NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura we Wrocławiu

LWR.410.032.01.2018

Tadeusz Krzakowski
Prezydent Legnicy
Urząd Miasta Legnica,
Pl. Słowiański 8, 59-220 Legnica

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/18/027 – Zmiany w systemie oświaty

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura we Wrocławiu
ul. Marszałka J. Piłsudskiego 15/17, 50-044 Wrocław
T +48 71 711 83 00, F +48 71 711 83 50
lwr@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Legnica, Pl. Słowiański 8, 59-220 Legnica[1].
Kierownik jednostki kontrolowanej	Tadeusz Krzakowski, Prezydent Legnicy od dnia 29 lipca 2002 r. i nadal. (akta kontroli str. 1-2)
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Przygotowanie zmian w strukturze szkolnictwa na terenie gminy. 2. Wdrożenie zmian w systemie oświaty na terenie gminy. 3. Współpraca z instytucjami przy wprowadzaniu zmian w systemie oświaty.
Okres objęty kontrolą	Lata 2016-2018 (do czasu zakończenia kontroli oraz ewentualnie okres wcześniejszy, jeżeli będzie miał wpływ na kontrolowaną działalność).
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. *o Najwyższej Izbie Kontroli*[2].
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu
Kontroler	Marek Skrzypecki, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr LWR/214/2018 z dnia 5 października 2018 r. (akta kontroli str. 3-4)

[1] Dalej: „Urząd".
[2] Dz. U. z 2017 r. poz. 524, ze zm.; dalej: „*ustawa o NIK*".

II. Ocena ogólna[3] kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Miasta Legnicy w zakresie wdrożenia, z początkiem roku szkolnego 2017/2018, zmian w funkcjonowaniu gminnej sieci szkół, wprowadzonych w związku z reformą systemu oświaty.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Miasto Legnica prawidłowo i skutecznie dokonało zmian w funkcjonowaniu sieci szkół na swoim terenie, wynikających z ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe*[4]. Wymagane reformą oświaty zadania, nałożone na samorząd gminny w szczególności przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe*[5], zostały zrealizowane zgodnie z obowiązującym trybem i w wymaganym terminie. W ich wyniku warunki nauczania w legnickich szkołach nie uległy pogorszeniu, gdyż zapewniono odpowiednią liczbę pomieszczeń lekcyjnych oraz liczebność oddziałów.

W sposób prawidłowy i skuteczny dokonano zmian warunków lokalowych i organizacyjnych nauczania w szkołach nadzorowanych przez Miasto Legnica, tj. zmian wynikających z wprowadzonej z dniem 1 września 2017 r. reformy oświatowej. Warunki te nie uległy przy tym pogorszeniu. Zapewniono również dowożenie uczniów do szkół. Realizowana przez Miasto Legnica polityka kadrowa, uskuteczniona w związku z wdrażaną reformą oświatową, nie pociągnęła za sobą zwolnień nauczycieli i pozostałych pracowników niebędących nauczycielami, a sześć przypadków rozwiązania stosunku pracy z nauczycielami związanych było z ich przejściem na emeryturę. Miasto Legnica poprawnie gospodarowało środkami budżetowymi przeznaczonymi na zadania oświatowe, realizując założenia reorganizacji sieci szkół na swoim terenie przy wsparciu środkami pozyskanymi z rezerwy subwencji oświatowej.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia współpracę Miasta Legnica, jako organu prowadzącego szkoły objęte reformą oświatową, z instytucjami odpowiedzialnymi za prawidłowe i efektywne wdrożenie zmian w funkcjonowaniu gminnej sieci szkół i placówek oświatowych. O założeniach oraz harmonogramie wprowadzanej reformy oświatowej wszechstronnie informowana była także społeczność lokalna.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe[6] kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Przygotowanie zmian w strukturze szkolnictwa na terenie gminy

Opis stanu faktycznego

W Legnicy w roku szkolnym 2016/2017 funkcjonowało 48 jednostek organizacyjnych, wśród których działały wszystkie wymienione typy szkół i placówek. Z oferty publicznych szkół i placówek korzystało łącznie ok. 16.600 uczniów/słuchaczy/wychowanków. Zatrudnieni nauczyciele realizowali 1.655,01 nauczycielskich etatów przeliczeniowych.

W roku szkolnym 2016/2017 sieć przedszkoli w Mieście Legnica tworzyło 15 przedszkoli miejskich, 23 przedszkola niepubliczne, 5 niepublicznych punktów przedszkolnych. W przedszkolach publicznych opieką i wychowaniem objęto

[3] Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.
[4] Dz. U. z 2018 r. poz. 996, ze zm.; dalej: „*Prawo oświatowe*".
[5] Dz. U. z 2017 r. poz. 60, ze zm.; dalej: „*Przepisy wprowadzające*".
[6] Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

1.743 dzieci w 81 oddziałach. Do oddziałów przedszkolnych zorganizowanych przy szkołach podstawowych uczęszczało 247 dzieci w 11 oddziałach. W szkołach podstawowych oprócz oddziałów dla dzieci 6-letnich utworzono również 2 oddziały dla dzieci młodszych: w Szkole Podstawowej Nr 1 dla 5-latków, a w Szkole Podstawowej Nr 10 dla 3-latków. W przedszkolach niepublicznych opieką i wychowaniem objęto 1.300 dzieci, a w punktach przedszkolnych kolejnych 70 dzieci.

W Legnicy sieć szkolna obejmowała 11 ogólnodostępnych szkół podstawowych prowadzonych przez Miasto Legnica. 10 szkół podstawowych funkcjonuje w samodzielnych obiektach szkolnych. Tylko jedna z nich, Szkoła Podstawowa Nr 20 z oddziałami integracyjnymi, działa w jednym obiekcie szkolnym - obok gimnazjum i liceum - w ramach zespołu szkół.

W roku szkolnym 2016/2017 we wszystkich szkołach podstawowych (bez specjalnych) uczyło się 5.370 uczniów w 238 oddziałach. Średnia liczba uczniów na oddział wynosiła 22,56.

Sieć szkół podstawowych uzupełniały placówki niepubliczne: Prywatna Szkoła Podstawowa przy ulicy Mazowieckiej, Niepubliczna Katolicka Szkoła Podstawowa im. Św. Rodziny i Niepubliczna Szkoła Podstawowa Dar Losu. W roku szkolnym 2016/2017 uczęszczało do nich łącznie 225 uczniów, którzy uczyli się w 26 oddziałach.

Miasto Legnica prowadziło także siedem gimnazjów ogólnodostępnych (dwa samodzielne i pięć funkcjonujących w ramach zespołów szkół).

