



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura we Wrocławiu

LWR-4101-18-04/2013

P/13/189

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura we Wrocławiu

ul. Marszałka J. Piłsudskiego 15/17, 50-044 Wrocław

T +48 71 711 83 00, F +48 71 711 83 50

lwr@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

P/13/189 – Lokalizacja i budowa lądowych farm wiatrowych w latach 2009-2013.

Jednostka
przeprowadzająca
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura we Wrocławiu

Kontrolerzy

1. Krzysztof Paliwoda, główny specjalista k.p., upoważnienie do kontroli nr 87150 z dnia 30 września 2013 r.
2. Jakub Mucha, starszy inspektor k.p., upoważnienie do kontroli nr 87078 z dnia 13 listopada 2013 r.

[dowód: akta kontroli str. 1-4]

Jednostka
kontrolowana

Starostwo Powiatowe w Ząbkowicach Śląskich (dalej: Starostwo), ul. Sienkiewicza 11, 57-200 Ząbkowice Śląskie.

Kierownik jednostki
kontrolowanej

Roman Fester – Starosta Powiatu¹.

[dowód: akta kontroli str. 5]

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie² działalność Starostwa w skontrolowanym obszarze.

W latach 2009-2013 Starostwo nie prowadziło postępowań w sprawie wydania pozwoleń na budowę elektrowni (farm) wiatrowych. W okresie tym wydano w sumie sześć decyzji o pozwoleniu na budowę tymczasowych masztów do pomiaru parametrów wietrzności terenu, mających wspomóc potencjalnych inwestorów w podjęciu decyzji o ewentualnej lokalizacji farm wiatrowych na terenie powiatu ząbkowickiego. Wszystkie te decyzje wydane zostały prawidłowo i terminowo.

W badanych latach w zakresie związanym z tematyką niniejszej kontroli nie wpłynęły do Starostwa skargi dotyczące lokalizacji na terenie powiatu ząbkowickiego farm wiatrowych oraz masztów do pomiaru parametrów wiatru.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu
faktycznego

Uchwałą nr XXV/155/2001 z dnia 29 marca 2001 r. Rada Powiatu Ząbkowickiego przyjęła dokument pn. „Strategia Rozwoju Gospodarczego Powiatu Ząbkowickiego”. Dokument ten aktualizowany był uchwałami Rady Powiatu Ząbkowickiego z 2004 r. i z 2006 r. W *Strategii* analizie poddano zarówno atuty („silne strony”) powiatu ząbkowickiego, jak i zagrożenia jego rozwoju („słabe strony”). W dokumencie tym nie uwzględniono ewentualnego rozwoju energetyki wiatrowej.

[dowód: akta kontroli str. 6-72]

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zauważa, iż w strategicznych dokumentach wyznaczających generalne kierunki rozwoju powiatu ząbkowickiego, takich jak powołana wyżej *Strategia*, winno zostać zamieszczone stanowisko dotyczące społecznie istotnego zagadnienia, związanego z rozwojem energetyki wiatrowej. W złożonym wyjaśnieniu Starosta Powiatu podzielił powyższy pogląd i poinformował, iż w toku przygotowań znajduje się nowelizacja przedmiotowej *Strategii*.

[dowód: akta kontroli str. 73]

¹ Wcześniej, tj. w okresie od 6.12.2006 r. do 10.12.2010 r. funkcję Starosty pełnił Ryszard Nowak. Od 10.12.2010 r. funkcję tę sprawuje Roman Fester.

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

1. Działania Starosty Powiatu w zakresie wydawania decyzji administracyjnych w procesie budowy farm wiatrowych

Opis stanu
faktycznego

W myśl art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane³, roboty budowlane można rozpocząć jedynie na podstawie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę (rozbiórkę). Stosownie do art. 3 ust. 5 powołanej ustawy, przez tymczasowy obiekt budowlany należy rozumieć obiekt przeznaczony do czasowego użytkowania w okresie krótszym od jego trwałości technicznej, przewidziany do przeniesienia w inne miejsce lub rozbiórki, a także obiekt budowlany niepołączony trwale z gruntem.

W latach 2009-2013 Starostwo nie prowadziło postępowań w sprawie wydania pozwoleń na budowę elektrowni (farm) wiatrowych na terenie powiatu ząbkowickiego, ani wyłączenia z produkcji rolnej użytków rolnych pod takie elektrownie. W powyższych latach nie wpłynął żaden wniosek o wydanie takiego pozwolenia.

