



LKR.4310.002.2020

Nr ewid. 100/2020/P/20/001/LKR

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2019 r.
w części 54 – Urząd do Spraw
Kombatantów i Osób Represjonowanych

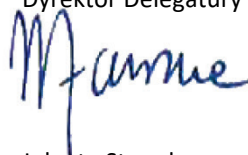
MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej

WIZJA


Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa

Dyrektor Delegatury NIK w Krakowie



Jolanta Stawska

Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli



Tadeusz Dziuba

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś

Warszawa, dnia 05.05.2020

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
T/F +48 22 444 50 00

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

| | |
|---|-----------|
| 1. WPROWADZENIE | 4 |
| 2. OCENA OGÓLNA..... | 6 |
| 3. UWAGI I WNIOSKI..... | 7 |
| 4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 54 – URZĄD DO SPRAW KOMBATANTÓW I OSÓB REPRESJONOWANYCH..... | 8 |
| 4.1. DOCHODY BUDŻETOWE | 8 |
| 4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA | 9 |
| 4.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ | 13 |
| 5. INFORMACJE DODATKOWE | 14 |
| 6. ZAŁĄCZNIKI | 18 |
| 6.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 54 – URZĄD DO SPRAW KOMBATANTÓW I OSÓB REPRESJONOWANYCH | 18 |
| 6.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 54 – URZĄD DO SPRAW KOMBATANTÓW I OSÓB REPRESJONOWANYCH..... | 19 |
| 6.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 54 – URZĄD DO SPRAW KOMBATANTÓW I OSÓB REPRESJONOWANYCH..... | 20 |
| 6.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 54 – URZĄD DO SPRAW KOMBATANTÓW I OSÓB REPRESJONOWANYC | 21 |
| 6.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 54 – URZĄD DO SPRAW KOMBATANTÓW I OSÓB REPRESJONOWANYCH..... | 19 |
| 6.6. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI | 20 |

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa w 2019 r., pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 54 – Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

Zakres kontroli

Ocenię podlegały w szczególności:

- realizacja wydatków budżetu państwa, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych;
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2019 r. w zakresie operacji finansowych,
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*¹.

Ponadto przeprowadzono analizę porównawczą danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

Jednostki kontrolowane

Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych

Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych jest centralnym organem administracji rządowej, który wykonuje swoje zadania przy pomocy Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych. Zadania te są wykonywane w sposób zmierzający do zapewnienia kombatantom oraz ofiarom represji wojennych i okresu powojennego niezbędnej pomocy i opieki oraz należnego im szacunku i pamięci. W ramach części 54 – Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych finansowano zadania wynikające m.in. z:

- ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. *o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego*²,
- ustawy z dnia 31 maja 1996 r. *o osobach deportowanych do pracy przymusowej oraz osadzonych w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich*³,
- ustawy z dnia 20 marca 2015 r. *o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych*⁴,
- ustawy z dnia 7 maja 2009 r. *o zadośćuczynieniu rodzinom ofiar zbiorowych wystąpień wolnościowych w latach 1956–1989*⁵.

Urząd ponosił wydatki głównie na świadczenia społeczne dla kombatantów i osób represjonowanych z powodów politycznych, dotacje celowe dla stowarzyszeń oraz na wynagrodzenia pracowników Urzędu.

W 2019 r. wydatki budżetu państwa w układzie zadaniowym w Urzędzie realizowane były w ramach dwóch funkcji 11 – *Bezpieczeństwo zewnętrzne i nienaruszalność granic* oraz 13 – *Zabezpieczenie społeczne i wspieranie rodziny*, dwóch zadań, dwóch podzadań i czterech działań. Szczegóły przedstawiono w tabeli 1.

Tabela 1. Układ zadaniowy wydatków budżetu państwa w części 54 – Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

| Funkcja | Zadanie | Podzadanie | Działanie |
|--|--|--|--|
| 11. Bezpieczeństwo wewnętrzne i nienaruszalność granic | 11.4.W Gotowość struktur administracyjno-gospodarczych kraju do obrony państwa | 11.4.2.W Pozamilitarne przygotowania obronne | 11.4.2.1.W Przygotowanie systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym |
| | | | 11.4.2.4.W Szkolenie obronne administracji publicznej i przedsiębiorców |
| 13. Zabezpieczenie społeczne i wspieranie rodziny | 13.3. Sprawy kombatantów i osób represjonowanych | 13.3.1. Sprawy kombatantów i osób represjonowanych | 13.3.1.2 Orzekanie o uprawnieniach kombatantów i innych osób uprawnionych do tworzenia zbiorów akt kombatanckich |
| | | | 13.3.1.3. Wsparcie socjalne dla kombatantów, ofiar represji i innych osób uprawnionych |
| | | | 13.3.1.4. Honorowanie kombatantów i ofiar represji oraz utrwalanie pamięci o nich |

W 2019 r. w części 54 dochody wyniosły 25,4 tys. zł.

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm., dalej: *ustawa o finansach publicznych*.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 517.

³ Dz. U. z 2019 r. poz. 1168.

⁴ Dz. U. z 2020 r. poz. 319.

⁵ Dz. U. Nr 91, poz. 741, ze zm.

Wydatki w części 54 zrealizowano w wysokości 117 336,4 tys. zł. Wydatki planowane oraz wykonane stanowiły 0,03% łącznych wydatków budżetu państwa.

W części 54 nie planowano i nie wydatkowano środków z budżetu środków europejskich.

Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych był jedynym dysponentem środków w tej części budżetowej.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁶.

⁶ Dz. U. z 2019 r. poz. 489 ze zm., dalej: ustawa o *NIK*.