W roku szkolnym 2016/2017 w gimnazjach oprócz oddziałów ogólnodostępnych (49) uczniowie uczyli się w oddziałach integracyjnych (8), dwujęzycznych (3), sportowych (11), artystycznych (3) i oddziałach dla mniejszości narodowej (3).

Sieć gimnazjów publicznych uzupełniały szkoły niepubliczne, w których łącznie uczyło się 642 uczniów w 33 oddziałach, tj.:
- Gimnazjum im. św. Franciszka z Asyżu - 354 uczniów w 19 oddziałach,
- Prywatne Gimnazjum przy ul. Mazowieckiej - 51 uczniów w trzech oddziałach,
- Społeczne Gimnazjum Towarzystwa Wiedzy Powszechnej - 160 uczniów w ośmiu oddziałach,
- Gimnazjum Mistrzostwa Sportowego Miedź Legnica - 77 uczniów w trzech oddziałach.

W roku szkolnym 2017/2018 w legnickiej sieci wychowania przedszkolnego funkcjonowało 15 miejskich przedszkoli oraz w sześciu szkołach podstawowych oddziały wychowania przedszkolnego. Uzupełnieniem sieci placówek wychowania przedszkolnego były placówki niepubliczne – przedszkola i punkty przedszkolne, prowadzone przez osoby fizyczne i stowarzyszenia. Według stanu na dzień 30 września 2018 r. w ewidencji szkół i placówek niepublicznych Miasta Legnicy zarejestrowano 23 przedszkola niepubliczne i 4 punkty przedszkolne. Opieką przedszkolną objęto łącznie 3.499 dzieci, utworzono 176 oddziałów:
- w miejskich przedszkolach – 1.784 dzieci w 81 oddziałach;
- w oddziałach wychowania przedszkolnego w szkołach podstawowych - 244 dzieci w 11 oddziałach;
- w przedszkolach niepublicznych - 1.399 dzieci w 77 oddziałach;
- w niepublicznych punktach przedszkolnych - 72 dzieci w siedmiu oddziałach.

Sieć szkolna obejmowała 14 szkół podstawowych prowadzonych przez Miasto Legnica, w tym 10 szkół podstawowych działało jako samodzielne jednostki, a pozostałe cztery funkcjonowały w ramach zespołów szkół:

- Szkoła Podstawowa Nr 5 w Zespole Szkół Ogólnokształcących Nr 4 im. Bohdana Ihora Antonycza w Legnicy obok IV Liceum Ogólnokształcącego i klas dotychczasowego Gimnazjum Nr 10,
- Szkoła Podstawowa Nr 20 z oddziałami integracyjnymi w Zespole Szkół Integracyjnych im. Piastów Śląskich w Legnicy obok Liceum Ogólnokształcącego Integracyjnego i klas dotychczasowego Gimnazjum Nr 9.

W roku szkolnym 2017/2018 we wszystkich szkołach podstawowych (bez specjalnych) uczyło się 6.017 uczniów w 273 oddziałach. Średnia liczba uczniów na oddział wynosiła 22,04. Dodatkowo organizacja Szkoły Podstawowej Nr 1, Nr 2, Nr 4, Nr 6, Nr 10 i Nr 19 zwiększyła się w wyniku funkcjonowania 11 oddziałów przedszkolnych, do których uczęszczało 244 dzieci. Najwięcej uczniów szkół podstawowych uczyło się w 237 oddziałach ogólnodostępnych.

Sieć szkół podstawowych uzupełniały placówki niepubliczne: Szkoła Podstawowa im. Św. Franciszka z Asyżu, Niepubliczna Katolicka Szkoła Podstawowa im. Św. Rodziny, Niepubliczna Szkoła Podstawowa „Dar Losu", Prywatna Szkoła Podstawowa przy ulicy Radosnej i Szkoła Podstawowa Mistrzostwa Sportowego „Miedź Legnica". W roku szkolnym 2017/2018 uczęszczało do nich łącznie 416 uczniów, którzy uczyli się w 39 oddziałach.

Miasto Legnica przekazywało dotacje 56 placówkom oświatowym, w tym m.in. 27 szkołom różnych typów oraz 26 placówkom opieki przedszkolnej. W kontrolowanym okresie Miasto Legnica nie prowadziło jednostek oświatowych innych niż wskazane powyżej. W Legnicy od dnia 1 stycznia 2013 r. działał Zespół Obsługi Jednostek Oświatowych, powołany uchwałą Nr XIX/186/12 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 26 kwietnia 2012 r. w sprawie utworzenia Zespołu Obsługi Jednostek Oświatowych w Legnicy oraz nadania statutu.

(akta kontroli str. 5-9, 10-160)

Zmiana sieci szkół w Legnicy została poprzedzona konsultacjami ze związkami zawodowymi, dyrektorami i radami pedagogicznymi szkół oraz na spotkaniach z rodzicami uczniów, na których omawiano planowane zmiany. Na podstawie art. 206 ust. 1 *przepisów wprowadzających,* Rada Miejska Legnicy w dniu 10 lutego 2017 r. podjęła dwie uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego[7], określające:

- plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Miasto Legnica, a także granice obwodów publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Miasto Legnica na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;
- plan sieci prowadzonych przez Miasto Legnica klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych w szkołach podstawowych, oraz granice obwodów dotychczasowych gimnazjów od 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;
- projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Miasto Legnica, a także granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, prowadzonych przez Miasto Legnica od dnia 1 września 2019 r.

(akta kontroli str. 81-86)

Wyżej wymienione uchwały zostały pozytywnie zaopiniowane przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty (w dniu 2 marca 2017 r.), Niezależny Samorządny Związek

[7] Uchwała Nr XXIX/297/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 10 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego; Uchwała Nr XXIX/298/17 z dnia 10 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych.

Zawodowy „Solidarność" Zarząd Regionu Zagłębie Miedziowe (w dniu 22 lutego 2017 r.), a Związek Nauczycielstwa Polskiego nie wniósł sprzeciwu (pismo z dnia 20 lutego 2017 r.). Uchwały podano do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu.

W dniu 27 marca 2017 r. Rada Miejska Legnicy podjęła uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Miejską do nowego ustroju szkolnego, która określała plan sieci publicznych szkół podstawowych, plan sieci publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. wraz z obwodami oraz plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, prowadzonych od 1 września 2019 r. wraz z granicami obwodów[8]. W dniu 27 marca 2917 r. podjęto także uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych[9].

