

Plan Strategiczny EUROSAL 2017-2023

1. Preambuła

Od 27 lat EUROSAL elastycznie dostosowuje się do zmieniającego środowiska

EUROSAL zostało formalnie utworzone jako regionalne forum przez przedstawicieli 30 europejskich najwyższych organów kontroli (NOK) w 1990 r. podczas konferencji założycielskiej. Celem EUROSAL było opracowanie ram dla wymiany wiedzy między członkami, w celu promowania wzajemnego rozwoju oraz usprawnienia kontroli środków publicznych. Cele te do dziś stanowią trzon działalności organizacji. Jako jedna z regionalnych grup INTOSAI, EUROSAL formułuje potrzeby, poglądy i informuje o doświadczeniach europejskich NOK w ramach INTOSAI, dostosowując strategię do celów, założeń oraz priorytetów INTOSAI, jednocześnie koncentrując się na szczególnych potrzebach swoich członków na poziomie europejskim.

Obecnie, w roku 2017, EUROSAL zrzesza 50 członków. Jest szeroką grupą reprezentującą NOK o różnych modelach organizacyjnych, potrzebach, mandatach i priorytetach. Działa w pięciu oficjalnych językach. Pierwszy Plan Strategiczny EUROSAL na lata 2011-2017 oraz jego założenia zostały opracowane w dużym stopniu dzięki mocnemu, zintegrowanemu podejściu. Samoocena przeprowadzona w 2015 r. wykazała, że członkowie cenią rolę EUROSAL jako platformy wymiany wiedzy i budowania potencjału. Niniejszy, drugi Plan Strategiczny uwzględnia wyniki samooceny, w szczególności pod kątem zmian zmieniającego się środowiska.

W okresie funkcjonowania EUROSAL istotnie zmieniało się europejskie oraz globalne otoczenie, w którym operują NOK. Najistotniejsze wyzwania dla Europy w 2017 r. to globalizacja, malejące dochody publiczne, niestabilność finansowa i polityczna. Dzięki dostępności Internetu, mediów społecznościowych oraz danych znacznie zwiększyły się możliwości współpracy pomiędzy NOK. Jednocześnie muszą one dostarczać aktualne raporty szerokiej grupie stron zainteresowanych przy malejących dostępnych środkach i rozpoczynać nowe kontrole, na przykład dotyczące transgranicznych kwestii przekrojowych, jak zmiana klimatu, emigracja czy bezpieczeństwo. W jaki sposób NOK podtrzymują wiarygodność przy malejącym zaufaniu wobec instytucji publicznych? Jaki wkład mogą mieć NOK w odbudowywanie zaufania dla sektora publicznego?

Powyższe kwestie i wyzwania mają istotny wpływ na wspólnotę EUROSAL, która powinna zaktualizować sposoby pracy i przekształcić się w elastyczną, zorientowaną na projekty organizację, aby dostosować się do zmieniającego otoczenia.

Usprawnianie sposobów pracy EUROSAL

Zgodnie z wynikami wyżej wspomnianej Samooceny, członkowie są zadowoleni z zarządzania i sposobu działania EUROSAL, jednak wskazali również obszary do przyszłych usprawnień. EUROSAL deklaruje spełnienie potrzeb i oczekiwań członków oraz dążenie do przekształcenia się w elastyczną organizację, która szybko i dynamicznie dostosowuje działania do potrzeb i wymogów. EUROSAL chce lepiej odpowiadać na szereg zróżnicowanych potrzeb poszczególnych NOK i ich grup.

Celem EUROSAL jest przewodzić i dawać przykład. Organizacja musi stale usprawniać sposoby pracy oraz podejmować decyzje i dopasowywać dostępne środki do konkretnych potrzeb oraz oczekiwań członków, aby pozostać organizacją, która z powodzeniem realizuje aktualne cele.

Niniejszy plan określa misję, wizję i wartości, które stanowią fundamenty działania EUROSAL w tym okresie strategicznym. Zawiera także krótki opis oraz rozwinięcie dwóch celów strategicznych na nowy okres strategiczny. Streszcza również przewodnie zasady oraz planowane usprawnienie sposobu działania EUROSAL.