[dowód: akta kontroli str. 74-76]

W kontrolowanym okresie Starosta Powiatu wydał 6 decyzji o pozwoleniu na budowę tymczasowych masztów badawczych z urządzeniami do pomiaru kierunku i prędkości wiatru:

- WB-7351-1141/10 z dnia 20.08.2010 r. na budowę masztu na działce nr 439 w Potworowie,
- WB- 6740.146.2012.BB z dnia 19.04.2012 r. na budowę masztu na działce nr 598/1 w Stolcu,
- WB-6740.14.2012.BB z dnia 19.04.2012 r. na budowę masztu na działce nr 8 w Sadlnie,
- WB.6740.468.2012.BB z dnia 3.12.2012 r. na budowę masztu na działce nr 78 w Wadachowicach,
- WB.6740.487.2012.BB z dnia 9.04.2013 r. na budowę masztu na działce nr 67/1 w Targowicy,
- WB.6740.44.2013.BB z dnia 12.02.2013 r. na budowę masztu na działce nr 107/12 w Budzowie.

Wszystkie decyzje wydane zostały na wnioski inwestorów w terminach wynikających art. 35 § 3 i § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁴. Do wniosków załączone zostały projekty budowlane oraz pozostałe wymagane opinie, uzgodnienia i zaświadczenia, o których mowa w art. 33 ust. 2 pkt 1 ustawy Prawo budowlane. Wydając przedmiotowe decyzje Starosta Powiatu posiadał także oświadczenia o prawie dysponowania nieruchomością oraz decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

[dowód: akta kontroli str. 77-80, 81-87, 88-89, 90-100, 101-111, 112-116, 117-129, 130-141, 142-158, 159-169, 170-180, 181-190]

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Starostwa w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Starostwa w zakresie wydawania decyzji administracyjnych o pozwoleniu na budowę tymczasowych masztów badawczych z urządzeniami do pomiaru kierunku i prędkości wiatru.

2. Skargi i wnioski dotyczące kontrolowanej działalności

Opis stanu
faktycznego

W kontrolowanym okresie do tutejszego Starostwa nie wpływały skargi ani wnioski dotyczące lokalizacji farm wiatrowych oraz budowy lub funkcjonowania masztów do pomiaru wiatru.

[dowód: akta kontroli str. 76]

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Starostwa w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli odstąpiła od oceny działalności kontrolowanej jednostki w powyższym zakresie.

³ J.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1409 ze zm.

⁴ Dz. U. z 2013 r., poz. 267.

3. Kontrole Starostwa w obszarze dotyczącym lokalizacji i budowy farm wiatrowych

Opis stanu faktycznego

W latach 2009-2013 Starosta Ząbkowicki nie był kontrolowany w zakresie swojej właściwości, dotyczącej uczestnictwa w procedurze wydawania lub zatwierdzania dokumentów, wymaganych w procesie lokalizacji i budowy elektrowni (farm) wiatrowych.

[dowód: akta kontroli str. 76]

Ustalone nieprawidłowości

W działalności Starostwa w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli odstąpiła od oceny działalności Starostwa we wskazanym powyżej zakresie.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵ (dalej: ustawa o NIK), wnosi o przeanalizowanie możliwości i potrzeby lokalizacji na terenie powiatu ząbkowickiego elektrowni wiatrowych oraz rozważenie wprowadzenia stosownych zapisów w tym zakresie do przygotowywanej aktualizacji strategii rozwoju gospodarczego.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK we Wrocławiu.

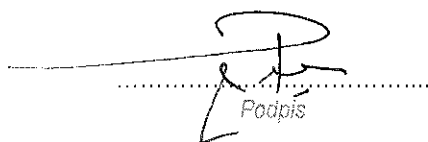
Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

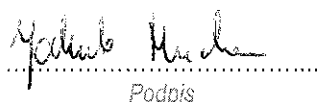
W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

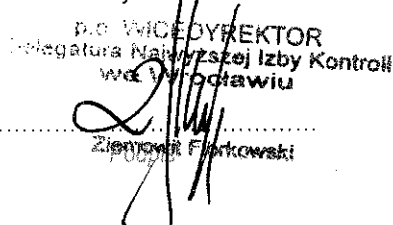
Wrocław, dnia 13 lutego 2014 r.

Kontrolerzy:
Krzysztof Paliwoda
Główny specjalista kontroli państwowej


Podpis

Jakub Mucha
Starszy inspektor kontroli państwowej


Podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura we Wrocławiu
Dyrektor
P.O. WICEDYREKTOR
Delegatura Najwyższej Izby Kontroli
we Wrocławiu

Ziemowit Florkowski

⁵ Dz. U. z 2012 r., poz. 82.