



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Zielonej Górze

LZG – 4113-001-03/2014
D/14/508

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	D/14/508 – Prowadzenie gospodarki łowieckiej.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Zielonej Górze.
Kontroler	Ryszard H. Stefan, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr 93364 z dnia 1 grudnia 2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Krośnie Odrzańskim, ul. Piastów 10B, PNA 66-600 Krosno Odrzańskie (Starostwo).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Starostą Powiatu Krośnieńskiego od dnia 1 grudnia 2014 r. jest Pan Mirosław Glaz. Wcześniej w okresie od 19 marca 2012 r. Starostą był Pan Robert Pawłowski. (dowód: akta kontroli str. 3-4)

Ocena ogólna

Uzasadnienie
oceny ogólnej

II. Ocena kontrolowanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Starosta Krośnieński na podstawie otrzymanych w 2008 r. z Urzędu Marszałkowskiego w Zielonej Górze danych w zakresie polnych obwodów łowieckich zlokalizowanych na terenie powiatu krośnieńskiego, terminowo podpisał umowy dzierżawy tych obwodów na okres 10 lat z czterema kołami łowieckimi. Umowy zawierały wszystkie elementy wyszczególnione w art. 29a ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie², a wyliczenia czynszu dzierżawnego na lata gospodarcze 2012/2013 i 2013/2014 dokonano zgodnie z wymogami art. 30 ust. 2a ww. ustawy, informując terminowo koła łowieckie o jego wysokości.

Także prawidłowo, zgodnie z postanowieniami art. 31 ustawy dokonano podziału uzyskanego czynszu pomiędzy nadleśnictwa oraz gminy i po odliczeniu podatku VAT przekazano te środki ww. jednostkom.

Poza Kołem Łowieckim „Dzik” w Brzózce, pozostałe trzy koła uściły naliczony czynsz dzierżawny za ww. lata gospodarcze terminowo i w należnej wysokości. W toku kontroli NIK, Starostwo naliczyło Kołu Łowieckiemu w Brzózce odsetki w kwocie 30,85 zł z tytułu opóźnień, wynoszących odpowiednio 16 i 7 dni, w uregulowaniu czynszu za lata 2012/2013 i 2013/2014.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Prawidłowość wydzierżawiania obwodów łowieckich, naliczania i rozdysonowywania czynszu (ekwiwalentu) za korzystanie z nich.

Opis stanu
faktycznego

1. Sejmik Województwa Lubuskiego uchwałą z dnia 11.02.2008 r.³ ustalił numerację i powierzchnię obwodów łowieckich. Pismem z dnia 11.03.2008 r. dane te przekazane zostały starostwom powiatowym województwa lubuskiego celem zawarcia nowych umów dzierżawy obwodów łowieckich. Starostwo w Krośnie Odrz. otrzymało dane dotyczące 4 obwodów łowieckich polnych (nr 139; nr 140; nr 172 i nr 173) o łącznej powierzchni użytkowej 20.658 ha, w tym grunty polne stanowiły 64,1%, lasy państwowe 32,1%, lasy inne 1,3% i wody 2,5%. Trzy obwody posiadały kategorię „słaby”, a jeden „bardzo słaby”.

(dowód: akta kontroli str. 5-6, 26, 77-83)

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. z 2013 r., poz. 1226 ze zm.

³ Nr XIX/168/2008

Umowy dzierżawy powyższych 4 obwodów Starosta zawarł 28.03.2008 r. na okres do 31.03.2018 r. z czterema kołami łowieckimi⁴. Umowy zawierały wszystkie elementy określone w art. 29a ust. 1 Prawa łowieckiego. W umowach zaznaczono m.in., że w każdym następnym roku Wydierżawiający (Starosta) do dnia 31 marca zawiadomi Dzierżawcę (koła łowieckie) o wysokości czynszu dzierżawnego, a płatność czynszu nastąpi jednorazowo do dnia 31 maja każdego roku. Wszystkie umowy zawarte zostały na wnioski Zarządu Okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego w Zielonej Górze (ZO PZŁ) z dnia 28.02.2008 r., po zasięgnięciu opinii Lubuskiej Izby Rolniczej w Zielonej Górze, Burmistrza Krosna Odrz. oraz wójtów 4 gmin, na których gruntach zlokalizowane były powyższe 4 obwody.