(akta kontroli str. 161)

Zgodnie z treścią ww. uchwał dotyczących przekształcenia szkół, określenia obwodów szkolnych, likwidacji szkół, nadania statutów:

- przekształcono szkoły 6-letnie w szkoły ośmioletnie – Szkołę Podstawową Nr 1 im. Powstańców Wielkopolskich, Szkołę Podstawową Nr 2, Szkołę Podstawową Nr 4 im. Włodzimierza Puchalskiego, Szkołę Podstawową Nr 6 im. Henryka Sienkiewicza, Szkołę Podstawową Nr 7 im. Konstantego Ildefonsa Gałczyńskiego, Szkołę Podstawową Nr 9, Szkołę Podstawową Nr 10 im. Zofii Kossak, Szkołę Podstawową Nr 16 im. Kornela Makuszyńskiego, Szkołę Podstawową Nr 18 im. Jana Brzechwy, Szkołę Podstawową Nr 19, Szkołę Podstawową Nr 20 (ZSI) i Szkołę Podstawową Specjalną Nr 12 (ZPS);
- określono dla ww. szkół nowe obwody (bez szkoły specjalnej);
- wygaszono gimnazja - klasy gimnazjalne włączono do innych typów szkół –klasy Gimnazjum Nr 1 im. Jana Pawła II do VI Liceum Ogólnokształcącego im. Jana Pawła II, klasy Gimnazjum Nr 2 do VII Liceum Ogólnokształcącego, klasy Gimnazjum Nr 3 do Technikum Nr 4 (ZSB), klasy Gimnazjum Nr 4 im. Świętej Jadwigi Śląskiej do Szkoły Podstawowej Nr 4 im. Włodzimierza Puchalskiego, klasy Gimnazjum Nr 5 im. Księcia Jerzego Wilhelma do Szkoły Podstawowej Nr 9, klasy Gimnazjum Nr 9 (ZSI) do Szkoły Podstawowej Nr 20 (ZSI);
- przekształcono gimnazja w szkoły podstawowe – Gimnazjum Nr 10 w Szkołę Podstawową Nr 5 (ZSO Nr 4);
- zlikwidowano oddziały wychowania przedszkolnego w szkołach podstawowych - Szkoła Podstawowa Nr 7 im. Konstantego Ildefonsa Gałczyńskiego, Szkoła Podstawowa Nr 9, Szkoła Podstawowa Nr 16 im. Kornela Makuszyńskiego, Szkoła Podstawowa 18 im. Jana Brzechwy i Szkoła Podstawowa 20 (ZSI);
- rozwiązano dwa zespoły szkół – Zespół Szkół Ogólnokształcących Nr 2 i Zespół Szkół Ogólnokształcących Nr 3;
- na poziomie szkół i przedszkoli dokonano zmiany nazw jednostek – Miejskie Przedszkole Specjalne dla Dzieci z Zezem i Niedowidzeniem Nr 6 na Miejskie Przedszkole Specjalne Nr 6 dla Dzieci Słabowidzących.

(akta kontroli str. 81-84)

Rada Miejska Legnicy uchwaliła ponadto 14 uchwał przekształcających sześcioletnie szkoły podstawowe w szkoły ośmioletnie. W powyższych uchwałach w § 3 zawarto zapis o treści: „Szkole nadaje się statut stanowiący załącznik nr 1 do

[8] Uchwała Nr XXXI/315/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.
[9] Uchwała Nr XXXI/316/17 z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych.

uchwały" – uchwały w sprawie przekształcenia są dokumentami, które nadają również statuty ośmioletnim szkołom podstawowym[10].

(akta kontroli str. 161)

W kontrolowanym okresie na terenie Miasta Legnica funkcjonowały szkoły niepubliczne prowadzone przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż Miasto Legnica.

W roku szkolnym 2016/2017 w *Ewidencji szkół i placówek niepublicznych Miasta Legnicy* wpisane były:

a) cztery szkoły podstawowe dla dzieci lub młodzieży:
- Prywatna Szkoła Podstawowa w Legnicy,
- Niepubliczna Katolicka Szkoła Podstawowa w Legnicy,
- Niepubliczna Szkoła Podstawowa „Dar Losu" w Legnicy;

b) pięć gimnazjów dla dzieci lub młodzieży i jedno gimnazjum dla dorosłych:
- Społeczne Gimnazjum Towarzystwa Wiedzy Powszechnej w Legnicy,
- Gimnazjum im. Św. Franciszka z Asyżu w Legnicy,
- Gimnazjum Mistrzostwa Sportowego Miedź Legnica w Legnicy,
- Niepubliczne Gimnazjum „Dar Losu" w Legnicy,
- Prywatne Gimnazjum w Legnicy.

W roku szkolnym 2016/2017 na podstawie art. 126 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe*[11] w *Ewidencji szkół i placówek niepublicznych* dokonano czterech zmian w oparciu o dokumenty, o których mowa w art. 125 ust. 1 ww. ustawy (przekształcenie w ośmioletnią szkołę podstawową). Dotyczyło to:
- Prywatnej Szkoły Podstawowej w Legnicy (7 sierpnia 2017 r.),
- Niepublicznej Katolickiej Szkoły Podstawowej w Legnicy (24 kwietnia 2017 r.),
- Niepublicznej Szkoły Podstawowej „Dar Losu" w Legnicy (7 lipca 2017 r.).

---

[10] Uchwała Nr XXXVIII/378/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Powstańców Wielkopolskich w Legnicy w ośmioletnią szkołę podstawową; Uchwała Nr XXXVIII/379/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej Nr 2 w Legnicy w ośmioletnią szkołę podstawową; Uchwała Nr XXXVIII/380/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej 4 im. Włodzimierza Puchalskiego w Legnicy w ośmioletnią szkołę podstawową; Uchwała Nr XXXVIII/382/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej Nr 6 im. Henryka Sienkiewicza w Legnicy w ośmioletnią szkołę podstawową; Uchwała Nr XXXVIII/383/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej Nr 7 im. Konstantego Ildefonsa Gałczyńskiego w Legnicy w ośmioletnią szkołę podstawową; Uchwała Nr XXXVIII/384/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej Nr 9 w Legnicy w ośmioletnią szkołę podstawową; Uchwała Nr XXXVIII/385/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej Nr 10 im. Zofii Kossak w Legnicy w ośmioletnią szkołę podstawową; Uchwała Nr XXXVIII/386/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej Nr 16 im. Kornela Makuszyńskiego w Legnicy w ośmioletnią szkołę podstawową; Uchwała Nr XXXVIII/387/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej Nr 18 im. Jana Brzechwy w Legnicy w ośmioletnią szkołę podstawową; Uchwała Nr XXXVIII/388/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej Nr 19 w Legnicy w ośmioletnią szkołę podstawową; Uchwała Nr XXXVIII/389/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej Nr 20 w Zespole Szkół Integracyjnych im. Piastów Śląskich w Legnicy w ośmioletnią szkołę podstawową; Uchwała Nr XXXVIII/390/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przekształcenia sześcioletniej Szkoły Podstawowej Specjalnej Nr 12 w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym im. Marii Grzegorzewskiej w Zespole Placówek Specjalnych w Legnicy w ośmioletnią szkołę podstawową; Uchwała Nr XXXIII/381/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie nadania statutu Szkole Podstawowej Nr 5 w Zespole Szkół Ogólnokształcących Nr 4 im. Bohdana Ihora Antonycza w Legnicy; Uchwała Nr XXXIII/391/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 30 października 2017 r. w sprawie nadania statutu Szkole Podstawowej dla Dorosłych w Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Legnicy.

