



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Zielonej Górze

LZG –4101-09-05/2013

P/13/189

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/13/189 – Lokalizacja i budowa lądowych farm wiatrowych.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Zielonej Górze
Kontroler	Natalia Kajzer, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 87340 z dnia 17 września 2013 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Świebodzinie, 66-200 Świebodzin, ul. Kolejowa 2 (Starostwo).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Zbigniew Szumski, od dnia 27 listopada 2006 r. Starosta Powiatu Świebodzińskiego (Starosta). (dowód: akta kontroli str. 3-4)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie .

Uzasadnienie oceny ogólnej

Decyzja zatwierdzająca projekt budowlany oraz udzielająca pozwolenia na budowę trzech elektrowni wiatrowych podjęta została na podstawie kompletnego wniosku inwestora.

W trakcie postępowania Starosta Świebodziński dokonał sprawdzenia, o którym mowa w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane². Decyzja wydana została terminowo i odpowiadała wymogom określonym w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego³.

Przed wydaniem pozwolenia na budowę Starosta wydał decyzję o wyłączeniu z produkcji rolnej użytków rolnych klasy III na części działki, na której planowano ustawienie wieży elektrowni wiatrowej, stosownie do obowiązków sformułowanych w ustawie z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych⁴. Zmiany związane z wybudowaniem farmy wiatrowej oraz wyłączeniem gruntów z produkcji rolnej zostały prawidłowo odzwierciedlone w ewidencji gruntów i budynków prowadzonej przez służby geodezyjne Starostwa.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. z 2013 r. poz. 1409.

³ Dz. U. z 2013 r., poz. 267.

⁴ Dz. U. z 2013, poz. 1205.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Działania starosty powiatu w zakresie wydawania decyzji administracyjnych w procesie budowlanym farm wiatrowych.

Opis stanu
faktycznego

1. W latach 2009-2013 (I półrocze) Starosta wydał jedno pozwolenie na budowę farmy wiatrowej w obrębie wsi Glińsk – Rzeczyca na działkach nr 469/4, 469/5 i 469/6 na wniosek złożony przez Elektrownie Wiatrowe KAROR Sp. z o.o. z Bydgoszczy (decyzja nr 339/09 z dnia 7 września 2009 r.). W związku z planowaną inwestycją Inwestor uzyskał również pozwolenie na przebudowę dróg dojazdowych w Rzeczycy dz. nr 33 oraz w Glińsku dz. nr 478 (decyzja nr 228/2010 z dnia 23 lipca 2010 r.).

(dowód: akta kontroli str. 29-32)

Firma Elektrownie ZU-AN BIS Sp. z o.o. z Bydgoszczy – posiadająca decyzję Burmistrza Świebodzina o środowiskowych uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie 18 elektrowni wiatrowych do dnia 30 czerwca 2013 r. nie złożyła wniosku o wydanie pozwolenia na budowę elektrowni wiatrowych. Starostwo zarejestrowało dwa wnioski tego Inwestora dotyczące:

- Dnia 8 czerwca 2010 r. o wydanie pozwolenia na budowę – remont drogi dojazdowej polegającego na utwardzeniu tłuczniami na działce nr 32 obręb Glińsk. Inwestor wycofał wniosek w dniu 15 czerwca 2010 r., na tej podstawie Starosta wydał decyzję (nr AB.II.7351-2-30/10 z dnia 24 czerwca 2010 r.) o umorzeniu postępowania jako bezprzedmiotowe.
- Dnia 19 listopada 2010 r. o wydanie pozwolenia na budowę – przebudowa drogi powiatowej nr 1218F polegająca na wykonaniu profilu i utwardzeniu nawierzchni tłuczniami na działkach nr 14 w obrębie wsi Rzeczyca i nr 333 w obrębie wsi Glińsk. Inwestora wezwano do uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni, jednakże z uwagi na brak odpowiedzi w wyznaczonym terminie, na podstawie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, wniosek pozostawiono bez rozpoznania..
- Dnia 1 lipca 2010 r. o wydanie pozwolenia na przebudowę dróg dojazdowych polegających na utwardzeniu nawierzchni tłuczniami m.in. na dz. nr: 9 i 18/1w m. Rzeczyca zakończone wydaniem pozwolenia na budowę nr 229/2010.

Nie wystąpiły przypadki uchylecia lub odmowy wydania pozwolenia na budowę elektrowni wiatrowych.

(dowód: akta kontroli str. 8-21)

Przestrzegano wymaganych przepisami Prawa budowlanego oraz Kodeksu postępowania administracyjnego procedur związanych z zatwierdzeniem projektu budowlanego i udzieleniem pozwolenia na budowę elektrowni wiatrowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą.