Nie występowały obwody polne niewydierżawione oraz w żadnym obwodzie nie funkcjonował Ośrodek Hodowli Zwierząt. Do Starostwa nie wpływały skargi dotyczące gospodarki łowieckiej i polowań.

(dowód: akta kontroli str. 7-25)

Starosta w dniu 27.03.2012 r. zawiadomił 4 koła łowieckie o wysokości czynszu dzierżawnego na rok gospodarczy 2012/2013⁵, a w dniu 22.03.2013 r. na rok gospodarczy 2013/2014. W zawiadomieniach poza wysokością czynszu i sposobem jego wyliczenia, podano termin jego płatności na 31 maja odpowiednio 2012 r. i 2013 r. Wysokość czynszu wyliczano według iloczynu wielkości powierzchni użytkowej danego obwodu, współczynnika kategorii obwodu oraz ceny żyta za kwintal⁶, ustaloną na podstawie ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym⁷. Naliczona wartość czynszu łącznie dla 4 kół łowieckich na rok gospodarczy 2012/2013 wynosiła 12 950,50 zł⁸, w tym 2.421,64 zł podatek VAT, a 13.243,80 zł (2.476,48 zł VAT) na rok 2013/2014⁹ i w takiej wysokości została uregulowana przez koła łowieckie. W kontrolowanym okresie nie występowały przypadki podwyższania i obniżania czynszu dzierżawnego naliczonego kołom łowieckim, a rady gmin na których zlokalizowane są obwody łowieckie nie zmieniały wartości pieniężnej żyta ogłaszanej dla podatku rolnego.

Naliczone wartości czynszu ustalone zostały prawidłowo i zgodnie z art. 30 ust. 2a Prawa łowieckiego.

(dowód: akta kontroli str. 25, 27-45)

Poza Kołem Łowieckim „Dzik” w Brzózce, pozostałe koła uiszczyły naliczony czynsz dzierżawny za ww. lata gospodarcze terminowo i w należnej wysokości. Koło w Brzózce naliczony w wysokości 3.918,93 zł czynsz za rok gospodarczy 2012/2013 wpłaciło w dniu 16.06.2012 r., tj. z opóźnieniem 16 dni, a za rok gospodarczy 2013/2014 (4.007,68 zł) w dniu 7.06.2013 r., tj. z opóźnieniem 7 dni.

(dowód: akta kontroli str. 40-41, 46-48)

W dniach 22.02.2013 r. i 3.03.2014 r. - odpowiednio za lata gospodarcze 2012/2013 i 2013/2014 - Starostwo zgodnie z postanowieniami art. 31 Prawa łowieckiego dokonało podziału uzyskanego czynszu pomiędzy nadleśnictwa oraz gminy i po odliczeniu podatku VAT przekazało te środki ww. jednostkom odpowiednio w dniu 28.02.2013 r. i 5.03.2014 r. Stosownie do art. 31 ust. 2 Prawa łowieckiego nadleśnictwu przypada czynsz odpowiadający powierzchni państwowych gruntów leśnych, a gminom - odpowiadający pozostałej powierzchni obwodu łowieckiego.

Przeprowadzona analiza wykazała, że wyliczenia i podziału czynszu dokonano prawidłowo.

(dowód: akta kontroli str. 49-54)

⁴ Koło Łowieckie „Dzik” w Krośnie Odrzańskim (obwód nr 139); KŁ „Dzik” w Brzózce (obwód nr 140); KŁ „Krzyżówka” w Gubinie (obwód nr 172) i KŁ „Dzik” w Grabicach (obwód nr 173).

⁵ Rok gospodarczy liczony jest od 1 kwietnia do 31 marca roku następnego.

⁶ Ceny żyta za kwintal ogłaszał Prezes Głównego Urzędu Statystycznego w komunikatach z dnia 19.10.2011 r. (M.P. nr 95, poz. 969) oraz z dnia 19.10.2012 r. (M.P. z 2012 r. poz. 787).

⁷ Dz. U. z 2013 r., poz. 1381 ze zm.

⁸ 4.500,50 zł KŁ „Dzik” w Krośnie Odrz.; 3.918,93 zł KŁ „Dzik” w Brzózce; 2.948,66 zł KŁ „Krzyżówka” w Gubinie i 1.582,41 zł KŁ „Dzik” w Grabicach.

