. Analiza zagrożeń została opracowana w sposób określony w załączniku nr 1 do tego rozporządzenia. Powiatowy Plan Ratowniczy został sprawdzony w drodze ćwiczeń praktycznych.

Analiza działań ratowniczych KP PSP w trakcie sytuacji krytycznej mającej miejsce 21–24 lipca 2011r. (pogotowie przeciwpowodziowe, lokalne podtopienia) potwierdziła, że tak zorganizowany system ratowniczo-gaśniczy był adekwatny do bieżących potrzeb i pozwolił na sprawnie przeprowadzenie akcji.

3. Najwyższa izba Kontroli pozytywnie ocenia stopień zabezpieczenia środków finansowych na ochronę przeciwpowodziową i likwidację skutków powodzi na obszarze powiatu oraz prawidłowość ich wykorzystania.

Kontrola wydatków w kwocie 1.699,0 tys. zł poniesionych na zakup sprzętu gaśniczego i paliwa, zakup i wymianę samochodów pożarniczych z wyposażeniem oraz działań ratowniczych w trakcie powodzi, tj. 7,0% z ogólnej

³Dz.U. Nr 46, poz. 239.

⁴Miasto i Gmina Bogatynia oraz Gmina Wiejska Zgorzelec.

⁵Dz.U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 ze zm.

⁶W przypadku połączeń na nr 112 z telefonów stacjonarnych zgłoszenia doraźnie odbierali dyspozytorzy Straży Pożarnej, a z telefonu mobilnego Dyżurni Komendy Powiatowej Policji.

kwoty wydatków na funkcjonalnie KP PSP w latach 2009-2011⁷ wykazała, że środki te wykorzystano w sposób gospodarny, z zachowaniem wymogów ustawy z 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych⁸.

Ponadto kontrola wydatków w kwocie 425,5 tys. zł poniesionych w 2010 r. z dotacji budżetu państwa na pokrycie kosztów udziału PSP w działaniach ratowniczych podczas powodzi jaka w sierpniu tego roku nawiedziła powiat zgorzelecki wykazała, że środki tej dotacji wykorzystano również w sposób gospodarny zgodnie z przeznaczeniem, tj. na zakup środków i materiałów niezbędnych do prowadzenia akcji ratowniczej oraz naprawę i konserwację sprzętu biorącego udział w akcji podczas powodzi w sierpniu 2010 r.

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości w kontrolowanym zakresie, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu nie formułuje wniosków pokontrolnych oraz nie oczekuje odpowiedzi na powyższe wystąpienie pokontrolne.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK (w związku z art. 2 ustawy nowelizującej), w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje kierownikowi jednostki kontrolowanej prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Najwyższej Izby Kontroli Delegatury we Wrocławiu, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag zawartych w tym wystąpieniu.

⁷ Na zadania dotyczące funkcjonowania systemu ratowniczo-gaśniczego, wydatki KP PSP w latach 2009–2011 wyniosły łącznie 20.885,2 tys. zł (100% planu wydatków w tych latach po zmianach). W I półroczu 2012 r. wydatki związane z systemem ratowniczo-gaśniczym wyniosły natomiast 3.430,9 tys. zł (54,0% planu rocznego).

⁸ Dz.U. z 2010 r. Nr 113 poz. 759 ze zm.)