



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

DELEGATURA WE WROCŁAWIU
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 15/17
50-044 WROCŁAW
tel./fax 343-11-36 tel. 342-10-32

Wrocław, dnia 9.07.1999 r.

LWR-41005-9/99
P/98/197

Pan
Jan WASZKIEWICZ

Marszałek
Województwa Dolnośląskiego

Plac Powstańców Warszawy 1
50 - 951 WROCŁAW

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 1995 r. Nr 13, poz. 59 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu skontrolowała Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska we Wrocławiu - Delegaturę w Jeleniej Górze w przedmiocie działań na rzecz zmniejszania emisji zanieczyszczeń powietrza, realizowanych w latach 1994-1998 przez byłego Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Jeleniej Górze (zwany w dalszym ciągu WIOŚ) na obszarze dawnego województwa jeleniogórskiego. W ramach tego tematu badaniami objęto m.in. sprawy dotyczące ewidencji i windykacji należności z tytułu nałożonych przez WIOŚ kar za naruszanie norm ochrony środowiska.

W związku z tą kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 16 czerwca 1999 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu - stosownie do art. 60 ustawy o NIK - przekazuje Panu Marszałkowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Badania wykazały, iż na dzień 31 grudnia 1998 r. niezrealizowane wierzytelności WIOŚ z tytułu kar zamykały się kwotą 1.213,70 tys. zł, z czego 595,52 tys. zł (49,07%) dotyczyło płatności rozłożonych na raty, bądź zawieszonych w związku z prawomocnymi postępowaniami układowymi. W badanym okresie jako kary wymagalne zaewidencjonowano należności w wysokości 3.692,17 tys. zł z czego odpisano w wyniku wyroków sądowych oraz prawomocnych ugód z dłużnikami kwotę 1.578,36 tys. zł. Realny przypis wierzytelności zamykał się w latach 1994-1998 kwotą 2.113,81 tys. zł. Rzeczywiste w tym czasie spłaty kar w wysokości 1.320,45 tys. zł, stanowiły 62,47% kar nałożonych, pozostających w ewidencji jako wierzytelności wymagalne. Działaniami windykacyjnymi WIOŚ objęte były należności wymagalne w kwocie 618,18 tys. zł, tzn. 50,93% niezrealizowanych wierzytelności.

Należne od dłużników znajdujących się w likwidacji i upadłości wierzytelności o wartości 378,29 tys. zł zostały zgłoszone do właściwych miejscowo sądów, z tego kwota 172,32 tys. zł jeszcze w latach 1992-1993. W sytuacji braku formalnego obowiązku WIOŚ nie występował do sądów o informacje w sprawie przebiegu postępowań likwidacyjnych i upadłościowych dotyczących własnych dłużników. Nie dysponował więc aktualną wiedzą na temat ich sytuacji prawnej i ekonomicznej, istotną w aspekcie weryfikacji wierzytelności pod kątem realnych możliwości ich odzyskania.

Do podmiotów opóźniających płatności nałożonych kar wysłano w analizowanym okresie upomnienia wraz z wezwaniami do zapłaty na kwotę 227,27 tys. zł. Pozostała część windykowanych należności (12,62 tys. zł) objęta była administracyjnym postępowaniem egzekucyjnym.

Kontrola wykazała, że wystąpiły nieliczne przypadki opóźnień w kierowaniu spraw do egzekucji w sytuacji nieskuteczności wysyłanych upomnień. Nie wystawiono np. tytułu wykonawczego w stosunku do Zakładów Bawełnianych „Frotte” w Bogatyni, mimo iż wysłane w dniu 2 września 1998 r. upomnienie - wzywające do uregulowania należności z tytułu nałożonych kar w kwocie 54,96 tys. zł - do dnia zakończenia kontroli (16 czerwca 1999 r.) pozostawało bezskuteczne. Podobne sytuacje miały miejsce w przypadku Fabryki Tkanin Meblowych

„Fatma” w Pobiednej (brak reakcji na upomnienia z 24 marca i 2 września 1998 r.), zwlekającej z zapłatą kar na kwotę 8,38 tys. zł, czy też Olszyńskich Fabryk Mebli (upomnienie z 2 września 1998 r.), zwlekających z uregulowaniem kwoty 43,07 tys. zł.

Przedstawiając Panu Marszałkowi powyższe spostrzeżenia oraz uwzględniając fakt - wynikający z art. 79 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o przepisach wprowadzających ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. nr 133, poz. 872 ze zm.) - przejęcia z dniem 1 stycznia 1999 r. przez samorząd Województwa Dolnośląskiego praw i obowiązków dotyczących należności z tytułu kar pieniężnych nałożonych przez były Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Jeleniej Górze za naruszanie wymagań ochrony środowiska, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu - działając na podstawie art. 60 ust. 1 i 2 ustawy o NIK - wnosi o:

1. Bezzwłoczne skierowanie do egzekucji wierzytelności z tytułu kar byłego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Jeleniej Górze (tzn. pochodzących sprzed 1 stycznia 1999 r.) w stosunku do których upomnienia i wezwania do zapłaty pozostawały bezskuteczne.
2. Ustalenie stanu prawnego i sytuacji finansowej dłużników byłego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Jeleniej Górze, postawionych w stan likwidacji lub upadłości w celu dokonania weryfikacji należności pod kątem realnych możliwości ich odzyskania oraz ewentualnego podjęcia decyzji o umorzeniu wierzytelności.
3. Rozważenie możliwości zorganizowania między Wojewódzkim Inspektoratem Ochrony Środowiska we Wrocławiu a Zarządem Województwa Dolnośląskiego przepływu informacji o stanie regulowania kar pieniężnych wymierzonych za naruszanie wymagań ochrony środowiska celem m.in. skutecznego rozliczania i egzekwowania wymierzonych kar.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego ma Pan Marszałek prawo zgłosić na piśmie do dyrektora Najwyższej Izby Kontroli Delegatury we Wrocławiu umotywowane zastrzeżenia w sprawie uwag, ocen i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W przypadku nieskorzystania z tego prawa, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu oczekuje od Pana Marszałka w terminie dwumiesięcznym informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych na rzecz realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań. W przypadku złożenia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego termin ten liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały o sposobie ich rozpatrzenia.

Z poważaniem