

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

DEPARTAMENT GOSPODARKI, SKARBU PAŃSTWA I PRYWATYZACJI

KGP.430.009.2016

Nr ewid. 102/2016/P/16/001/KGP

Informacja o wynikach kontroli

WYKONANIE BUDŻETU PAŃSTWA W 2015 R. W CZĘŚCI 61 – URZĄD PATENTOWY RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa maj 2016 r.

Misją *Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej*

Wizją *Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa*

**Informacja o wynikach kontroli
wykonania budżetu państwa w 2015 r.
w części 61 – Urząd Patentowy
Rzeczypospolitej Polskiej**

Dyrektor Departamentu


Sławomir Grzelak

Zatwierdzam:

Krzysztof Kwiatkowski


Prezes

Najwyższej Izby Kontroli

Warszawa, *13.05.* 2016 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
tel./fax: 22 444 50 00
www.nik.gov.pl

Spis treści

I. Wprowadzenie	4
II. Ocena kontrolowanej działalności	6
1. Ocena ogólna.....	6
2. Sprawozdawczość	6
3. Uwagi i wnioski	7
III. Wyniki kontroli wykonania budżetu państwa i budżetu środków europejskich w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej.....	8
1. Dochody budżetowe	8
2. Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich.....	8
3. Sprawozdania	12
IV. Informacje dodatkowe.....	13
Załączniki	14

I. Wprowadzenie

Dysponentem części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej¹ jest Prezes Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej. UPRP jako centralny organ administracji rządowej zapewnia ochronę prawną przedmiotom własności przemysłowej poprzez udzielanie praw wyłącznych na wynalazki, wzory użytkowe, wzory przemysłowe, znaki towarowe, topografie układów scalonych oraz oznaczenia geograficzne. W części 61 – UPRP nie ustanowiono dysponentów budżetu niższego stopnia, ani nie było jednostek podległych.

W ramach części 61 finansowano – zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi² – zadania, których podstawowym celem było zapewnienie ochrony własności przemysłowej. Osiągnięcie celu działalności możliwe było poprzez wykonywanie przez Urząd działań w zakresie:

- prowadzenia postępowań w sprawie o udzielenie praw wyłącznych poprzez przyjmowanie, badanie i rozpatrywanie zgłoszeń oraz wydawanie decyzji związanych z ubieganiem się o ochronę własności przemysłowej, publikowanie ogłoszeń, prowadzenie rejestrów, zapewnienie źródeł informacji patentowej do przeprowadzania poszukiwań i badań oraz rozstrzyganie spraw w postępowaniu spornym;
- upowszechniania i promocji ochrony własności przemysłowej poprzez zapewnienie sprawnego dostępu do dokumentacji oraz danych, komunikację elektroniczną, promowanie i popularyzację wiedzy z dziedziny własności przemysłowej;
- współpracy międzynarodowej w zakresie ochrony praw wyłącznych poprzez zapewnienie udziału Polski w pracach organizacji międzynarodowych oraz w międzynarodowych programach i przedsięwzięciach z zakresu upowszechniania i promocji ochrony własności przemysłowej;
- ograniczania zjawiska naruszania praw wyłącznych i piractwa poprzez sprawne udostępnianie danych organom ścigania.

Celem kontroli, przeprowadzonej na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli*³, była ocena wykonania *ustawy budżetowej na rok 2015*⁴ w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej.

Zakres kontroli obejmował:

- wykonanie dochodów budżetu państwa, z tym że zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2015 r., kontrola dochodów budżetowych w tej części została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wynikami roku ubiegłego;
- wykonanie wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym efekty uzyskane w wyniku realizacji wydatków;

¹ Dalej także: UPRP lub Urząd.

² W szczególności zgodnie z art. 261 ust. 2 *ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. Prawo własności przemysłowej* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1410 ze zm.).

³ Dz. U. z 2015 r. poz. 1096.

