



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Zielonej Górze

LZG.410.1.5.2025

Pan
Tomasz Taupa
Kierownik Miejsko – Gminnego
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Witnicy

Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy
Społecznej w Witnicy
ul. Kostrzyńska 9, 66-460 Witnica

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/25/001 - Wykonanie budżetu państwa w 2024 r. – wykorzystanie dotacji
celowej z budżetu państwa na zadanie z zakresu administracji rządowej
dotyczące wypłaty bonu energetycznego

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Witnicy (dalej: <i>MGOPS</i>) ul. Kostrzyńska 9, 66-460 Witnica.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Tomasz Taupa, Kierownik Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Witnicy (dalej: <i>Kierownik MGOPS</i>) , od dnia 18 grudnia 2015 roku.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 roku oraz okresy wcześniejsze i późniejsze, w których miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonywaniem ustawy budżetowej na rok 2024.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Zielonej Górze
Kontroler	Cezary Romanczenko, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LZG/3/2025 z dnia 7 stycznia 2025 r.

(akta kontroli str. 1-2)

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623; dalej: *ustawa o NIK*.

II. Cel i zakres kontroli

Cel kontroli	Celem kontroli było dokonanie oceny pod względem legalności, gospodarności i rzetelności wykorzystania przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Witnicy dotacji celowej z budżetu państwa w części 85/08 – województwo lubuskie na zadanie z zakresu administracji rządowej dotyczące wypłaty bonu energetycznego.
Zakres kontroli	Podstawą sformułowania ww. oceny były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych: – szczegółowe badanie próby wniosków o wypłatę bonu energetycznego w zakresie terminowości i rzetelności ich rozpatrywania, – weryfikacja wypłat bonu energetycznego, – analiza prawidłowości i terminowości sporządzenia rozliczenia otrzymanej dotacji na wypłatę bonu energetycznego.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. *Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowe kontrolowanej działalności.*

III. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA	Najwyższa Izba Kontroli ocenia, że MGOPS prawidłowo wykorzystał dotację celową z budżetu państwa na finansowanie wypłat bonu energetycznego.
Uzasadnienie oceny ogólnej	MGOPS terminowo przesłał wniosek, a następnie korektę wniosku o przekazanie dotacji celowej na realizację wypłat bonu energetycznego. MGOPS, zgodnie z przepisami sprawdzał prawidłowość i kompletność wniosków o wypłatę bonów energetycznych, a także weryfikował je pod kątem liczby osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego i kryterium dochodowego oraz pod kątem wpisania głównego źródła ciepła do Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków³. W przypadku wniosków rozpatrzonych pozytywnie, przygotowano informacje o przyznaniu bonu energetycznego, a w przypadku wniosków rozpatrzonych odmownie, wydawano decyzje administracyjne z dochowaniem wymogów postępowania administracyjnego. MGOPS terminowo rozpatrzył 92,3% wniosków o wypłatę bonów energetycznych, a 7,7% wniosków po terminie określonym w art. 4 ust. 5 ustawy z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego⁴. Wpływ na terminy rozpatrywania wniosków o wypłatę bonów energetycznych miały przyczyny niezależne od MGOPS, a w szczególności oczekiwanie na dane niezbędne do ustalenia dochodu w gospodarstwie domowym wnioskodawcy w zakresie kwot otrzymanych przez wnioskodawców z tytułu dodatkowych świadczeń pieniężnych w 2023 roku (Zakład Ubezpieczeń Społecznych) oraz dane w sprawie wysokości przeciętnego dochodu z pracy

² W kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla negatywnej stosuje się ocenę w formie opisowej.

³ Dalej: CEEB.

⁴ Dz. U. poz. 859, ze zm.

w indywidualnych gospodarstwach rolnych z jednego hektara przeliczeniowego w 2023 r. (Główny Urząd Statystyczny).

Terminowo przekazane zostało Wojewodzie Lubuskiemu⁵ sprawozdanie z wykorzystania dotacji za 2024 rok oraz sprawozdanie Rb-50 - o wydatkach związanych z wykonaniem zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego za IV kwartał 2024 r. Dane wykazane w obydwu sprawozdaniach były zgodne z ewidencją do obsługi świadczeń oraz z ewidencją księgową MGOPS.