2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2019 r.
w części 54 – Urząd
do Spraw Kombatantów
i Osób Represjonowanych

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2019 r. w części 54 – Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

Wydatki budżetu państwa w części 54 zrealizowano w kwocie 117 336,4 tys. zł, tj. na poziomie 99,6% planu po zmianach, nie przekraczając limitów określonych w planie finansowym. Wydatki zaplanowane bezpośrednio w części 54 w ustawie budżetowej na 2019 r. stanowiły 45,7% wydatków wykonanych. Pozostałe wydatki pochodziły z rezerw budżetu państwa. Przeprowadzone badania poniesionych wydatków bieżących i majątkowych nie wykazały nieprawidłowości. W wyniku kontroli 6,6% zrealizowanych w 2019 r. w części 54 wydatków budżetu państwa stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad dokonywania wydatków ze środków publicznych określonych w ustawie o finansach publicznych. Urząd osiągnął cele zaplanowane w budżecie państwa w układzie zadaniowym.

Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych prawidłowo sprawował nadzór i kontrolę nad wykonaniem budżetu w części 54, zgodnie z wymogami określonymi w art. 175 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie NIK, niepodjęcie przez Szefa Urzędu starań w celu ujmowania przez Ministra Finansów środków na świadczenia i pomoc finansową wypłacane na podstawie ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych bezpośrednio w części 54 w dziale 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, w rozdziale 85395 – Pozostała działalność, zamiast w rezerwie celowej, było działaniem nierzetelnym.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 54 – Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych została przedstawiona w załączniku 6.2. do niniejszej informacji.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań za 2019 r. przez dysponenta części 54 – Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1),

oraz sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2019 r.:

- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty wykazane w sprawozdaniach Urzędu były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości sporządzonych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

3. UWAGI I WNIOSKI

Minister Finansów

NIK zwraca uwagę, że Minister Finansów w projekcie budżetu na 2019 r. zaplanował aż 62% środków wydatkowanych przez Urząd w dziale 853 – *Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej* w rezerwie celowej, a nie bezpośrednio w części 54. Planowanie wydatków na podstawowe zadania Urzędu w rezerwie celowej, a nie bezpośrednio w części 54, ma miejsce od początku jego funkcjonowania, przy czym znaczący wzrost udziału wydatków finansowanych ze środków pochodzących z rezerwy celowej nastąpił w projekcie budżetu na 2018 r.

W dziale 853 – *Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej* finansowane są podstawowe zadania wykonywane przez Urząd, tj. zadania wynikające z ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych oraz z ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego. Zadania te Urząd realizuje corocznie jako zadania stałe. W ocenie NIK nie zostały spełnione przesłanki z art. 140 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych do ujmowania środków przeznaczonych na realizację tych zadań w rezerwie celowej budżetu państwa. Zgodnie z przywołanym przepisem w budżecie państwa mogą być tworzone rezerwy celowe na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie jest możliwy do dokonania w okresie opracowywania projektu ustawy budżetowej. Co roku Urząd dokonuje wydatków na ten cel w tym samym dziale, rozdziale i paragrafie klasyfikacji budżetowej. Do tworzenia tej rezerwy celowej nie zachodziły także przesłanki określone w art. 140 ust. 2 pkt 2–4 ustawy o finansach publicznych.

Po kontroli wykonania budżetu państwa w 2018 r. w części 54 NIK skierowała do Ministra Finansów wnioski o ujmowanie na etapie planowania budżetu kwot przeznaczonych na podstawowe zadania Urzędu bezpośrednio w części 54, a nie w rezerwie celowej⁷.

NIK wnioskuje po raz kolejny do Ministra Finansów o ujmowanie na etapie planowania budżetu państwa kwot przeznaczonych na podstawowe zadania Urzędu bezpośrednio w części 54, a nie w rezerwie celowej.

⁷ Wniosek zawarty w *Informacji o wynikach kontroli wykonania budżetu państwa w 2018 r. w części 54 – Urząd do spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych*.

4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 54 – URZĄD DO SPRAW KOMBATANTÓW I OSÓB REPRESJONOWANYCH

4.1. DOCHODY BUDŻETOWE

4.1.1. REALIZACJA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2019 r., kontrola dochodów budżetowych w części 54 – Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

Zrealizowane w części 54 dochody wyniosły 25,4 tys. zł i były wyższe o 24,4 tys. zł od kwoty planowanej w ustawie budżetowej na rok 2019 (1 tys. zł) oraz wyższe o 10,4 tys. zł od wykonanych dochodów za 2018 r. (15 tys. zł). Z planowanej w ustawie budżetowej na 2019 r. kwoty 1 tys. zł wykonano 0,27 tys. zł, tj. 27%. Pozostałe zrealizowane dochody w wysokości 25,1 tys. zł były dochodami nieplanowanymi i pochodziły z wpływów ze sprzedaży składników majątkowych (5 tys. zł), wpływów z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów oraz wpływów z rozliczeń i zwrotów środków z lat ubiegłych:

- 10,5 tys. zł zrealizowano w rozdziale 75001 – *Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej*,
- 14,6 tys. zł zrealizowano w dziale 853 – *Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej*, z tego: 10,9 tys. zł w rozdz. 85323 – *Państwowy Fundusz Kombatantów*, a 3,7 tys. zł w rozdz. 85395 – *Pozostała działalność*.

Szczegółowe dane dotyczące dochodów budżetowych w części 54 zawarto w załączniku 6.3. do niniejszej informacji.

4.1.2. NALEŻNOŚCI POZOSTAŁE DO ZAPŁATY

Na koniec 2019 r. w części 54 wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 19,9 tys. zł, które były wyższe od należności na koniec 2018 r. o 4 tys. zł. Należności powstały w całości z tytułu nierozliczonych dotacji wraz z odsetkami.

W należnościach do zapłaty zaległości według stanu na 31 grudnia 2019 r. wyniosły 12,5 tys. zł i były wyższe o 2,5 tys. zł, tj. o 25%, od zaległości na koniec 2018 r. Zwiększenie zaległości w 2019 r. w porównaniu do roku 2018 było wynikiem nierozliczonej dotacji celowej z 2019 r.

4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

4.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

Wydatki budżetu państwa w części 54 zostały zrealizowane w kwocie 117 336,4 tys. zł, co stanowiło 99,6% planu po zmianach. W porównaniu do roku 2018 nastąpił wzrost wydatków o 34 716,3 tys. zł, tj. o 42%. Wyższe wydatki Urzędu w 2019 r. w porównaniu do 2018 r. wynikały ze wzrostu liczby beneficjentów ustawy o *działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych* uprawnionych do świadczeń (o 1305 osób) oraz waloryzacji wysokości tych świadczeń z 414,72 zł do 426,58 zł, a także ze wzrostu wysokości pomocy pieniężnej dla kombatantów.

W 2019 r. wydatki zostały poniesione w szczególności w:

- 1) rozdz. 85395 – *Pozostała działalność* w wysokości 62 080,7 tys. zł (99,9% planu po zmianach), głównie na świadczenia społeczne i pomoc pieniężną wypłacane na podstawie ustawy

- o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych oraz ustawy o zadośćuczynieniu rodzinom ofiar zbiorowych wystąpień wolnościowych w latach 1956–1989;*
- 2) rozdz. 85323 – Państwowy Fundusz Kombatantów w wysokości 37 855,2 tys. zł (99,4% planu po zmianach), głównie na:
 - pomoc społeczną dla kombatantów i osób uprawionych na podstawie ustawy *o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego* – 29 142,4 tys. zł,
 - zakup usług pozostałych – 5193,9 tys. zł
 - dotacje celowe z budżetu – 2874,9 tys. zł, w tym na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom oraz fundacjom (2649,2 tys. zł), finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (205,2 tys. zł) oraz dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych (20,5 tys. zł);
 - 3) rozdz. 75001 – *Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji państwowej* w wysokości 17 389,8 tys. zł (99,4% planu po zmianach), głównie na wynagrodzenia wraz z pochodnymi – 14 007,9 tys. zł.

Pozostałą kwotę wydatków w wysokości 10,7 tys. zł zrealizowano w rozdziałach 75212 – *Pozostałe wydatki obronne* i 85156 – *Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego*.

Szczegółowe dane dotyczące wydatków budżetowych w części 54 przedstawiono w załączniku 6.4. do niniejszej informacji.

W 2019 r. plan wydatków Urzędu został zwiększony o środki pochodzące z rezerwy celowej zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2019 w części 83 w trzech pozycjach na łączną kwotę 62 589,1 tys. zł, tj. o 116,7% w stosunku do pierwotnego planu wydatków. Ze środków otrzymanych z rezerwy Urząd wykorzystał 62 479,8 tys. zł. Niewykorzystane środki z rezerwy w kwocie 109,3 tys. zł zostały zwrócone na rachunek budżetu państwa. W 2019 r. zablokowano środki z rezerwy celowej część 83 pozycja 63 w wysokości 1060 tys. zł, tj. 0,9% planu wydatków po zmianach. Przyczyną blokady była mniejsza liczba wniosków o przyznanie pomocy pieniężnej dla działaczy opozycji antykomunistycznej i osób represjonowanych z powodów politycznych niż zakładano.

Szczegółową kontrolą objęto wydatki z rezerwy celowej na kwotę 3946,7 tys. zł, tj. 6,16% środków otrzymanych z rezerw.

Świadczenia oraz pomoc pieniężna dla działaczy opozycji antykomunistycznej były przekazywane na konto Poczty Polskiej S.A., celem dalszego ich przekazania osobom korzystającym ze świadczenia lub pomocy, lub na indywidualny rachunek bankowy danej osoby. Listy wypłat świadczeń i pomocy pieniężnej sporządzano, a przelewów na konto Poczty Polskiej S.A. dokonywano tak, by środki pieniężne trafiły do adresatów nie później niż do 10. dnia danego miesiąca.

Z przyznanych w 2019 r. środków rezerwy ogólnej w wysokości 1500 tys. zł Urząd wykorzystał 1464,6 tys. zł, tj. w 97,6%, na realizację ustawowych zadań Urzędu w zakresie upamiętniania i popularyzowania historii walk o niepodległość Polski oraz pamięci o ofiarach represji wojennych i okresu powojennego. Niewykorzystane środki w wysokości 35,4 tys. zł zostały zwrócone na rachunek budżetu państwa.

Środki z rezerwy celowej wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem.

Szef Urzędu nie podejmował starań w celu planowania i ujmowania przez Ministra Finansów środków na wypłatę świadczeń i pomoc finansową na podstawie ustawy *o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych* bezpośrednio w części 54 w dziale 853 – *Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej*, w rozdziale 85395 – *Pozostała działalność*, zamiast w rezerwie celowej, do czego był uprawniony i zobowiązany na podstawie art. 138 ust. 2 ustawy *o finansach publicznych*, co w ocenie NIK było działaniem nierzetelnym. Całość środków na wypłatę przedmiotowych świadczeń została zaplanowana i ujęta w rezerwie celowej, a nie w części 54.