⁴ *Ustawa budżetowa na rok 2015 z dnia 15 stycznia 2015 r.* (Dz. U. poz. 153, ze zm.). Dalej: *ustawa budżetowa*. Nowelizacja: *ustawa z dnia 16 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2015* (Dz. U. poz. 2195) – weszła w życie 29 grudnia 2015 r.

- prawidłowość sporządzenia rocznych sprawozdań budżetowych za rok 2015 oraz sprawozdań za IV kwartał 2015 r. w zakresie operacji finansowych;
- nadzór i kontrolę sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁵.

Wielkość zrealizowanych w 2015 r. dochodów wyniosła 66 305,2 tys. zł (0,02% zrealizowanych dochodów budżetu państwa), wydatków – 52 086,3 tys. zł (0,02% łącznych wydatków budżetu państwa) i środków europejskich – 2 215,8 tys. zł (0,003% ogółem zrealizowanych wydatków budżetu środków europejskich).

⁵ Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm. Dalej: *ufp*.

II. Ocena kontrolowanej działalności

1. Ocena ogólna⁶

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2015 r. w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej.

W 2015 r. w części 61 zrealizowano wydatki budżetu państwa w wysokości 52 086,3 tys. zł, wynikające z realizacji zadań przez Urząd. W rezultacie wydatkowania środków osiągnięto cele prowadzonej działalności ujęte w planie w układzie zadaniowym wydatków⁷.

Ponadto z budżetu środków europejskich wydatkowano kwotę 2 215,8 tys. zł na upowszechnianie wiedzy dotyczącej różnych metod ochrony własności intelektualnej oraz wynikających z nich korzyści.

Prezes Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej prawidłowo realizował obowiązki dotyczące nadzoru i kontroli nad wykonaniem dochodów i wydatków budżetu państwa, wynikające z art. 175 ust. 1 i 2 *ufp*.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiona została w załączniku nr 5 do niniejszej Informacji.

2. Sprawozdawczość

Najwyższa izba Kontroli pozytywnie opiniuje prawidłowość sporządzenia przez dysponenta części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej rocznych sprawozdań budżetowych za 2015 r.:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1),

a także

- sporządzenie sprawozdań w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2015 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty wykazane w powyższych sprawozdaniach były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęta koncepcja systemu kontroli zarządczej zapewniała w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości sporządzonych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań w zakresie operacji

⁶ W kontroli wykonania budżetu państwa w 2015 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla oceny negatywnej, stosuje się ocenę opisową.

⁷ Ocenę powyższą sformułowano na podstawie badania próby 11,7% wydatków Urzędu.

finansowych. Sprawozdania zostały sporządzone prawidłowo pod względem merytorycznym oraz formalno-rachunkowym.

Sprawozdania zostały sporządzone terminowo, stosownie do przepisów rozporządzeń Ministra Finansów⁸.

3. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości w realizacji budżetu w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej w 2015 r. Najwyższa Izba Kontroli nie formułowała wniosków pokontrolnych.

⁸ *Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119 ze zm.), rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz. U. Nr 298, poz. 1766).*

III. Wyniki kontroli wykonania budżetu państwa i budżetu środków europejskich w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej

1. Dochody budżetowe

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2015 r., kontrola dochodów budżetowych w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W ustawie budżetowej na rok 2015 dochody budżetowe dla tej części zaplanowano w kwocie 65 211,0 tys. zł, tj. o 3 000 tys. zł (4,8%) wyższej niż w 2014 r. Zrealizowane dochody wyniosły 66 305,2 tys. zł i były wyższe o 2% od kwoty planowanej. W porównaniu do 2014 r. wykonane dochody były niższe o 0,8%.

Zrealizowane w 2015 r. dochody pochodziły głównie (98,6%) z opłat za zgłoszenia i ochronę wynalazków, wzorów użytkowych, znaków towarowych, wzorów przemysłowych oraz z innych opłat za świadczenia związane z ochroną praw własności przemysłowej (§0690 „Wpływy z różnych opłat”).