[11] Dz. U. z 2017 poz. 60, ze zm., dalej: *„ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r."*.

Zgodnie art. 136 *ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r.* jedno gimnazjum wprowadziło zmianę wpisu w *Ewidencji szkół i placówek oświatowych* polegającą na przekształceniu Gimnazjum im. Św. Franciszka z Asyżu w Legnicy w Szkołę Podstawową im. Św. Franciszka w Legnicy (21 lipca 2017 r.).

Ponadto w okresie tym:

a) wykreślono z ewidencji Niepubliczne Gimnazjum „Dar Losu" w Legnicy (12 września 2017 r.);
b) trzy gimnazja uległy wygaszeniu - Gimnazjum Towarzystwa Wiedzy Powszechnej w Legnicy, Prywatne Gimnazjum w Legnicy oraz Gimnazjum Mistrzostwa Sportowego Miedź Legnica w Legnicy.

W roku szkolnym 2018/2019 w *Ewidencji szkół i placówek niepublicznych Miasta Legnicy* znajdowało się:

a) pięć szkół podstawowych dla dzieci lub młodzieży:
- Prywatna Szkoła Podstawowa w Legnicy,
- Niepubliczna Katolicka Szkoła Podstawowa w Legnicy,
- Niepubliczna Szkoła Podstawowa „Dar Losu" w Legnicy,
- Szkoła Podstawowa Mistrzostwa Sportowego Miedź Legnica w Legnicy,
- Szkoła Podstawowa im. Św. Franciszka w Legnicy z klasami gimnazjalnymi;

b) trzy gimnazja dla dzieci lub młodzieży:
- Społeczne Gimnazjum Towarzystwa Wiedzy Powszechnej w Legnicy,
- Gimnazjum Mistrzostwa Sportowego Miedź Legnica w Legnicy,
- Prywatne Gimnazjum w Legnicy.

W odniesieniu do zmian w *Ewidencji szkół i placówek niepublicznych Miasta Legnicy* dotyczących funkcjonowania ww. szkół w Urzędzie na bieżąco aktualizowano wzmiankowaną ewidencję.

(akta kontroli str. 162-163)

W okresie objętym kontrolą wystąpiły dwa przypadki protestów w odniesieniu do planów organu prowadzącego w związku ze zmianą sieci szkół i placówek oświatowych.

Społeczność Gimnazjum Nr 5 nie zgadzała się z planami włączenia klas gimnazjalnych do Szkoły Podstawowej Nr 9. Postulowano przekształcenie szkoły w Szkołę Podstawową Nr 15. W budynku Gimnazjum Nr 5 wcześniej działała Szkoła Podstawowa Nr 15. Urząd przygotował analizy dotyczące organizacji szkół podstawowych w sytuacji utworzenia Szkoły Podstawowej Nr 15. Analizy te wskazywały, że niezasadne jest utworzenie kolejnej szkoły podstawowej, ponieważ placówka ta była by zbyt mała aby właściwie funkcjonować. W protest aktywnie włączyła się dyrektor gimnazjum, nauczyciele i rodzice. Protestujący wystosowali pisma do Ministerstwa Edukacji Narodowej, Kuratorium Oświaty we Wrocławiu oraz do Prezydenta Legnicy. Odbyły się trzy spotkania dyrekcji szkoły, rady pedagogicznej i rodziców z Prezydentem Legnicy, Zastępcą Prezydenta Legnicy, dyrektorem Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu Urzędu i Dolnośląskim Kuratorem Oświaty.

W nowej sieci szkół podstawowych, nie planowano również utworzenia Szkoły Podstawowej Nr 5, planowano klasy Gimnazjum Nr 10 włączyć do IV Liceum Ogólnokształcącego. Obie szkoły działają w Zespole Szkół Ogólnokształcących Nr 4. Są to szkoły z językiem mniejszości narodowej (język ukraiński). Jednakże w związku z tym, iż dyrektor szkoły, przedstawiciele Związku Ukraińców w Polsce wystąpili z wnioskiem o utworzenie samodzielnej szkoły, Prezydent Legnicy zgłosił autopoprawkę do uchwały Rady Miejskiej Legnicy i ostatecznie Gimnazjum Nr 10 zostało przekształcone w Szkołę Podstawową Nr 5.

(akta kontroli str. 164-165)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości,

OCENA CZĄSTKOWA

Miasto Legnica prawidłowo oraz terminowo przygotowało i uchwaliło przepisy reorganizujące miejską sieć szkół. Prawidłowo przeprowadzono również, związany z reorganizacją tych szkół, proces aktualizacji zezwoleń wydanych na funkcjonowanie szkół publicznych prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego, a także proces aktualizacji ewidencji funkcjonujących na terenie Legnicy szkół niepublicznych.

2. Wdrożenie zmian w gminnej sieci szkół

Opis stanu faktycznego

W kontrolowanym okresie w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę było:

a) w roku szkolnym 2016/2017 – 256 oddziałów szkolnych i 283 sale lekcyjne; współczynnik zmianowości wynosił: od 0,64 do 1,15 (średnio: 0,90);
b) w roku szkolnym 2017/2018 – 290 oddziałów i 298 sal; współczynnik zmianowości wynosił: od 0,64 do 1,24 (średnio: 0,97);
c) w roku szkolnym 2018/2019 – 313 oddziałów i 307 sal; współczynnik zmianowości wynosił: od 0,62 do 1,19 (średnio: 1,01).

Szkoły i placówki prowadzone przez Miasto Legnica, według stanu na 30 września 2018 r., dysponowały łącznie 1.034 pomieszczeniami do nauki. Bazę dydaktyczno-wychowawczą stanowiło między innymi:

- 314 pracowni specjalistycznych,
- 105 sal do realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego, w tym 24 przeznaczonych do prowadzenia zajęć specjalistycznych,
- 421 sal w szkołach podstawowych, w tym 93 przystosowanych do edukacji wczesnoszkolnej,
- 52 pracownie komputerowe,
- 26 dużych sal sportowych oraz 56 dodatkowych pomieszczeń o charakterze sportowo – rekreacyjnym, ponadto 36 boisk, 31 obiektów lekkoatletycznych, a także 5 kortów tenisowych i 1 kompleks torów łuczniczych,
- 25 bibliotek szkolnych,
- 20 świetlic, w tym we wszystkich samodzielnych szkołach podstawowych,
- 14 stołówek we wszystkich przedszkolach oraz 15 stołówek w szkołach.

(akta kontroli str. 166-170)

W celu zabezpieczenia potrzeb w zakresie bazy dydaktycznej Miasto Legnica złożyło w dniu 26 kwietnia 2017 r. wniosek w sprawie realizacji projektu pn. *„Wyposażenie pracowni do nauki przedmiotów matematyczno-przyrodniczych i informatycznych w szkołach podstawowych i gimnazjach prowadzonych przez Miasto Legnica"*[12]. Planowana całkowita wartość projektu wynosiła 2 172,2 tys. zł, w tym wkład własny stanowił 666,4 tys. zł. Zakupiono i wymieniono wyposażenie w 13 szkołach podstawowych i 16 pracowniach. Dodatkowo szkoły niedostosowane architektonicznie do potrzeb osób niepełnosprawnych zostały wyposażone w schodołazy.

W dniu 12 czerwca 2018 r. Miasto Legnica złożyło wniosek o zwiększenie części subwencji oświatowej z rezerwy z przeznaczeniem na dofinansowanie wyposażenia

[12] Projekt realizowany był w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego 2014-2020, Oś priorytetowa 7 infrastruktura edukacyjna, Działanie 7.1 Inwestycje w edukację przedszkolną, podstawową i gimnazjalną, Poddziałanie 7.1.1 Inwestycje w edukację przedszkolną, podstawową i gimnazjalną – konkursy horyzontalne - nabór OSI (Infrastruktura szkół podstawowych i gimnazjalnych).

w pomoce dydaktyczne niezbędne do realizacji podstawy programowej z przedmiotów przyrodniczych w szkołach podstawowych. Wnioskowano o 256,3 tys. zł na zakup pomocy dydaktycznych do nauczania geografii (52,3 tys. zł), biologii (65,8 tys. zł), fizyki (71,2 tys. zł) i chemii (67,0 tys. zł) dla Szkoły Podstawowej Nr 10 i Nr 19. Miasto Legnica otrzymało informację o przyznaniu kwoty 150,0 tys. zł, tj. 58,5% kwoty wnioskowanej.

Ponadto Miasto Legnica złożyło wniosek pn. *„Legnicka edukacja dla przyszłości"*, w którym każda ze szkół podstawowych otrzyma do 1 sali lekcyjnej 27 tabletów z wbudowanymi czujnikami z zakresu geografii, chemii, fizyki i biologii. Na wyposażenie cyfrowych laboratoriów szkolnych przeznaczono kwotę 1 069,2 tys. zł. Dodatkowo dla uczniów klas I-III zostaną zakupione zestawy robotów do nauki programowania na kwotę 179,4 tys. zł.

W roku 2018 złożono wniosek na rok 2019 o wzbogacenie i aktualizację księgozbiorów bibliotek szkolnych w ośmiu szkołach podstawowych. Koszt całkowity zadania zaplanowano w wysokości 120,0 tys. zł, w tym wkład Miasta Legnicy na kwotę 24,0 tys. zł.

W roku szkolnym 2017/2018 zapewniono wszystkim uczniom szkół podstawowych oraz klasom gimnazjum w szkole podstawowej możliwość nauki w jednym budynku szkolnym. Nie wystąpiły przypadki przechodzenia uczniów w ciągu dnia na zajęcia lekcyjne między różnymi budynkami szkolnymi. Nie było też przypadków, w związku z wprowadzonymi zmianami w sieci szkół, zmiany na stałe budynku szkoły (inna lokalizacja szkoły).

W Legnicy przekształcono dwa gimnazja w szkoły podstawowe. Gimnazjum dla dorosłych przy ul. Lotniczej – bez zmian adaptacyjnych oraz Gimnazjum Nr 10 w Zespole Szkół Ogólnokształcących Nr 4 im. Bohdana Ihora Antonycza w Szkołę Podstawową Nr 5 przy ul. Szewczenki (szkoła z językiem mniejszości narodowej). W tej ostatniej placówce zapewniono odpowiednie pomieszczenia, sale do kształcenia uczniów na etapie edukacji wczesnoszkolnej. W związku z przystosowaniem budynku szkoły i organizacją nowych pomieszczeń, Miasto Legnica, zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Edukacji Narodowej, mogło skorzystać z rezerwy na realizację zadań w Szkole Podstawowej Nr 5. W kwietniu 2017 r. złożono trzy wnioski, tj. na:

- wyposażenie świetlicy szkolnej - kwota wnioskowana 29,9 tys. zł,
- dostosowanie sanitariatów dla dzieci młodszych - kwota wnioskowana 30,0 tys. zł,
- doposażenie trzech pomieszczeń do nauki w meble - kwota wnioskowana 67,0 tys. zł.

Wszystkie wnioski zostały pozytywnie rozpatrzone. Z wnioskowanej kwoty w łącznej wysokości 127,0 tys. zł, Miasto Legnica otrzymało 84,7 tys. zł.

W okresie po 1 września 2017 r. zlikwidowano możliwość tworzenia oddziałów przedszkolnych w pięciu szkołach podstawowych: Szkole Podstawowej Nr 7, Szkole Podstawowej Nr 9, Szkole Podstawowej Nr 16, Szkole Podstawowej Nr 18 i Szkole Podstawowej Nr 20 od 1 września 2017 r., zgodnie z uchwałą Nr XXXI/315/17 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego (Dz. Urz. Województwa Dolnośląskiego z 2017 r. poz. 1611). Przyczyną tych zmian było małe zainteresowanie rodziców umieszczeniem dzieci w oddziałach przedszkolnych zorganizowanych w szkołach podstawowych. W procesie rekrutacji na rok szkolny 2016/2017 w 11 szkołach podstawowych planowano uruchomić 15 oddziałów dla 375 dzieci. Do tych oddziałów przedszkolnych zgłosiło się 97 chętnych. Ostatecznie

we wszystkich szkołach podstawowych utworzono 9 oddziałów, w których opieką przedszkolną objęto 204 dzieci. Od roku szkolnego 2019/2020 Miasto Legnica planuje zlikwidować możliwość uruchomienia oddziałów przedszkolnych w Szkole Podstawowej Nr 19 i Nr 6. W procesie rekrutacji na rok szkolny 2018/2019 nie uruchomiono w tych szkołach oddziałów przedszkolnych ze względu na bardzo małą liczbę dzieci (sześć i osiem osób).