Przyczynami niepodejmowania takich działań były (według wyjaśnień Szefa Urzędu) planowanie środków na ten cel w rezerwie budżetowej od początku funkcjonowania ustawy, tj. od 2015 r., oraz niemożność oszacowania liczby i dynamiki wpływu wniosków o świadczenia.

NIK nie zgadza się z przedstawionym stanowiskiem Szefa Urzędu. Pomimo wzrostu liczby składanych wniosków, a co za tym idzie wysokości wypłacanych świadczeń, to świadczenia te wypłacane są co roku i nic nie stoi na przeszkodzie, aby w planie finansowym ująć środki co najmniej w wysokości wykonania za rok poprzedni. Ponadto Urząd dokonuje szacowania tych środków na potrzeby utworzenia rezerwy celowej, więc przybliżone wyliczenia są możliwe. W ocenie NIK nie zostały spełnione przesłanki z art. 140 ust. 2 pkt 1 ustawy o *finansach publicznych* do ujmowania w całości środków przeznaczonych na ich realizację w rezerwie celowej budżetu państwa. Zgodnie z tym przepisem w budżecie państwa mogą być tworzone rezerwy celowe na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie jest możliwy do dokonania w okresie opracowywania projektu ustawy budżetowej. Co roku Urząd dokonuje wydatków na ten cel w tym samym dziale, rozdziale i paragrafie klasyfikacji budżetowej, tak więc Szef Urzędu, jako dysponent części budżetowej, powinien zwrócić uwagę Ministrowi Finansów, że planowanie środków w rezerwie celowej nie jest właściwe. Nie zachodziły także przesłanki do tworzenia tej rezerwy celowej określone w art. 140 ust. 2 pkt 2–4 ustawy o *finansach publicznych*.

Wydatki na dotacje w 2019 r. wyniosły ogółem 2874,9 tys. zł, tj. 95,1% planu po zmianach, i były niższe o 72,6 tys. zł od wydatków poniesionych w 2018 r., tj. o 2,5%. W ustawie budżetowej zaplanowano na dotacje kwotę 3000 tys. zł, którą w trakcie roku zwiększono do 3024,6 tys. zł, tj. o 0,8%. Środki z dotacji przeznaczono m.in. na:

- organizację uroczystości, rajdów i innych przedsięwzięć kultywujących i upowszechniających tradycje walk o niepodległość i suwerenność RP (1059,9 tys. zł),
- działalność wydawniczą o tematyce związanej z kultywowaniem i upowszechnianiem tradycji walk o niepodległość i suwerenność RP (281 tys. zł),
- realizację notacji filmowych i przedsięwzięcia filmowe (437,4 tys. zł),
- wykonywanie usług opiekuńczych nad kombatantami (99,6 tys. zł).

W 2019 r. wydatki na świadczenia społeczne wyniosły 90 762,1 tys. zł⁸ (99,98% wydatków zaplanowanych) i w porównaniu do 2018 r. były wyższe o 32 519,6 tys. zł, tj. o 55,8%. Wzrost wydatków był pochodną wzrostu liczby beneficjentów uprawnionych do świadczeń oraz waloryzacji ich wysokości z 414,72 zł do 426,58 zł. Na pomoc pieniężną dla 15 420 osób na podstawie ustawy o *kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego* wydatkowano 29 142 tys. zł. Na świadczenia i pomoc pieniężną na podstawie ustawy o *działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych* wydatkowano 61 630 tys. zł.

Wydatki bieżące jednostki w 2019 r. zostały zrealizowane w kwocie 23 453,2 tys. zł (20% wydatków zrealizowanych w części 54), w tym 11 955,7 tys. zł stanowiły wydatki na wynagrodzenia zrealizowane w rozdziale 75001 – *Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej* oraz 7561,7 tys. zł wydatki na zakup materiałów i usług zrealizowane w rozdziałach 75001 – *Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej* (1440,5 tys. zł), 75212 – *Pozostałe wydatki obronne* (4 tys. zł), 85323 – *Państwowy Fundusz Kombatantów* (5656,2 tys. zł), 85395 – *Pozostała działalność* (461 tys. zł). Wydatki te były wyższe o 10,4% w porównaniu do wydatków zrealizowanych w 2018 r.

Wydatki na wynagrodzenia w części 54 wyniosły w 2019 r. 11 955,7 tys. zł i były o 13% wyższe od wydatków z 2018 r. (10 581,10 tys. zł).

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie na jednego pełnozatrudnionego w Urzędzie wynosiło w 2019 r. 6 470 zł i było o 7,1% wyższe niż w 2018 r. (6039 zł). Przeciętne miesięczne wynagrodzenie wzrosło w grupie o statusie zatrudnienia *żołnierze i funkcjonariusze* o 8,2% (z 11 786 zł do 12 758 zł) w związku ze wzrostem wynagrodzeń i dodatków stażowych w tej grupie oraz wypłatą zwiększonych nagród uznaniowych. Wynagrodzenie w grupie *osób nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń* wzrosło o 11% (z 7018 zł do 7 787 zł) w wyniku wzrostu wynagrodzeń o 2,3%, wypłat nagród jubileuszowych, odprawy emerytalnej oraz zwiększonych nagród uznaniowych. W grupie *członkowie korpusu służby cywilnej* wynagrodzenie wzrosło o 7,1% (z 5741 zł do 6149 zł).

W 2019 r. łączna kwota wypłaconych nagród pracownikom Urzędu wyniosła 1973 tys. zł. Średnia kwota nagrody wyniosła 12,8 tys. zł, w tym dla dyrektora departamentu 34,2 tys. zł. Szef Urzędu nie otrzymywał nagród w 2019 r.

⁸ Wysokość wydatków wykonanych w rozdziałach 85323 i 85395 § 3110. Z uwzględnieniem świadczeń wydatkowanych w rozdziale 75001 §§ 3020 i 3030 wydatki na świadczenia wyniosły 90 773 tys. zł.

Według danych wykazanych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-28 z wykonania planu wydatków Urzędu, plan wydatków na wynagrodzenia w 2019 r. nie został przekroczony.

Szczegółowe dane dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń w części 54 przedstawiono w załączniku nr 6.5. do niniejszej informacji.

W 2019 r. wydatki majątkowe w Urzędzie zrealizowano w wysokości 235,3 tys. zł i były one wyższe o 35,8% od wydatków w 2018 r. Wydatki te poniesiono na zakup służbowego samochodu osobowego (101,8 tys. zł) oraz sprzętu komputerowego do tworzenia kopii bezpieczeństwa wraz z oprogramowaniem, wdrożeniem i wsparciem (133,5 tys. zł).

Badaniem objęto wydatki Urzędu w wysokości 3746,3 tys. zł, co stanowiło 3,2% całości wydatków zrealizowanych w 2019 r. Próba dowodów i zapisów księgowych została wylosowana z wykorzystaniem metody monetarnej (MUS⁹). Badaniem objęto 105 zapisów księgowych na sumę 3746,3 tys. zł. Spośród wydatków objętych kontrolą wydatki majątkowe wyniosły 235,3 tys. zł, a wydatki bieżące 3511 tys. zł.

W wyniku przeprowadzonych badań stwierdzono, że wydatki zostały zrealizowane zgodnie z planem finansowym, na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W badanej próbie wydatków nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wyboru trybów udzielania zamówień publicznych oraz wyłączenia stosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych*¹⁰. W wyniku analizy jednego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na zapewnienie usług zabezpieczenia multimedialnego, scenotechnicznego, scenograficznego oraz innych usług w dniach 4-5 października 2019 r. niezbędnych do należytego przeprowadzenia państwowej ceremonii pogrzebowej, przeprowadzonego w trybie z wolnej ręki, nie stwierdzono naruszeń przepisów ustawy *Prawo zamówień publicznych*. Wydatki Urzędu w 2019 r. z tytułu tego postępowania wyniosły 261,6 tys. zł.

W 2019 r. Urząd realizował dwa zamówienia na usługi, w tym jedno w trybie przetargu nieograniczonego o wartości 3000 tys. zł i jedno w trybie z wolnej ręki o wartości 261,6 tys. zł. Urząd ponadto udzielał zamówień z wyłączeniem procedur określonych przepisami ustawy na łączną kwotę netto 10 078,9 tys. zł, w tym 6112,7 tys. zł na zamówienia, których wartość nie przekraczała wyrażonej w złotych równowartości kwoty, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy *Prawo zamówień publicznych*. Jedno zamówienie o wartości 2440 tys. zł dotyczyło nabycia własności lub innych praw do istniejących budynków lub nieruchomości, o których mowa w art. 4 pkt 3 lit. i ustawy *Prawo zamówień publicznych*. Pozostałe 18 zamówień o wartości 1526,1 tys. zł dotyczyły nabywania dostaw, usług lub robót budowlanych od centralnego zamawiającego lub od wykonawców wybranych przez centralnego zamawiającego, o którym mowa w art. 4 pkt 11 ustawy *Prawo zamówień publicznych*.

Na koniec 2019 r. zobowiązania Urzędu wynosiły 1102,3 tys. zł i były wyższe o 155 tys. zł (16,4%) od zobowiązań na koniec 2018 r. Główną pozycję zobowiązań na koniec 2019 r. stanowiły zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego (745,2 tys. zł) oraz pochodnych od wynagrodzeń (135,1 tys. zł). Pozostałe zobowiązania dotyczyły przede wszystkim:

- zakupu usług pozostałych (149,3 tys. zł),
- wynagrodzenia kierowców (26,3 tys. zł),
- ubezpieczenia OC i AC samochodów (17,1 tys. zł).

Zostały one uregulowane w styczniu 2020 r. Na koniec 2019 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych prawidłowo wykonywał obowiązki w zakresie nadzoru i kontroli nad całością gospodarki finansowej, zgodnie z zasadami określonymi w art. 175 ustawy *o finansach publicznych*. W Urzędzie dokonywano comiesięcznych ocen wykonania dochodów i wydatków oraz półrocznych analiz wykonania wydatków w układzie zadaniowym, jak również przeprowadzono kontrole wewnętrzne, a także w podmiotach, którym przyznano dotacje celowe.

⁹ Losowania dokonano przy wykorzystaniu narzędzia informatycznego Pomocnik Kontrolera PK 5.7. Populację wydatków, z której losowana była próba, stanowił zbiór 2 004 dowodów/zapisów o łącznej wartości 9 058,5 tys. zł.

¹⁰ Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm., dalej: ustawa *Prawo zamówień publicznych*.

4.2.2. EFEKTY RZECZOWE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI

Na 31 grudnia 2019 r. Urząd obejmował opieką łącznie 239 699 osób, tj. o 28 100 osób mniej niż w 2018 r., w tym:

- 70 817 kombatantów, ofiar represji i innych uprawnionych osób (o 8752 osoby mniej niż rok wcześniej),
- 102 486 wdów i wdowców po kombatantach (o 13 639 osób mniej niż rok wcześniej),
- 54 273 robotników przymusowych (o 7014 osób mniej niż rok wcześniej),
- 12 123 działacze opozycji antykomunistycznej oraz osób represjonowanych z powodów politycznych (o 1305 osób więcej niż rok wcześniej).

W 2019 r. wydatki budżetu państwa w układzie zadaniowym w Urzędzie realizowane były w ramach dwóch funkcji: 11 – *Bezpieczeństwo zewnętrzne i nienaruszalność granic* oraz 13 – *Zabezpieczenie społeczne i wspieranie rodziny*.

W ramach funkcji 11 – *Bezpieczeństwo zewnętrzne i nienaruszalność granic* zdefiniowano jedno zadanie: 11.4.W – *Gotowość struktur administracyjno-gospodarczych kraju do obrony państwa* (podzadanie 11.4.2.W – *Pozamilitarne przygotowanie obronne*, działania: 11.4.2.1.W – *Przygotowanie systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym*, 11.4.2.4.W – *Szkolenie obronne administracji publicznej i przedsiębiorców*). Jako cel realizacji zadania 11.4.W przyjęto *Utrzymywanie zdolności do realizacji zadań obronnych przez organy administracji publicznej i przedsiębiorców*. Do pomiaru stopnia realizacji celu zadania wykorzystywany był jeden miernik – *Procent realizacji zadań rocznych określonych w Programie Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych (PPPO) (%)*. Miernik został określony przez Ministra Obrony Narodowej. Wartość miernika w 2019 r. określono na poziomie 100% i na takim poziomie zrealizowano. W ramach zadania zorganizowano szkolenie obronne dla 18 pracowników Urzędu oraz zakupiono 5 kompletów radiotelefonów. Na zadanie wydatkowano 4 tys. zł, po 2 tys. zł na każde działanie.

W ramach funkcji 13 – *Zabezpieczenie społeczne i wspieranie rodziny* zdefiniowano jedno zadanie – 13.3 *Sprawy kombatantów i osób represjonowanych*, a w ramach tego zadania jedno podzadanie o tej samej nazwie. Celem tego podzadania było zapewnienie kombatantom i innym osobom uprawnionym należytej pomocy i opieki, a miernikiem stopnia realizacji był *Odsetek rozstrzygniętych spraw dotyczących kombatantów i innych osób uprawnionych w terminie do 20 dni*. Wartość miernika założono na poziomie 55,08%, w połowie roku szacowano na poziomie 58,58%, a wykonano na poziomie 63,09%. Łącznie rozpatrzono 28 215 spraw, w tym w terminie do 20 dni rozpatrzono 17 802 sprawy. Na zadanie wydatkowano 117 332,4 tys. zł.

W ramach zadania 13.3 i podzadania 13.3.1 realizowano trzy działania:

- 13.3.1.2 – *Orzekanie o uprawnieniach kombatantów i innych osób uprawnionych do tworzenia zbiorów akt kombatanckich*. Celem działania była sprawna weryfikacja wniosków osób ubiegających się o przyznanie uprawnień kombatanckich lub innych uprawnień, a miernikiem stopnia realizacji był *Odsetek wniosków w sprawach orzekania o uprawnieniach rozpatrzonych w terminie do 20 dni (%)*. Wartość miernika założono na poziomie 65,19%, w połowie roku szacowano na poziomie 87,5%, a wykonano na poziomie 87,42%. Łącznie rozpatrzono 7010 spraw, w tym w terminie do 20 dni – 6128 spraw. Na działanie wydatkowano 8071 tys. zł.
- 13.3.1.3 – *Wsparcie socjalne dla kombatantów, ofiar represji i innych osób uprawnionych*. Celem działania była poprawa warunków egzystencji kombatantów i innych osób uprawnionych, a miernikiem stopnia realizacji był *Odsetek wniosków w sprawach przyznania pomocy i świadczenia pieniężnego i objęcia ubezpieczeniem zdrowotnym osób uprawnionych rozpatrzonych w terminie do 20 dni (%)*. Wartość miernika założono na poziomie 50,03%, w połowie roku szacowano na poziomie 50,02%, a wykonano na poziomie 55,05%. Łącznie rozpatrzono 21 205 spraw, w tym w terminie do 20 dni – 11 674 sprawy. Na działanie wydatkowano 95 712,3 tys. zł.
- 13.3.1.4 – *Honorowanie kombatantów i ofiar represji oraz utrwalanie pamięci o nich*. Celem działania było kultywowanie i upowszechnianie tradycji walk o niepodległość i suwerenność RP oraz pamięci o ofiarach wojny i okresu powojennego, a miernikiem stopnia realizacji była *Liczba organizowanych, dotowanych i współorganizowanych przedsięwzięć*. Wartość miernika założono na poziomie 420 przedsięwzięć, w połowie roku szacowano na poziomie 430 przedsięwzięć, a realizacja wyniosła 445 przedsięwzięć. Na działanie wydatkowano 13 549,1 tys. zł.

W 2019 r. poszczególne mierniki zaplanowano w wysokości niższej, niż ich wartość osiągnięta w 2018 r.:

- Zadanie 13.3 i podzadanie 13.3.1: 55,08% (w 2018 r. osiągnięto 72,25%),

- Działanie 13.3.1.2: 65,19% (w 2018 r. osiągnięto 79,18%),
- Działanie 13.3.1.3: 50,03% (w 2018 r. osiągnięto 68,94%),
- Działanie 13.3.1.4: 420 przedsięwzięć (w 2018 r. osiągnięto 568 przedsięwzięć).

Głównymi czynnikami, mającymi wpływ na zaplanowanie mierników w niższej wysokości niż w 2018 r., były: zwiększenie zakresu zadań realizowanych przez Urząd na skutek zmian ustawy *o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego* (poszerzenie kręgu osób objętych pomocą), duża fluktuacja i odejście doświadczonych pracowników, wzrost liczby nienależycie udokumentowanych wniosków, co wydłużało okres ich rozpatrzenia, mniejsza liczba organizowanych w 2019 r. przedsięwzięć w porównaniu do 2018 r., w którym obchodzono 100. rocznicę odzyskania przez Polskę niepodległości.

Szczegółowe badanie tych trzech działań pod względem prawidłowości określenia celów i mierników realizacji zadań w 2019 r. oraz ich monitoringu wykazało, że:

- zdefiniowane przez Urząd podzadania były spójne z celem zadań, do których zostały przypisane,
- wartości mierników realizacji celów dla tych zadań przewyższały założony poziom,
- monitoring osiąganych mierników oraz wydatkowania środków budżetu państwa w układzie zadaniowym prowadzony był na bieżąco, a analizy w tym zakresie były przekazywane członkom kierownictwa Urzędu i poszczególnym komórkom organizacyjnym realizującym poszczególne zadania.

4.3.SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kwoty wykazane w sporządzonych przez dysponenta części 54 rocznych sprawozdaniach 2019 r.:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1),

oraz w sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2019 r.:

- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),

były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej, z wyjątkiem sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r., w którym wykazano kwoty dotyczące wykonania wydatków i zaangażowania wydatków w dwóch podziałkach klasyfikacji budżetowej (dział 750, rozdział 75001, §§ 4280 i 4380) w wysokościach niezgodnych z ewidencją księgową i dokumentami powodującymi konieczność dokonania wydatków budżetowych (fakturami VAT). W dziale 750 rozdział 75001 § 4280 wykazano 11 055,17 zł zamiast 9893,00 zł, a w dziale 750 rozdział 75001 § 4380 wykazano 0,00 zł zamiast 1162,17 zł. W trakcie kontroli NIK sporządzono korektę przedmiotowego sprawozdania. Z uwagi na niewielką skalę i sporządzoną korektę, nieprawidłowość ta nie miała wpływu na ocenę sprawozdań.

Sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości sporządzonych sprawozdań.

5. INFORMACJE DODATKOWE

Wystąpienie pokontrolne zostało przekazane Szefowi Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych 9 kwietnia 2020 r. Do wystąpienia pokontrolnego Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych nie złożył zastrzeżeń.

Do Szefa Urzędu skierowano wniosek o podjęcie działań zmierzających do ujmowania środków na świadczenia i pomoc finansową wypłacanych na podstawie ustawy *o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych* bezpośrednio w części 54 w dziale 853 – *Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej*, w rozdziale 85395 – *Pozostała działalność*.

Wniosek został zrealizowany. Szef Urzędu, 17 kwietnia 2020 r., zwrócił się do Ministra Finansów, by w pracach nad ustawą budżetową na 2021 r. środki na pomoc pieniężną i świadczenia pieniężne wypłacane na podstawie ustawy *o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych* były ujmowane w części 54 budżetu w dziale 853 – *Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej*, w rozdziale 85395 – *Pozostała działalność*.

6. ZAŁĄCZNIKI

6.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 54 – URZĄD DO SPRAW KOMBATANTÓW I OSÓB REPRESJONOWANYCH

| Lp. | Nazwa jednostki podległej | Wykonanie 2019 | | | | Udział w wydatkach części ogółem |
|-----|--|----------------------------------|---------|--|--|----------------------------------|
| | | Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 | Dochody | Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich | w tym, wydatki na wynagrodzenia wg Rb-70 | |
| | | | | | | tys. zł |
| 1. | Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych | 154 | 25,4 | 117 336,4 | 11 319,3 | 100 |

6.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 54 – URZĄD DO SPRAW KOMBATANTÓW I OSÓB REPRESJONOWANYCH

Oceny wykonania budżetu w części 54 – Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych dokonano stosując kryteria¹¹ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2019 roku¹².

| | |
|---------------------------------|-------------------|
| Dochody (D) ¹³ : | 25,4 tys. zł |
| Wydatki (W): | 117 336,4 tys. zł |
| Łączna kwota (G = W): | 117 336,4 tys. zł |
| Waga wydatków w łącznej kwocie: | (Ww = W : G): 1 |

Nieprawidłowości w wydatkach (Ow):

brak działań Szefa Urzędu zmierzających do planowania i ujmowania przez Ministra Finansów środków na wypłatę świadczeń i pomoc finansową na podstawie ustawy *o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych* bezpośrednio w części 54, zamiast w rezerwie celowej. Nieprawidłowość nie miała wpływu na wykonanie wydatków.

| | |
|--------------------------|------------------|
| Ocena wydatków: | pozytywna (5) |
| Opinia o sprawozdaniach: | pozytywna |
| Ocena ogólna: | pozytywna |

¹¹ <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/standardy-kontroli-nik/>.

¹² Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/analiza-budzetu-panstwa/>.

¹³ W częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

6.3.DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 54 – URZĄD DO SPRAW KOMBATANTÓW I OSÓB REPRESJONOWANYCH

| Lp. | Wyszczególnienie | 2018 | 2019 | | 5:3 | 5:4 |
|---------------------------------------|---|-----------|----------------------|-----------|-------|---------|
| | | Wykonanie | Ustawa ¹⁾ | Wykonanie | | |
| | | tys. zł | | | % | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Ogółem cz. 54 budżetu państwa, w tym: | | 15,0 | 1,0 | 25,4 | 169,3 | 2 540,0 |
| 1. | dział 750 – Administracja publiczna | 3,2 | 1,0 | 10,8 | 337,5 | 1 080,0 |
| 1.1. | rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej | 3,2 | 1,0 | 10,8 | 337,5 | 1 080,0 |
| 2. | dział 853 – Pozostałe zadania z zakresu polityki społecznej | 11,8 | - | 14,6 | 123,7 | - |
| 2.1. | rozdział 85323 – Państwowy Fundusz Kombatantów | 8,9 | - | 10,9 | 122,5 | - |
| 2.2. | rozdział 85395 – Pozostała działalność | 2,9 | - | 3,7 | 127,6 | - |

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2019 (Dz. U. poz. 198).

6.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 54 – URZĄD DO SPRAW KOMBATANTÓW I OSÓB REPRESJONOWANYCH

| Lp. | Wyszczególnienie | 2018 | | 2019 | | | 6:3 | 6:4 | 6:5 |
|---------------------------------------|---|-------------------------|----------------------|--------------------|-----------|---------------------|-------|-------|-------|
| | | Wykonanie ¹⁾ | Ustawa ²⁾ | Budżet po zmianach | Wykonanie | w tym niewygasające | | | |
| | | tys. zł | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 6a | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem cz. 54 budżetu państwa, w tym: | | 86 620,1 | 53 648,0 | 117 761,2 | 117 336,4 | 0 | 142,0 | 218,7 | 99,6 |
| 1. | dział 750 – Administracja publiczna | 15 847,9 | 17 096,0 | 17 502,0 | 17 389,8 | 0 | 109,7 | 101,7 | 99,4 |
| 1.1. | rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej | 15 847,9 | 17 096,0 | 17 502,0 | 17 389,8 | 0 | 109,7 | 101,7 | 99,4 |
| 2. | dział 752 – Obrona narodowa | 2,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 0 | 200,0 | 100,0 | 100,0 |
| 2.1. | rozdział 75212 – Pozostałe wydatki obronne | 2,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 0 | 200,0 | 100,0 | 100,0 |
| 3. | dział 851 – Ochrona zdrowia | 7,2 | 9,0 | 9,0 | 6,7 | 0 | 93,1 | 74,4 | 74,4 |
| 3.1. | rozdział 85156 – Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego | 7,2 | 9,0 | 9,0 | 6,7 | 0 | 93,1 | 74,4 | 74,4 |
| 4. | dział 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 66 763,1 | 36 539,0 | 100 246,2 | 99 936,0 | 0 | 149,7 | 273,5 | 99,7 |
| 4.1. | rozdział 85323 – Państwowy Fundusz Kombatanów | 22 732,9 | 36 539,0 | 38 083,2 | 37 855,2 | 0 | 166,5 | 103,6 | 99,4 |
| 4.1.1. | § 3110 – Świadczenia społeczne | 14 681,3 | 29 150,0 | 29 149,4 | 29 142,4 | 0 | 198,5 | 100,0 | 100,0 |
| 4.2. | rozdział 85395 – Pozostała działalność | 44 030,1 | - | 62 163,0 | 62 080,7 | 0 | 141,0 | - | 99,9 |
| 4.2.1. | § 3110 – Świadczenia społeczne | 43 561,2 | - | 61 630,0 | 61 619,7 | 0 | 141,5 | - | 100,0 |

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (RB-28 za rok 2018 – kolumna 8 + kolumna 12).

²⁾ Ustawa budżetowa na rok 2019 (Dz. U. poz. 198).

6.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 54 – URZĄD DO SPRAW KOMBATANTÓW I OSÓB REPRESJONOWANYCH

| Lp. | Wyszczególnienie | Wykonanie 2018 | | | Wykonanie 2019 | | | 8:5 |
|--|---|--|--------------------------------------|--|--|--|--|---------|
| | | Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ²⁾ | Wynagrodzenia wg Rb-70 ¹⁾ | Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego | Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ²⁾ | Wynagrodzenia wg Rb-70 ¹⁾ tys. zł | Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego | |
| | | | | | | | | tys. zł |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem cz. 54 budżetu państwa wg statusu zatrudnienia ³⁾ , w tym: | | 146 | 10 581,1 | 6 039 | 154 | 11 955,7 | 6 470 | 107,1 |
| 1. | dział 750 – Administracja publiczna | 146 | 10 581,1 | 6 039 | 154 | 11 955,7 | 6 470 | 107,1 |
| 1.1. | rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji publicznej | 146 | 10 581,1 | 6 039 | 154 | 11 955,7 | 6 470 | 107,1 |
| | w tym: | | | | | | | |
| | - osoby nieobjęte mnożnikowym systemem wynagrodzeń | 9 | 757,9 | 7 018 | 9 | 841,0 | 7 787 | 111,0 |
| | - osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe | 1 | 164,3 | 13 695 | 1 | 172,5 | 14 374 | 105,0 |
| | - członkowie korpusu służby cywilnej | 132 | 9 093,2 | 5 741 | 140 | 10 329,8 | 6 149 | 107,1 |
| | - żołnierze i funkcjonariusze | 4 | 565,7 | 11 786 | 4 | 612,4 | 12 758 | 108,2 |

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Załącznik nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy (§ 401405 oraz § 406 dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy tylko w zakresie dotyczącym nagród i zapomóg i § 407 klasyfikacji budżetowej).

²⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

³⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

6.6. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
8. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
9. Komisja Polityki Społecznej i Rodziny Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Minister Finansów
11. Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
12. Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych