Olsztyn, dn. 7 maja 2008 r.

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
DELEGATURA w OLSZTYNIE
ul. Artyleryjska 3e
10-950 OLSZTYN
tel/fax (0-89) 527-28-24, 534-94-00

LOL-410-07-09/08
P/08/148

Pan
Andrzej Sobczak
Kierownik Gminnego
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Kętrzynie

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli[1], zwanej dalej „ustawą o NIK", Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, skontrolowała w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kętrzynie („GOPS") wykorzystanie środków publicznych na realizację w latach 2006 - 2007 programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania" (zwanego dalej „Programem").

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 25 kwietnia 2008 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Kierownikowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykorzystanie przez GOPS dotacji z budżetu państwa oraz własnych środków finansowych Gminy Kętrzyn na realizację Programu w badanym okresie.

Ocenę tę potwierdzają następujące ustalenia:

1. Na terenie Gminy, zadania określone Programem w całości wykonywał GOPS. W latach 2006-2007 na realizację tych zadań wydatkowano ogółem 1.545,0 tys. zł, w tym 1.169,6 tys. zł (75,7%) z dotacji budżetu państwa oraz 375,4 tys. zł (24,3%) ze środków

[1] Dz. U. z 2007 r. Nr 231 poz. 1701

własnych Gminy. W każdym z tych lat dotacja wynosiła odpowiednio 623,3 tys. zł i 546,3 tys. zł, a środki własne 182,3 tys. zł oraz 193,1 tys. zł.

2. Potrzeby w zakresie dożywiania dzieci do 7 roku życia, młodzieży szkolnej oraz osób i rodzin znajdujących się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej[2], ustalane były głównie o wnioski zainteresowanych osób. W badanym okresie złożyli oni ogółem 5112 wniosków, które zostały rzetelnie rozpatrzone. Przeprowadzono wymagane art. 106 ust. 4 ww. ustawy wywiady środowiskowe, które w 5090 przypadkach (99,6%) potwierdziły zasadność przyznania pomocy w zakresie dożywiania. W 22 przypadkach odmówiono przyznania tej pomocy, głównie z powodu niespełnienia przez wnioskodawcę kryterium dochodowego. Pozytywnego odnotowania wymaga też przyznanie pomocy w dożywianiu 36 osobom z własnej inicjatywy GOPS.

3. W latach 2006-2007, Pan Kierownik, działając z upoważnienia Wójta Gminy Kętrzyn, wydał ogółem 5126 decyzji administracyjnych, przyznających świadczenia w zakresie dożywiania, na podstawie których 6664 osoby zostało objętych Programem. Analiza 60 postępowań zakończonych wydaniem decyzji przyznających pomoc w zakresie dożywiania (1,2% ogółu) wykazała m.in., że:
   - 56 decyzji (93%) wydano bez zbędnej zwłoki (przeciętnie w ciągu 15 dni od daty złożenia wniosków). Ustalono, że 4 decyzje wydane zostały po upływie 38, 53 oraz 54 dni (dotyczy dwóch przypadków) od daty złożenia wniosków, tj. z przekroczeniem jednomiesięcznego terminu załatwienia spraw, określonego w art. 35 § 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego[3]. Według wyjaśnień Pana Kierownika opóźnienia wynikały m.in. z niedostarczenia przez wnioskodawców dokumentów określających wysokość ich dochodów. Zaznaczyć jednak należy, że GOPS nie poinformował pisemnie wnioskodawców o przyczynach zwłoki oraz nowym terminie załatwienia sprawy, do czego zobowiązywał art. 36 § 1 ww. Kodeksu.
   - wszystkie 60 decyzji spełniało wymogi określone w art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego, tj. zawierały m.in. podstawę prawną, uzasadnienie prawne i faktyczne oraz pouczenie o możliwości odwołania.

[2] Dz. U. Nr 64, poz. 593 ze zm.
[3] Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.

4. W badanym okresie, wystąpił 1 przypadek odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie od decyzji przyznającej zasiłek celowy na zakup żywności. Odwołanie dotyczyło wysokości kwoty zasiłku celowego, która zadaniem skarżącego była za niska. SKO uchyliło decyzję w całości z powodu niewystarczającego uzasadnienia przyznanej wysokości zasiłku i przekazało ją do ponownego rozpatrzenia. Kierownik GOPS, po rozpatrzeniu wydał decyzję, w której wysokość zasiłku pozostała bez zmian (nie było do niej odwołania).

5. Środki na realizację Programu wykorzystano głównie na dożywianie w formie posiłków (694,8 tys. zł) oraz udzielanie świadczeń pieniężnych (zasiłków celowych) na zakup posiłku lub żywności (498,4 tys. zł).

   Dożywianie w formie gorących posiłków realizowano we wszystkich placówkach szkolnych prowadzonych przez Gminę Kętrzyn.

   GOPS rzetelnie rozliczał się pod względem finansowym ze szkołami realizującymi Program na terenie Gminy. Należne poszczególnym placówkom środki finansowe były comiesięcznie (na podstawie imiennych list uczniów objętych dożywianiem) przekazywane na ich rachunki bankowe.

6. Kwartalne i roczne informacje o realizacji Programu przekazywano Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu w wymaganych terminach. Zawarte w ww. informacjach za 2006 r. i 2007 r., dane dotyczące rzeczywistej liczby osób korzystających z posiłku i w konsekwencji ogólnej rzeczywistej liczby osób objętych Programem były zgodne ze stanem faktycznym.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie wnosi o:

1. Terminowe wydawanie decyzji administracyjnych dotyczących przyznania pomocy w zakresie dożywiania, a w przypadkach przedłużenia terminu ich wydania poinformowanie wnioskodawcy o przyczynach zwłoki oraz o nowym terminie załatwienia sprawy .

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Kierownika w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Kierownikowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku, zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, wynosi 14 dni od daty otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK w sprawie ich rozstrzygnięcia.

Z poważaniem