



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Zielonej Górze

LZG.411.005.18.2016
R/16/003

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Zielonej Górze
ul. Podgórna 9a, 65-213 Zielona Góra
T +48 68 410 66 00, F +48 68 410 66 39
lzg@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	R/16/003 – Wykonywanie przez gminy województwa lubuskiego zadań w zakresie nadzoru nad funkcjonowaniem zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków (2014-2015).
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Zielonej Górze.
Kontroler	Piotr Tamborski, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LZG.411.005.30.2016 z dnia 2.06.2016 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy w Świdnicy, ul. Długa 38, 66-008 Świdnica (dalej: <i>Urząd</i> lub <i>Gmina</i>).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Adam Jaskulski, Wójt Gminy ¹ (dalej: <i>Wójt</i>). (dowód: akta kontroli str. 3-4)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna²

Gmina prawidłowo wykonywała obowiązki w zakresie nadzoru nad indywidualną gospodarką ściekową.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Prowadzenie ewidencji zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków

Opis stanu faktycznego

1.1. Stosownie do Regulaminu organizacyjnego Urzędu do zadań referatu gospodarki i rozwoju należy, m.in. nadzór i kontrola przestrzegania przepisów sanitarno-porządkowych oraz dotyczących ochrony środowiska. Sprawy, m.in. w zakresie dostarczania wody, odprowadzania i oczyszczania ścieków powierzono Zakładowi Usług Komunalnych w Świdnicy.

(dowód: akta kontroli str. 5-27, 28-30)

1.2. Gmina prowadziła w formie elektronicznej ewidencję zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków, tj. ewidencji, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach³.

W ewidencji tej znajdowały się, m.in. dane dotyczące lokalizacji zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków oraz daty ich kontroli.

(dowód: akta kontroli str. 31-35)

¹ Od 13.11.2006 r.

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową.

³ Dz. U. z 2016 r. poz.250.

1.3. Na terenie Gminy zamieszkiwanej przez 6.334 mieszkańców funkcjonuje 26 zbiorników bezodpływowych oraz 61 przydomowych oczyszczalni. Według stanu na 31.12.2015 r. dostęp do sieci kanalizacyjnej posiadało 99% mieszkańców. Z ogólnej liczby 1.866 budynków przyłączonych do sieci wodociągowej, dostęp do sieci kanalizacyjnej posiadały 1.743 budynki.

(dowód: akta kontroli str. 36)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Gmina była w pełni przygotowana do realizacji zadań. Prowadziła ewidencję zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków.

2. Egzekwowanie sporządzania sprawozdań od podmiotów prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych

Opis stanu
faktycznego

2.1. Od zobowiązanych przedsiębiorców, stosownie do obowiązku wynikającego z art. 90 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wyegzekwowano składanie kwartalnych sprawozdań zawierających m.in. informacje o ilości i rodzaju nieczystości ciekłych odebranych z obszaru gminy; liczbie właścicieli nieruchomości, od których zostały odebrane nieczystości ciekłe.

(dowód: akta kontroli str. 37-82, 109-113)

2.2. W 2015 r. w Gminie:

- dostarczono odbiorcom odpowiednio: 188.604 m³ wody,
- odprowadzono kanalizacją odpowiednio: 148.705 m³ ścieków,
- przewieziono beczkowozami do oczyszczalni lub stacji zlewnych odpowiednio: 4.239 m³ ścieków,
- pozostała ilość wody została zużyta, m.in. na cele ogrodowe.

(dowód: akta kontroli str. 83, 109-115)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Urząd wyegzekwował od zobowiązanych przedsiębiorców terminowe złożenie kwartalnych sprawozdań.

3. Nadzór nad sposobem usuwania nieczystości ciekłych

Opis stanu
faktycznego

3.1. W Gminie obowiązuje regulamin, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Określono w nim, m.in. następujące zasady w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych z nieczystości ciekłych:

- opróżnianie zbiorników bezodpływowych i oczyszczalni przydomowych odbywa się na podstawie zamówienia właściciela nieruchomości, złożonego do podmiotu uprawnionego, z którym podpisał umowę; zamówienie musi być zrealizowane w okresie dwóch dni od złożenia.
- częstotliwość opróżniania z osadów ściekowych zbiorników oczyszczalni przydomowych wynika z ich eksploatacji.

(dowód: akta kontroli str. 84-104)

3.2. W latach 2013-2015, Urząd:

- przeprowadził 34 kontrole zbiorników bezodpływowych,
- przeprowadził 61 kontroli przydomowych oczyszczalni ścieków,
- nie organizował opróżniania zbiorników bezodpływowych (zajmowali się tym przedsiębiorcy, którzy (wg sprawozdań wywozili ścieki do oczyszczalni w Zielonej Górze-Łężycy).

(dowód: akta kontroli str. 31-35)

3.3. W okresie objętym kontrolą:

- w Urzędzie była przeprowadzona jedna kontrola gospodarki ściekowej przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Zielonej Górze. Kontrola dotyczyła pracy oczyszczalni ścieków w Świdnicy,
- nie wpływały skargi, wnioski mieszkańców oraz nie składano interpelacji odnośnie gospodarki ściekowej,
- w dwóch przypadkach Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny stwierdził obecność bakterii grupy coli⁴ w wodzie (próbki wody nie odpowiadały wymaganiom rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi⁵).

(dowód: akta kontroli str. 108, 114)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono następującą nieprawidłowości:

W Gminie prawidłowo prowadzono nadzór nad indywidualną gospodarką ściekową.

Ocena częściowa

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁶ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Zielonej Górze.

Zielona Góra, dnia 21 czerwca 2016 r.

Kontroler
Piotr Tamborski
specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Zielonej Górze
Dyrektor
Zbysław Dobrowolski

.....
podpis

.....
podpis

⁴ Mogą powodować głównie zakażenia jelitowe i biegunkę. Wykorzystywanie zanieczyszczonej wody do picia lub przygotowywania posiłków, może stanowić potencjalne zagrożenie dla zdrowia i życia osób.

⁵ Dz. U. Nr 61, poz. 417, ze zm. – obowiązywało do 28 listopada 2015 r.

⁶ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096 oraz z 2016 poz. 677.