



KNO.430.2.2025

Nr ewid. 52/2025/P/25/001/KNO

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2024 roku w części 24
– Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p. o. Dyrektor Departamentu Nauki, Oświaty
i Dziedzictwa Narodowego

Sławomir Żyła

/podpisano elektronicznie/

Akceptuję:

Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli

Piotr Miklis

/podpisano elektronicznie/

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Marian Banaś

/podpisano elektronicznie/

Warszawa, 12 maja 2025 r.

Najwyższa Izba Kontroli

ul. Filtrowa 57

02-056 Warszawa

+48 22 444 50 00

nik@nik.gov.pl

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE	4
2.	OCENA OGÓLNA	6
3.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 24 – KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO.....	7
3.1.	Dochody budżetowe	7
3.2.	Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich	8
3.3.	Sprawozdawczość	18
3.4.	Księgi rachunkowe	18
4.	USTALENIA INNYCH KONTROLI	19
5.	INFORMACJE DODATKOWE	22
6.	ZAŁĄCZNIKI	23
6.1.	DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 24 –KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO	23
6.2.	WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH	24
6.3.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 24 – KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO	25
6.4.	DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 24 – KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO	26
6.5.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 24 – KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO	30
6.6.	ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 24 – KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO	36
6.7.	WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 24 – KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO	40
6.8.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	41

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Ocena wykonania budżetu państwa za rok 2024, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części 24 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego.

Zakres kontroli

Realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych.

Sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2024 r. w zakresie operacji finansowych.

System kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań.

Nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹.

Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego² kieruje działem kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, obejmującym sprawy rozwoju i opieki nad materialnym i niematerialnym dziedzictwem narodowym oraz sprawy działalności kulturalnej, w tym mecenatu państwowego nad tą działalnością³. Obsługę Ministra zapewnia Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego⁴.

Zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r.⁵ dochody budżetu państwa w części 24 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego w kwocie 9 543 tys. zł zostały wykonane w wysokości 54 426,4 tys. zł, co stanowiło 470,3 % dochodów planowanych i 0,0001 % zrealizowanych dochodów budżetu państwa.

W ustawie budżetowej na rok 2024 wydatki budżetu państwa w części 24 zostały zaplanowane w wysokości 8 154 536 tys. zł. Plan wydatków został zwiększony o środki pochodzące z rezerw celowych budżetu państwa (2 118 313,1 tys. zł) oraz rezerwy ogólnej budżetu państwa (250 000 tys. zł). Plan po zmianach wynosił 10 529 162,1 tys. zł. Zrealizowane wydatki wyniosły 10 029 647,7 tys. zł i stanowiły 95,3 % planu po zmianach oraz 0,0120 % wykonania wydatków budżetu państwa ogółem.

Ujęta w ustawie budżetowej na rok 2024 kwota wydatków budżetu środków europejskich w części 24 w wysokości 109 569 tys. zł została zwiększona środkami z rezerw celowych budżetu państwa w wysokości 72 931,6 tys. zł do kwoty 182 501 tys. zł. Zrealizowane wydatki budżetu środków europejskich wyniosły 141 316,2 tys. zł, co stanowiło 77,4 % planu po zmianach oraz 0,0022 % wydatków budżetu środków europejskich ogółem.

Szczegółowe informacje dotyczące dochodów budżetowych, wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich realizowanych przez poszczególnych dysponentów drugiego stopnia oraz ich procentowy

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm., dalej: ufp.

² Stanowisko Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego (dalej: Minister) od dnia 13 maja 2024 r. zajmowała Hanna Wróblewska; wcześniej Ministrem był Bartłomiej Sienkiewicz (od dnia 13 grudnia 2023 r. do dnia 13 maja 2024 r.).

³ Art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1370, ze zm.).

⁴ Dalej: MKiDN. W ramach którego funkcjonuje dysponent główny oraz dysponent trzeciego stopnia w Urzędzie obsługującym Ministra.

⁵ Dz. U. z 2024 r. poz. 122, ze zm.; dalej: ustawa budżetowa na 2024 r.

Analiza porównawcza danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

Ocena prawidłowości ksiąg rachunkowych.

Jednostki kontrolowane

Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego

Telewizja Polska S.A. w likwidacji

Okres objęty kontrolą

Rok 2024 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2024.

udział w zrealizowanych dochodach/wydatkach w części 24 zostały przedstawione w załączniku nr 6.1 do niniejszej Informacji.

Z części 24 budżetu państwa finansowano funkcjonowanie podmiotów kierowanych przez dysponentów niższego stopnia, w tym dwóch drugiego stopnia, tj. dyrektora Centrum Edukacji Artystycznej w Warszawie⁶ oraz Naczelnego Dyrektora Archiwów Państwowych, a także 301 dysponentów trzeciego stopnia, tj. dyrektora CEA i dyrektorów 266 szkół artystycznych oraz placówek szkolnictwa artystycznego, Dyrektora Generalnego Naczelnej Dyrekcji Archiwów Państwowych⁷ i dyrektorów 33 archiwów państwowych oraz Dyrektora Generalnego MKiDN⁸.

Kontrola w MKiDN i Telewizji Polskiej S.A. w likwidacji została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁹.

⁶ Dalej: CEA.

⁷ Dalej: NDAP.

⁸ Zgodnie z zarządzeniem Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 28 września 2018 r. w sprawie ustanowienia dysponentów środków budżetu państwa w części 24 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (Dz. Urz. MKiDN poz. 67, ze zm.).

⁹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623; dalej: ustawa o NIK.

2. OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2024 roku
w części 24 – Kultura
i ochrona dziedzictwa
narodowego**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2024 r. w części 24 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego.

W wyniku kontroli 19,8 % (tj. 1 988 344,6 tys. zł) zrealizowanych w 2024 r. wydatków budżetu państwa w części 24 stwierdzono, że wydatki te były ponoszone z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w przepisach o finansach publicznych.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę sprawozdania budżetowe oraz sprawozdanie w zakresie operacji finansowych w części 24.

Sprawozdania łączne sporządzono terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym, na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek oraz nadzorowanych), a kwoty wykazane przez dysponenta trzeciego stopnia (Urząd obsługujący Ministra) wynikały z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzonych sprawozdań. Wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym, przedstawiają one wiarygodne dane o dochodach i wydatkach oraz związanych z nimi należnościach i zobowiązaniach.

Księgi rachunkowe dysponenta części 24 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego prowadzono prawidłowo, z zachowaniem ciągłości i kompletności ewidencji operacji gospodarczych.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 24 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego stanowi załącznik nr 6.3 do niniejszej Informacji.

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 24 – KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO

3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. kontrola dochodów budżetowych w części 24 została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W ustawie budżetowej na rok 2024 dochody budżetowe w części 24 zaplanowano w kwocie 9 543 tys. zł. Zrealizowane dochody wyniosły 54 426,4 tys. zł i były wyższe o 33 418,8 tys. zł od dochodów wykonanych w 2023 r. (21 007,6 tys. zł). Najwyższe dochody zrealizowano w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (50 238,8 tys. zł) i wynikały one głównie z wpływów ze zwrotów dotacji pobranych w nadmiernej wysokości, a także niewykorzystanych dotacji oraz płatności.

W Urzędzie obsługującym Ministra (dysponenta trzeciego stopnia) dochody budżetowe na 2024 r. zaplanowano w kwocie 595 tys. zł. Zrealizowane dochody wyniosły 721,1 tys. zł, tj. o 126,1 tys. zł więcej niż planowano i o 259,6 tys. zł mniej niż zrealizowano w 2023 r. Największy udział w dochodach stanowiły wpływy z tytułu najmu i dzierżawy składników majątkowych w wysokości 449,6 tys. zł, tj. 62,3 % ogółu dochodów.

Stan należności pozostałych do zapłaty w części 24 na koniec 2024 r. wyniósł łącznie 15 418,7 tys. zł, w tym 14 704,8 tys. zł stanowiły zaległości netto. Najwyższe należności, w tym zaległości, wystąpiły w dziale 801 – Oświata i wychowanie, a wyniosły odpowiednio: 9290,6 tys. zł i 8717,2 tys. zł (m.in. z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów, wpływy z pozostałych odsetek, z rozliczeń z lat ubiegłych). W stosunku do roku poprzedniego nastąpił wzrost kwoty należności o 10,4 % (z 13 963,9 tys. zł), w tym zaległości o 11,4 % (z 13 194,8 tys. zł).

Na koniec 2024 r. w Urzędzie obsługującym Ministra stan należności pozostałych do zapłaty wyniósł 723,5 tys. zł, w tym zaległości netto 584,5 tys. zł. W porównaniu do roku 2023 należności były wyższe o 66 tys. zł, a zaległości o 102 tys. zł, tj. o 21 %¹⁰.

Dane o dochodach budżetowych w 2024 r. w części 24 przedstawiono w załączniku nr 6.4. do niniejszej Informacji.

¹⁰ Z tego: największy procentowo wzrost w 2024 roku w rozdziale 92105 – Pozostałe zadania w zakresie kultury, w § 0640 (Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień), który wyniósł 86,7 % w stosunku do 2023 roku, w rozdziałach 80195 – Pozostała działalność oraz 92105 – Pozostałe zadania w zakresie kultury, w § 0920 (Wpływy z pozostałych odsetek), gdzie stosunek wzrostu w 2024 roku do 2023 roku wyniósł odpowiednio 56,53 % oraz 50,73 %. W 2024 roku wystąpiły nowe należności w rozdziale 92105 – Pozostałe zadania w zakresie kultury, w § 0970 (Wpływy z różnych dochodów), które dotyczą rozwiązanych przez Departament Mecenatu Państwa umów stypendialnych, podlegających zwrotowi dla MKiDN. Ponadto w związku z podwyżką w roku 2024 miesięcznych świadczeń stypendialnych z 3,5 tys. zł do 4 tys. zł – kwoty dochodzonych należności wzrosły o 5 tys. zł za każdy miesiąc należnego do zwrotu stypendium.

3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na rok 2024 w części 24 zaplanowano wydatki w wysokości 8 154 536 tys. zł. Plan wydatków został zwiększony środkami rezerw celowych budżetu państwa w wysokości 2 118 313,1 tys. zł¹¹ oraz ze środków rezerwy ogólnej budżetu państwa w wysokości 250 000 tys. zł. Plan po zmianach wyniósł 10 529 162,1 tys. zł. Zrealizowane w 2024 r. wydatki wyniosły 10 029 647,7 tys. zł (95,3 % planu po zmianach) i były wyższe o 3 398 482 tys. zł od wydatków zrealizowanych w 2023 r. (6 631 165,7 tys. zł). Najwyższe wydatki wykonano w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego w wysokości 6 516 991,1 tys. zł (65 % wydatków części 24), i w porównaniu do roku poprzedniego były wyższe o 2 489 805,5 tys. zł, głównie poprzez wprowadzenie w 2024 r. wydatków w rozdziale 92104 – Działalność radiowa i telewizyjna, które zostały wykonane na koniec roku 2024 r. w wysokości 2 164 174,9 tys. zł¹² (21,6 % wydatków części 24).

Wydatki dysponenta trzeciego stopnia w 2024 r. zrealizowano w kwocie 187 787,1 tys. zł, tj. w 88 % planu po zmianach (213 381,5 tys. zł) i były wyższe o 34 040,1 tys. zł (o 22,1 %) niż wydatki dysponenta trzeciego stopnia zrealizowane w 2023 r. (tj. 153 747 tys. zł).

Środki z rezerwy ogólnej budżetu państwa zostały przyznane w wysokości 250 000 tys. zł na działalność radiową i telewizyjną (rozdział 92104, § 2670 – Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych) w formie dotacji celowej, o której mowa w art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji¹³ na dofinansowanie ustawowych zadań związanych z realizacją misji publicznej określonej w art. 21 ust. 1 ustawy o radiofonii i telewizji. Środki te zostały wydatkowane w wysokości 249 999,99 tys. zł.

Przyznanie środków z rezerwy ogólnej odbywało się na wniosek Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z przeznaczeniem na dotację celową na wydatki bieżące dla Telewizji Polskiej Spółki Akcyjnej w likwidacji¹⁴ oraz Polskiego Radia Spółki Akcyjnej w likwidacji¹⁵ i siedemnastu Regionalnych Rozgłośni Polskiego Radia Spółek Akcyjnych w likwidacji¹⁶ tytułem rekompensaty za utracone i należne ww. spółkom wpływy z opłat abonamentowych na dofinansowanie ich ustawowych zadań związanych z realizacją misji publicznej. Środki przyznano na podstawie

¹¹ 2 118 617,9 tys. zł przed korektą decyzji.

¹² Wykonane w 92,4 % w stosunku do planu, tj. 2 341 409,7 tys. zł. Środki niewykorzystane 177 234,8 tys. zł.

¹³ Dz. U. z 2022 r. poz. 1722, ze zm., dalej: ustawa o radiofonii i telewizji.

¹⁴ Dalej: TVP S.A. w likwidacji, której przyznano środki w wysokości 220 000 tys. zł, wykonane w 100 %.

¹⁵ Dalej: PR S.A. w likwidacji lub Polskiego Radia S.A., któremu przyznano środki w wysokości 10 000,01 tys. zł, wykonane w 100 %.

¹⁶ Dalej: PR RR, którym przyznano środki w łącznej wysokości 19 999,99 tys. zł, które wydatkowano w 100 %. Środki otrzymały: 1) PR RR w Krakowie Radio Kraków S.A. w likwidacji, 2) PR RR w Lublinie Radio Lublin S.A. w likwidacji, 3) PR RR w Białymstoku Radio Białystok S.A. w likwidacji, 4) PR RR w Bydgoszczy Polskie Radio Pomorza i Kujaw S.A. w likwidacji, 5) PR RR w Gdańsku Radio Gdańsk S.A. w likwidacji, 6) PR RR w Katowicach Radio Katowice S.A. w likwidacji, 7) PR RR w Kielcach Radio Kielce S.A. w likwidacji, 8) PR RR w Koszalinie Radio Koszalin S.A. w likwidacji, 9) PR RR w Łodzi Radio Łódź S.A. w likwidacji, 10) PR RR w Olsztynie Radio Olsztyn S.A. w likwidacji, 11) PR RR w Opolu Radio Opole S.A. w likwidacji, 12) PR RR w Poznaniu Radio Poznań S.A. w likwidacji, 13) PR RR w Rzeszowie Polskie Radio Rzeszów S.A. w likwidacji, 14) PR RR w Szczecinie Radio Szczecin S.A. w likwidacji, 15) PR RR w Warszawie Radio dla Ciebie S.A. w likwidacji, 16) PR RR we Wrocławiu Radio Wrocław S.A. w likwidacji, 17) PR RR w Zielonej Górze Radio Zachód S.A. w likwidacji. Przyznane dotacje wykonano w łącznej wysokości 19 999,98 tys. zł.

art. 155 ust. 1 ufp, art. 31 ust. 2 ustawy o radiofonii i telewizji oraz uchwał Rady Ministrów¹⁷. W ramach realizacji środków przyznanych z rezerwy ogólnej i dokonanych zwrotów środków niewykorzystanych Minister dokonał korekty decyzji przyznającej środki, realizując tym samym wniosek pokontrolny sformułowany po kontroli P/24/001 pt. Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. w części 24 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego.

Środki z rezerw celowych budżetu państwa w wysokości 2 118 313,1 tys. zł (po korekcie), zostały wykorzystane w 83,6 %, tj. w kwocie 1 771 909,6 tys. zł¹⁸, w tym m.in. na:

- dotacje celowe, o których mowa w art. 31 ust. 2 ustawy o radiofonii i telewizji na zapewnienie kontynuowania dofinansowania ustawowych zadań związanych z realizacją misji publicznej określonej w art. 21 ust. 1 ustawy o radiofonii i telewizji, tj.: dla TVP S.A. w likwidacji (przyznane w wysokości 1 339 800 tys. zł, wykonane 1 169 411,2 tys. zł, PR S.A. w likwidacji (przyznane w wysokości 220 300 tys. zł, wykonane 218 785,2 tys. zł), 17 Rozgłośni Radiowych Polskiego Radia (przyznane w wysokości 164 900 tys. zł, wykonane 160 514,2 tys. zł);
- na wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, zapewnienie uczniom objętym obowiązkiem szkolnym dostępu do bezpłatnych podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych, realizację programu rządowego „Aktywna tablica” i Narodowego Programu Rozwoju Czytelnictwa - Priorytet 3 dla Centrum Edukacji Artystycznej w przyznanej wysokości 1 367,1 tys. zł (wydatkowano 1 289,5 tys. zł).

Poddane badaniu środki przeznaczone na zadania finansowane z rezerw celowych budżetu państwa na łączną kwotę 1 273 061,8 tys. zł (60 % środków przyznanych w ramach rezerw celowych) zostały wykorzystane w wysokości 1 074 093 tys. zł. Badaniu poddano przyznanie środków z:

poz. 8 rezerw celowych budżetu państwa¹⁹ na realizację zadań, o których mowa w art. 31 ust. 2 ustawy o radiofonii i telewizji na zapewnienie kontynuowania dofinansowania ustawowych zadań związanych z realizacją misji publicznej w przyznanej wysokości 1 142 500 tys. zł, tj. 99,9 % środków przyznanych z poz. 8 rezerw celowych²⁰. Środki przyznano na podstawie decyzji Ministra

¹⁷ Uchwałą nr 11/2024 Rady Ministrów z dnia 26 lutego 2024 r. w sprawie przyznania Ministrowi Kultury i Dziedzictwa Narodowego z ogólnej rezerwy budżetowej środków finansowych z przeznaczeniem na dotację celową dla Telewizji Polskiej S.A. w likwidacji oraz Polskiego Radia S.A. w likwidacji i Regionalnych Rozgłośni Polskiego Radia S.A. w likwidacji na dofinansowanie ich ustawowych zadań związanych z realizacją misji publicznej (decyzja MF/FS2.4143.3.3.2024.MF.303 z dnia 27 lutego 2024 r. w kwocie 250 000 tys. zł), uchwałą nr 128 Rady Ministrów z dnia 23 października 2024 r. zmieniającą poprzednią uchwałę, oraz decyzją korygującą przyznaną kwotę 250 000 tys. zł do 199 891,20 tys. zł (decyzja MF/FS2.4143.3.3.2024.MF.303.K01 z dnia 30 października 2024), a następnie uchwałą nr 129 Rady Ministrów z dnia 23 października 2024 r. w sprawie przyznania Ministrowi Kultury i Dziedzictwa Narodowego z ogólnej rezerwy budżetowej środków finansowych z przeznaczeniem na dotację celową dla Telewizji Polskiej S.A. w likwidacji oraz Polskiego Radia – Regionalnej Rozgłośni w Szczecinie „Polskie Radio Szczecin” S.A. w likwidacji i Polskiego Radia – Regionalnej Rozgłośni w Lublinie „Radio Lublin” S.A. w likwidacji na dofinansowanie ich ustawowych zadań związanych z realizacją misji publicznej decyzją MF/FS2.4143.3.27.2024.MF.4809 z dnia 1 listopada 2024 r. przyznanie środków w wysokości 50 108,8 tys. zł.

¹⁸ Wydatki na łączną kwotę 196 679,8 tys. zł zostały zablokowane na podstawie decyzji Ministra (z poz. 8 rezerwy celowej – w wysokości 172 938,9 tys. zł, z poz. 62 rezerwy celowej – 248,9 tys. zł, poz. 29 rezerwy celowej – 4 990 tys. zł, poz. 56 rezerwy celowej – 3 017 tys. zł, poz. 70 rezerwy celowej – 15 485 tys. zł).

¹⁹ Przeznaczonych na realizację projektów współfinansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz ze środków pomocy bezzwrotnej, rozliczenia programów i projektów finansowanych z udziałem tych środków, a także rozliczenia z budżetem ogólnym Unii Europejskiej.

²⁰ Pozostałe środki z rezerwy celowej z poz. nr 8 przeznaczone były na wydatki u dysponenta trzeciego stopnia.

Finansów po uprzedniej zmianie przeznaczenia środków z rezerw celowych (poz. 8)²¹, w tym 600 000 tys. zł przyznanych 18 kwietnia 2024 r., 425 000 tys. zł – 3 lipca 2024 r., 117 500 tys. zł – 28 września 2024 r. Środki wykorzystano w wysokości 969 229,8 tys. zł;

- poz. 70 rezerw celowych na inwestycje Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności²² finansowane z wykorzystaniem środków pożyczki z Instrumentu Odbudowy i Zwiększenia Odporności w formie wsparcia o charakterze bezzwrotnym, przyznane w wysokości 127 320 tys. zł (pomniejszone o blokadę środków w wysokości 15 485 tys. zł) na realizację inwestycji A2.5.1 „Program wspierania działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych na rzecz stymulowania ich rozwoju”, środki wykorzystane w wysokości 104 547,3 tys. zł;
- poz. 56 rezerw celowych na sfinansowanie odpraw emerytalnych dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego, którzy skorzystają z uprawnień emerytalnych na szczególnych zasadach, na podstawie art. 88a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela²³, środki przyznane w wysokości 3 241,7 tys. zł²⁴, wykorzystane w wysokości 190,7 tys. zł.

Środki rezerw celowych przez dysponenta trzeciego stopnia zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem w łącznej kwocie 1521,2 tys. zł (82,7 % przyznanych) na:

- uzupełnienie wynagrodzeń pracowników MKiDN w ramach Pomocy Technicznej w Programie Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 w związku ze średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej ustalonym w ustawie budżetowej na 2024 rok oraz uzupełnienie wynagrodzeń pracowników MKiDN w związku z realizacją Programu „KUTURA” w ramach Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2014-2021 w związku ze średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej ustalonym w ustawie budżetowej na 2024 rok. (poz. 8) – z przyznanych środków w wysokości 774,4 tys. zł wydatkowano 742,4 tys. zł (95,9 %);
- sfinansowanie w 2024 r. dodatków służby cywilnej oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi (poz. 20) – z przyznanych środków w wysokości 77,1 tys. zł wydatkowano 76,1 tys. zł (98,7 %);
- sfinansowanie zadań związanych z przygotowaniem i sprawowaniem Przewodnictwa Polski w Radzie Unii Europejskiej w I połowie 2025 r. (poz. 62) – z przyznanych środków w wysokości 988 tys. zł wydatkowano 702,7 tys. zł (71 %) oraz zablokowano środki w wysokości 248,9 tys. zł (25 %).

W 2024 r. Minister dokonał blokad planowanych wydatków w budżecie państwa w części 24 na łączną kwotę 373 094,1 tys. zł, w tym:

²¹ Na podstawie art. 154 ust. 1 i 9 ufp, art. 31 ust. 2 i ust 4 ustawy o radiofonii i telewizji, opinii nr 21 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej uchwalonej na posiedzeniu w dniu 12 kwietnia 2024 r., opinii nr 74 Komisji Finansów Publicznych w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej uchwalonej na posiedzeniu w dniu 27 września 2024 r. (117 500 tys. zł).

²² Dalej: KPO.

²³ Dz. U. z 2024 r. poz. 986, ze zm.

²⁴ Blokada środków w wysokości 3 017 tys. zł w związku z rezygnacją wśród uprawnionych nauczycieli z możliwości przejścia na wcześniejszą emeryturę).

1. na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz ust. 3 pkt 2 ufp²⁵ w łącznej kwocie 7913,8 tys. zł²⁶ (siedem decyzji);
2. na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3 pkt 2 ufp w łącznej kwocie 161 266,5 tys. zł²⁷ (29 decyzji);
3. na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 2 ufp w łącznej kwocie 203 913,8 tys. zł²⁸ (dziewięć decyzji).

Na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego (dział 921) wydatkowano łącznie 6 516 991,1 tys. zł (93,5 % planu po zmianach), na oświatę i wychowanie (dział 801) wydatkowano 1 930 704,7 tys. zł (98,9 % planu po zmianach), na szkolnictwo wyższe i naukę (dział 730) wydatkowano 1 338 420,6 tys. zł (99,96 % planu po zmianach). Wydatki w pozostałych działach kształtowały się następująco: 750 – Administracja publiczna – 163 280,2 tys. zł (88,8 % planu po zmianach), 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza – 80 046 tys. zł (99,1 %), 752 – Obrona narodowa – 134,6 tys. zł (73,1 %), 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa – 70,4 tys. zł (50,3 %).

Największą grupę zrealizowanych wydatków stanowiły wydatki na subwencje i dotacje (podmiotowe oraz celowe na wydatki bieżące) w łącznej wysokości 6 373 234 tys. zł, w tym na subwencje dla 19 uczelni artystycznych w wysokości 1 023 639 (100 % planu), na dotacje podmiotowe dla 141 instytucji kultury²⁹ oraz pięciu państwowych osób prawnych³⁰ w łącznej wysokości 2 414 168,7 tys. zł.

Na wydatki bieżące jednostek budżetowych wydatkowano 2 235 789 tys. zł, tj. 98,3 % planu po zmianach (2 273 538,5 tys. zł). Środki przeznaczono na prowadzenie działalności dwóch dysponentów drugiego stopnia (Centrum Edukacji Artystycznej i Naczelnej Dyrekcji

²⁵ Zgodnie z art. 177 ust. 1 ufp, w przypadku stwierdzenia opóźnień w realizacji zadań (pkt 2), nadmiaru posiadanych środków (pkt 3) może być podjęta decyzja o blokowaniu planowanych wydatków budżetowych. Według art. 177 ust. 3 pkt 2 ufp, decyzje o blokowaniu planowanych wydatków, w przypadkach określonych w ust. 1, podejmują dysponent części budżetowych – w zakresie ich części budżetu państwa.

²⁶ W tym m.in. decyzja blokująca środki z tytułu m.in. niewykorzystanej dotacji podmiotowej przyznanej „Muzeum Pamięć i Tożsamość im. Św. Jana Pawła II w Toruniu (w organizacji) na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remont obiektów (4 999,2 tys. zł).

²⁷ W tym, m.in. trzy decyzje blokujące środki przyznane z rezerw celowych z poz. nr 8 w wysokości 10,9 tys. zł (oszczędności związane z nieobsadzeniem posiadanych etatów w pełnym wymiarze), z poz. nr 29 w kwocie 4999 tys. zł (niepełne wykorzystanie środków na sfinansowanie podwyższenia wynagrodzeń nauczycieli – Centrum Edukacji Artystycznej), z poz. nr 56 w kwocie 3017 tys. zł (niewykorzystania środków z tytułu przechodzenia na wcześniejsze emerytury). Ponadto najwyższe kwoty dotyczą m.in.: blokad środków przyznanych na realizację programu wieloletniego pn. „Budowa Muzeum Historii Polski w Warszawie” – blokada kwoty 64 380,1 tys. zł z dnia 17 grudnia 2024 r., na realizację programu wieloletniego pn. „Budowa siedziby Europejskiego Centrum Filmowego CAMERIMAGE” – decyzja z dnia 16 lipca 2024 r. o blokadzie 26 000 tys. zł oraz z dnia 11 grudnia 2024 r. o blokadzie 15 980 tys. zł, na realizację programu wieloletniego pn. „Budowa Muzeum Historii Polski w Warszawie”, decyzja z dnia 17 października 2024 r. o blokadzie 15 349,5 tys. zł, na realizację programu wieloletniego pn. „Budowa Muzeum Westerplatte i Wojny 1939 - Oddziału Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku” decyzja z dnia 16 lipca 2024 r. o blokadzie kwoty 6677 tys. zł i z dnia 20 grudnia 2024 r. o blokadzie kwoty 2 548,8 tys. zł.

²⁸ W tym, m.in. dwie decyzje blokujące środki przyznane z rezerwy z poz. nr 8, w rozdziale 92104 – Działalność radiowa i telewizyjna, z przyczyny niewykorzystania środków, tj.: decyzja z dnia 23 grudnia 2024 r. o blokadzie 83 305,5 tys. zł, w tym: Telewizja Polska S.A. w likwidacji – 82 245,3 tys. zł, Polskie Radio S.A. w likwidacji – 35,9 tys. zł, sześć Regionalnych Rozgłośni Polskiego Radia S.A. w likwidacji – 1 024,4 tys. zł oraz decyzja z dnia 27 listopada 2024 r. w wysokości 89 622,4 tys. zł, w tym: Telewizja Polska S.A. w likwidacji – 88 143,5 tys. zł, Polskie Radio S.A. w likwidacji – 1478,9 tys. zł. Ponadto decyzja z dnia 28 grudnia 2024 r. blokująca środki przyznane z rezerwy z poz. nr 70 w rozdziale 92114, z przyczyny oszczędności na wydatkach bieżących w ramach Przedsięwzięć realizowanych przez ostatecznych odbiorców wsparcia inwestycji A2.5.1. realizowanej przez Narodowy Instytut Muzyki i Tańca (NIMiT).

²⁹ W 2023 r. 130 instytucji kultury.

³⁰ Tj.: Polski Instytut Sztuki Filmowej, Centrum Dialogu im. Juliusza Mieroszewskiego, Polskiej Agencji Prasowej S.A., Instytutu Solidarności i Męstwa im. Witolda Pileckiego, Fundacji – Zakład Narodowy im. Ossolińskich we Wrocławiu.

Archiwów Państwowych) oraz 301 dysponentów trzeciego stopnia (w tym 266 szkół i placówek artystycznych).

Na wydatki majątkowe przeznaczono 1 397 850 tys. zł, tj. 86,5 % planu po zmianach (1 616 660,3 tys. zł), w formie dotacji celowych w wysokości 1 270 492,6 tys. zł, tj. 85,6 % planu po zmianach (1 483 551,6 tys. zł) oraz na wydatki inwestycyjne i wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych – 127 357,4 tys. zł (95,7 % planu po zmianach).

Przeciętne zatrudnienie w cz. 24 w przeliczeniu na pełne etaty, w 2024 r. wyniosło 20 404 osób³¹ i było wyższe w porównaniu do przeciętnego zatrudnienia w 2023 r. o 254 osoby³². Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto³³ w 2024 r. wynosiło 9065,9 tys. zł i w porównaniu z przeciętnym wynagrodzeniem w 2023 r. było wyższe o 1889,02 zł, tj. o 26,3 %.

W Urzędzie obsługującym Ministra (dział 750 i 801) przeciętne zatrudnienie w przeliczeniu na pełne etaty wyniosło w 2024 r. 564 osoby, tj. o 40 osób więcej niż w 2023 r. Na wynagrodzenia w dziale 750 i 801 wydatkowano 100 479 tys. zł, tj. o 25 670,5 tys. zł więcej w porównaniu do 2023 r. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego w MKiDN wyniosło 14 846,1 zł i w porównaniu do 2023 r. było wyższe o 2 938,9 zł, tj. o 24,7 %.

Dane o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w 2024 r. w części 24 przedstawiono w załączniku nr 6.6. do niniejszej Informacji.

W 2024 r. zawarto 33 umowy zlecenia na łączną kwotę 641 tys. zł, w tym na: zadania podstawowe – 28 umów na łączną kwotę 531,3 tys. zł, zadania pomocnicze – pięć umów na łączną kwotę 109,6 tys. zł oraz cztery umowy o dzieło na kwotę 67,7 tys. zł. W porównaniu do 2023 r. poniesiono niższe wydatki na umowy zlecenia o 9,8 tys. zł, które były wykonywane przez 12 osób mniej.

W 2024 r. zawarto 185 umów cywilno-prawnych na usługi doradcze i eksperckie na łączną kwotę 3076 tys. zł. Badaniem objęto dziesięć zawartych umów na usługi doradcze i eksperckie na łączną kwotę 314,2 tys. zł, co stanowiło 10,2 % ogółu zawartych umów (w tym dziewięć umów zlecenia na kwotę 301,7 tys. zł oraz jedną umowę o dzieło na kwotę 12,5 tys. zł). W badanej próbie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkowano 16 931,1 tys. zł, tj. 97 % planu po zmianach, z czego w dziale 921 wydatkowano – 13 586,5 tys. zł³⁴.

Zobowiązania w części 24 na koniec 2024 r. wyniosły 134 654,3 tys. zł (w tym zobowiązania Urzędu obsługującego Ministra – 8 528,5 tys. zł) i w porównaniu do 2023 r. (103 900 tys. zł) były wyższe o 30 731,3 tys. zł. Zobowiązania wynikały głównie z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego i pochodnych od wynagrodzeń. Nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

³¹ Dotyczy pracowników zatrudnionych w MKiDN oraz w instytucjach podległych Ministrowi lub przez niego nadzorowanych (m.in. w archiwach państwowych, uczelniach i szkołach artystycznych).

³² Najwyższy wzrost zatrudnienia (109 osób) odnotowano w dziale 801 – Oświata i wychowanie oraz w dziale 730 – Nauka (90 osób).

³³ Łącznie z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym.

³⁴ Do najważniejszych wydatków należały: wypłata stypendiów twórczych oraz stypendiów z zakresu upowszechniania kultury na 2024 r., nagrody pieniężne Ministra za przypadkowe odkrycie zabytków archeologicznych oraz doroczne nagrody Ministra.

W Urzędzie obsługującym Ministra wystąpiły przypadki naliczenia i wypłacenia odsetek od nieterminowych płatności w wysokości 3,1 tys. zł³⁵.

Dyrektor Biura Finansów i Księgowości wyjaśniła, że wystawiane przez firmę telekomunikacyjną noty nie są efektem nieterminowych wpłat za wystawione faktury, lecz błędu systemowego T-mobile. Co miesiąc system generuje dla MKiDN notę odsetkową, po czym firma wysyła notę korygującą do naliczonych odsetek, w związku z czym MKiDN nie ma należności do zapłaty. Problem jest monitorowany, od wielu miesięcy trwa próba jego naprawienia przez firmę.

Wydatki majątkowe Urzędu obsługującego Ministra wyniosły 4 240,6 tys. zł, tj. 87,8 % planu po zmianach. W porównaniu do 2023 r. były one wyższe o 2 025,2 tys. zł. W planie rzeczowo-finansowym ujęto pierwotnie sześć zadań na kwotę 4 431 tys. zł. W trakcie roku wprowadzono pięć nowych zadań oraz zrezygnowano z jednego. W 2024 r. zrealizowano w całości dziewięć zadań³⁶.

Badaniem objęto cztery decyzje blokujące środki w łącznej wysokości 191 772,2 tys. zł³⁷ (51,4 % dokonanych blokad w budżecie państwa cz. 24). Blokad dotyczyły środków niewykorzystanych z dotacji przyznanych: TVP S.A. w likwidacji, PR S.A. w likwidacji na działalność radiową i telewizyjną, Narodowemu Instytutowi Muzyki i Tańca³⁸ na *Przedsięwzięcia realizowane przez Ostatecznych Odbiorców Wsparcia (OOW) Inwestycji A2.5.1.* oraz środków przekazanych Centrum Edukacji Artystycznej dla nauczycieli szkół artystycznych uprawnionych do przechodzenia na wcześniejsze emerytury. Przyczyną dokonania blokad w badanej próbie były informacje od jednostek o niewykorzystaniu przyznanych w pełnej wysokości środków finansowych umów dotacyjnych oraz środków finansowych z tytułu rezygnacji nauczycieli z przechodzenia na wcześniejsze emerytury.

Departament Finansowy podejmował działania w celu pozyskania informacji o wysokości niewykorzystanych środków celem dokonania blokady planowanych wydatków w przypadku stwierdzenia nadmiaru posiadanych środków. Minister dokonywał blokad niezwłocznie po powzięciu informacji, że dany wydatek nie będzie realizowany.

³⁵ Odsetki w wysokości: 1463,26 zł wypłacone w związku z odprawą z tytułu wygaśnięcia stosunku pracy; 1331,80 zł z tytułu wyrównania dodatku stażowego; 7,88 zł wypłacone zostały odsetki z tytułu nieterminowej płatności dwóch faktur wskazanych w Nocie Odsetkowej NO00004/01/2024 wystawionej przez Miasto Stołeczne Warszawa; 299,00 zł w związku z pismem z ZUS dotyczącym prawidłowego schematu podlegania ubezpieczeniom i powstaniem niedopłaty składek na ubezpieczenie społeczne.

³⁶ W tym m. in. wdrożono System Obsługi Programów Narodowego Centrum Kultury na potrzeby Ministra; przebudowano infrastrukturę teletechniczną pomieszczeń parteru i piwnicy wraz z przebudową elementów konstrukcyjnych w północnym skrzydle budynku Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego przy ul. Krakowskie Przedmieście 15 w Warszawie; zakupiono urządzenia sieciowe i serwerowe; zakupiono serwerownię kontenerową – Radziejowice; zakupiono mobilny sprzęt komputerowy; zakupiono urządzenia wielofunkcyjne; zakupiono trzy wysokowydajne skanery na potrzeby pracy biurowej kancelarii głównej MKiDN oraz składu chronologicznego; zakupiono dwie mównice konferencyjne; zakupiono stylizowane wyposażenie siedziby Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego przy ul. Krakowskie Przedmieście 15.

³⁷ Decyzja Ministra w sprawie blokowania planowanych na rok 2024 wydatków, tj.: nr 24.4143.12.7.2024.BD z dnia 27 listopada 2024 r. w wysokości 3017 tys. zł (niewykorzystanie środków z tytułu przechodzenia na wcześniejsze emerytury nauczycieli), nr 24.4143.12.31.2024.BD z 23 grudnia 2024 r. w wysokości 83 305,5 tys. zł (środki niewykorzystane z rozliczenia dotacji, pozyskane z rezerwy poz. 8), nr 24.4143.12.9.2024.BD z 27 listopada 2024 r. w wysokości 89 622,4 tys. zł (środki niewykorzystane z rozliczenia dotacji pozyskane z rezerwy poz. 8), nr 24.4143.12.42.2024.BD z dnia 28 grudnia 2024 r. w wysokości 15 485 tys. zł (środki niewykorzystane z przyznanej dotacji w ramach środków pozyskanych z rezerwy poz. 70).

³⁸ Dalej: NIMIT.

Badaniem objęto wykorzystanie w 2024 r. środków na dotacje celowe w wysokości 1 837 899,5 tys. zł³⁹ (43,6 % dotacji celowych) i trzy dotacje podmiotowe w łącznej wysokości 136 481,7 tys. zł⁴⁰ (5,7 % dotacji podmiotowych). Dotacje celowe objęte badaniem:

- dotacja celowa dla Biblioteki Narodowej na podstawie umowy nr 33/DF-V/EK/2024 z 9 lutego 2024 r. na zadanie pn. „Zakup Biblioteki Ordynacji Zamojskiej od spadkobierców Jana Zamoyskiego” w wysokości 55 000 tys. zł została rozliczona w pełnej wysokości z przyznanych środków Ministra. Realizacja zadania poprzedzona była m.in.: czynnościami w zakresie weryfikacji uwarunkowań prawnych zarówno po stronie Biblioteki Narodowej jak i po stronie Ministra. W ramach realizowanego zadania w terminie od 5 kwietnia 2024 r. do 30 kwietnia 2024 r. została przeprowadzona kontrola przez Biuro Audytu Wewnętrznego i Kontroli MKiDN. Zakres kontroli obejmował wycenę, proces negocjacji oraz zakup kolekcji Biblioteki Ordynacji Zamojskiej w latach 2022-2024⁴¹. Umowa przedłożona do badania została rozliczona zgodnie z jej warunkami i w terminie, zgodnie z zakresem rzeczowym przedmiotu umowy;
- dotacja celowa dla NIMiT – umowa nr 5/DF-IV/2024 r. na dofinansowanie wydatków bieżących dotyczących Przedsięwzięć w ramach Inwestycji A.2.5.1 objętej Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększenia Odporności na kwotę dofinansowania 127 320 tys. zł (środki przyznane decyzją Ministra Finansów z 27 września 2024 r. z rezerw celowych poz. 70) została uruchomiona na wniosek NIMiT w wysokości 111 835 tys. zł. Pozostała część środków tj.: 15 485 tys. zł została w grudniu 2024 r. zgłoszona do blokady. Sprawozdanie z realizacji umowy nie zostało przedłożone przez NIMiT w terminie wynikającym z umowy⁴². Do dnia zakończenia czynności kontrolnych dotacja nie została rozliczona;
- dotacje celowe dla TVP S.A. w likwidacji⁴³ zostały udzielone na zadania związane z realizacją misji publicznej określonej w art. 21 ust. 1 ustawy o radiofonii i telewizji poprzez udzielenie dotacji celowej określonych w art. 31 ust. 2. Na zadania realizowane przez TVP S.A. w likwidacji przyznano łącznie 1 900 466,04 tys. zł, środki wydatkowane stanowiły 88,3 %, tj. w wysokości 1 678 227 tys. zł. Środki zwrócone wyniosły łącznie 222 239 tys. zł. Środki na realizację ww. zadań pozyskane zostały z rezerwy ogólnej (220 000 tys. zł), rezerw celowych (1 339 800 tys. zł), oraz ze środków wygospodarowanych z budżetu części 24 (290 817,2 tys. zł). W związku z pozyskiwaniem środków z różnych źródeł i w odstępstwach czasowych ich pozyskania dotacje zostały udzielone w ramach sześciu umów:

³⁹ Umowę dotacji celowej dla TVP S.A. w likwidacji: nr 1 z dnia 28 lutego 2024 r. na kwotę dofinansowania 220 000 tys. zł, nr 20 z dnia 24 kwietnia 2024 r. na kwotę dofinansowania 480 000 tys. zł, nr 39 z dnia 5 lipca 2024 r. na kwotę dofinansowania 320 000 tys. zł, nr 59 z dnia 9 września 2024 r. na kwotę dofinansowania 290 817,2 tys. zł, nr 72 na kwotę dofinansowania 539 800 tys. zł, nr 91 na kwotę dofinansowania w wysokości 49 848,8 tys. zł, umowę dotacji celowej na zadanie pn. „Zakup Biblioteki Ordynacji Zamojskiej od spadkobierców Jana Zamoyskiego” w wysokości 55 100 tys. zł., umowy na dofinansowanie wydatków bieżących dotyczących Przedsięwzięć w ramach „Inwestycji A.2.5.1 objętej Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększenia Odporności na kwotę dofinansowania 127 320 tys. zł.

⁴⁰ Dla Filharmonii Narodowej w wysokości 58 655 tys. zł, Teatru Narodowego w wysokości 45 705 tys. zł, Narodowego Instytutu Fryderyka Chopina w wysokości 32 121,7 tys. zł.

⁴¹ https://bip.mkidn.gov.pl/media/docs/2024_pliki/kontrole/20241016_Sprawozdanie_z_kontroli_BN_-anonimizacja.pdf

⁴² Do NIMiT pismo wzywające o przedłożenie rozliczenia umowy, również maile, upomnienia z uwagi na brak prawidłowo sporządzonych przez NIMiT dokumentów sprawozdawczych. Departament nadzorujący przekazał rozliczenie umowy po korektach złożonych przez NIMiT do Departamentu Finansowego celem dokonania ostatecznej weryfikacji i rozliczenia dotacji.

⁴³ Dalej: Spółka.

1. nr 1/DNW/DF-VII/2024 z 28 lutego 2024 r. na kwotę dofinansowania 220 000 tys. zł, kwota wydatkowana 170 151,2 tys. zł, kwota zwrócona z tytułu niewykorzystanej dotacji w wysokości 49 848,8 tys. zł (2 września 2024 r., tj. po 140 dniach od terminu wynikającego z umowy⁴⁴) oraz zwrot odsetek od zaległości podatkowych⁴⁵ w wysokości 2772,4 tys. zł od zwrotu niewykorzystanej dotacji po terminie (dokonany 2 września 2024 r.),
- 1) nr 20/DNW/DF-VII/2024 z 24 kwietnia 2024 r. na kwotę dofinansowania 480 000 tys. zł, kwota wydatkowana 391 856,5 tys. zł, kwota zwrócona z tytułu niewykorzystanej dotacji w wysokości 88 143,5 tys. zł (11 października 2024 r., tj. po 88 dniach od terminu wynikającego z umowy⁴⁶) oraz odsetki w wysokości 3 081,4 tys. zł od zwrotu niewykorzystanej dotacji po terminie (wpłacone 11 października 2024 r.),
- 2) nr 39/DNW/DF-VII/2024 z 5 lipca 2024 r. na kwotę dofinansowania 320 000 tys. zł, kwota wydatkowana 237 754,8 tys. zł, kwota zwrócona z tytułu niewykorzystanej dotacji w wysokości 82 245,2 tys. zł (28 listopada 2024 r., tj. po 73 dniach od terminu wynikającego z umowy⁴⁷) oraz odsetki w wysokości 2 385,1 tys. zł od zwrotu niewykorzystanej dotacji po terminie (wpłacone 28 listopada 2024 r.),
- 3) nr 59/DNW/DF-VII/2024 z 9 września 2024 r. na kwotę dofinansowania 290 817,2 tys. zł wydatkowana w pełnej wysokości,
- 4) nr 72/DNW/DF-VII/2024 z 2 października 2024 r. na kwotę dofinansowania 539 800 tys. zł, rozliczona w wysokości 537 798,6 tys. zł, zwrot w wysokości 2 001,4 tys. zł z tytułu przekroczenia limitu określonego w umowie z przeznaczeniem na dany rodzaj kosztu (zwrotu dokonano 25 marca 2024 r., tj. po wezwaniu Ministra do zwrotu środków niewykorzystanych) oraz również o naliczone odsetki od zwrotu dotacji po terminie, tj. w wysokości 54,9 tys. zł (zwrotu dokonano 25 marca 2024 r.),
- 5) nr 91/DNW/DF-VII/2024 z 9 listopada na kwotę dofinansowania w wysokości 49 848,8 tys. zł rozliczono w pełnej wysokości.

W związku z nieterminowym przekazywaniem zwrotów naliczone zostały odsetki jak od zaległości podatkowych w łącznej wysokości 8293,8 tys. zł, które przez Spółkę zostały wraz z środkami niewykorzystanymi zwrócone na rachunek bankowy Ministerstwa.

W raportach z realizacji zadań Spółka wskazała m.in. na przyczyny niewykorzystania środków, w tym do rozliczenia umowy nr 39/DNW/DF-VII/2024, tj. m.in., że *we wszystkich pozycjach kosztorysu nie zostały wydatkowane środki z MKiDN. Różnica pomiędzy wykonaniem, a planem wynika przede wszystkim z zapłaty należnego podatku VAT w wysokości 14,1 mln. zł oraz konieczności spłaty kredytu na rachunku bieżącym w wysokości 130 mln zł, których to wydatków poniesionych na realizację misji Spółka nie mogła zakwalifikować do rozliczenia niniejszej umowy.*

⁴⁴ Tj. w terminie nie dłuższym niż 15 dni od zakończenia zadania, który w umowie został określony do dnia 31 marca 2024 r. Rozliczenie dotacji Spółka przekazała do Ministerstwa dnia 31 lipca 2024 r. w terminie wynikającym z umowy.

⁴⁵ Dalej: odsetki.

⁴⁶ Tj. w terminie nie dłuższym niż 15 dni od zakończenia zadania, który w umowie został określony do dnia 30 czerwca 2024 r. Rozliczenie dotacji Spółka przekazała do Ministerstwa dnia 30 września 2024 r. w terminie wynikającym z umowy.

⁴⁷ Tj. w terminie nie dłuższym niż 15 dni od zakończenia zadania, który w umowie został określony do dnia 31 sierpnia 2024 r. Rozliczenie dotacji Spółka przekazała do Ministerstwa dnia 30 października 2024 r. w terminie wynikającym z umowy.

Powyższe dotacje celowe dla TVP S.A. w likwidacji zostały rozliczone przez Ministra w terminie i na zadania wykazane w kosztorysie załączonym do umowy⁴⁸, na podstawie przedłożonych w terminie przez likwidatora TVP S.A. w likwidacji raportów z realizacji zadania wraz z raportami biegłego rewidenta z badania wykorzystania środków finansowych Ministra pod względem zgodności ze stanem faktycznym oraz przeznaczeniem określonym w umowie.

W odniesieniu do środków niewykorzystanych przez ww. Spółkę, w przypadku braku informacji o zwrocie środków niewykorzystanych, pisemnie informowano Spółkę o konieczności dokonania zwrotu środków niewykorzystanych, złożenia wyjaśnień dot. przyczyn niewykorzystania środków, czy realizacji poszczególnych zadań (tj.: m.in.: 7 sierpnia 2024 r., 23 października 2024 r., 20 marca 2025 r.). Z wyjaśnień wynikało, m.in. że różnica pomiędzy wykonaniem a planem wynikała przede wszystkim z braku możliwości ujęcia w rozliczeniu pełnych kosztów realizacji misji publicznej, tj. ujęcia w rozliczeniu tylko wydatków zaewidencjonowanych w okresie wynikającym z umowy, tj. do umowy nr 1/DNW/DF-VII/2024.

Dotacje podmiotowe zostały rozliczone w wysokościach przyznanych w zawiadomieniach o przyznanych dotacjach podmiotowych, na podstawie kart rozliczeń dotacji podmiotowej⁴⁹, przekazanych w terminach i procedurach wynikających z zarządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 11 stycznia 2024 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad jednostkami objętymi częścią 24 budżetu państwa⁵⁰.

Szczegółowym badaniem objęto próbę wydatków poniesionych w ramach grup ekonomicznych: wydatki bieżące jednostek budżetowych (pozapłacowe) i wydatki majątkowe w łącznej kwocie 13 346,9 tys. zł wylosowane z systemu księgowego zapisów konta 130 – Rachunek bieżący jednostki (Urzędu obsługującego Ministra), z zastosowaniem metody MUS⁵¹ oraz dobranych celowo, co stanowiło 20,2 % wydatków dysponenta trzeciego stopnia⁵². Objęte badaniem wydatki zostały sprawdzone pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności. W wyniku badania nie stwierdzono nieprawidłowości.

Badaniem objęto wydatki na działania promocyjne i reklamowe w wysokości 302,3 tys. zł, tj. 34 % wydatków wykazanych na te działania, które w 2024 r. wyniosły 891,1 tys. zł.

Zgodnie z art. 175 ust. 1 pkt 1–4 ufp dysponenti części budżetowych sprawują nadzór oraz kontrolę: nad całością gospodarki finansowej podległych im jednostek organizacyjnych, w tym nad dokonywaniem przez te jednostki wstępnej oceny celowości poniesionych wydatków oraz realizacją właściwych procedur; wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu państwa; realizacji zadań finansowanych z budżetu państwa; efektywności i skuteczności realizacji planów w układzie zadaniowym na podstawie mierników stopnia realizacji celów. W celu realizacji działań

⁴⁸ M.in. na koszty tworzenia i rozpowszechniania programów ogólnokrajowych, wyspecjalizowanych, programów regionalnych, kosztów usług technologicznych i utrzymania emisji (w umowie nr 59/DNW/DF-VII/2024).

⁴⁹ Na podstawie m.in. zrealizowanych zadań jednostki w okresie sprawozdawczym, wykonania w zakresie planu finansowego, również w układzie zadaniowym, wynagrodzeń.

⁵⁰ Dz. Urz. MKiDN poz. 4, dalej: zarządzenie Ministra w sprawie nadzoru i kontroli nad jednostkami objętymi częścią 24 budżetu państwa.

⁵¹ Z ang. Monetary Unit Sampling – metoda statystyczna uwzględniająca prawdopodobieństwo wyboru proporcjonalnie do wartości transakcji.

⁵² Po wyeliminowaniu wydatków płacowych.

nadzorczych i kontrolnych w 2024 r. obowiązywało zarządzenie Ministra w sprawie nadzoru i kontroli nad jednostkami objętymi częścią 24 budżetu państwa.

W 2024 r. Biuro Audytu Wewnętrznego i Kontroli w MKiDN przeprowadziło 19 kontroli w podległych/nadzorowanych jednostkach, których przedmiotem była problematyka wydatkowania środków publicznych. Wyniki kontroli zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej MKiDN.

Dane o wydatkach budżetowych w 2024 r. w części 24 przedstawiono w załączniku nr 6.5. do niniejszej Informacji.

3.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

W 2024 r. budżet środków europejskich w części 24 obejmował środki na finansowanie projektów w ramach: Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021–2027 (FEnIKS), Programu Operacyjnego „Infrastruktura i Środowisko na lata 2014–2020” (POLiŚ), Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego III Perspektywa Finansowa (MFEOG), w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 (FERS) oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego III Perspektywa Finansowa (NMF).

W ustawie budżetowej na rok 2024 zaplanowano wydatki budżetu środków europejskich w części 24 w wysokości 109 569 tys. zł. Kwota ta została zwiększona środkami z rezerw celowych budżetu państwa (poz. 98) w wysokości 72 931,6 tys. zł. Środki z rezerw celowych zostały wykorzystane w wysokości 63 064,1 tys. zł, a kwota 12 409,9 tys. zł została zablokowana na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3 pkt 2 ufp (sześć decyzji), w tym dwie decyzje blokujące środki przyznane z rezerw z poz. 98 w wysokości 9864 tys. zł. Przyczyną blokad były niezrealizowane wydatki na realizację projektów w ramach POLiŚ i realizacji projektów w ramach VII priorytetu FEnIKS 2021–2027.

Zrealizowane wydatki budżetu środków europejskich wyniosły 141 316,2 tys. zł tj. 77,4 % planu po zmianach, z czego 67 135 tys. zł dotyczyło realizacji projektów w ramach FEnIKS, 51 344 tys. zł w ramach POLiŚ, 22 064 tys. zł – w ramach MFEOG, 592 tys. zł w ramach FERS, 182 tys. zł w ramach NMF.

Największe wydatki poniesiono w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego w wysokości 128 783 tys. zł, które wykonano w 76 %.

W Urzędzie obsługującym Ministra zaplanowano wydatki środków europejskich w kwocie 722 tys. zł, wykonanie wyniosło 0 zł tj. 0,0 % planu. Środki zostały zgłoszone do blokady z uwagi na późne ogłoszenie naboru do Pomocy Technicznej Programu FEnIKS oraz braku podpisanej do 31 grudnia 2024 r. umowy o dofinansowanie.

Dane o wydatkach budżetu środków europejskich w 2024 r. w części 24 przedstawiono w załączniku nr 6.7. do niniejszej Informacji.

3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych łącznych sprawozdań za 2024 r. przez dysponenta części 24 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego i sprawozdań jednostkowych dysponenta głównego oraz dysponenta trzeciego stopnia (Urzędu obsługującego Ministra):

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej oraz wydatków ze środków pochodzących z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności przeznaczonych na wsparcie o charakterze bezzwrotnym (Rb-28 UE),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2024 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 24 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych, podległych i nadzorowanych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponent trzeciego stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

3.4. KSIĘGI RACHUNKOWE

Badanie wiarygodności ksiąg rachunkowych dysponenta części przeprowadzono na próbie 125 zapisów księgowych o łącznej wartości 59 498,4 tys. zł, wylosowanych metodą monetarną, która została uzupełniona 16 zapisami o łącznej wartości 14 952,4 tys. zł (w tym zapisy korygujące i ujemne na kwotę 26 037 tys. zł) wyselekcjonowanymi na podstawie przeprowadzonego przeglądu analitycznego ksiąg rachunkowych, obejmującego 83 482 zapisów księgowych. Stwierdzono, że dowody księgowe sporządzono prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym i merytorycznym, a operacje gospodarcze udokumentowane tymi dowodami właściwie ujęto w księgach rachunkowych.

W trakcie kontroli nie zidentyfikowano nieprawidłowości, które wskazywałyby, że w zakresie zapisów dotyczących dochodów i wydatków oraz związanych z nimi należności i zobowiązań, księgi rachunkowe stanowiące podstawę sporządzenia sprawozdań dysponenta części prowadzone były nieprawidłowo.

4. USTALENIA INNYCH KONTROLI

Najwyższa Izba Kontroli, w ramach kontroli P/25/001 – *Wykonanie budżetu państwa w 2024 roku*, przeprowadziła w Telewizji Polskiej S.A. w likwidacji kontrolę wykorzystania dotacji z budżetu państwa z części 24 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego na dofinansowanie ustawowych zadań związanych z realizacją misji publicznej.

W wyniku kontroli stwierdzono, że Spółka wykorzystała i rozliczyła dotacje z budżetu państwa z części 24 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego udzielone na dofinansowanie ustawowych zadań związanych z realizacją misji publicznej. Natomiast Spółka dokonała nieterminowego zwrotu niewykorzystanych środków dotacji w kwocie 220 237,56 tys. zł, co spowodowało konieczność zapłaty odsetek. Dodatkowo Spółka poniosła wydatki w kwocie 578 528,75 tys. zł, które wykraczały poza zakres zadania określony w umowach dotacji, niemniej jednak Spółka uzupełniła powyższe środki na wyodrębnionym rachunku bankowym, dokonując transferów z innych rachunków, żeby nie pomniejszać wartości środków przeznaczonych na cele określone w tych umowach.

Najwyższa Izba Kontroli zwróciła uwagę na niepokrywanie przez Spółkę wydatków bezpośrednio środkami z wyodrębnionego rachunku bankowego, na który przekazywane były środki dotacji, co zdaniem NIK utrudniało sprawowanie kontroli nad ponoszonymi wydatkami w zakresie ich zgodności z postanowieniami umów dotacyjnych.

Spółka w 2024 r. zawarła z Ministrem Kultury i Dziedzictwa Narodowego sześć umów⁵³ dotyczących udzielenia ze środków finansowych Ministra pochodzących z budżetu państwa dotacji celowej na wydatki bieżące. Na podstawie umów przyznano łącznie 1 900 466,04 tys. zł, z czego wykorzystano 1 680 228,48 tys. zł. Umowy zawarto na podstawie art. 150 ufp i dotyczyły dotacji, o których mowa w art. 31 ust. 2 ustawy o radiofonii i telewizji.

Spółka w związku z powyższymi umowami skierowała do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego sześć wniosków o dofinansowanie realizacji przez Spółkę ustawowych zadań związanych z realizacją misji publicznej określonej w art. 21 ust. 1 ustawy o radiofonii i telewizji oraz Karcie Powinności na lata 2020-2024 (ze zm.) z rezerw⁵⁴ budżetu państwa na łączną kwotę 3 634 600 tys. zł. We wnioskach wskazano przyczyny wystąpienia przez Spółkę o dotację z budżetu państwa, m.in., że *Realizacja misji publicznej wymaga zapewnienia środków umożliwiających finansowanie kosztów tworzenia i rozpowszechniania programów w zakresie informacji, publicystyki, kultury, edukacji, sportu i rozrywki. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji z niezrozumiałych powodów, podjęła decyzję o wstrzymaniu przekazania Spółce środków z abonamentu podstawowego (...)* Ponadto, w grudniu 2023 roku zawetowana została przez Prezydenta Ustawa o budżecie, w której przewidywano przekazanie środków w wysokości 3,0 mld zł na media publiczne, w tym również dla TVP. (...) W związku z powyższym jedynym źródłem finansowania kosztów Spółki pozostają przychody komercyjne (reklama i sponsoring), które nie są wystarczające do pokrycia wszystkich zobowiązań TVP w kolejnych okresach.

⁵³ Umowy nr 1/DNW/DF-VII/2024 z dnia 28 lutego 2024 r., nr 20/DNW/DF-VII/2024 z dnia 24 kwietnia 2024 r., nr 39/DNW/DF-VII/2024 z dnia 5 lipca 2024 r., nr 59/DNW/DF-VII/2024 z dnia 9 września 2024 r., nr 72/DNW/DF-VII/2024 z dnia 2 października 2024 r. i nr 91/DNW/DF-VII/2024 z dnia 9 listopada 2024 r.

⁵⁴ Wnioski dotyczyły rezerwy celowej lub ogólnej budżetu państwa.

Spółka w ramach zawartych z Ministrem umów dotacji realizowała określone, w kosztorysach do tych umów, zadania (efekty rzeczowe). W kosztorysach wyszczególniano pozycje kosztów wraz z wysokością środków finansowych:

- koszty tworzenia i rozpowszechniania programów ogólnokrajowych (TVP1, TVP2);
- koszty tworzenia i rozpowszechniania programów wyspecjalizowanych (TVP Kultura, TVP Historia, TVP Dokument, TVP INFO, TVP Sport, TVP ABC, TVP Nauka, ALFA TVP, TVP Seriale, TVP Rozrywka, TVP HD, TVP Kobieta);
- koszty tworzenia i rozpowszechniania programów regionalnych (TVP3) i pasma wspólnego oddziałów terenowych;
- koszty przedsięwzięć innych niż programy, o których mowa w art. 21 ust. 1a pkt 1 i 2 ustawy o radiofonii i telewizji – koszty usług technologicznych i utrzymania emisji⁵⁵.

Ponadto, na podstawie szczegółowego badania wydatków w kwocie 110 938,25 tys. zł⁵⁶, stwierdzono, że Spółka ponosiła wydatki na zadania ustawowe związane z realizacją misji publicznej, co stanowiło przedmiot dofinansowania umów dotacji. Powyższe wydatki były ponoszone w terminach określonych w umowach dotacji.

W związku z obowiązkiem wyodrębnienia dokumentacji i ewidencji finansowo-księgowej środków finansowych oraz wydatków określonym w § 4 umów dotacji, Spółka utworzyła konto księgowe w grupie przychodów operacyjnych 700206 „Przychody – dotacja z budżetu na misję publiczną” oraz konto księgowe w grupie rachunków bankowych 134850 „Dotacja z budżetu na misję publiczną”.

Spółka nie wykorzystała w całości przyznanych przez Ministra środków w łącznej kwocie 220 237,56 tys. zł. Spółka, zgodnie z § 9 ust. 1 umów dotacji, była zobowiązana zwrócić niewykorzystane środki na rachunek bankowy Ministra w terminie nie dłuższym niż 15 dni od dnia wykonania zadania. Spółka nie zwróciła powyższych środków w terminie określonym w umowach dotacji – przekroczenie terminu wyniosło od 72 do 138 dni. W związku z tym Spółka zapłaciła 8238,92 tys. zł z tytułu odsetek naliczonych jak dla zaległości podatkowych. Ponadto Spółka dokonała spłaty kredytów i/lub odsetek od kredytów w wysokości 578 528,75 tys. zł środkami dotacji, co stanowiło wydatek wykraczający poza zakres zadania określony w § 1 ust. 6 umów dotacji zawartych z Ministrem. Spółka uzupełniła powyższe środki na wyodrębnionym rachunku bankowym, dokonując transferów z innych rachunków, żeby nie pomniejszać wartości środków przeznaczonych na cele określone w umowach dotacji.

Jednocześnie Spółka terminowo przekazywała Ministrowi za pośrednictwem platformy ePUAP raporty z realizacji zadań wraz ze sprawozdaniami z audytu (raportami) realizacji zapisów umowy sporządzonymi przez biegłego rewidenta oraz podejmowała, w związku z zawartymi umowami dotacji, działania informacyjne wskazane w art. 35a ust. 1 ufp.

Najwyższa Izba Kontroli zauważyła, że stwierdzone nieprawidłowości dotyczące zwrotu po terminie niewykorzystanych środków dotacji oraz ponoszenia wydatków wykraczających poza zakres zadania określony w umowach dotacji, poza wskazanymi w opisie nieprawidłowości przyczynami, były również związane z przyjętym w Spółce podejściem niepokrywania wydatków

⁵⁵ Nie dotyczy umowy nr 59/DNW/DF-VII/2024 z dnia 9 września 2024 r.

⁵⁶ Stanowiące 10,2 % wydatków rozliczonych w ramach czterech umów dotacji (nr 1/DNW/DF-VII/2024, nr 20/DNW/DF-VII/2024, nr 39/DNW/DF-VII/2024, nr 59/DNW/DF-VII/2024).

bezpośrednio środkami z wyodrębnionego rachunku bankowego, na który przekazywane były środki dotacji. Spółka refundowała wydatki bądź transferowała z tego rachunku środki na inne rachunki, z których następnie ponoszono wydatki rozliczane w ramach umów dotacji. Takie podejście, co wskazano wcześniej – zdaniem NIK – utrudniało sprawowanie kontroli nad ponoszonymi wydatkami w zakresie ich zgodności z postanowieniami umów dotacyjnych.

5. INFORMACJE DODATKOWE

Wystąpienie pokontrolne z kontroli przeprowadzonej w MKiDN zostało skierowane do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w dniu 10 kwietnia 2025 r.

W wystąpieniu pokontrolnym Najwyższa Izba Kontroli nie sformułowała wniosków pokontrolnych do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego nie zgłosił zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami podczas kontroli przeprowadzonej w TVP S.A. w likwidacji NIK skierowała do Telewizji Polskiej S.A. w likwidacji następujące wnioski:

1. wypracowanie rozwiązania w celu dokonywania zwrotów środków dotacji w terminach określonych w umowach dotacji;
2. wdrożenie mechanizmów kontrolnych w celu uniemożliwienia dokonywania wydatków wykraczających poza zakres zadania określony w umowach dotacji.

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne z kontroli w TVP S.A. w likwidacji z dnia 21 marca 2025 r. Likwidator Spółki poinformował w dniu 11 kwietnia 2025 r., że Spółka podejmie czynności zmierzające do wypracowania rozwiązania w celu dokonywania ewentualnych zwrotów środków dotacji w terminach określonych w umowach dotacji oraz wdroży mechanizmy kontrolne w celu uniemożliwienia dokonywania wydatków wykraczających poza zakres zadania określony w umowach dotacji. Dodatkowo wskazał, że w związku z powyższym *„trwają prace w zakresie opracowania instrukcji w tym zakresie”*.

6. ZAŁĄCZNIKI

6.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 24 – KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO

Lp.	Nazwa jednostki podległej ⁵⁷	Wykonanie 2024				Udział w wydatkach części ogółem
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Dochody	Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich	w tym, wydatki na wynagrodzenia wg Rb-70	
						tys. zł
1.	Centrum Edukacji Artystycznej ⁵⁸	11 983	2 440,9	2 010 728,1	1 247 908,6	20,0
2.	Naczelna Dyrekcja Archiwów Państwowych ⁵⁹	1 577	1 953,9	346 268,5	159 837	3,4

Opracowanie własne na podstawie wyników kontroli NIK.

⁵⁷ Dysponenti drugiego stopnia.

⁵⁸ Dysponentowi drugiego stopnia (Centrum Edukacji Artystycznej) podlegało 266 dysponentów trzeciego stopnia.

⁵⁹ Dysponentowi drugiego stopnia (Naczelna Dyrekcja Archiwów Państwowych) podlegało 34 dysponentów trzeciego stopnia.

6.2. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Telewizja Polska S.A. w likwidacji	Daniel Gorgosz	O	Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O - w formie opisowej, N – negatywna

6.3. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 24 – KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO

Oceny wykonania budżetu w części 24 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w *Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2024 roku*⁶⁰.

Dochody (D): 54 426,4 tys. zł

Wydatki (W)⁶¹: 10 170 963,9 tys. zł

W części 24, zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie badano dochodów i nie dokonywano oceny cząstkowej dla dochodów, stąd przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów

Waga wydatków w łącznej kwocie: (Ww = W : G) 1

Nieprawidłowości w wydatkach: brak

Ocena cząstkowa wydatków (Ow): (5) pozytywna

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

Ocena ogólna: (5) pozytywna

⁶⁰ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>

⁶¹ Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich.

6.4. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 24 – KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa budżetowa	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem część 24, w tym:		21 007,6	9 543,0	54 426,4	259,1	570,3
1.	730 - Szkolnictwo wyższe i nauka	67,4	0,0	1 100,8	1 632,9	0,0
1.1.	73095 - Pozostała działalność	67,4	0,0	1,3	2,0	0,0
2.	750 - Administracja publiczna	683,0	436,0	644,3	94,3	147,8
2.1.	75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	682,6	436,0	644,2	94,4	147,8
2.1.1.	§ 0750 - Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa (...)	394,0	396,0	449,6	114,1	113,5
2.1.2.	§ 0970 - Wpływy z różnych dochodów	55,0	40,0	42,2	76,7	105,6
3.	801 - Oświata i wychowanie	3 360,8	1 373,0	2 318,5	69,0	168,9
3.1.	80132 - Szkoły artystyczne	3 190,2	1 347,0	2 206,6	69,2	163,8
3.1.1.	§ 0610 - Wpływy z opłat egzaminacyjnych oraz opłat za wydawanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń, certyfikatów i ich duplikatów	5,7	5,0	5,0	88,0	100,0
3.1.2.	§ 0690 - Wpływy z różnych opłat	189,8	207,0	467,6	246,3	225,9
3.1.3.	§ 0750 - Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa (...)	625,0	697,0	616,9	98,7	88,5
3.1.4.	§ 0940 - Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	1 458,2	275,0	524,0	35,9	190,5
3.1.5.	§ 0970 - Wpływy z różnych dochodów	596,9	143,0	270,1	45,2	188,8
3.2.	80143 - Jednostki pomocnicze szkolnictwa	9,8	8,0	28,4	291,6	355,5
3.3.	80146 - Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	2,8	0,0	0,0	0,1	0,0
3.4.	80148 - Stołówki szkolne i przedszkolne	18,2	18,0	38,9	213,2	215,9
3.5.	80195 - Pozostała działalność	139,8	0,0	44,4	31,8	0,0
4.	854 - Edukacyjna opieka wychowawcza	138,5	103,0	122,4	88,4	118,8
4.1.	85410 - Internaty i bursy szkolne	138,5	103,0	122,4	88,4	118,8
4.1.1.	§ 0750 - Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa (...)	34,1	36,0	30,1	88,3	83,6

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa budżetowa	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
4.1.2.	§ 0830 - Wpływy z usług	51,2	39,0	45,6	89,1	117,0
4.1.3.	§ 0970 - Wpływy z różnych dochodów	27,7	28,0	44,7	161,2	159,5
5.	921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	16 757,7	7 631,0	50 238,8	299,8	658,4
5.1.	92101 - Instytucje kinematografii	29,5	0,0	0,0	0,0	0,0
5.2.	92102 - Polski Instytut Sztuki Filmowej	7 469,6	0,0	22 384,6	299,7	0,0
5.3.	92104 - Działalność radiowa i telewizyjna	0,0	0,0	8 321,5	0,0	0,0
5.4.	92105 - Pozostałe zadania w zakresie kultury	495,0	1 976,0	359,0	72,5	18,2
5.4.1.	§ 0900 - Wpływy z odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	43,5	800,0	62,1	142,8	7,8
5.4.2.	§ 0970 - Wpływy z różnych dochodów	182,7	30,0	48,0	26,3	160,1
5.4.3.	§ 2910 - Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	129,8	1 000,0	177,9	137,0	17,8
5.5.	92106 - Teatry	288,4	304,0	101,1	35,1	33,3
5.5.1.	§ 2950 - wpływ ze zwrotu niewykorzystanych dotacji oraz płatności	281,8	300,0	99,0	35,1	33,0
5.6.	92108 - Filharmonie, orkiestry, chóry i kapele	41,0	30,0	110,6	269,6	368,7
5.6.1.	§ 2910 - Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	30,6	20,0	92,9	303,5	464,4
5.7.	92109 - Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby	6,3	0,0	167,1	2 637,2	0,0
5.8.	92110 - Galerie i biura wystaw artystycznych	3,6	0,0	0,0	0,0	0,0
5.9.	92113 - Centra kultury i sztuki	2 224,7	1 505,0	3 059,6	137,5	203,3

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa budżetowa	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
5.9.1.	§ 2950 - wpływ ze zwrotu niewykorzystanych dotacji oraz płatności	1 312,4	1 200,0	2 109,3	160,7	175,8
5.9.2.	§ 2910 - Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	31,9	10,0	542,1	1 697,2	5 420,6
5.10.	92114 - Pozostałe instytucje kultury	501,2	427,0	5 159,5	1 029,4	1 208,3
5.10.1.	§ 0900 - Wpływy z odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	38,3	30,0	98,5	257,1	328,3
5.10.2.	§ 0920 - Wpływy z pozostałych odsetek	84,3	2,0	196,3	232,9	9 815,8
5.10.3.	§ 0950 - Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów	14,4	10,0	3 581,0	24 824,6	35 809,6
5.10.4.	§ 2910 - Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	82,2	100,0	202,0	245,9	202,0
5.10.5.	§ 2950 - wpływ ze zwrotu niewykorzystanych dotacji oraz płatności	5,5	5,0	805,2	14 774,2	16 104,6
5.10.6.	§ 6690 - Wpływy ze zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz płatności, dotyczące dochodów majątkowych	245,2	250,0	262,1	106,9	104,9
5.11.	92116 - Biblioteki	49,7	30,0	60,9	122,6	203,0
5.12.	92117 - Archiwa	2 282,0	1 670,0	1 953,9	85,6	117,0
5.12.1.	§ 0830 - Wpływy z usług	1 472,8	1 535,0	1 538,4	104,5	100,2
5.13.	92118 - Muzea	2 589,5	762,0	5 309,2	205,0	696,7
5.13.1.	§ 0920 - Wpływy z pozostałych odsetek	789,9	20,0	261,0	33,0	1 304,8
5.13.2.	§ 0926 - Wpływy z pozostałych odsetek	371,6	200,0	252,3	67,9	126,1
5.13.3.	§ 2950 - wpływ ze zwrotu niewykorzystanych dotacji oraz płatności	764,9	100,0	4 481,9	585,9	4 481,9

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa budżetowa	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
5.14.	92119 - Ośrodki ochrony i dokumentacji zabytków	186,6	110,0	1 849,0	990,7	1 680,9
5.15.	92120 - Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami	288,4	622,0	749,7	259,9	120,5
5.15.1.	§ 2950 - wpływ ze zwrotu niewykorzystanych dotacji oraz płatności	150,2	50,0	569,8	379,4	1 139,5
5.16.	92127 - Działalność dotycząca miejsc pamięci narodowej oraz ochrony pamięci walk i męczeństwa	0,0	0,0	5,4	0,0	0,0
5.17.	92195 - Pozostała działalność	302,2	195,0	647,7	214,4	332,2
5.17.1.	§ 0900 - Wpływy z odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	14,4	15,0	35,0	243,9	233,6
5.17.2.	§ 0906 - Wpływy z odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	51,7	20,0	5,6	10,8	27,9
5.17.3.	§ 0926 - Wpływy z pozostałych odsetek	173,0	100,0	42,9	24,8	42,9
5.17.4.	§ 2910 - Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	63,2	60,0	148,8	235,6	248,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 122, ze zm.).

6.5. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 24 – KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa budżetowa ¹⁾	Budżet po zmianach /Plan finansowy po zmianach				
					Wykonanie			
tys. zł						%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem część 24, w tym:		6 677 172,1	8 160 849,0	10 448 488,7	10 029 647,7	150,2	122,9	96,0
1.	730 - Szkolnictwo wyższe i nauka	963 306,2	1 338 829,0	1 338 911,5	1 338 420,6	138,9	100,0	100,0
1.1.	73013 - Działalność w zakresie umiędzynarodowienia nauki i szkolnictwa wyższego	322,5	240,0	286,2	286,2	88,8	119,3	100,0
1.2.	73014 - Działalność dydaktyczna i badawcza	855 812,9	1 037 446,0	1 041 006,0	1 041 004,9	121,6	100,3	100,0
1.3.	73016 - Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	24 088,0	27 320,0	24 313,8	24 313,8	100,9	89,0	100,0
1.4.	73095 Pozostała działalność	83 082,9	273 823,0	273 305,5	272 815,7	328,4	99,6	99,8
2.	750 - Administracja publiczna	126 279,8	182 014,0	183 853,6	163 280,2	128,9	89,7	88,8
2.1.	75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	126 064,4	181 684,0	182 535,6	162 346,9	128,8	89,4	88,9
2.2.	75076 - Prezydencja Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Unii Europejskiej w 2025 roku	0,0	0,0	988,0	702,7	0,0	0,0	71,1
2.3.	75095 - Pozostała działalność	215,4	330,0	330,0	230,6	107,1	69,9	69,9
3.	752 - Obrona narodowa	131,4	184,0	184,0	134,6	102,4	73,1	73,1
3.1.	75212 - Pozostałe wydatki obronne	131,4	184,0	184,0	134,6	102,4	73,1	73,1
4.	754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	98,7	140,0	140,0	70,4	71,3	50,3	50,3
4.1.	75421 - Zarządzanie kryzysowe	98,7	140,0	140,0	70,4	71,3	50,3	50,3
5.	801 - Oświata i wychowanie	1 458 947,0	1 695 574,0	1 952 994,3	1 930 704,7	132,3	113,9	98,9
5.1.	80132 - Szkoły artystyczne	1 420 424,3	1 657 333,0	1 910 618,0	1 891 468,1	133,2	114,1	99,0
5.2.	80143 - Jednostki pomocnicze szkolnictwa	16 758,6	19 566,0	19 964,5	19 962,8	119,1	102,0	100,0
5.3.	80146 - Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	3 859,1	5 942,0	4 924,9	4 566,3	118,3	76,8	92,7
5.4.	80148 - Stołówki szkolne i przedszkolne	2 616,4	3 273,0	4 612,4	4 593,8	175,6	140,4	99,6
5.5.	80153 - Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	940,1	0,0	1 077,8	1 014,0	107,9	0,0	94,1

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa budżetowa ¹⁾	Budżet po zmianach /Plan finansowy po zmianach				
					Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
5.6.	80195 - Pozostała działalność	14 348,6	9 460,0	11 796,8	9 099,7	63,4	96,2	77,1
6.	854 - Edukacyjna opieka wychowawcza	58 506,5	74 021,0	80 754,2	80 046,0	136,8	108,1	99123,1
6.1.	85410 - Internaty i bursy szkolne	57 284,5	72 836,0	79 409,1	78 739,2	137,5	108,1	99,2
6.2.	85415 - Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym	41,3	0,0	64,1	50,4	122,1	0,0	78,7
6.3.	85416 - Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym	1 107,8	1 050,0	1 170,2	1 164,0	105,1	110,9	99,5
6.4.	85446 - Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	72,9	135,0	110,8	92,5	126,8	68,5	83,4
7.	921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	4 069 902,4	4 870 087,0	6 972 324,5	6 516 991,1	160,1	133,8	93,5
7.1.	92101 - Instytucje kinematografii	58 269,0	41 156,0	68 112,2	66 709,1	114,5	162,1	97,9
7.1.1.	§ 2550 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury	13 313,2	16 233,0	25 856,2	25 818,5	193,9	159,0	99,9
7.1.2.	§ 2800 - Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych	25 571,3	0,0	35 418,2	34 075,7	133,3	0,0	96,2
7.2.	92102 - Polski Instytut Sztuki Filmowej	125 805,0	129 891,0	173 566,4	172 747,1	137,3	133,0	99,5
7.2.1.	§ 2570 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych	20 221,8	21 891,0	25 566,4	25 566,4	126,4	116,8	100,0
7.2.2.	§ 2840 Dotacja celowa z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych	105 583,3	108 000,0	148 000,0	147 180,7	139,4	136,3	99,4
7.3.	92104 - Działalność radiowa i telewizyjna	0,0	0,0	2 341 409,7	2 164 174,9	0,0	0,0	92,4
7.3.1	§ 2670 - Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych	0,0	0,0	2 341 409,7	2 164 174,9	0,0	0,0	92,4
7.4.	92105 - Pozostałe zadania w zakresie kultury	53 261,0	41 389,0	30 585,1	27 326,1	51,3	66,0	89,3
7.4.1.	§ 3250 - Stypendia różne	12 452,0	12 500,0	12 412,0	12 412,0	99,7	99,3	100,0

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa budżetowa ¹⁾	Budżet po zmianach /Plan finansowy po zmianach	Wykonanie			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
7.5.	92106 - Teatry	369 246,9	468 222,0	380 390,6	380 204,5	103,0	81,2	100,0
7.5.1.	§ 2480 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury	76 721,1	72 394,0	85 328,0	85 328,0	111,2	117,9	100,0
7.5.2.	§ 2550 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury	193,4	251 700,0	261 224,8	261 224,8	135,1	0,1	0,1
7.6.	92108 - Filharmonie, orkiestry, chóry i kapele	143 600,3	238 620,0	193 413,5	193 374,4	134,7	81,0	100,0
7.6.1.	§ 2480 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury	38 831,1	53 695,0	61 052,7	61 052,7	157,2	113,7	100,0
7.6.2.	§ 2550 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury	93 764,0	108 959,0	111 734,6	111 734,6	119,2	102,5	100,0
7.7.	92109 - Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby	9 349,8	5 640,0	3 061,7	3 061,7	32,7	54,3	100,0
7.7.1.	§ 2480 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury	2 447,0	2 640,0	3 045,0	3 045,0	124,4	115,3	100,0
7.8.	92110 - Galerie i biura wystaw artystycznych	20 339,8	26 717,0	22 178,5	22 178,5	109,0	83,0	100,0
7.8.1.	§ 2550 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury	19 126,5	20 695,0	21 503,0	21 503,0	112,4	103,9	100,0
7.9.	92113 - Centra kultury i sztuki	342 058,3	396 655,0	393 317,4	362 554,9	106,0	91,4	92,2
7.9.1.	§ 2250 - Dotacja celowa przekazane z budżetu państwa dla państwowej instytucji kultury na dofinansowanie zadań bieżących objętych mecenatem państwa, wykonywanych w ramach programów ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego przez jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych	18 361,9	15 884,0	16 128,0	15 969,8	87,0	100,5	99,0
7.9.2.	§ 2550 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury	184 071,1	207 158,0	224 069,1	217 416,3	118,1	105,0	97,0
7.9.3.	§ 2800 - Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych	46 564,4	21 717,0	39 174,4	37 782,2	81,1	174,0	96,4
7.10.	92114 - Pozostałe instytucje kultury	385 053,2	549 352,0	531 883,5	459 837,7	119,4	83,7	86,5

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa budżetowa ¹⁾	Budżet po zmianach /Plan finansowy po zmianach				
					Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
7.10.1.	§ 2550 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury	205 724,1	180 451,0	212 741,2	212 142,0	103,1	117,6	99,7
7.10.2.	§ 2800 - Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych	51 523,5	15 252,0	37 084,6	35 872,5	69,6	235,2	96,7
7.11.	92115 - Polska Agencja Prasowa	20 000,0	22 000,0	22 000,0	22 000,0	110,0	100,0	100,0
7.11.1.	§ 2580 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	20 000,0	22 000,0	22 000,0	22 000,0	110,0	100,0	100,0
7.12.	92116 - Biblioteki	141 076,3	203 116,0	192 322,8	190 789,6	135,2	93,9	99,2
7.12.1.	§ 2240 - Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa dla państwowej instytucji kultury na dofinansowanie zadań bieżących objętych mecenatem państwa, wykonywanych w ramach programów ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego przez samorządowe instytucje kultury	28 848,3	33 000,0	33 000,0	31 879,6	110,5	96,6	96,6
7.12.2.	§ 2550 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury	73 066,0	80 513,0	83 513,0	83 513,0	114,3	103,7	100,0
7.13.	92117 - Archiwa	298 727,8	350 062,0	347 796,2	346 268,5	115,9	98,9	99,6
7.13.1.	§ 4020 - Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	103 782,8	121 651,0	123 184,9	123 179,7	118,7	101,3	100,0
7.13.2.	§ 6050 - Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	37 008,2	41 088,0	40 209,7	39 825,6	107,6	96,9	99,0
7.14.	92118 - Muzea	1 494 570,2	1 635 298,0	1 596 371,4	1 451 247,1	97,1	88,7	90,9
7.14.1.	§ 2550 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury	595 834,5	666 563,0	753 020,1	741 766,1	124,5	111,3	98,5
7.14.2.	§ 6220 - Dotacja celowa otrzymane z budżetu na finansowanie i dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych	568 360,4	453 814,0	390 954,1	293 014,9	51,6	64,6	74,9
7.15.	92119 - Ośrodki ochrony i dokumentacji zabytków	131 621,6	183 058,0	227 789,5	220 560,0	167,6	120,5	96,8
7.15.1.	§ 2550 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury	86 548,7	86 857,0	94 247,4	90 353,5	104,4	104,0	95,9

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa budżetowa ¹⁾	Budżet po zmianach /Plan finansowy po zmianach				
				tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
7.15.2.	§ 2800 - Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych	9 165,4	1 861,0	3 794,2	3 345,5	36,5	0,0	88,2
7.15.3.	§ 6220 - Dotacja celowa otrzymane z budżetu na finansowanie i dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych	25 082,7	61 580,0	111 318,8	110 206,3	439,4	0,0	99,0
7.16.	92120 - Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami	232 059,4	217 393,0	201 605,3	198 276,8	85,4	91,2	98,3
7.16.1.	§ 2720 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych	215 409,2	122 000,0	184 250,0	183 660,9	85,3	150,5	99,7
7.16.2.	§ 6560 - Dotacja celowa przekazane z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom zaliczanym do sektora finansów publicznych	10 074,6	14 000,0	13 795,5	11 523,4	114,4	82,3	83,5
7.17.	92126 - Centrum Dialogu im. Juliusza Mieroszewskiego	11 799,0	12 419,0	12 419,0	12 419,0	105,3	100,0	100,0
7.17.1.	§ 2570 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych	11 799,0	12 419,0	12 419,0	12 419,0	105,3	100,0	100,0
7.18.	92127 - Działalność dotycząca miejsc pamięci narodowej oraz ochrony pamięci walk i męczeństwa	1 603,7	5 242,0	2 289,4	1 439,9	89,8	27,5	62,9
7.18.1.	§ 4270 - Zakup usług remontowych	786,6	2 692,0	870,0	761,9	96,9	28,3	87,6
7.19.	92178 - Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	361,5	360,7	0,0	0,0	99,8
7.19.1.	§ 2720 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych	0,0	0,0	157,0	156,2	0,0	0,0	99,5

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa budżetowa ¹⁾	Budżet po zmianach /Plan finansowy po zmianach				
				Wykonanie				
tys. zł						%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
7.19.2.	§ 6560 - Dotacja celowa przekazane z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom zaliczanym do sektora finansów publicznych	0,0	0,0	204,5	204,5	0,0	0,0	100,0
7.20.	92195 - Pozostała działalność	231 461,3	343 857,0	231 450,9	221 460,5	95,7	64,4	95,7
7.20.1.	§ 2580 - Dotacja podmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	76 293,3	104 136,0	86 241,0	85 095,0	111,5	81,7	98,7
7.20.2.	§ 6230 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	143 099,3	166 821,0	141 250,1	132 944,7	92,9	79,7	94,1

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 122, ze zm.).

6.6. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 24 – KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO

L.p.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2023			Wykonanie 2024			8 : 5
		Przeciętne zatrudnienie według Rb-70	Wynagrodzenie według Rb-70 ³⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie według Rb-70	Wynagrodzenie według Rb-70 ³⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
		osób ¹⁾	tys. zł	zł	osób ¹⁾	tys. zł	zł	
1	2	6	7	8	6	7	8	9
	Ogółem wg statusu zatrudnienia²⁾, w tym:	20 150	1 735 372	7 176,89	20 404	2 219 770	9 065,91	126,3
	01 - osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	9 250	791 258	7 128,45	9 382	983 463	8 735,37	122,5
	02 - osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	6	1 350	18 750,00	8	1 962	20 437,50	109,0
	03 - członkowie korpusu służby cywilnej	1 752	182 244	8 668,38	1 793	226 943	10 547,64	121,7
	14 - nauczyciele zatrudnieni w szkołach i placówkach prowadzonych przez organy administracji rządowej	9 142	760 520	6 932,47	9 221	1 007 402	9 104,24	131,3
	730 – Szkolnictwo Wyższe i Nauka	6 191	568 504	7 652,29	6 281	711 561	9 440,65	123,4
	73007 - Współpraca z zagranicą, w tym:	0	110	0,00	0	103	0,00	-
	01	0	110	0,00	0	103	0,00	-
	73008 - Działalność Narodowego Centrum Badań i Rozwoju	7	1 558	18 547,62	0	23	0,00	-
	01	7	1 558	18 547,62	0	23	0,00	-
	73009 – Działalność Narodowego Centrum Nauki	1	76	6 333,33	0	9	0,00	-
	01	1	76	6 333,33	0	9	0,00	-
	73011 - Działalność pomocniczych jednostek naukowych i innych jednostek organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk	0	27	0,00	0	3	0,00	-
	01	0	27	0,00	0	3	0,00	-
	73013 - Działalność w zakresie umiędzynarodowienia nauki i szkolnictwa wyższego	0	184	0,00	0	114	0,00	-
1.								

L.p.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2023			Wykonanie 2024			8 : 5
		Przeciętne zatrudnienie według Rb-70	Wynagrodzenie według Rb-70 ³⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie według Rb-70	Wynagrodzenie według Rb-70 ³⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
		osób ¹⁾	tys. zł	zł	osób ¹⁾	tys. zł	zł	
1	2	6	7	8	6	7	8	9
	01	0	184	0,00	0	114	0,00	-
	73014 - Działalność dydaktyczna i badawcza	6 179	564 616	7 614,72	6 275	710 986	9 442,05	124,0
	01	6 179	564 616	7 614,72	6 275	710 986	9 442,05	124,0
	73016 - Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	0	62	0,00	0	111	0,00	-
	01	0	62	0,00	0	111	0,00	-
	73018 - Programy i przedsięwzięcia ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki	0	336	0,00	0	3	0,00	-
	01	0	336	0,00	0	3	0,00	-
	73090 - Rozliczenia środków ewidencjonowanych do 2018 r. w działach „730 – Nauka” i „803 – Szkolnictwo wyższe”	0	19	0,00	0	15	0,00	-
	01	0	19	0,00	0	15	0,00	-
	73095 – Pozostała działalność	4	1 516	31 583,33	6	194	2 694,44	8,5
	01	4	1 516	31 583,33	6	194	2 694,44	8,5
2.	750 – Administracja publiczna	519	74 154	11 906,55	563	100 479	14 812,46	124,4
	75001 – Urzędy naczelných i centralnych organów administracji rządowej	519	74 154	11 906,55	563	100 073	14 812,46	124,4
	01	18	2 310	10 694,44	19	2 734	11 991,23	112,1
	02	3	852	23 666,67	5	1 437	23 950,00	101,2
	03	498	70 992	11 879,52	539	95 902	14 827,15	124,8
	75076 – Prezydencja Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Unii Europejskiej w 2025 roku	0	0	0	0	406	0,00	-
	03	0	0	0,00	0	406	0,00	-

L.p.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2023			Wykonanie 2024			8 : 5
		Przeciętne zatrudnienie według Rb-70	Wynagrodzenie według Rb-70 ³⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie według Rb-70	Wynagrodzenie według Rb-70 ³⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
		osób ¹⁾	tys. zł	zł	osób ¹⁾	tys. zł	zł	
1	2	6	7	8	6	7	8	9
3.	801 - Oświata i wychowanie	11 352	918 977	6 746,07	11 461	1 199 979	8 725,09	129,3
	80132 - Szkoły artystyczne	11 232	905 945	6 721,46	11 341	1 185 217	8 708,94	129,6
	01	2 333	167 795	5 993,53	2 369	206 198	7 253,34	121,0
	14	8 899	738 150	6 912,29	8 972	979 019	9 093,28	131,6
	80143 - Jednostki pomocnicze szkolnictwa	81	9 731	10 011,32	82	11 661	11 850,61	118,4
	01	38	4 645	10 186,40	41	5 868	11 926,83	117,1
	14	43	5 086	9 856,59	41	5 793	11 774,39	119,5
	80148 - Stołówki szkolne	31	2 029	5 454,30	37	2 942	6 626,13	121,5
	01	31	2 029	5 454,30	37	2 942	6 626,13	121,5
	80195 - Pozostała działalność	8	1 272	13 250,00	1	159	13 250,00	100,0
	01	4	608	12 666,67	1	159	13 250,00	104,61
	03 - Członkowie korpusu służby cywilnej	4	656	13 666,67	0	0	0,00	-
	14	0	8	0,00	0	0	0,00	-
4.	854 - Edukacyjna opieka wychowawcza	516	38 396	6 200,90	522	47 930	7 651,66	123,4
	85410 - Internaty i bursy szkolne	516	38 396	6 200,90	522	47 930	7 651,66	123,4
	01	316	21 120	5 569,62	314	25 340	6 725,05	120,7
	14	200	17 276	7 198,33	208	22 590	9 050,48	125,7
5.	921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	1 572	135 341	7 174,57	1 577	159 836	8 446,21	117,7
	92117 - Archiwa	1 572	135 341	7 174,57	1 577	159 836	8 446,21	117,7
	01	319	24 247	6 334,12	320	28 676	7 467,71	117,9
	02	3	498	13 833,33	3	525	14 583,33	105,4
	03	1 250	110 596	7 373,07	1 254	130 635	8 681,22	117,7

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

- ²⁾ Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454, ze zm.), w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.
- ³⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

6.7. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 24 – KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO

L.p.	Nazwa Programu	2024	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa/Plan finansowy ¹	Plan po zmianach	Wykonanie			
							%	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		283 750,0	109 569,0	182 501,0	141 317,0	49,8	129,0	77,4
1.	730 – Szkolnictwo wyższe Nauka	8 209	4 033	3 553	3 523	42,9	87,4	99,2
1.1.	Program Operacyjny „Infrastruktura i Środowisko na lata 2014–2020” (PO IIŚ 2014–2020)	6 335	0	3 473	3 443	54,3	0,0	99,1
1.2.	Norweskiego Mechanizmu Finansowego III Perspektywa Finansowa (NMF.III)	63	0	0	0	0,0	0,0	0,0
1.3.	Program Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021–2027 (FEnIKS 2021–2027)	0	293	0	0	0,0	0,0	0,0
1.4.	Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego III Perspektywa Finansowa (MFE OG.III)	1 811	3 740	80	80	4,4	2,1	100,0
2.	750 – Administracja publiczna	258	0	0	0	0,0	0,0	0,0
2.1.	Program Operacyjny „Wiedza, Edukacja, Rozwój 2014–2020”	258	0	0	0	0,0	0,0	0,0
3.	801– Oświata i wychowanie	20 488	3 654	9 441	9 011	44,0	246,6	95,4
3.1.	PO IIŚ 2014–2020	20 468	2 000	8 291	8 271	40,4	413,6	99,8
3.2.	FEnIKS 2021–2027	0	1 654	537	148	0,0	8,9%	27,6
3.3.	Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027	0	0	613	592	0,0	0,0	96,6
3.4.	Regionalne Programy Operacyjne (RPO20.2020)	20	0	0	0	0,0	0,0	0,0
4.	921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	254 795	101 882	169 507	128 783	50,5	126,4	76,0
4.1.	PO IIŚ 2014–2020	96 653	7 200	49 507	39 630	41,0	550,4	80,0
4.2.	FEnIKS 2021–2027	0	17 287	69 845	66 987	0,0	387,5	95,9
4.3.	MFE OG.III	157 565	77 325	49 973	21 984	14,0	28,4	44,0
4.4.	NMF.III	577	70	182	182	31,5	260,0	100,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej– po weryfikacji przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024.

6.8. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
9. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Środków Przekazu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej