



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Zielonej Górze**

Zielona Góra, 17 listopada 2010 r.

**Pan
Józef Kruczkowski
Starosta Gorzowski**

LZG-4101-10-01/2010, P/10/183

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Zielonej Górze skontrolowała Starostwo Powiatowe w Gorzowie Wlkp. w zakresie prawidłowości zagospodarowania majątku drogowych przejść granicznych w województwie lubuskim po wejściu Polski do strefy Schengen.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 22.10.2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Starostwa w zakresie objętym kontrolą, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

1. Zarząd Drogowych Przejść Granicznych w Gorzowie Wlkp. (ZDPG) po wygaśnięciu trwałego zarządu wobec nieruchomości byłego przejścia granicznego w Kostrzynie nad Odrą (17 działek o pow. 6,7125 ha wraz z zabudowaniami), w dniu 30.07.2009 r. przekazał je protokolarnie Starostwu wraz z cesją praw i obowiązków wynikających z umów na dostawę mediów oraz najmu i dzierżaw. Łączna wartość początkowa przekazanego mienia określona przez ZDPG wyniosła 27.453,5 tys. zł, a umorzenie 13.232,7 tys. zł. Wartość ta nie obejmowała wartości gruntów, gdyż ZDPG, jak wyjaśnił Pan Starosta, nie prowadził ich ewidencji księgowej.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

W tym samym dniu Starostwo użyczyło wspomniane wyżej nieruchomości Miastu Kostrzyn nad Odrą, przekazując mu jednocześnie, w odniesieniu do 16 działek, prawo do bezpłatnego z nich korzystania i pobierania pożytków do czasu przekazania nieruchomości na rzecz Miasta. Starostwo zobowiązało się również do zrefundowania kosztów utrzymania tych nieruchomości, poniesionych przez Miasto z otrzymanej na ten cel dotacji z rezerwy celowej budżetu państwa.

Czwartego sierpnia 2009 roku Wojewoda Lubuski skomunalizował 6 z ww. działek, o powierzchni 2,5454 ha, zwracając je Miastu Kostrzyn nad Odrą, gdyż nieruchomości te omyłkowo nie zostały objęte, prowadzoną w latach 90-tych, inwentaryzacją nieruchomości, które z mocy prawa stały się własnością gminy. Wartość nieruchomości skomunalizowanych, według oszacowania sporządzonego na koszt Miasta, wynosiła 32.805 tys. zł.

2. Starosta Gorzowski, po uzyskaniu zgody Wojewody Lubuskiego, umową darowizny sporządzoną w formie aktu notarialnego w dniu 29.12.2009 r. przekazał Miastu Kostrzyn nad Odrą prawa własności 9 działek o pow. 2,977 ha i wartości 3.007,2 tys. zł, ustalając, iż przeznaczone są na realizację celów publicznych, tj. siedzibę administracji samorządowej oraz jednostek jej podległych, parkingi miejskie, ciągi piesze i tereny zielone, rezerwę terenów pod drogi, jak również tereny rekreacji i wypoczynku dla mieszkańców miasta oraz przebywających w nim turystów.

Przeprowadzone oględziny wykazały, że przedmiotowe nieruchomości wykorzystywane są zgodnie z przeznaczeniem.

Kontrola wykazała jednak, że omyłkowo nie przekazano Miastu dowodu PT dla pawilonu biurowego o pow. 29,4 m² i wartości początkowej 34,2 tys. zł. Brak ten uzupełniono w trakcie kontroli.

3. Ustalono, że Starostwo z naruszeniem prawa zawarło z Miastem Kostrzyn nad Odrą umowę użyczenia nieruchomości Skarbu Państwa z prawem pobierania pożytków, bowiem zgodnie z treścią art. 96 pkt 8 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych² dochody z najmu i dzierżawy oraz innych umów o podobnym charakterze, dotyczące składników majątkowych Skarbu Państwa są dochodami budżetu państwa. Do czasu podpisania umowy darowizny (29.12.2009 r.) Miasto pobrało od dwóch podmiotów opłaty za wynajem i dzierżawę pomieszczeń i obiektów na działkach będących przedmiotem darowizny, w łącznej kwocie 7.514,38 zł, która nie została zwrócona do budżetu państwa.

² Dz.U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 ze zm.

Ponadto Miasto, wskutek niewystarczającego nadzoru ze strony Starostwa, z naruszeniem prawa, pobrało czynsz dzierżawny od nieruchomości, która nie była objęta ww. umową użyczenia i pozostała własnością Skarbu Państwa (dz. 69/6 - kantor wymiany walut), w łącznej kwocie 3.753,83 zł. Podstawą pobrania czynszu były umowy zawarte z dzierżawcą: przez ZDPG w odniesieniu do 2009 r. i przez Burmistrza Miasta w 2010 r.

W trakcie kontroli Pan Starosta wystąpił do Burmistrza Miasta Kostrzyn nad Odrą o zwrot nienależnie pobranych środków, jednakże do czasu jej zakończenia Miasto ich nie zwróciło.

4. Starostwo prawidłowo wykorzystało i rozliczyło otrzymaną dotację z rezerwy celowej budżetu państwa w kwocie 126 tys. zł, przeznaczoną na dofinansowanie utrzymania obiektów pozostałych po drogowym przejściu granicznym w Kostrzynie nad Odrą. Do końca 2009 r. z ww. kwoty na powyższe cele wykorzystano 70,5 tys. zł, natomiast pozostałe środki w styczniu 2010 r. zwrócono do budżetu państwa.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o podjęcie skutecznych działań w celu odzyskania od Miasta Kostrzyn nad Odrą nienależnie pobranych dochodów budżetu państwa.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Zielonej Górze, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia od Pana Starosty w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Zielonej Górze umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK w sprawie rozpatrzenia zastrzeżeń.

Otrzymują:

1. adresat
2. aa