(akta kontroli str. 10-160, 166-170)

Według dyrektor Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu Urzędu, reforma oświaty nie wpłynęła na zmiany w organizacji dowozu. Uczniowie likwidowanych gimnazjów kontynuują naukę w dotychczasowych obiektach szkolnych.

(akta kontroli str. 189-192)

W wyniku reorganizacji gminnej sieci szkół w prowadzonych przez Miasto Legnica w szkołach nie wystąpiły zwolnienia kadry kierowniczej, jak również nie wystąpiły zwolnienia nauczycieli związane reformą oświatową.

W Legnicy tylko dwa gimnazja były samodzielne. Pozostałe pięć działało w zespołach szkół.

Zatrudnienie nauczycieli ogółem w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Legnica[13] wzrosło z 766,66 etatów w roku szkolnym 2016/2017[14], do 906,67 etatów w roku 2017/2018[15] oraz do 973,78 etatów w roku szkolnym 2018/2019[16].

Liczba pracowników zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Miasto Legnica w charakterze pomocy dla nauczyciela zwiększyła się z 34,75 etatów w roku szkolnym 2016/2017[17], poprzez 35,50 etatów w roku szkolnym 2017/2018[18] do 45,80 etatów w roku szkolnym 2018/2019[19].

Natomiast zatrudnienie ogółem pracowników administracyjno-obsługowych w szkołach i przedszkolach[20] spadło się z 472,57 etatów w roku szkolnym 2016/2017 do 424,32 etatów w roku szkolnym 2017/2018 i wzrosło do 457,18 etatów w roku szkolnym 2018/2019.

(akta kontroli str. 171-188)

Wydatki budżetowe Miasta Legnica na zadania oświatowe wyniosły: w 2016 r. – w sumie 186 775,8 tys. zł, z tego: wydatki bieżące – 185 417,2 tys. zł, wydatki majątkowe – 1 358,5 tys. zł; w 2017 r. – w sumie 192 367,8 tys. zł (wzrost o 2,9% w stosunku do roku 2016), z tego: wydatki bieżące – 189 189,4 tys. zł, wydatki majątkowe – 3 178,3 tys. zł; w 2018 r. (miesiące I-X) – w sumie 151 364,2 tys. zł (73,0% planu na rok 2018 w wysokości 207 240,4 tys. zł), z tego: wydatki bieżące – 146 712,3 tys. zł, wydatki majątkowe – 4 651,8 tys. zł.

Dotacje celowe na zadania oświatowe wyniosły w roku: 2016 – 6 082,5 tys. zł (3,3% wydatków); 2017 – 5 708,7 tys. zł (3,0% wydatków); 2018 (miesiące I-IX) – 6 039,6 tys. zł (4,0% wydatków).

---

[13] Zatrudnienie nauczycieli w szkołach i innych placówkach oświatowych prowadzonych przez Miasto Legnica jako gminne zadania oświatowe.
[14] Stan na dzień 30 września 2016 r.
[15] Stan na dzień 30 września 2017 r.
[16] Stan na dzień 30 września 2018 r.
[17] Stan na dzień 30 września 2016 r.
[18] Stan na dzień 30 września 2017 r.
[19] Stan na dzień 30 września 2018 r.
[20] Zatrudnienie pracowników administracyjno-obsługowych w szkołach i innych placówkach oświatowych prowadzonych przez Miasto Legnica jako gminne zadania oświatowe.

Dotacje celowe obejmowały: realizację programu integracji społeczności romskiej w Polsce (2014-2020); dofinansowanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów; dofinansowanie zakupu podręczników dla uczniów[21] (2016-2018); wyposażenie szkół w podręczniki oraz materiały edukacyjne i ćwiczeniowe, sfinansowanie kosztu zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych (2016-2018); zakup nowości wydawniczych do bibliotek szkolnych w ramach „Narodowego Programu Rozwoju Czytelnictwa" (2016-2017); zakup pomocy do szkół podstawowych w ramach Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych „Aktywna Tablica" (2017-2018); programu kompleksowego wsparcia „Za życiem".

Subwencja oświatowa wyniosła w: 2016 r. – 117 709,8 tys. zł (63,0% wydatków), 2017 r. – 116 977,5 tys. zł (60,8%); 2018 r. (m-ce I-IX) – 100 255,6 tys. zł (66,2%).

Zwiększenie subwencji oświatowej z rezerwy ogółem wyniosło:

a) w 2016 r. – 1 018,5 tys. zł (z tego m.in.: 357,0 tys. zł na wzrost zadań szkolnych i pozaszkolnych polegający na wzroście liczby uczniów, a 541,4 tys. zł na dofinansowanie kosztów związanych z wypłatą odpraw dla nauczycieli);
b) w 2017 r. – 306,9 tys. zł (z tego m.in.: 207,2 tys. zł na dofinansowanie kosztów związanych z wypłatą odpraw dla nauczycieli; 29,7 tys. zł na doposażenie pomieszczeń do nauki w gimnazjach publicznych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, funkcjonujących w roku szkolnym 2016/2017 jako samodzielne a od września 2017 r. przekształcone w szkoły podstawowe; 30,0 tys. zł na dofinansowanie remontów sanitariatów w gimnazjach publicznych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, funkcjonujących w roku szkolnym 2016/2017 jako samodzielne a od września 2017 r. przekształcone w szkoły podstawowe; 25,0 tys. zł na doposażenie świetlic w gimnazjach publicznych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, funkcjonujących w roku szkolnym 2016/2017 jako samodzielne a od września 2017 r. przekształcone w szkoły podstawowe);
c) w 2018 r. (wykonanie I-IX) – 351,6 tys. zł (z tego m.in.: 166,6 tys. zł na wzrost zadań szkolnych i pozaszkolnych polegający na wzroście liczby uczniów przeliczeniowych w stosunku do danych przyjętych da naliczenia subwencji ogólnej; 20,0 tys. zł na doposażenie pomieszczeń do nauki w gimnazjach publicznych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, funkcjonujących w roku szkolnym 2016/2017 jako samodzielne a od września 2017 r. przekształcone w szkoły podstawowe; 15,0 tys. zł na dofinansowanie w zakresie zakupu wyposażenia w sprzęt szkolny i pomoce naukowe i dydaktyczne w nowo wybudowanych obiektach oświatowych lub nowych pomieszczeń do nauki powstałych w wyniku adaptacji w szkołach publicznych; 150,0 tys. zł na dofinansowanie wyposażenia w pomoce dydaktyczne niezbędne do nauki w przedmiotach przyrodniczych).

W kontrolowanym okresie Miasto Legnica na uzyskiwało wpływów na zadania bieżące subwencjonowane z państwowych funduszy celowych.

(akta kontroli str. 193-194, 202-205)

W związku ze zmianami wprowadzanymi w sieci szkół Urząd w dniu 5 września 2017 r. wystosował do Ministra Edukacji Narodowej, Ministra Rozwoju i Finansów,

---

[21] Słabowidzących, niesłyszących, słabosłyszących, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim, umiarkowanym lub znacznym, z niepełnosprawnością ruchową, w tym afazją, z autyzmem, w tym zespołem Aspergera, z niepełnosprawnościami sprzężonymi, w przypadku, gdy jedną z niepełnosprawności jest jedna z ww., posiadający orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3 *ustawy o systemie oświaty*, uczęszczających w roku szkolnym 2016/2017 do szkół dla dzieci i młodzieży do klas VI szkoły podstawowej oraz klasy III gimnazjum lub szkoły ponadgimnazjalnej.

oraz do Wojewody Dolnośląskiego wniosek o przyznanie wsparcia finansowego z rezerwy ogólnej budżetu państwa w wysokości 3 210,0 tys. zł na realizację zadań w zakresie wdrażania reformy oświatowej. W piśmie tym Prezydent Legnicy wnioskował o przyznanie m.in. kwoty 1 910,0 tys. zł na dofinansowanie utworzenia i wyposażenia 40 pracowni chemicznych, biologicznych i geograficznych w 10 szkołach podstawowych, w których od 1 września 2017 r. uczniowie klas VII realizować będą tzw. przedmioty matematyczno-przyrodnicze wprowadzone w nowej podstawie kształcenia ogólnego dla ośmioletniej szkoły podstawowej. Wnioskowano także o kwotę w wysokości 1 000,0 tys. zł z przeznaczeniem na dofinansowanie budowy i remontów sanitariatów dla uczniów klas starszych (VII i VIII szkoły podstawowej). Ponadto Urząd wnioskował o kwotę w wysokości 300,0 tys. zł z przeznaczeniem na zakup sprzętu szkolnego w postaci 600 ławek i 1 200 krzeseł dostosowanych do wzrostu uczniów klas starszych szkoły podstawowej.

(akta kontroli str. 195-198)

W odpowiedzi na ww. pismo, Prezydent Legnicy otrzymał w dniu 23 października 2017 r. pismo Wojewody Dolnośląskiego, który informował, że *„nie znajduje uzasadnienia do pozytywnego rozpatrzenia wniosku, bowiem w świetle obecnie obowiązującego prawa, dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego może mieć miejsce wyłącznie w oparciu o art. 42 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453). W świetle powyższego jst mogą otrzymać dotacje celowe z budżetu państwa na dofinasowanie zadań własnych z zakresu zadań inwestycyjnych szkół i placówek oświatowych, a nie jak wskazano we wnioski zadań bieżących”.*

(akta kontroli str. 199)

Na wdrożenie reformy oświaty w Legnicy w 2017 r. wydatkowano łącznie 4 627,4 tys. zł, w tym 291,9 tys. zł (6,3%) pozyskano z Ministerstwa Edukacji Narodowej, a środki UE stanowiły 31,5%, tj. 1 457,7 tys. zł. Wkład własny Miasta Legnica wyniósł ponad 62%, tj. 2 878,0 tys. zł. Wydatki poniesione w 2017 r. przedstawiały się następująco:

a) odprawy dla nauczycieli - 705,4 tys. zł, w tym:
- odprawy emerytalne w kwocie 365,5 tys. zł wypłacone 26 osobom;
- odprawy z tytułu art. 20 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. *Karta Nauczyciela*[22] w kwocie 339,9 tys. zł wypłacono 18 osobom, w tym 13 osób skorzystało równocześnie z odpraw emerytalnych, a 5 osób nie przyjęło proponowanych nowych warunków pracy i płacy;

b) odprawy dla pracowników administracji i obsługi – 1 224,3 tys. zł, w tym:
- odprawy emerytalne w kwocie 1 010,1 tys. zł wypłacono 64 osobom;
- renty chorobowe dla 3 osób – wypłacono kwotę 37,1 tys. zł;
- likwidacji stanowiska (24 osoby) – wypłacono kwotę 177,1 tys. zł;

c) koszty związane z przekształceniem szkół – 522,6 tys. zł – przygotowanie sal lekcyjnych, gabinetów przedmiotowych, pomieszczeń świetlicowych i bibliotecznych, sanitariatów, ale także stołówek i kuchni oraz szatni uczniowskich; Urząd, zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Edukacji Narodowej, mógł skorzystać jedynie z rezerwy na realizację zadań w Szkole Podstawowej Nr 5, przekształconej z Gimnazjum Nr 10 w Zespole Szkół Ogólnokształcących Nr 4.

(akta kontroli str. 200-201)

[22] Dz.U. z 2018 r. poz. 1457.

W roku szkolnym 2016/2017 jednostkowy koszt kształcenia jednego ucznia w prowadzonych przez Miasto Legnica szkołach podstawowych wyniósł 8 135,53 zł w skali roku (677,94 zł miesięcznie) i wzrósł w 2018 r.[23] do 8 449,00 zł (704,09 zł miesięcznie). W gimnazjach w roku szkolnym 2016/2017 wskaźnik ten wynosił 10 435,91 zł (869,66 zł miesięcznie).

(akta kontroli str. 206-227)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Miasto Legnica prawidłowo i sprawnie wprowadziło od 1 września 2017 r. zmiany w organizacji i funkcjonowaniu miejskich placówek oświatowych. W ich wyniku warunki nauczania w legnickich szkołach nie uległy pogorszeniu, zapewniono odpowiednią liczbę pomieszczeń lekcyjnych oraz liczebność oddziałów. Nie zmieniła się też zasadniczo droga uczniów do szkoły. Wprowadzając reformę systemu oświaty pracy nie stracili zarówno nauczyciele, jak i pracownicy obsługi, a przypadki rozwiązania stosunku pracy z nauczycielami związane były z przejściem tych osób na emeryturę. Podkreślenia wymaga, iż w roku szkolnym 2017/2018 Urząd przygotował pomieszczenia do nauki nowych przedmiotów w ramach ośmioklasowej szkoły podstawowej, oraz podjął skuteczne działania w celu wyposażenia lub doposażenia gabinetów/pracowni w pomoce naukowo-dydaktyczne, uzyskując na to dofinansowanie z własnych środków budżetowych lub z rezerwy oświatowej subwencji ogólnej.

OBSZAR

3. Współpraca z instytucjami przy wprowadzaniu zmian w systemie oświaty

Opis stanu faktycznego

W związku z wprowadzaną z dniem 1 września 2017 r. reformą systemu oświaty Miasto Legnica współpracowało z: Ministerstwem Edukacji Narodowej, Wojewodą Dolnośląskim, Dolnośląskim Kuratorem Oświaty, Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Legnicy (w zakresie analizy bazy lokalowej placówek oświatowych) oraz szkołami, w tym z ich dyrektorami, radami pedagogicznymi oraz rodziców uczniów.

W ramach ww. współpracy m.in.: pracownicy Urzędu przekazywali dyrektorom publicznych szkół i przedszkoli pisma Ministra Edukacji Narodowej dotyczące konkretnych spraw w związku z reformą systemu oświaty i etapami jej wdrażania, uzyskiwano od Dolnośląskiego Kuratora Oświaty materiały informacyjne dotyczące wydawania opinii do uchwał rad gmin i powiatów w sprawie projektu dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego, zasad opiniowania arkuszy organizacji publicznych szkół i placówek, itp., które następnie przekazywane były dyrektorom ostródzkich szkół i placówek, w związku z przygotowywanymi uchwałami dotyczącymi nowego ustroju szkolnego w kwestiach prawnych kontaktowano się z Wydziałem Prawnym i Nadzoru Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego, pracownicy Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu Urzędu uczestniczyli w spotkaniach konsultacyjnych dotyczących reformy, organizowanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, a także w organizowanych przez wizytatorów Kuratorium Oświaty we Wrocławiu spotkaniach z dyrektorami szkół, np. na temat organizacji roku szkolnego czy dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego.

(akta kontroli str. 231)

Podstawą działań dotyczących wprowadzenia reformy oświaty były analizy danych demograficznych w kontekście bazy dydaktycznej szkół oraz kadry. Opracowano

[23] Stan na dzień 30 czerwca 2018 r.

sieć szkół podstawowych i ich obwody, co było podstawą do przygotowania organizacji szkół na kolejne lata szkolne, tj. do roku 2024. W trakcie tych prac pojawiały się propozycje utworzenia kolejnych szkól podstawowych. Wszystkie te propozycje były szczegółowo analizowane, dla każdej z nich przygotowywano kolejne wersje rejonizacji oraz organizację do roku 2024.

W styczniu 2017 r. przeanalizowano sprawy kadrowe. Dyrektorzy wszystkich szkół legnickich sporządzili wykaz potrzeb, wykaz nauczycieli, którzy będą odchodzić na emeryturę/świadczenie kompensacyjne lub będą zwalniani na podstawie art. 20 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. *Karta Nauczyciela*, a także stan zatrudnienia pracowników administracyjno-obsługowych. Zestawienia były przedmiotem analiz prowadzonych przez organ prowadzący, a w okresie ruchu służbowego podstawą do działań (wspólnie z dyrektorami) mających na celu ograniczenie zwolnień.

(akta kontroli str. 164-165)

W procesie zmian w systemie oświaty Prezydent Legnicy w dniu 1 grudnia 2016 r. powołał Zespół do spraw wdrażania reformy systemu oświaty na terenie Legnicy. W skład tego Zespołu wchodziło 22 osoby, tj. pracownicy Urzędu (cztery osoby), radni Rady Miejskiej Legnicy (pięć osób), prezes i wiceprezes Związku Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Legnicy (dwie osoby), przedstawiciel Komisji Międzyzakładowej Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność" (jedna osoba), dyrektorzy legnickich szkół i placówek oświatowych (dziewięć osób).

(akta kontroli str. 228-229)

Przedmiotem obrad przywołanego wyżej Zespołu były kwestie dotyczące zmiany systemu oświaty proponowanej przez Ministerstwo Edukacji Narodowej, wstępnego projektu realizacji nowych założeń reformy oświatowej (nowej sieci szkół i ich obwodów), szczegółowych rozwiązań reformy oświaty, w tym dotyczące poszczególnych placówek (dane liczbowe obwodu i prognozowanej liczby godzin) oraz przeprowadzone działania dotyczące reformy oświaty. Ustalono, że na spotkaniach z dyrektorami legnickich szkół oraz radnymi Rady Miejskiej Legnicy przedstawiona zostanie szczegółowa analiza koncepcji uchwał w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego. Dokonano sprawdzenia stanu lokalowego budynków legnickich szkół oraz analizy, przekazanej przez dyrektorów poszczególnych szkół, informacji dotyczącej możliwości lokalowych szkół, z założeniem prowadzenia zajęć dydaktycznych w trybie jednozmianowym. Ustalono także, że na spotkaniach z dyrektorami legnickich szkół przekaże się ustalenia dotyczące arkuszy organizacyjnych na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019 oraz wytyczne w kwestii zatrudnienia kadry (w szczególności pedagogicznej).

(akta kontroli str. 230)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Miasto Legnica właściwie i skutecznie współpracowało z różnymi instytucjami na rzecz prawidłowego wdrożenia - z dniem 1 września 2017 r. - zaplanowanych zmian w systemie oświaty. Formami tej współpracy były: konsultacje i narady, spotkania informacyjne, pozyskiwanie i przekazywanie informacji oraz analiz, jak również uczestnictwo w szkoleniach dedykowanych różnorodnym aspektom wprowadzanej reformy oświaty. Podstawowym organem, z którym współpracowano w toku jej wdrażania był Dolnośląski Kurator Oświaty, natomiast społeczność lokalna informowana była o zmianach poprzez spotkania, artykuły prasowe, wywiady w mediach i informacje zamieszczane na stronach internetowych. Na potrzeby wdrożenia reformy oświatowej w Urzędzie przygotowywano też stosowne analizy i prognozy.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 *ustawy o NIK* kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK we Wrocławiu. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 *ustawy o NIK*, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Wrocław, dnia 15 stycznia 2019 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura we Wrocławiu

Kontroler:

Marek Skrzypecki
Doradca ekonomiczny

.....
podpis

Dyrektor

DYREKTOR
Delegatura Najwyższej Izby Kontroli
we Wrocławiu
z up. Dariusz Florkowski
Wicedyrektor

.....
podpis