Wnioskodawca złożył komplet dokumentów niezbędnych do wydania pozwolenia (po wezwaniu do uzupełnienia), o których mowa w art. 33 ustawy Prawo budowlane. Dokumentacja obejmowała m.in. projekt budowlany zagospodarowania terenu dla trzech siłowni, projekt budowlany fundamentów i wieży wiatrowej, projekt dróg wewnętrznych i placów montażowych dla trzech wież, a także uzgodnienia z Urzędem Lotnictwa Cywilnego oraz Szefostwem Służby Ruchu Lotniczego Sił

Zbrojnych RP, jak też decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia – budowa farmy wiatrowej wraz z infrastrukturą.

(dowód: akta kontroli str. 22-28)

Wniosek o wydanie zezwolenia załatwiono w terminie nie dłuższym niż 65 dni, w związku z czym nie było podstaw do stosowania sankcji wynikających z art. 35 ust. 6 ustawy Prawo budowlane. Treść decyzji zawierała wszystkie elementy określone w art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

(dowód: akta kontroli str. 28)

Ustalona
nieprawidłowość

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2. Prawdliwość sprawowanego przez starostę powiatu nadzoru nad zadaniami realizowanymi przez podległe jednostki organizacyjne w odniesieniu do budowanych na terenie powiatu farm wiatrowych.

Opis stanu
faktycznego

Stosownie do art. 11 ust. 1 i 4 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, przed wydaniem pozwoleń na budowę, Starosta (na wniosek Inwestora z dnia 10.07.2009r.) wydał w dniu 28 lipca 2009 r. decyzję (nr OŚR.IV.6018-27/09) zezwalającą na wyłączenie z produkcji rolnej części działki 469/5 o powierzchni 0,05625 ha stanowiącej grunty rolne sklasyfikowane jako RIIIb w obrębie miejscowości Glińsk⁵. Jednocześnie zobowiązał Inwestora do zawiadomienia o terminie faktycznego wyłączenia gruntów celem wydania decyzji naliczającej opłatę za wyłączenie gruntu oraz podanie wartości gruntu ustalonej wg cen rynkowych w dniu faktycznego wyłączenia.

(dowód: akta kontroli str. 33-48)

W dniu 23 lipca 2012 r. do Starostwa wpłynęła informacja o rozpoczęciu prac budowlanych z dniem 16 kwietnia 2012 r. wraz z operatem szacunkowym ustalającym wartość części działki wyłączonej z produkcji rolnej. Na tej podstawie w dniu 31 lipca 2012 r. Starosta orzekł o wysokości jednorazowej opłaty (4.067,16 zł) oraz wysokości opłaty rocznej z tytułu użytkowania na cele nierolnicze (1.475,46 zł), stosownie do art. 12 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

(dowód: akta kontroli str. 49-53)

Na podstawie „Operatu pomiarowego” wykonanego przez geodetę uprawnionego (opracowanie obejmujące m.in.: wniosek o przyjęcie do zasobu, sprawozdanie techniczne, zgłoszenie pracy geodezyjnej, mapy sygnalizacji zmian, pomiary powykonawcze, mapy z pomiaru użytków oraz wykaz zmian danych ewidencyjnych) w dniu 13 grudnia 2012 r. przyjęto zgłoszenie zmiany danych ewidencji gruntów i budynków.

⁵ Pozostałe działki objęte wnioskiem o wyłączenie z produkcji rolnej stanowiły grunty rolne sklasyfikowane jako RIVa, RIVb i RV pochodzenia mineralnego, tym samym nie podlegały wyłączeniu.

Zgłaszającym zmianę w imieniu Skarbu Państwa – właściciela gruntów była Agencja Nieruchomości Rolnych Oddz. Terenowy w Gorzowie Wlkp.

(dowód: akta kontroli str. 54-80)

Wyłączenie części działki nr 469/5 z produkcji rolniczej oraz trzy maszty elektrowni wiatrowej ze stacją transformatora zostały odwzorowane w ewidencji gruntów i budynków oraz na mapach ewidencyjnych.

Według pomiarów dokonanych z wykorzystaniem numerycznej bazy map GEO-INFO potwierdzonych przez Geodetę Powiatowego, odległości elektrowni od najbliższej zabudowy mieszkaniowej wynosiły:

- działka 469/4 do miejscowości Glińsk - 1854 m,
- działka 469/6 do miejscowości Rzeczyca - 1789 m.

(dowód: akta kontroli str. 81-82)

W latach 2009 - 2013 (I półrocze) Starosta nie był kontrolowany w zakresie lokalizacji lub budowy farm wiatrowych, ani też w starostwie nie przeprowadzono badania audytowego. W ww. okresie do Starosty nie wpływały skargi i wnioski dotyczące kontrolowanej działalności.

(dowód: akta kontroli str. 5-7)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁶, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Zielonej Górze.

Zielona Góra, dnia 13 stycznia 2014 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Zielonej Górze

Kontroler
Natalia Kajzer
Główny specjalista k.p.

Dyrektor
Zbysław Dobrowolski

.....
podpis

.....
podpis

⁶ Dz. U. z 2012 r. poz. 82 ze zm.