2. Deklaracje i wartości

2.1 Deklaracja misji

EUROSAI jest organizacją europejskich najwyższych organów kontroli. Usprawnia współpracę pomiędzy swoimi członkami, w celu wzmocnienia kontroli sektora publicznego i zarządzania finansami publicznymi w regionie, przez co wspiera swoich członków w realizacji ich mandatów.

2.2 Deklaracja wizji

EUROSAI jest dynamiczną siecią umożliwiającą NOK i ich pracownikom wymianę wiedzy z zakresu kontroli sektora publicznego, a co za tym idzie reagowanie na zmieniające się potrzeby i uwarunkowania. Poprzez swoją działalność i dostarczane wsparcie EUROSAI będzie przyczyniać się do umocnienia pozycji NOK oraz skutecznego zarządzania finansami publicznymi, zwiększenia transparentności i rozliczalności publicznej, przez co dostarczy wartości dodanej na rzecz obywateli.

2.3 Wartości

Wartości to kluczowa podstawa działalności EUROSAI, które wpływają na jej priorytety i interakcje członków. Można rozróżnić dwa typy wartości: fundamentalne i podmiotowe.

Wartości fundamentalne:

- ✓ Niezależność – jesteśmy organizacją apolityczną,
- ✓ Profesjonalizm – przestrzegamy wysokich standardów zawodowych i działamy z zachowaniem prawości,
- ✓ Integracja – cenimy wartości 50 NOK członkowskich oraz ich pracowników i jesteśmy zorientowani na wszystkich członków.

Wartości podmiotowe:

- ✓ Współpraca – dzielimy się wiedzą i wzajemnie od siebie uczymy,
- ✓ Innowacyjność – nie jesteśmy bierni i dbamy o innowacyjną kulturę uczenia się oraz usprawniania, przy jednoczesnym promowaniu zrównoważonych oraz skutecznych sposobów wymiany wiedzy,
- ✓ Responsywność – odpowiadamy na kwestie powstające w regionie.

3. Cele strategiczne

Do roku 2023 EUROSAL ma zamiar przeorganizować się w elastyczną instytucję zorientowaną na wiedzę i wsparcie dla swoich członków, odpowiadającą na poszczególne cele rozwojowe swoich członków, przy uwzględnieniu różnych kontekstów społecznych i administracyjnych, w których działają oraz dostępnych środków. Transformacja ta jest niezbędna, aby EUROSAL pozostało organizacją aktualną i atrakcyjną dla członków również w przyszłości. Dążenia te będą oparte na dwóch celach strategicznych i wspierane usprawnieniami zarządzania EUROSAL, określonymi w rozdziale 4.

W celu wzmocnienia NOK w regionie europejskim oraz zapewnienia im pomocy w rozwiązywaniu nowych kwestii i wyzwań, w ciągu następnych sześciu lat EUROSAL będzie zorientowane na realizację poniższych dwóch celów strategicznych:

- 1) Wspieranie skutecznych, innowacyjnych, aktualnych kontroli przez promowanie i umożliwianie **współpracy zawodowej**;
- 2) Pomoc NOK w wykorzystywaniu nowych możliwości i rozwiązywaniu nowych wyzwań przez wsparcie i zapewnianie **rozwoju ich potencjału instytucjonalnego**.

Realizując powyższe cele EUROSAL będzie wspierać członkowskie NOK w przeprowadzaniu wysokiej jakości kontroli i wzmacnianiu rozliczalności, transparentności i prawości władz i jednostek sektora publicznego w ich krajach.

1) Wspieranie skutecznych, innowacyjnych, aktualnych kontroli przez promowanie i umożliwianie współpracy zawodowej	
Cele strategiczne	Oczekiwane rezultaty
1.1 Promować współpracę związaną z sektorem kontroli jako pośrednik między członkami	<ul style="list-style-type: none">• Zwiększona ilość kontroli wspólnych, usprawnienie „marketingu krzyżowego” i inicjatyw związanych z kontrolą, szczególnie kontroli o wspólnej i aktualnej tematyce.• NOK mogą płynnie przeprowadzać wspólne kontrole i odpowiadać na obecne i powstające wyzwania, zgodnie z potrzebami, przy wsparciu EUROSAL.
1.2 Wspierać rozwój innowacyjnej metodologii kontroli i metod wykorzystujących nowe technologie	<ul style="list-style-type: none">• Członkowie opracowali nowe podejścia i udostępnili je społeczności EUROSAL, na przykład przy pomocy analizy danych oraz poprzez kontrole kompleksowych, przekrojowych zagadnień i wdrożenie Strategicznych Celów Rozwoju.
1.3 Usprawniać wymianę wiedzy i doświadczeń w ramach EUROSAL oraz z zewnętrznymi partnerami i stronami zainteresowanymi	<ul style="list-style-type: none">• Opracowanie łatwo dostępnego miejsca wymiany wiedzy, kompetencji, ekspertyzy i ekspertów.• EUROSAL pośredniczy w wymianie dobrych praktyk, innowacji, inicjatyw i wiedzy dotyczącej kontroli sektora publicznego pomiędzy członkami, w ramach specjalistycznych grup jak YES! oraz podczas zorganizowanych w tym celu wydarzeń.• EUROSAL działa jako pośrednik wymiany wiedzy pomiędzy członkami i zewnętrznymi stronami zainteresowanymi oraz partnerami, jak INTOSAI, uczelnie wyższe i organizacje międzynarodowe.• EUROSAL promuje wykorzystywanie informatycznych platform wymiany wiedzy i umożliwiających współpracę oraz zachęca do organizowania nieformalnych kontaktów i spotkań wirtualnych.• Członkowie skutecznie wykorzystują dostępne bazy danych, produkty oraz doświadczenia z zakresu kontroli zewnętrznej.

2) Pomoc NOK w wykorzystywaniu nowych możliwości i rozwiązywaniu nowych wyzwań przez

wsparcie i zapewnianie **rozwoju ich potencjału instytucjonalnego.**

Cele strategiczne	Oczekiwane rezultaty
2.1 Usprawnić i wspierać inicjatywy rozwoju potencjału zależne od potrzeb	<ul style="list-style-type: none"> • Na podstawie analizy potrzeb, która obrazuje różnorodność NOK członkowskich, EUROSAL koordynuje i wspiera inicjatywy rozwoju instytucjonalnego, organizowane i wdrażane przez członków EUROSAL lub partnerów zewnętrznych. • Inicjatywy rozwoju potencjału skoncentrowane na kompetencjach kontrolnych, jak również niezależności, komunikacji, zarządzaniu kontaktami z zewnętrznymi stronami zainteresowanymi, kierownictwu, etyce oraz zarządzaniu operacyjnym. • EUROSAL promuje e-learning, grupy praktyki oraz inicjatywy innowacyjnego rozwoju potencjału, jak również umożliwianie praktyk, wizyt studyjnych oraz szkoleń dostosowanych do potrzeb.
2.2 Promować i wspierać rozwój instytucjonalny poprzez samooceny, przeglądy partnerskie oraz inne ewaluacje	<ul style="list-style-type: none"> • Członkowie EUROSAL kierują i dają przykład (ISSAI 12, ISSAI 20 oraz ISSAI 30). • Członkowie korzystają z przekrojowych wyników samoocen, przeglądów partnerskich i innych ewaluacji.
2.3 Promować i usprawniać wdrażanie Dokumentów INTOSAI dot. Ram Zawodowych oraz przyczyniać się do ich rozwoju w przyszłości	<ul style="list-style-type: none"> • Członkowie EUROSAL są świadomi wartości dodanej wypracowanej przez wdrażanie międzynarodowych standardów zawodowych. • EUROSAL współpracuje z Forum INTOSAI ds. Dokumentów Zawodowych (FIPP) oraz dostarcza wkład do planu strategicznego INTOSAI. Wkłady EUROSAL są oparte na silnej pozycji jej członków. • EUROSAL aktywnie działa w ramach inicjatyw INTOSAI i innych organizacji, aby przyczyniać się do ciągłego rozwoju standardów i wytycznych międzynarodowych.
2.4 Śledzić inicjatywy i produkty INTOSAI opracowane dla zawodowego rozwoju kontrolerów oraz przyczyniać się do ich rozwoju	<ul style="list-style-type: none"> • EUROSAL dostarcza regionalny wkład do inicjatyw i produktów INTOSAI, w oparciu o silną pozycję jej członków. • EUROSAL pośredniczy w przekazywaniu produktów INTOSAI dotyczących rozwoju zawodowego kontrolerów swoim członkom.
2.5 Wyrażać wspólne interesy instytucjonalne członków EUROSAL na szerszym forum INTOSAI	<ul style="list-style-type: none"> • EUROSAL, we współpracy ze stronami zainteresowanymi i partnerami, odpowiada na potrzeby członków i wspiera ich w kluczowych kwestiach, jak ich niezależność i rzetelność. • EUROSAL zwraca uwagę na różne potrzeby swoich członków, odpowiada na nie i zachęca wszystkich członków do zaangażowania w regionalną działalność.

4. Usprawnione zarządzanie i sposób działania EUROSAL

4.1 Zasady przewodnie

Jak określono w preambule, EUROSAL chce pozostać organizacją atrakcyjną i aktualną dla wszystkich członków, jak również widoczną dla potencjalnych partnerów i zewnętrznych stron zainteresowanych. Może to zostać osiągnięte poprzez usprawnienie mechanizmów zarządzania. Aby w pełni usprawnić sposób działania EUROSAL, należy także, co równie istotne, zmienić sposób w jaki organy wykonawcze EUROSAL komunikują się i funkcjonują.

Aby zapewnić realizację swoich dwóch celów strategicznych, jak również osiągnąć najlepsze wyniki i wypracować największą wartość dodaną, EUROSAL będzie wzmocniać zarządzanie, a także usprawniać strukturę organizacyjną. W tym celu EUROSAL:

1. Opracuje skuteczną, wydajną i elastyczną strukturę organizacyjną, wspierającą strategię organizacji;
2. Zweryfikuje i w razie potrzeby zaktualizuje Zarządzanie i Sposób Działania organizacji, wyjaśni role i zobowiązania, tak aby zmaksymalizować wydajność środków i uniknąć powtórzeń i luk;
3. Będzie promować bardziej intensywny udział członków i rozszerzać zakres działalności EUROSAL wśród członków i innych stron zainteresowanych, poprzez usprawnienie komunikacji;
4. Określi poglądy i zainteresowania członków w zakresie tematów opracowywanych przez INTOSAL, a następnie będzie je reprezentować i popierać;
5. Będzie zachęcać członków do rozwijania i wymiany nowych i elastycznych form współpracy;
6. Usprawni współpracę z pozostałymi Grupami Regionalnymi INTOSAL, dbając o różne formy wymiany wiedzy i współpracy.

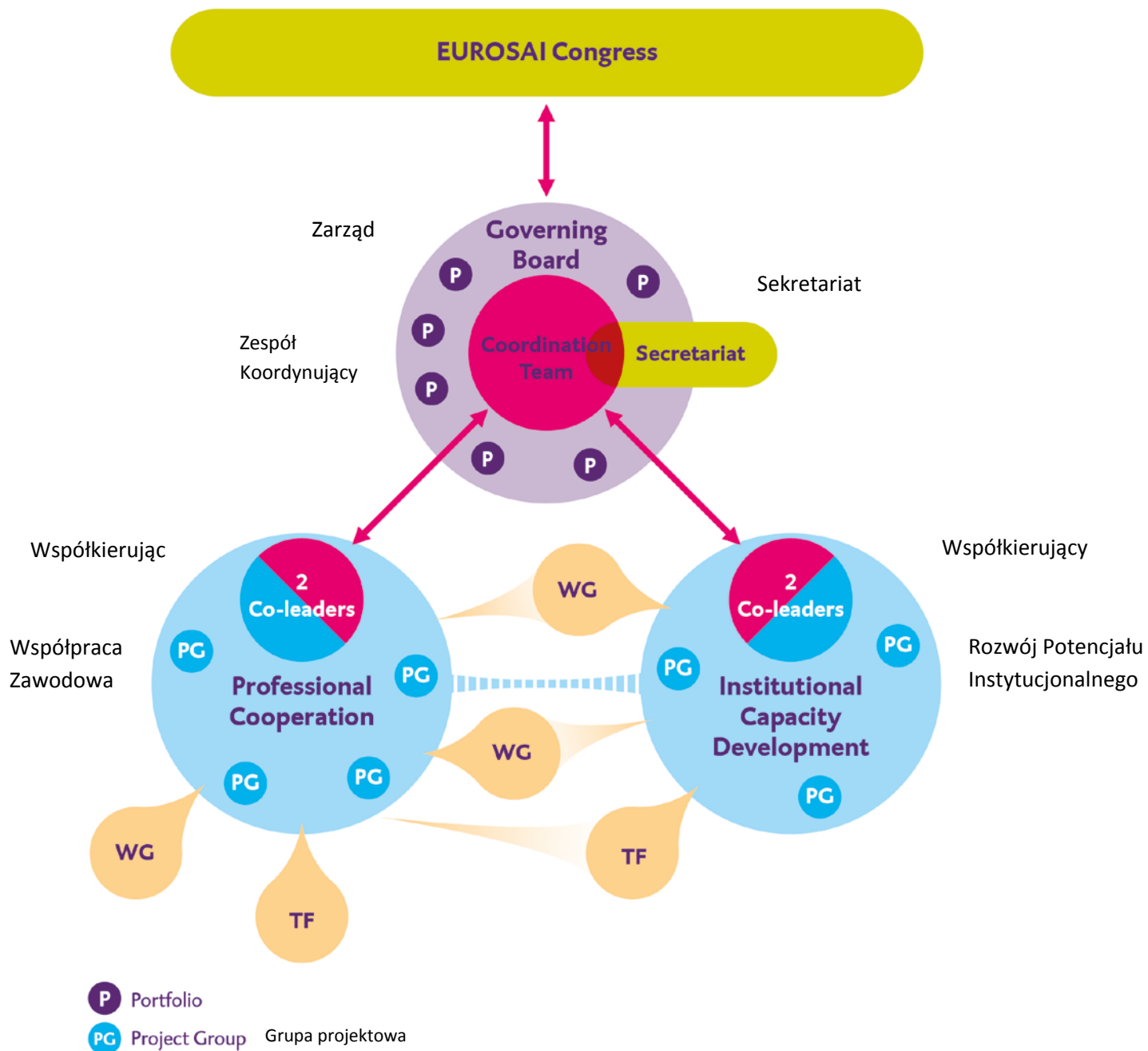
4.2 Kluczowe usprawnienia dotyczące zarządzania

Aby EUROSAL funkcjonowała jako elastyczna i aktualna organizacja zorientowana na wyniki, wprowadzono cztery kluczowe usprawnienia w zakresie zarządzania:

- a) **Portfolia Zarządu:** każdy członek Zarządu odpowiada za co najmniej jedno portfolio związane z zarządzaniem EUROSAL i/lub wdrażaniem Planu Strategicznego.
- b) **Współkierujący Celów Strategicznych:** wdrożenie każdego z celów strategicznych będzie koordynować członek Zarządu oraz osoba spoza Zarządu.
- c) **Zespół Koordynujący:** niewielka grupa członków Zarządu będzie regularnie koordynować i nadzorować wykonanie Planu Operacyjnego EUROSAL.
- d) **Elastyczne grupy projektowe:** zgodnie z celami strategicznymi oraz planowanym usprawnieniem zarządzania EUROSAL będą mogły być zawiązywane krótkoterminowe inicjatywy współpracy kierowane przez członków EUROSAL na podstawie projektów.

Wyżej wymienione priorytety z zakresu zarządzania zostaną szczegółowo opracowane w Planie Operacyjnym.

4.3 Struktura organizacyjna



Working Groups and Task Forces in 2014-2017

Grupy Robocze i Grupy Zadaniowe w 2014-2017

WG IT	Working Group on Information Technologies	Grupa Robocza ds. Kontroli IT
WG EA	Working Group on Environmental Audit	Grupa Robocza ds. Kontroli Środowiskowych
WG ADC	Working Group on the Audit of Funds Allocated to Disasters and Catastrophes	Grupa Robocza ds. kontroli wykorzystania funduszy na rzecz katastrof i klęsk żywiołowych
TF AE	Task Force on Audit and Ethics	Grupa Zadaniowa ds. Kontroli i Etyki
TF MA	Task Force Municipality Audit	Grupa Zadaniowa ds. Kontroli Samorządów