Na koniec 2015 r. w części 61 wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 5 tys. zł. Dotyczyły one głównie należności z tytułu faktur wystawionych w grudniu 2015 r. (na kwotę łączną 3,3 tys. zł), których termin płatności przypadał na styczeń 2016 r. W porównaniu do 2014 r. należności ogółem były niższe o 2,8 tys. zł. Zaległości netto według stanu na 31 grudnia 2015 r. wyniosły 1,2 tys. zł i były niższe o 2,3 tys. zł, tj. o 65,7% od zaległości na koniec 2014 r.

Dane dotyczące dochodów budżetowych przedstawiono w załączniku nr 1 do niniejszej Informacji.

2. Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich

2.1. Wydatki budżetu państwa

W ustawie budżetowej ustalono wydatki w części 61 – UPRP w wysokości 51 786 tys. zł, w tym w dziale 750 Administracja publiczna 51 785 tys. zł oraz w dziale 752 Obrona narodowa 1,0 tys. zł. W ciągu roku, na mocy pięciu decyzji Ministra Finansów, kwota ta została zwiększona z rezerwy celowej łącznie o 343,7 tys. zł (o 0,7%), do ostatecznej wysokości 52 129,7 tys. zł. Wydatki zrealizowane w części 61 wyniosły 52 086,3 tys. zł, tj. 99,9% planu po zmianach. W porównaniu do 2014 r. były one wyższe o 497,7 tys. zł, tj. o 1%. Największą część wydatków (82%) przeznaczono na wynagrodzenia.

W strukturze planu finansowego UPRP po zmianach wydatki bieżące jednostek budżetowych stanowiły 96,8% (50 447,7 tys. zł), wydatki majątkowe – 2,1% (1 130 tys. zł), współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej – 0,8% (410,6 tys. zł) oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych – 0,3% (141,4 tys. zł).

Zrealizowane wydatki bieżące jednostek budżetowych (z uwzględnieniem współfinansowania projektu systemowego Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka⁹) wyniosły 50 814,9 tys. zł, tj. 100% planu po zmianach i były wyższe od wykonania w 2014 r. o 1,8%. Wydatki w tej grupie obejmowały przede wszystkim wynagrodzenia osobowe wraz z pochodnymi (84,1%) oraz stałe wydatki związane z utrzymaniem siedziby Urzędu oraz jego funkcjonowaniem, m.in. opłaty za media, usługi pocztowe i telekomunikacyjne, utrzymanie specjalistycznych baz danych wynalazków, wzorów użytkowych i znaków towarowych, zakup literatury patentowej krajowej i zagranicznej.

Wydatki na wynagrodzenia wyniosły 42 725,3 tys. zł i w porównaniu do 2014 r. wzrosły o 971,3 tys. zł (tj. 2,3%). Wzrost ten wynikał przede wszystkim z ustalenia w ustawie budżetowej na 2015 r. limitu wydatków na wynagrodzenia ogółem w UPRP w kwocie wyższej niż w 2014 r. o 988 tys. zł.

Wydatki na wynagrodzenia bezosobowe wyniosły 183,5 tys. zł, w tym 81,8 tys. zł z budżetu państwa i 101,7 tys. zł z budżetu środków europejskich. W porównaniu do wykonania w 2014 r. (346,6 tys. zł) były one niższe o 163,1 tys. zł, tj. o 47,1%.

Wydatki na współfinansowanie projektów z udziałem środków PO IG wyniosły 391 tys. zł, tj. 95,2% planu po zmianach. Wydatki zostały poniesione na upowszechnianie wiedzy na temat metod i możliwości wynikających z ochrony własności intelektualnej.

Wydatki majątkowe wykonano w całości (1 130 tys. zł), finansując m.in. zakupy sprzętu i oprogramowania informatycznego (1 027,4 tys. zł) oraz wysoko wydajnego urządzenia kopiująco-drukującego (102,6 tys. zł).

Świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 141,4 tys. zł, tj. 100% planu po zmianach i w porównaniu do 2014 r. były wyższe o 52,1 tys. zł, tj. o 58,3%, głównie w wyniku wypłaty w 2015 r. odprawy pośmiertnej dla rodzin dwóch pracowników.

Przeciętne zatrudnienie¹⁰ w 2015 r. w części 61 wyniosło 510 osób (w 2014 r. – 506 osób).

Przeciętne wynagrodzenie w 2015 r. wynosiło 5 958,2 zł i w porównaniu do 2014 r. było wyższe o 89,4 zł, tj. o 1,5%.

Zobowiązania w części 61 – UPRP budżetu państwa na koniec 2015 r. wyniosły 3 057,4 tys. zł i były wyższe o 2,8% od kwoty zobowiązań na koniec 2014 r. Główną pozycję (2 399,6 tys. zł) stanowiły zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego. Zobowiązania wymagalne na koniec 2015 r. nie wystąpiły.

Z rezerw celowych Urząd wydatkował 1 456,4 tys. zł, z tego przeznaczył:

- 1 322,3 tys. zł na realizację projektu systemowego PO IG¹¹,
- 133 tys. zł na sfinansowanie wzrostu wynagrodzeń, wraz z pochodnymi, dla etatowych ekspertów Urzędu w związku z uzyskanymi awansami,
- 1,1 tys. zł na sfinansowanie dodatku służby cywilnej dla urzędnika służby cywilnej przewidzianego do mianowania z dniem 1 grudnia 2015 r.

⁹ Realizowanego na mocy Porozumienia Nr POIG.05.02.00-00-004/10-00 zawartego w dniu 14 kwietnia 2011 r. pomiędzy Ministrem Gospodarki a Urzędem Patentowym Rzeczypospolitej Polskiej. Dalej: PO IG. Projekt jest wdrażany przez UPRP od 1 października 2010 r. i realizowany był do 31 grudnia 2015 r.

¹⁰ W przeliczeniu na pełne etaty.

¹¹ Patrz pkt 2.2. Informacji.

Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej nie udzielał dotacji budżetowych.

Szczegółowym badaniem objęto realizację wydatków w kwocie 6 078,8 tys. zł, tj. 11,7% wydatków Urzędu. Doboru próby wydatków dokonano na podstawie wygenerowanych z systemu księgowego zapisów i dowodów księgowych, odpowiadających pozapłacowemu wydatkom budżetowym UPRP. Próba została wylosowana metodą monetarną (MUS¹²), spośród 5 345 zapisów księgowych o łącznej wartości 14 002,2 tys. zł. Badaniem objęto 77 zapisów księgowych na kwotę ogółem 6 078,8 tys. zł, w tym w grupie wydatków majątkowych osiem zapisów na kwotę 2 122,6 tys. zł oraz w grupie wydatków bieżących, pozapłacowych 69 zapisów na kwotę 3 956,2 tys. zł. W wyniku przeprowadzonych badań stwierdzono, że wydatków dokonywano zgodnie z planem finansowym, na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Niezależnie od powyższych badań, w próbie wydatków w łącznej kwocie 3 351,4 tys. zł, badanej wyłącznie pod kątem prawidłowości wyboru trybów udzielania zamówień publicznych oraz wyłączenia stosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych*¹³, nie stwierdzono nieprawidłowości.

W wyniku analizy trzech postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, przeprowadzonych w trybie przetargu nieograniczonego na łączną kwotę 901,7 tys. zł wydatków finansowanych z budżetu państwa i budżetu środków europejskich¹⁴, nie stwierdzono naruszeń przepisów *pzp*.

Dane dotyczące wydatków budżetu państwa oraz zatrudnienia i wynagrodzeń przedstawiono w załącznikach nr 2 i 3 do niniejszej Informacji.