Wszystkie przyznane świadczenia z tytułu bonów energetycznych zostały wypłacone, lecz w jednym przypadku, MGOPS pomimo posiadanych środków dokonał wypłaty z opóźnieniem.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego kontrolowanej działalności

Opis stanu faktycznego

1. Stosownie do art. 3 ust. 1, art. 4 ust. 1 i art. 5 ust. 1 ustawy o bonie energetycznym, do zadań Burmistrza Miasta i Gminy Witnica (dalej: *Burmistrz Witnicy*) należało przyjmowanie, rozpatrywanie oraz wypłata bonów energetycznych. Na podstawie art. 4 ust. 4 ustawy o bonie energetycznym, Burmistrz Witnicy udzieliła⁶ Kierownikowi MGOPS, a na jego wniosek również Zastępcy Kierownika MGOPS oraz dwóm pracownikom MGOPS upoważnień do prowadzenia postępowań w sprawach dotyczących wypłat bonu energetycznego⁷.

(akta kontroli str. 3-4)

W okresie od 1 sierpnia do 30 września 2024 roku do MGOPS wpłynęło łącznie 745 wniosków o wypłatę bonów energetycznych, z tego 713 wniosków na podstawie art. 2 ust. 7 ustawy o bonie energetycznym (dalej: *świadczenie podstawowe*) oraz 32 wnioski na podstawie art. 2 ust. 8 ww. ustawy (dalej: *świadczenie podwyższone*).

Nie odnotowano przypadków wpływu wniosków po 30 września 2024 roku.

(akta kontroli str. 7-11)

2. W terminie 60 dni od prawidłowego złożenia w MGOPS łącznie rozpatrzono 683 wnioski o wypłatę bonów energetycznych (art. 4 ust. 5 ustawy o bonie energetycznym). Pozytywnie rozpatrzono ogółem 626 wniosków, z tego 599 wniosków o świadczenie podstawowe i 27 wniosków o świadczenie podwyższone. Natomiast negatywnie rozpatrzono 57 wniosków, z tego 54 wnioski o świadczenie podstawowe i trzy wnioski o świadczenie podwyższone.

(akta kontroli str. 7-8, 10-11)

⁵ Dalej: *Wojewoda*.

⁶ Kierownik MGOPS i Zastępca Kierownika MGOPS zostali upoważnieni do prowadzenia postępowań w sprawach dotyczących wypłaty bonu energetycznego, w tym wydawania decyzji administracyjnych.

⁷ Na podstawie upoważnień z dnia 30 lipca 2024 roku o numerach: WOR.0052.54.2024, WOR.0052.55.2024 i WOR.0052.56.2024 oraz upoważnienia z dnia 2 sierpnia 2024 roku o numerze WOR.0052.57.2024.

3. Po terminie 60 dni (art. 4 ust. 5 ustawy o bonie energetycznym) od prawidłowego złożenia, MGOPS rozpatrzył łącznie 57 wniosków o wypłatę bonów energetycznych⁸, z tego pozytywnie rozpatrzono 47 wniosków o świadczenie podstawowe i jeden wniosek o świadczenie podwyższone. Odmownie rozpatrzono dziewięć wniosków, z tego osiem wniosków o świadczenie podstawowe i jeden wniosek o świadczenie podwyższone.

(akta kontroli str. 7-11, 249-250)

Ustalono, że rozpatrywanie wniosków po terminie wskazanym w art. 4 ust. 5 ustawy o bonie energetycznym spowodowane było m.in. następującymi przyczynami:

- oczekiwaniem na odpowiedź o udostępnienie danych ze zbioru ZUS albo z Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, w zakresie kwoty otrzymanych przez wnioskodawcę lub wnioskodawcę i członków gospodarstwa domowego z tytułu dodatkowych świadczeń pieniężnych (trzynasta i czternasta emerytura),
- oczekiwaniem na odpowiedź z Urzędu Skarbowego w Gorzowie Wlkp. w sprawie dodatkowych informacji dotyczących uzyskanych przez wnioskodawców dochodów w 2023 roku,
- brakiem danych niezbędnych do ustalenia dochodu w gospodarstwie domowym wnioskodawcy w postaci wysokości przeciętnego dochodu z pracy w indywidualnych gospodarstwach rolnych z jednego hektara przeliczeniowego w 2023 r. Obwieszczenie Prezesa GUS z dnia 20 września 2024 r. w sprawie wysokości przeciętnego dochodu z pracy w indywidualnych gospodarstwach rolnych z 1 ha przeliczeniowego w 2023 r.⁹, zostało ogłoszone w dniu 23 września 2024 r.,

przy czym o każdym przypadku niezłażenia sprawy w ww. terminie MGOPS informował wnioskodawcę w trybie określonym w art. 36 § 1 z ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹⁰.

Wyniki szczegółowego badania wybranej próby postępowań¹¹ w zakresie terminowości załażenia sprawy przedstawiono w pkt. 9 wystąpienia pokontrolnego.

(akta kontroli str. 12-15)

W żadnym z ww. przypadków przesunięcie przez MGOPS terminu rozpatrzenia wniosku o wypłatę bonu energetycznego, nie było spowodowane nieterminowym przekazaniem przez Wojewodę Lubuskiego środków z tytułu

⁸ Spośród 57 wniosków rozpatrzonych po terminie 60 dni, w 52 przypadkach MGOPS oczekiwał na informacje z ZUS w zakresie uzyskanych przez wnioskodawców dodatkowych świadczeń pieniężnych w 2023 roku (trzynasta i czternasta emerytura). Spośród ww. 57 wniosków, w sześciu przypadkach MGOPS oczekiwał również na obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie wysokości przeciętnego dochodu z pracy w indywidualnych gospodarstwach rolnych z 1 ha przeliczeniowego w 2023 roku, w pięciu przypadkach na informację z Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego w zakresie uzyskanych przez wnioskodawców dodatkowych świadczeń pieniężnych w 2023 roku (trzynasta i czternasta emerytura), a w trzech przypadkach MGOPS oczekiwał na odpowiedź z Urzędu Skarbowego w Gorzowie Wlkp. w sprawie dodatkowych informacji dotyczących uzyskanych przez wnioskodawców dochodów w 2023 roku.

⁹ Monitor Polski z 2024 r. poz. 820.

¹⁰ Dz. U. z 2024 poz. 572, dalej: *KPA*.

¹¹ Badaniem objęto 50 wniosków, z tego 40 wniosków przynajających bon energetyczny oraz 10 wniosków rozpatrzonych odmownie

dotacji na realizację wypłat bonów energetycznych, co opisano w pkt 10 wystąpienia pokontrolnego.

(akta kontroli str. 12-15)

4. W MGOPS pozostawiono bez rozpatrzenia ogółem pięć wniosków o świadczenie podstawowe. We wszystkich pięciu przypadkach przyczyną pozostawienia wniosków bez rozpatrzenia było ponowne (dwukrotne) złożenie przez te same osoby wniosku o przyznanie bonu energetycznego.

(akta kontroli str. 7-11)

Nie odnotowano przypadków wniosków pozostawionych bez rozpoznania ze względu na złożenie wniosku po terminie (art. 3 ust. 1 ustawy o bonie energetycznym) oraz wniosków nie rozpatrzonych ze względu na sytuację, w której osoby składające wniosek nie zastosowały się do wezwania w celu poprawienia lub uzupełnienia wniosku (art. 24a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych¹² w zw. z art. 4 ust. 12 ustawy o bonie energetycznym).

(akta kontroli str. 7-11)

5. W MGOPS nie było przypadków wniosków złożonych w ustawowym terminie, które pozostawałyby nierozpatrzone na dzień 31 grudnia 2024 r.

(akta kontroli str. 7-11, 236-238)

6. Nie odnotowano wniosków złożonych w ustawowym terminie, które pozostawałyby nierozpatrzone na dzień 31 stycznia 2025 r.

(akta kontroli str. 7-11, 236-238)

7. W przypadku 38 wniosków (36 wniosków o świadczenie podstawowe oraz dwóch wniosków o świadczenie podwyższone) MGOPS dokonał wypłat bonów energetycznych w terminie siedmiu dni¹³.

W przypadku 628 wniosków (602 wniosków o świadczenie podstawowe oraz 26 wniosków o świadczenie podwyższone) MGOPS dokonał wypłat bonów energetycznych w terminie powyżej siedmiu dni¹⁴.

(akta kontroli str. 7-11)

8. W MGOPS nie wystąpiły przypadki pozytywnego rozpatrzenia wniosków, na podstawie których nie wypłacono do dnia 31 stycznia 2025 r. bonu energetycznego.

(akta kontroli str. 7-11)

9. Szczegółowa analiza 50 wniosków, to jest 40 wniosków przyznających bon energetyczny¹⁵ w kwocie 20,1 tys. zł, co stanowiło 7,7% wypłaconych bonów energetycznych na kwotę 259,6 tys. zł oraz 10 wniosków rozpatrzonych odmownie¹⁶, co stanowiło 15,1% wniosków na podstawie których wydano

¹² Dz. U. z 2024 r. poz. 323, ze zm.

¹³ Licząc od dnia ich rozpatrzenia.

¹⁴ Licząc od dnia ich rozpatrzenia.

¹⁵ W tym 28 wniosków z tytułu których wypłacono świadczenie podstawowe na kwotę ogółem 10,9 tys. zł i 12 wniosków z tytułu których wypłacono świadczenie podwyższone na kwotę ogółem 9,2 tys. zł. Próba kontrolna 40 wniosków stanowiła 6% wszystkich wniosków rozpatrzonych pozytywnie przez MGOPS.

¹⁶ To jest 10 wniosków na kwotę ogółem 4,9 tys. zł, w tym dziewięć wniosków o wypłatę świadczenia podstawowego na kwotę ogółem 4,3 tys. zł i jeden wniosek o wypłatę świadczenia podwyższonego na kwotę 600 zł.

decyzje odmawiające przyznania bonów energetycznych wykazała, iż we wszystkich zbadanych przypadkach wnioski były kompletne i prawidłowo wypełnione (art. 3 ust. 5 ustawy o bonie energetycznym)¹⁷ oraz zostały odpowiednio zweryfikowane (art. 4 ust. 2 ustawy o bonie energetycznym), w tym pod kątem liczby osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz kryterium dochodowego¹⁸ (art. 2 ust. 1-6 ustawy o bonie energetycznym), a wnioski o świadczenie podwyższone zostały zweryfikowane¹⁹ również pod kątem wpisania głównego źródła ciepła do CEEB.

(akta kontroli str. 16-138)

W przypadku wniosków rozpatrzonych pozytywnie, wszystkim wnioskodawcom przygotowano informacje o przyznaniu bonu energetycznego, a w 13 przypadkach informacje o przyznaniu bonu energetycznego zostały przesłane na wskazane przez wnioskodawców adresy poczty elektronicznej (art. 4 ust. 10 ustawy o bonie energetycznym)²⁰.

W przypadku wniosków rozpatrzonych odmownie wydano decyzje administracyjne (art. 4 ust. 9 ustawy o bonie energetycznym), a przed ich wydaniem umożliwiano wnioskodawcom zapoznanie się z aktami sprawy oraz dochowano wszelkich wymogów określonych w KPA.

(akta kontroli str. 16-138)

Spośród wniosków objętych badaniem, w trzech przypadkach²¹ wnioski rozpatrzono z przekroczeniem terminu 60 dni z uwagi na konieczność oczekiwania na dane z ZUS oraz publikację obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie wysokości przeciętnego dochodu z pracy w indywidualnych gospodarstwach rolnych z 1 ha przeliczeniowego w 2023 r., przy czym o każdym przypadku niezłażenia sprawy w ww. terminie, MGOPS informował wnioskodawcę w trybie określonym w art. 36 § 1 KPA. W przypadku odmowy przyznania bonu wysyłano do wnioskodawcy zawiadomienie o możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym w terminie 7 dni oraz wydawano decyzję o odmowie przyznania bonu energetycznego.

Na podstawie wszystkich objętych badaniem wniosków stwierdzono m.in., że wnioski rozpatrywano w przedziale od czterech do 91 dni, a średni czas rozpatrzenia wniosków wyniósł 26 dni (z tego dla wniosków rozpatrzonych pozytywnie wynosił 23 dni, a dla rozpatrzonych odmownie 40 dni).

(akta kontroli str. 51-135, 139-163, 239-240)

10. Dnia 8 sierpnia 2024 roku Gmina Witnica otrzymała od Wojewody informację dotyczącą bonu energetycznego oraz wzór formularza na którym należało złożyć wniosek o przyznanie dotacji z budżetu państwa na jego finansowanie (dalej: *wniosek o dotację*). Wojewoda poinformował również o terminie złożenia wniosku – do dnia 15 sierpnia 2024 roku oraz terminie ewentualnej korekty

¹⁷ Nie zachodziły przesłanki wezwania wnioskodawców do uzupełnienia lub poprawienia wniosku, wynikające z art. 24a ust. 1 i 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych w zw. z art. 4 ust. 12 ustawy o bonie energetycznym.

¹⁸ Weryfikacja odbywała się poprzez uzyskanie informacji o dochodach systemie informatycznym Ministerstwa Finansów oraz informacji o składkach na ubezpieczenie zdrowotne w systemie informatycznym ZUS (wydruki z systemów).

¹⁹ Weryfikacja odbywała się poprzez wgląd do CEEB, a następnie wydruk deklaracji CEEB.

²⁰ W MGOPS w momencie odbierania wniosków, informowano wnioskodawców o możliwości odebrania informacji o przyznaniu bonu energetycznego.

²¹ Dwóch wniosków rozpatrzonych pozytywnie i jednego wniosku rozpatzonego odmownie.

wniosku – do dnia 20 września 2024 r. (art. 5 ust. 4 ustawy o bonie energetycznym).

(akta kontroli str. 166)

W dniu 12 sierpnia 2024 roku za pośrednictwem MGOPS Gmina Witnica wysłała do Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego (dalej: LUW) wniosek o przekazanie dotacji celowej na realizację zadania dotyczącego wypłaty bonu energetycznego. Wniosek o dotację został opatrzony podpisem elektronicznym Burmistrza Witnicy.

Przedmiotowy wniosek o dotację w kwocie 286,9 tys. zł dotyczył 640 wniosków o wypłatę bonów energetycznych w łącznej wysokości 278,5 tys. zł, w tym 595 wniosków o świadczenie podstawowe w łącznej wysokości 239,5 tys. zł i 45 wniosków o świadczenie podwyższone w łącznej wysokości 39 tys. zł oraz 3% łącznej kwoty dotacji wypłaconych w gminie w wysokości 8,4 tys. zł (art. 6 ust. 1 ww. ustawy o bonie energetycznym).

(akta kontroli str. 167-169)

W dniu 6 września 2024 roku wysłano do LUW korektę wniosku o dotację w kwocie 381,1 tys. zł dotyczącą 815 wniosków o wypłatę bonów energetycznych w łącznej wysokości 370,0 tys. zł, w tym 730 wniosków o świadczenie podstawowe w łącznej wysokości 295,0 tys. zł i 85 wniosków o świadczenie podwyższone w łącznej wysokości 75 tys. zł oraz 3% łącznej kwoty dotacji wypłaconych w gminie w wysokości 11,1 tys. zł (art. 6 ust. 1 ww. ustawy o bonie energetycznym).

(akta kontroli str. 170-172)

Z analizy danych zawartych we wniosku o wypłatę bonów energetycznych z dnia 12 sierpnia 2024 roku i korekty wniosku złożonej w dniu 6 września 2024 r. wynikało, że liczba wniosków wg korekty wniosku w stosunku do liczby wniosków wg wniosku pierwotnego była wyższa o 27,3% (tj. o 175 wniosków), natomiast w przypadku wniosków o świadczenie podstawowe o 22,7%, (tj. o 135 wniosków), a w przypadku wniosków o świadczenie podwyższone o 88,9% (tj. o 40 wniosków). W przypadku kwoty wynikającej z liczby wniosków o wypłatę bonów energetycznych, to wg korekty wniosku kwota ta w stosunku do kwoty wg wniosku pierwotnego była wyższa o 32,8% (tj. o 91,5 tys. zł), a w przypadku wniosków o świadczenie podstawowe o 23,2% (tj. o 55,5 tys. zł) i w przypadku wniosków o świadczenie podwyższone o 92,3% (tj. o 36 tys. zł).

(akta kontroli str. 167-172)

Kierownik MGOPS wyjaśnił, że: (...) *w dniu 6 września 2024 r. Gmina Witnica mając na uwadze intensywność wpływu wniosków o przyznanie bonu energetycznego w okresie od 1 sierpnia do 5 września 2024 skorzystała z możliwości złożenia korekty (art. 5 ust. 4 ustawy o bonie energetycznym). Z analizy wpływu wniosków wynikało, że średnio dziennie do MGOPS wpływało około 23 wniosków (575 wniosków wpłynęło w ciągu 25 dni). Kierując się wynikiem takiej analizy oraz doświadczeniem z lat poprzednich przy realizacji programów osłonowych o zbliżonym charakterze organ oszacował, że do dnia 30 września 2024 roku może wpłynąć jeszcze około 240 wniosków. Stąd w korekcie wniosku o przyznanie gminie dotacji celowej na wypłatę bonów energetycznych nastąpiło zwiększenie środków na realizację tego zadania.*

(akta kontroli str. 177-179)

W związku z upływem terminu ustawowego na składanie wniosków o wypłatę bonów energetycznych (art. 3 ust. 1 ustawy o bonie energetycznym), Wojewoda w dniu 3 października 2024 roku skierował do gmin województwa lubuskiego, w tym Gminy Witnica prośbę dotyczącą przesłania do dnia 9 października 2024 roku korekty wniosku o dotację (weryfikację) ze wskazaniem rzeczywistej liczby wniosków, które wpłynęły do jednostki do dnia 30 września 2024 r.

(akta kontroli str. 173)

Gmina Witnica w dniu 10 października 2024 roku za pośrednictwem MGOPS przesłała korektę wniosku o dotację (weryfikację) w kwocie 357,9 tys. zł dotycząca 740 wniosków o wypłatę bonów energetycznych w łącznej wysokości 347,5 tys. zł, w tym 655 wniosków o świadczenie podstawowe w łącznej wysokości 272,5 tys. zł i 85 wniosków o świadczenie podwyższone w łącznej wysokości 75 tys. zł oraz 3% łącznej kwoty dotacji wypłaconych w gminie w wysokości 10,4 tys. zł (art. 6 ust. 1 ww. ustawy o bonie energetycznym).

(akta kontroli str. 174-176)

W dniu 23 października 2024 r. Gmina Witnica²² otrzymała od Wojewody jednorazowo całą kwotę niezbędną do wypłaty bonu energetycznego zgodnie ze złożonym zapotrzebowaniem. Gmina Witnica niezwłocznie w dniu 24 października 2024 r. otrzymane środki finansowe przekazała na konto bankowe MGOPS, który następnie w dniach²³: 25 października 2024 r., 30 października 2024 r., 14 listopada 2024 r., 20 listopada 2024 r., 29 listopada 2024 r., 6 grudnia 2024 r., 17 grudnia 2024 r. i 27 grudnia 2024 r. przekazał środki wnioskodawcom.

(akta kontroli str. 180-183, 193-234)

MGOPS w dniu 30 grudnia 2024 roku dokonał zwrotu do LUW niewykorzystanej części dotacji w kwocie 90,6 tys. zł za pośrednictwem konta bankowego Gminy Witnica, co było zgodne z terminem zwrotu dotacji określonym w art. 168 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o finansach publicznych²⁴.

(akta kontroli str. 184-185)

11. Na podstawie zapisów konta księgowego 130 – „*Rachunek bieżący jednostki*”, dział 850 – *Pomoc społeczna*, rozdział 85215 – *Dodatki mieszkaniowe*, paragraf 3110 – *Świadczenia społeczne* oraz danych z ewidencji do obsługi świadczeń MGOPS stwierdzono, że pozytywnie rozpatrzono 666 wniosków na kwotę 259,6 tys. zł, w tym 638 wniosków o świadczenie podstawowe (art. 2 ust. 7 ustawy o bonie energetycznym) na kwotę 238,7 tys. zł i 28 wniosków o świadczenie podwyższone (art. 2 ust. 8 ustawy o bonie energetycznym) na kwotę 20,9 tys. zł. Koszty obsługi świadczenia wyniosły 7,8 tys. zł, co stanowiło 3% łącznej kwoty dotacji wypłaconych w gminie i było zgodne z art. 6 ust. 1 ustawy o bonie energetycznym.

(akta kontroli str. 235-238)

²³ Na podstawie: listy wypłat nr 493/2024 z dnia 25 października 2024 r., listy wypłat nr 496/2024 z dnia 28 października 2024 r. i 498/2024 z dnia 30 października 2024 r., listy wypłat nr 546/2024 z dnia 14 listopada 2024 r., listy wypłat nr 547/2024 z dnia 20 listopada 2024 r., listy wypłat nr 555/2024 z dnia 29 listopada 2024 r., listy wypłat nr 556/2024 z dnia 6 grudnia 2024 r., listy wypłat nr 598/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. i listy wypłat nr 604/2024 z dnia 27 grudnia 2024 r.

²⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.

12. MGOPS rozpatrzył pozytywnie 666 wniosków i dokonał wypłaty wszystkich należnych świadczeń.

W 38 przypadkach wypłat dokonano niezwłocznie, tj. w terminie siedmiu dni od ich rozpatrzenia. Dla 628 wniosków wypłaty świadczeń dokonano po upływie ww. terminu. W 627 przypadkach opóźnienie wypłaty wynikało z braku środków na wypłatę. Natomiast w jednym przypadku, MGOPS pomimo posiadania środków, dokonał wypłaty świadczenia po upływie siedmiu dni od jego rozpatrzenia, co opisano w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”.

(akta kontroli str. 7-15, 186-192)

13. MGOPS zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o bonie energetycznym terminowo²⁵ przekazał Wojewodzie sprawozdanie z wykorzystania dotacji przeznaczonej na wypłatę bonu energetycznego za 2024 rok²⁶. Dane wykazane w sprawozdaniu były zgodne z ewidencją do obsługi świadczeń MGOPS, natomiast kwoty dokonanych wypłat bonów energetycznych były zgodne z prowadzoną w MGOPS ewidencją księgową. MGOPS również sporządził i terminowo przekazał²⁷ Rb-50 - sprawozdanie o wydatkach związanych z wykonaniem zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego za IV kwartał 2024 r., a wykazane w nim dane w zakresie wydatków z tytułu realizacji wypłat bonów energetycznych były prawidłowe.

(akta kontroli str. 236-238, 241-248)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

Wbrew wymogom określonym w art. 5 ust. 1 ustawy o bonie energetycznym w przypadku wniosku o numerze 517 z dnia 29 sierpnia 2024 r., który został rozpatrzony w dniu 4 listopada 2024 r., MGOPS dokonał wypłaty bonu²⁸ energetycznego z naruszeniem zasady niezwłoczności (wypłaty dokonano po upływie siedmiu dni od przyznania bonu), pomimo faktu, iż MGOPS od dnia 24 października 2024 r. dysponował środkami na wypłatę bonu energetycznego.

(akta kontroli str. 190-191)

Z wyjaśnienia Kierownika MGOPS wynikało, że przyczyną wypłaty bonu energetycznego po upływie siedmiu dni od przyznania bonu było spiętrzenie obowiązków w zakresie realizacji ustawy o bonie energetycznym. Pracownik merytoryczny odpowiedzialny za wypłaty bonów energetycznych, realizował również inne zadania bieżące, to jest min. w zakresie: ustalania prawa i wypłat dodatków mieszkaniowych, ustalania prawa i wypłat pomocy materialnej dla uczniów, ustalania prawa i wypłat pomocy finansowej w związku z sytuacją na rynku gazu oraz ustalania prawa i wydawania Karty Dużej Rodziny.

(akta kontroli str. 251-252)

²⁵ 24 stycznia 2025 r.

²⁶ Sprawozdanie zostało sporządzone w MGOPS, a podpisane przez Zastępcę Burmistrza Witnicy.

²⁷ MGOPS przekazał sprawozdanie dnia 24 stycznia 2025 r.

²⁸ Wypłaty dokonano w dniu 14 listopada 2024 r.

V. Wniosek

Wniosek

W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością, w przypadku realizacji zadań związanych z procesem przyznawania i wypłaty bonów energetycznych, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK przedstawia następujący wniosek:

Podjęcie działań mających na celu terminową wypłatę świadczeń.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w formie dokumentu elektronicznego.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Zielonej Górze. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosku

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli w terminie 28 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Zielona Góra, 12 marca 2025 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Zielonej Górze

Kontroler
Cezary Romanczenko
Starszy inspektor
kontroli państwowej

p.o. Wicedyrektor
Mariusz Kniat

*/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/*

*/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/*