⁹ 4.602,43 zł KŁ „Dzik” w Krośnie Odrz.; 4.007,68 zł KŁ „Dzik” w Brzózce; 3.015,44 zł KŁ „Krzyżówka” w Gubinie i 1.618,25 zł KŁ „Dzik” w Grabicach.

Ustalono
nieprawidłowości

W kontrolowanym obszarze stwierdzono następującą nieprawidłowość. Starostwo nie naliczyło Koła Łowieckiemu „Dzik” w Brzózce odsetek za zwłokę w uregulowaniu czynszu dzierżawnego za lata 2012/2013 (3.918,93 zł brutto) oraz 2013/2014 (4.007,68 zł brutto). Termin płatności wyznaczony był na dzień 31 maja, a opóźnienia w zapłacie wynosiły odpowiednio 16 i 7 dni.

(dowód: akta kontroli str. 40-41, 46-47)

Pani Ewa Obara Skarbnik Powiatu Krośnieńskiego wyjaśniła, że nie naliczenie odsetek nastąpiło na skutek przeoczenia, a odsetki nie stanowią znaczącej kwoty.

(dowód: akta kontroli str. 55-56)

W toku kontroli dla Koła Łowieckiego „Dzik” w Brzózce wystawiono notę odsetkową na kwotę 30,85 zł za lata gospodarcze 2012/2013 i 2013/2014.

(dowód: akta kontroli str. 57)

Powyższa kwota uregulowana została przez Koło Łowieckie „Dzik” w Brzózce w dniu 17.12.2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 76)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonej nieprawidłowości, działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

2. Funkcjonowanie nadzoru nad działalnością łowiecką.

Opis stanu
faktycznego

W dniu 15.10.2013 r. Burmistrz Gubina zwrócił się do Starosty o wydanie decyzji o odstrzale redukcyjnym 30 szt. dzików i 50 szt. saren z uwagi na duże straty, jakie w mieniu komunalnym i prywatnym powodują. Jako podstawę prawną podano art. 45 ust. 3 Prawa łowieckiego stanowiący, że w przypadku szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej przez zwierzynę, starosta, w porozumieniu z Polskim Związkiem Łowieckim, może wydać decyzję o odłowieniu lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny. Starosta pismem z 6.11.2013 r. zwrócił się do Burmistrza o podanie danych uzupełniających, tj. wskazania, jakie obiekty produkcyjne i użyteczności publicznej są szczególnie zagrożone przez zwierzynę; podania metody oceny liczebności zwierzyny wnioskowanej do odstrzału oraz informacji o terenie i o prawach, jakie przysługują wnioskodawcy do nieruchomości, w granicach których odstrzał ma być dokonany. Po uzyskaniu takich danych i przeprowadzonych oględzin¹⁰ terenów ze śladami potwierdzającymi obecność zwierzyny (zbuclowane trawniki, boisko itp.), ZO PZŁ wydał negatywną opinię odnośnie odstrzału saren oraz wskazał, że tylko w jednym miejscu możliwy byłby odstrzał z zachowaniem przepisów bezpieczeństwa, a ponieważ nie występuje zagrożenie funkcjonowania obiektów użyteczności publicznej, również odstrzał dzików zaopiniowano negatywnie.

Starosta w dniu 15.01.2014 r. wydał decyzję odmawiającą Gminie Gubin o statusie miejskim odstrzału redukcyjnego 30 dzików i 50 saren. Po złożeniu przez burmistrza Gubina odwołania od tej decyzji, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze (SKO) uchyliło w całości zaskarżoną decyzję i przekazało do ponownego rozpatrzenia przez Starostę. Kolejna decyzja Starosty z dnia 29.05.2014 odmawiająca odstrzału redukcyjnego na terenie Gubina, także została zaskarżona. SKO decyzją z 19.08.2014 r. utrzymało w mocy ww. decyzję Starosty.

Burmistrz Gubina nie złożył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. skargi na powyższą decyzję.

(dowód: akta kontroli str. 58-75)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

¹⁰ Oględziny w dniu 4.12.2013 r. przeprowadzone zostały przez zespół składający się z przedstawicieli Starostwa, Straży Miejskiej w Gubinie i ZO PZŁ.

IV. Informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Zielonej Górze.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosku

Zielona Góra, dnia 2 lutego 2015 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Zielonej Górze

Kontroler
Ryszard H. Stefan
doradca ekonomiczny

Dyrektor
Zbysław Dobrowolski

.....
podpis

.....
podpis