2.2. Wydatki budżetu środków europejskich

Na realizację PO IG Urząd wydatkował w 2015 r. kwotę 2 215,8 tys. zł, co stanowiło 95,1% planu po zmianach (2 331,1 tys. zł).

PO IG był realizowany w ramach działania 5.2 „Wspieranie instytucji otoczenia biznesu świadczących usługi proinnowacyjne oraz ich sieci o znaczeniu ponadregionalnym”, osi priorytetowej 5 „Dyfuzja innowacji”, na projekt „Dofinansowanie usług z zakresu upowszechniania wiedzy na temat metod i możliwości wynikających z ochrony własności intelektualnej w przedsiębiorstwach, mających na celu wzrost świadomości przedsiębiorców z korzyści płynących z ochrony własności intelektualnej”.

W ramach projektu Urząd w 2015 r. zorganizował m.in.:

- cztery konferencje międzynarodowe oraz międzynarodowe sympozjum,
- sześć spotkań konsultacyjno-informacyjnych dotyczących praktycznych aspektów prawnej i sądowej ochrony praw z rejestracji wzorów wspólnotowych i przemysłowych przed naruszeniami,
- dwa seminaria specjalistyczne,
- 15 szkoleń z zakresu ochrony własności przemysłowej i warsztaty z zakresu korzystania z informacji patentowej.

Szczegółową kontrolą objęto wydatki budżetu środków europejskich, zrealizowane przez Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej na łączną kwotę 1 273,9 tys. zł, co stanowiło 57,5% wydatków budżetu środków europejskich części 61 poniesionych w 2015 r. Doboru próby dokonano na podstawie

¹² Z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do wartości.

¹³ Dz. U. z 2015 r. poz. 2164. Dalej: *pzp*.

¹⁴ Jedno postępowanie finansowane z budżetu środków europejskich na kwotę 265,3 tys. zł.

losowania przeprowadzonego metodą monetarną. Skontrolowane wydatki zrealizowano prawidłowo, do wysokości określonej w planie finansowym. Zostały one przeznaczone na cele lub zadania określone w umowach o dofinansowanie.

Dane dotyczące wydatków budżetu środków europejskich przedstawiono w załączniku nr 4 do niniejszej Informacji.

2.3. Efekty rzeczowe prowadzonej działalności

Urząd, w ramach określonej w budżecie zadaniowym funkcji 6. „Polityka gospodarcza kraju”, realizował przede wszystkim zadanie 6.6 „Wykonywanie czynności z zakresu ochrony oraz praw własności intelektualnej”¹⁵. W jego ramach ustalone zostały dwa podzadania, tj. 6.6.1 „Prawa wyłączne” – na którego realizację wydatkowano w ramach budżetu państwa 39 721,1 tys. zł oraz 6.6.2 „Upowszechnianie i promowanie ochrony własności przemysłowej oraz współpraca międzynarodowa” – 14 580 tys. zł, w tym z budżetu państwa 12 364,2 tys. zł oraz z budżetu środków europejskich 2 215,8 tys. zł.

Celem zadania 6.6 było „Zapewnienie ochrony przedmiotom własności przemysłowej oraz upowszechnianie wiedzy i informacji na jej temat”. Jako miernik realizacji przyjęto „liczbę chronionych przedmiotów własności przemysłowej”. W załączniku do ustawy budżetowej ustalono go na poziomie 209 005, a zrealizowano w wysokości 216 284 (103,5%). W 2014 r. wskaźnik wykonania wyniósł 103% (chroniono 205 068 przedmiotów własności przemysłowej).

- Dla podzadania 6.6.1 miernik zdefiniowano jako średni czas załatwienia sprawy (liczony w miesiącach, na podstawie wartości czynników składowych, według ustalonej uprzednio metodologii) – w planie wydatków w układzie zadaniowym na 2015 r. ustalono jego zamierzony poziom na 16,63, a faktycznie osiągnięto 15,03. Porównanie osiągniętego wskaźnika w stosunku do wykonania z roku 2014 (wskaźnik na poziomie 15,23), a także do wskaźników z lat poprzednich (16,7 w roku 2013) wykazuje na efektywność podejmowanych przez UPRP działań w celu skrócenia czasu niezbędnego do załatwienia indywidualnej sprawy z zakresu ochrony praw własności intelektualnej. Skrócenie średniego czasu załatwienia sprawy było efektem zredukowania czasu oczekiwania patentów od momentu dokonania zgłoszenia do wydania decyzji o udzieleniu prawa wyłącznego (miernik działania 6.6.1.1.) z 20,8 w 2014 r. do 20,1 w 2015 r., a także zmniejszenia średniego czasu oczekiwania na rozprawę z 5,3 miesiąca do 4,65.

Urząd nie osiągnął planowanego wykonania wartości miernika działania 6.6.1.2 „średni czas rozpoznania wniosku o zmianę wpisu w rejestrze (w miesiącach)”. Średni czas rozpoznania wniosku wyniósł bowiem 5,12 miesiąca wobec planowanych trzech miesięcy. Główną przyczyną nieosiągnięcia planowanej wartości miernika¹⁶ była skomplikowana procedura wdrażania nowego systemu dziedziny *BackOffice*. Powodowało to opóźnienia, co w połączeniu z bardzo dużą liczbą wniosków o zmianę w rejestrze znaków towarowych, doprowadziło do wydłużenia całego procesu.

Generalnie, w ocenie NIK, nakłady poniesione na realizację tego podzadania (39 721,1 tys. zł) były efektywne.

¹⁵ Urząd realizował również zadanie 11.4 „Gotowość struktur administracyjno-gospodarczych kraju do obrony państwa”.

¹⁶ Wyjaśnienia Głównego Księgowego UPRP z dnia 28 marca 2016 r.

- Urząd nie osiągnął przewidywanej wartości miernika dla podzadania 6.6.2, tj. liczby użytkowników korzystających z systemu ochrony własności przemysłowej. Jego wartość w 2015 r. wyniosła 1 339 880 wobec planowanej 1 539 521. Przyczyną nieosiągnięcia planowanej wartości wskaźnika było niższe od planowanego wykonanie w ramach działania 6.6.2.1 „Udostępnianie informacji patentowej”, w ramach którego planowaną liczbę użytkowników informacji patentowej – 1 498 101 osiągnięto w wysokości 1 267 813. Sytuacja ta wystąpiła z przyczyn niezależnych od Urzędu¹⁷. W pozostałych dwóch działaniach¹⁸ założone wartości mierników zostały przekroczone. Odpowiednio, wobec zakładanych 39 620 uczestników spotkań krajowych i międzynarodowych – było ich 69 481 oraz przy planowanych 1 800 uczestnikach konferencji (seminariów oraz szkoleń) było ich 2 586. Upowszechnianie informacji patentowej przez UPRP, wobec powstawania nowych, komercyjnych baz danych oraz stron internetowych, staje się coraz trudniejsze ze względu na silną konkurencję na polu udostępniania informacji. Konieczność wdrażania nowych i coraz bardziej przystępnych narzędzi dla odbiorców kanałów informacyjnych wiąże się z wysokimi nakładami finansowymi.

W ocenie NIK, efektywność wydatkowania w 2015 r. środków na realizację podzadania 6.6.2. nie budzi zastrzeżeń.

3. Sprawozdania

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań za 2015 r. przez dysponenta części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej.

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1),

a także

- sprawozdań w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2015 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty wykazane w sprawozdaniach dysponenta części 61 były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęta koncepcja systemu kontroli zarządczej zapewniała w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości sporządzonych sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

¹⁷ Patrz przyp. 16.

¹⁸ 6.6.2.2 „Kontakty z organami administracji rządowej, organizacjami społecznymi lub zawodowymi, przygotowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych, współpraca z zagranicą, działalność edukacyjno-informacyjna oraz promowanie zagadnień ochrony własności przemysłowej i wspierania innowacyjności” oraz 6.6.2.3 „Realizacja projektu systemowego w ramach POIG pod tytułem: Wsparcie efektywnego wykorzystania własności przemysłowej w innowacyjnej gospodarce”.

IV. Informacje dodatkowe

Wystąpienie pokontrolne z kontroli wykonania budżetu państwa w 2015 r. w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej wystosowane zostało w dniu 19 kwietnia 2016 r.

Prezes Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej nie złożyła zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego.

Załączniki

Załącznik 1. Dochody budżetowe w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej

Lp.	Wyszczególnienie	2014	2015		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
	Ogółem, w tym:	66 823,1	65 211,0	66 305,2	99,2	101,7
1.	Dział 750 Administracja Publiczna	66 823,1	65 211,0	66 305,2	99,2	101,7
1.1.	rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej, w tym:	66 823,1	65 211,0	66 305,2	99,2	101,7
1.1.1.	§ 0690 wpływy z różnych opłat	65 503,1	64 680,0	65 405,7	99,9	101,1
1.1.2.	§ 0750 dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	24,8	24,0	25,3	102,0	105,4
1.1.3.	§ 0830 wpływy z usług	347,4	257,0	405,1	116,6	157,6
1.1.4.	§ 0840 wpływy ze sprzedaży wyrobów	47,0	45,0	40,7	86,6	90,4
1.1.5.	§ 0970 wpływy z różnych dochodów	899,0	205,0	422,0	46,9	205,9

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych.

¹⁾ Ustawa budżetowa z 15 stycznia 2015 r.

Załącznik 2. Wydatki budżetu państwa w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej

Lp.	Wyszczególnienie	2014	2015			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem, w tym:	51 588,6	51 786,0	52 129,7	52 086,3	101,0	100,6	99,9
1.	dział 750 Administracja Publiczna	51 587,6	51 785,0	52 128,7	52 085,3	101,0	100,6	99,9
	rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej, w tym:	51 587,6	51 785,0	52 128,7	52 085,3	101,0	100,6	99,9
1.1.	§ 4010 wynagrodzenia osobowe pracowników	17 044,8	17 578,0	17 746,0	17 738,5	104,1	100,9	100,0
1.2.	§ 4020 wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	15 999,7	16 040,0	16 130,9	16 130,9	100,8	100,6	100,0
1.3.	§ 4040 dodatkowe wynagrodzenie roczne	2 299,0	2 707,0	2 330,8	2 330,8	101,4	86,1	100,0
1.4.	§ 4110 składki na ubezpieczenia społeczne	5 765,2	5 848,0	5 899,4	5 898,9	102,3	100,9	100,0
1.5.	§ 4120 składki na Fundusz Pracy	560,3	880,0	582,4	578,8	103,3	65,8	99,4
1.6.	§ 4140 wpłaty na PFRON	213,4	0,0	230,2	230,2	107,9	–	100,0
1.7.	§ 4210 zakup materiałów i wyposażenia	2 094,8	1 607,0	2 371,1	2 366,0	112,9	147,2	99,8
1.8.	§ 4260 zakup energii	776,3	850,0	644,5	642,8	82,8	75,6	99,7
1.9.	§ 4270 zakup usług remontowych	717,7	717,0	664,5	664,4	92,6	92,7	100,0
1.10.	§ 4300 zakup usług pozostałych	2 249,3	2 327,0	2 184,2	2 182,1	97,0	93,8	99,9
1.11.	§ 4309 zakup usług pozostałych	203,3	86,0	255,4	244,5	120,3	284,3	95,7
1.12.	§ 4420 podróże służbowe zagraniczne	338,3	500,0	330,2	328,3	97,0	65,7	99,4
1.13.	§ 4440 odpisy na ZFŚS	621,7	634,0	620,3	620,3	99,8	97,8	100,0
1.14.	§ 4550 szkolenia członków korpusu służby cywilnej	102,2	95,0	109,4	109,1	106,8	114,8	99,7
1.15.	§ 4610 koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	159,5	140,0	162,4	162,4	101,8	116,0	100,0
1.16.	§ 6060 wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	1 130,0	1 130,0	1 130,0	1 130,0	100,0	100,0	100,0
2.	dział 752 Obrona Narodowa	1,0	1,0	1,0	1,0	100,0	100,0	100,0

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków.

¹⁾ Ustawa budżetowa z 15 stycznia 2015 r.

Załącznik 3. Zatrudnienie i wynagrodzenia w części 61 – UPRP

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2014			Wykonanie 2015			
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	8:5
		osób ¹⁾	tys. zł	zł	osób ¹⁾	tys. zł	zł	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem	506	35 635,1	5 868,8	510	36 464,3	5 958,2	101,5
	wg statusu zatrudnienia ²⁾ w tym:							
	01	58	2 242,3	3 221,7	57	2 248,7	3 287,6	102,0
	02	3	432,9	12 025,0	3	384,6	10 683,3	88,8
	03	260	17 394,7	5 575,2	260	17 512,8	5 613,1	100,7
	06	185	15 565,2	7 011,4	190	16 318,2	7 157,1	102,1
1.	dział 750 Administracja Publiczna	506	35 635,1	5 868,8	510	36 464,3	5 958,2	101,5
1.1.	rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	506	35 635,1	5 868,8	510	36 464,3	5 958,2	101,5
	status zatrudnienia ²⁾							
	01	58	2 242,3	3 221,7	57	2 248,7	3 287,6	102,0
	02	3	432,9	12 025,0	3	384,6	10 683,3	88,8
	03	260	17 394,7	5 575,2	260	17 512,8	5 613,1	100,7
	06	185	15 565,2	7 011,4	190	16 318,2	7 157,1	102,1

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

²⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej:

01 – osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń

02 – osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe

03 – członkowie korpusu służby cywilnej

06 – eksperci, asesorzy i aplikanci ekspercy Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej

Załącznik 4. Wydatki budżetu środków europejskich w części 61 – UPRP

Lp.	Wyszczególnienie	2014	2015			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem, w tym:	4 579,9	1 138,0	2 331,1	2 215,8	48,4	194,7	95,1
1.	Dział 750 Administracja Publiczna	4 579,9	1 138,0	2 331,1	2 215,8	48,4	194,7	95,1
1.1.	Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka	4 579,9	1 138,0	2 331,1	2 215,8	48,4	194,7	95,1

¹⁾ Ustawa budżetowa z 15 stycznia 2015 r.

Załącznik 5. Kalkulacja oceny ogólnej w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej

Oceny wykonania budżetu w części 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej dokonano stosując kryteria¹⁹ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2015 roku²⁰.

Dochody²¹: 66 305,2 tys. zł.

Wydatki: 51 675,7 tys. zł.

Łączna kwota G: 54 302,1 tys. zł (łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich).

Waga wydatków w łącznej kwocie: $Ww = W : G = 0,9516$

Nieprawidłowości w wydatkach: nie stwierdzono

Ocena cząstkowa wydatków: pozytywna (5)

Wynik końcowy Wk: $5 \times 1 = 5$.

Ocena końcowa: pozytywna

¹⁹ <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

²⁰ <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>

²¹ W częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody, nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

Załącznik 6. Wykaz organów, którym przekazano informację o wynikach kontroli

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Minister Finansów
6. Minister Rozwoju
7. Sejmowa Komisja Gospodarki i Rozwoju
8. Sejmowa Komisja Finansów Publicznych
9. Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej
10. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
11. Rzecznik Praw Obywatelskich
12. Prezes Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej