



KPB.430.4.2.2025

Nr ewid.nr/41/2025/P/25/001/KPB

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2024 r.
w części 42 – Sprawy wewnętrzne
oraz wykonanie planu finansowego
Funduszu Wsparcia Straży Granicznej
i Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

Dyrektor Departamentu Porządku
i Bezpieczeństwa Wewnętrznego

Tomasz Sordyl

/podpisano elektronicznie/

Akceptuję:

Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli

Michał Jędrzejczyk

/podpisano elektronicznie/

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

z upoważnienia

Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli

Michał Jędrzejczyk

/podpisano elektronicznie/

Warszawa, maj 2025 r.

Najwyższa Izba Kontroli

ul. Filtrowa 57

02-056 Warszawa

+48 22 444 50 00

nik@nik.gov.pl

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE.....	3
2.	OCENA OGÓLNA	5
3.	UWAGI I WNIOSKI	8
4.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE.....	10
4.1.	DOCHODY BUDŻETOWE	10
4.2.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH	10
4.3.	WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH	16
4.4.	SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	17
5.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZY CELOWYCH	18
5.1.	WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU WSPARCIA STRAŻY GRANICZNEJ.....	18
5.2.	WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU WSPARCIA PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ.....	19
5.3.	SPRAWOZDANIA	20
6.	INFORMACJE DODATKOWE.....	21
7.	ZAŁĄCZNIKI.....	23
7.1.	DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE.....	23
7.2.	WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK.....	24
7.3.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE	25
7.4.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ FUNDUSZY WSPARCIA	26
7.5.	DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE	27
7.6.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE	29
7.7.	ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 42 –SPRAWY WEWNĘTRZNE	31
7.8.	WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE	33
7.9.	WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU WSPARCIA.....	34
7.10.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	36

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Ocena wykonania budżetu państwa w 2024 r. w części 42 – Sprawy wewnętrzne pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności oraz ocena wykonania planów finansowych jednostek podległych.

Zakres kontroli

- analiza porównawcza zrealizowanych dochodów budżetowych z planem i wykonaniem roku ubiegłego,
- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym efektów uzyskanych w wyniku wydatkowania środków,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2024 r. w zakresie zatrudnienia i wynagrodzenia oraz operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości i rzetelności sporządzania sprawozdań,
- wykonanie planów finansowych Funduszu Wsparcia Straży Granicznej oraz Funduszu Wsparcia Straży Pożarnej,
- nadzór i kontrola sprawowana przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Jednostki kontrolowane

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Komenda Główna Policji, Komenda Główna Straży Granicznej, Służba Ochrony Państwa, i 4 oddziały Straży Granicznej

Dysponentem budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (dalej: Minister SWiA). W 2024 r. w części 42 funkcjonowało trzech dysponentów drugiego stopnia i 44 dysponentów trzeciego stopnia, w tym 36 bezpośrednio podległych dysponentowi drugiego stopnia¹.

Na podstawie art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej² Minister SWiA sprawuje nadzór nad działalnością Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, Krajowego Centrum Informacji Kryminalnych, Służby Ochrony Państwa (dalej SOP), a od 1 lipca 2024 r. także Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych³.

W części 42 finansowano m.in. zadania w obszarach: ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego, ochrony granicy państwa, kontroli ruchu granicznego i cudzoziemców oraz koordynacji działań związanych z polityką migracyjną państwa, zarządzania kryzysowego, ochrony przeciwpożarowej, nadzoru nad ratownictwem górskim i wodnym, obywatelstwa oraz ewidencji ludności, dowodów osobistych i paszportów, w zakresie ustalonym w ustawach.

W 2024 r. w części 42 dochody wyniosły 163 363,5 tys. zł (0,03% ogółu dochodów budżetu państwa), wydatki budżetu państwa zrealizowano w wysokości 44 343 967,2 tys. zł (5,3% ogółu wydatków budżetu państwa), wydatki budżetu środków europejskich wyniosły 16 608,0 tys. zł (0,00003%) ogółu wydatków budżetu środków europejskich). Wydatki jednostek kontrolowanych w ramach budżetu państwa wyniosły 5483,7 tys. zł, co stanowiło 12,4% wydatków w cz. 42.

Szczegółowe informacje dotyczące dochodów budżetowych, wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich realizowanych przez poszczególnych dysponentów oraz ich procentowy udział w zrealizowanych wydatkach w części 42 zostały przedstawione w załączniku 7.1 do Informacji.

Wykaz kontrolowanych jednostek został zamieszczony w załączniku 7.2 do Informacji.

Fundusz Wsparcia Straży Granicznej (dalej: FWSG), stosownie do postanowień art. 8a ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej⁴, składa się z funduszu centralnego, funduszu Wyższej Szkoły SG, funduszy oddziałów SG, ośrodków szkolenia SG i ośrodków SG, którymi dysponują odpowiednio: Komendant Główny SG, Rektor-Komendant Wyższej Szkoły SG, komendanci poszczególnych oddziałów SG, komendanci ośrodków szkolenia SG oraz komendanci ośrodków SG. Wpływy Funduszu stanowią środki przekazane przez jednostki samorządu

¹ Decyzja Nr 10 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie ustanowienia dysponentów środków budżetu państwa w częściach, których dysponentem jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. Urz. MSWiA poz. 1, ze zm.).

² Dz. U. z 2024 r. poz. 1370, ze zm.

³ W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji rządowej (Dz. U. poz. 834).

⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 915 ze zm.

Okres objęty kontrolą

Rok 2024 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2024. W przypadku konieczności porównania niektórych danych za lata 2021–2023 okres kontroli obejmował również te lata.

terytorialnego, państwowe jednostki organizacyjne, banki oraz instytucje ubezpieczeniowe i są przekazywane na pokrycie wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych SG, a także zakup niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług. Przychody FWSG zrealizowano w wysokości 4 347,1 tys. zł, a koszty w kwocie 22 474,8 tys. zł.

Kontrolą NIK objęto realizację planów finansowych funduszu centralnego oraz funduszy czterech oddziałów SG (Bieszczadzkiego, Nadodrzańskiego, Nadbużańskiego i Podlaskiego).

Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej (dalej: FWPSP), składa się z funduszy: centralnego, wojewódzkich i Szkół PSP, których środkami dysponują odpowiednio: Komendant Główny PSP, komendanci wojewódzcy oraz komendanci szkół. Zgodnie z ustawą z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (dalej: ustawa o PSP)⁵, wpływy funduszu stanowią środki dobrowolnie przekazane przez gminę, powiat lub samorząd województwa oraz organizatorów imprez masowych, środki przekazane przez zlecniodawców na realizację dodatkowych zadań zleconych szkołom PSP. Ponadto, na podstawie ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej⁶, wpływami Funduszu są środki uzyskane przez jednostki PSP prowadzące odpłatne szkolenia kandydatów na inspektora ochrony przeciwpożarowej (fundusze wojewódzkie i szkół) oraz egzaminy dla kandydatów na rzeczoznawców do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych (fundusz centralny). Zgodnie z art. 19h ustawy o PSP środki mogą być przeznaczone na pokrywanie wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych i remontowych, kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych PSP, a także na zakup niezbędnych na ich potrzeby towarów i usług, na rekompensatę pieniężną dla strażaka za wydłużony czas służby, cele statutowe szkół PSP i pokrywanie wydatków związanych z przeprowadzeniem egzaminów i szkoleń. Przychody FWPSP zrealizowano w wysokości 71 912,6 tys. zł, a koszty w kwocie 70 952,6 tys. zł.

Szczegółowe informacje dotyczące przychodów i kosztów Funduszu zostały przedstawione w załączniku 7.9 do Informacji.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁷.

⁵ Dz. U. z 2024 r. poz. 1443, ze zm.

⁶ Dz.U. z 2025 r. poz.188.

⁷ Dz.U. z 2022 r. poz.623.

2. OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2024 r.
w części 42 – Sprawy
wewnętrzne**

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie planu
finansowego Funduszu
Wsparcia Straży
Granicznej
i Funduszu Wsparcia
Państwowej Straży
Pożarnej w 2024 r.**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2024 r. w części 42 – Sprawy wewnętrzne.

Wszystkie (dziewięć) jednostki objęte kontrolą w ramach części 42, otrzymały ocenę pozytywną.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji prowadził działania celem zapewnienia właściwego wykonania budżetu państwa w 2024 r. w części 42 – Sprawy wewnętrzne, co doprowadziło m.in. do poprawy sytuacji finansowej Policji. Jednocześnie NIK zwraca uwagę, że utrzymuje się konieczność stopniowego zwiększania budżetu tej formacji, ponieważ w dalszym ciągu kwoty wydatków określonych w ustawie budżetowej na 2024 r. były niedoszacowane względem faktycznie wykazywanych w trakcie roku potrzeb finansowych Policji. Pomimo że plan ten był wyższy o 2 680 447,8 tys. zł (tj. 16,6%) od wykonania w 2023 r., to w trakcie roku został zwiększony środkami z rezerw o kwotę 1 069 148,8 tys. zł (o 5,7%). W związku z sytuacją finansową Policji, podobnie jak w roku ubiegłym, w trakcie prac planistycznych Komendant Główny Policji podjął decyzję o pozostawieniu w swojej dyspozycji środków finansowych w wysokości 2 317 506 tys. zł, które w późniejszym czasie miały być przekazane do poszczególnych komend wojewódzkich oraz powiatowych Policji. W ocenie NIK zaplanowanie wydatków

w rozdziałach, z których KGP jako dysponent III stopnia nie dokonywała wydatków w 2024 r., spowodowało nadwyżkę planu finansowego w tej jednostce, a tym samym zaburzało przejrzystość procesu planowania.

Szczegółowym badaniem objęto wydatki budżetowe ponoszone w kontrolowanych jednostkach na próbie 483 dowodów księgowych w łącznej wysokości 516 604,9 tys. zł, tj. 8,4% wydatków zrealizowanych w tych jednostkach. Realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich w części 42 odbywała się co do zasady zgodnie z założeniami gospodarowania środkami publicznymi określonymi w ustawie o finansach publicznych i przepisach wykonawczych.

Ustalona w wyniku kontroli nieprawidłowość w realizacji wydatków budżetu państwa dotyczyła udzielenia dotacji celowych Państwowemu Instytutowi Medycznemu MSWiA w Warszawie w łącznej kwocie 86 492,0 tys. zł, pomimo braku wystąpienia przesłanek określonych w art. 115 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej⁸. NIK analogicznie do roku ubiegłego wskazuje, że nie była to adekwatna podstawa prawna do udzielenia dotacji jednostce organizacyjnej działającej w formie instytutu badawczego.

W ocenie NIK, przekazywanie dotacji dla PIM MSWiA było niezbędne do prowadzenia przez ten Instytut prawidłowej działalności statutowej, jednakże obowiązujący w 2024 r. stan prawny nie pozwalał na zasilanie Instytutu środkami pochodzącymi z dotacji na cele inwestycyjne. MSWiA czynnie uczestniczyło w 2024 r. w pracach legislacyjnych, mających na celu doprecyzowanie przepisów ustawy o działalności leczniczej, tak aby podstawa prawna udzielania dotacji podmiotom leczniczym

⁸ Dz.U. z 2025 r., poz. 450.

działającym w formie instytutów badawczych nie budziła wątpliwości. Zmiana ta weszła w życie 14 lutego 2025 r.

W Komendzie Głównej Policji stwierdzono, podobnie jak w roku ubiegłym, przypadki podwyższania dodatków do uposażenia w dniu złożenia raportu lub po złożeniu raportu o zwolnienie ze służby. NIK ponownie zwraca uwagę na fakt, że system wynagradzania policjantów oraz funkcjonariuszy innych służb wymaga pogłębionej analizy pod kątem wprowadzenia zmian, które uczynią go nie tylko bardziej efektywnym i transparentnym, ale również zwiększą atrakcyjność służby oraz motywację funkcjonariuszy w trakcie jej pełnienia.

Badanie 21 zamówień publicznych w siedmiu jednostkach, w wyniku których wydatkowano w 2024 r. środki publiczne w wysokości 34 675 tys. zł, potwierdziło prawidłowość działań w zakresie zgodności z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych⁹.

W skontrolowanych jednostkach badaniem próby wydatków objęto płatności z budżetu środków europejskich na kwotę 3663,9 tys. zł, co stanowiło 53,9% wydatków jednostek kontrolowanych. Stwierdzono, że wydatki zostały poniesione w sposób celowy, rzetelny i oszczędny, zgodnie z umową o dofinansowanie projektu. Nie stwierdzono przypadków nieterminowych płatności skutkujących koniecznością płacenia odsetek, kar umownych lub opłat.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2024 r. przez dysponenta części 42 – Sprawy wewnętrzne i KGP (dysponenta II stopnia) oraz sprawozdań jednostkowych kontrolowanych jednostek.

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 42 i KGP na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek (dysponentów III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne przedstawiona została w załączniku nr 7.3. do Informacji.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje realizację planu przychodów i kosztów Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej oraz Funduszu Wsparcia Straży Granicznej. Nie stwierdzono przypadków niecelowego lub niegospodarnego wydatkowania środków publicznych. Koszty zostały poniesione na realizację zadań ustawowych oraz prawidłowo realizowano przychody i gospodarowano wolnymi środkami ww. Funduszy.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje roczne sprawozdania za 2024 r. z wykonania planów finansowych Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej oraz Funduszu Wsparcia Straży Granicznej.

⁹ Dz.U. z 2024 r., poz. 1320 (dalej: upzp).

oraz sprawozdania za IV kwartał 2024 r. w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania zostały sporządzone prawidłowo, na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej, terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Kalkulacja oceny ogólnej wykonania planu finansowego ww. funduszy przedstawiona została w załączniku nr 7.9 do Informacji.

3. UWAGI I WNIOSKI

Pomimo poprawy finansowania Policji w 2024 r. w porównaniu do 2023 r. w dalszym ciągu przyznany przez Ministra Finansów limit wydatków nie zabezpieczał w pełni potrzeb finansowych tej formacji. W związku z tym 2024 r. był kolejnym rokiem, w którym wystąpiła konieczność zasilania budżetów jednostek Policji środkami z rezerw na pokrycie wydatków, co do których już na etapie planowania budżetu było wiadomo, że powinny zostać sfinansowane środkami znajdującymi się w budżetach tych podmiotów.

Minister Finansów

Biorąc pod uwagę, że coroczny problem niedoborów w finansowaniu Policji może stwarzać ryzyko braku możliwości pełnej realizacji zadań związanych z utrzymaniem bezpieczeństwa i porządku publicznego, Najwyższa Izba Kontroli ponownie wskazuje, iż Minister Finansów powinien uwzględnić potrzeby w tym zakresie zgłaszane na etapie planowania budżetu państwa przez Dysponenta części 42, po uprzednim dokonaniu oceny planowania i gospodarowania środkami publicznymi w Policji na podstawie art. 176 ustawy 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹⁰ (dalej: ufp).

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

Komendant Główny Policji

1. NIK kolejny rok zwraca uwagę na nieprawidłowości w planowaniu wydatków przez Komendanta Głównego Policji. W 2024 r. Komendant, analogicznie do roku ubiegłego, podjął decyzję o pozostawieniu w swojej dyspozycji, jako dysponenta III stopnia, znacznych środków finansowych (2 317 506 tys. zł) z założeniem przekazywania tych środków w trakcie roku budżetowego jednostkom podległym. Spowodowało to nadwyżkę planu finansowego Komendy Głównej Policji, a tym samym zaburzało przejrzystość procesu planowania. W związku z tym NIK ponownie wnioskuję o podjęcie działań w celu adekwatnego planowania wydatków budżetowych dla poszczególnych dysponentów III stopnia w Policji, bez pozostawiania nadmiaru środków we wstępnym planie KGP dysponenta III stopnia.

2. W wyniku kontroli przeprowadzonej w KGP stwierdzono przypadki podwyższania dodatków do uposażenia oraz przyznawania nagród motywacyjnych w okresie bezpośrednio poprzedzającym przejście funkcjonariuszy na zaopatrzenie emerytalne, bez rzetelnego ich uzasadniania. NIK dostrzega, że mechanizm podnoszenia dodatków przed przejściem na zaopatrzenie emerytalne, funkcjonujący od wielu lat w Policji, miał w istocie zastąpić brak środków na podnoszenie dodatków w czasie pełnienia służby, zwłaszcza w sytuacji osiągnięcia szczytu kariery zawodowej w danym korpusie (ukończone szkolenia, staże, zdobyte wieloletnie doświadczenie, pełen profesjonalizm w realizowanych zadaniach). NIK uważa jednak, że ten sposób motywowania funkcjonariuszy jest nieprawidłowy z punktu widzenia celowego i gospodarnego dysponowania środkami publicznymi, ponieważ nie zwiększa on atrakcyjności służby w trakcie jej pełnienia. Jednocześnie generuje zwiększone wydatki z budżetu państwa w perspektywie wielu lat, gdyż wpływa na wysokość świadczeń emerytalnych wypłacanych funkcjonariuszom.

¹⁰ Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.

W związku z powyższym NIK wnosi o zintensyfikowanie przez Komendanta Głównego Policji działań w celu ukształtowania systemu polityki kadrowej w zakresie wynagradzania oraz przyznawania i zmiany wysokości dodatków do uposażeń w sposób, który uczyni go nie tylko bardziej efektywnym i transparentnym, ale również zwiększy atrakcyjność służby oraz motywację funkcjonariuszy w trakcie całego okresu jej pełnienia.

4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE

4.1. DOCHODY BUDŻETOWE

4.1.1. REALIZACJA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r., kontrola dochodów budżetowych w części 42 – Sprawy wewnętrzne została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W ustawie budżetowej na rok 2024 dochody budżetu państwa w części 42 zostały pierwotnie¹¹ zaplanowane w kwocie 110 187,0 tys. zł. Zrealizowane dochody wyniosły 163 363,5 tys. zł, tj. 148% kwoty planowanej i były wyższe o 23 720,4 tys. zł, tj. o 17% od dochodów uzyskanych w 2023 r. Głównymi źródłami dochodów były: wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych w kwocie 44 183,0 tys. zł, wpływy z tytułu dywidend w kwocie 42 000 tys. zł, wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa w kwocie 20 840,6 tys. zł.

4.1.2. NALEŻNOŚCI POZOSTAŁE DO ZAPŁATY

Na koniec 2024 r. w części 42 – Sprawy wewnętrzne wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 318 616,3 tys. zł, w tym zaległości netto w kwocie 285 849,3 tys. zł. Należności były wyższe względem 2023 r. o 5,8% (o 17 470,9 tys. zł), a zaległości o 19,4% (o 46 385,0 tys. zł). Wzrost należności i zaległości wynikał m.in. z kosztów związanych z wydaniem i wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemców do powrotu¹², nakładanymi przez Straż Graniczną karami administracyjnymi na przewoźników w związku z przewiezieniem cudzoziemca nieposiadającego ważnej wizy lub innego dokumentu uprawniającego do wjazdu na terytorium RP.

4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

4.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na rok 2024 wydatki budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne zostały pierwotnie zaplanowane w wysokości 42 932 523,0 tys. zł. Plan finansowy został zwiększony per saldo o 2 656 573,0 tys. zł, do kwoty 45 589 096,0 tys. zł. Zwiększenie nastąpiło głównie w związku z przyznaniem środków z rezerw celowych oraz przeniesieniem wydatków z części 16 – Kancelaria Prezesa Rady Ministrów w związku z powierzeniem nadzoru nad Rządową Agencją Rezerw Strategicznych.

W 2024 r. w części 42 zrealizowano wydatki budżetu państwa w wysokości 44 343 967,2 tys. zł, co stanowiło 97,3% planu po zmianach. W porównaniu do roku 2023 nastąpił wzrost wykonania wydatków o 8 149 185,4 tys. zł, tj. 22,5% tys. zł, co było spowodowane głównie wzrostem wydatków bieżących, w tym na wynagrodzenia.

¹¹ Ustawa budżetowa na rok 2024 (Dz. U. poz. 122, ze zm.) w wersji uchwalonej w dniu 18 stycznia 2024 r., dalej ustawa budżetowa.

¹² Brak przepisów prawnych o dochodzeniu roszczeń poza terytorium RP uniemożliwia poszukiwanie majątku zobowiązanych na terenie państw trzecich.

Plan wydatków Ministerstwa (dysponenta III stopnia) po zmianach wyniósł 307 219,6 tys. zł. Wykonanie wyniosło 301 784,8 tys. zł, tj. 98,2% planu po zmianach. Wydatki były wyższe o 2261,3 tys. zł (o 0,7%) od wydatków poniesionych w 2023 r.

Wydatki na wynagrodzenia w części 42 w 2024 r. wyniosły według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach 15 822 757,7 tys. zł i wzrosły o 2 697 929,6 tys. zł (20%) względem 2023 r. Wzrost wydatków spowodowany był m.in.:

- 1) ujęciem dodatkowych środków na podwyżki wynagrodzeń i uposażeń od dnia 1 stycznia 2024 r.;
- 2) zwiększeniem dodatkowego wynagrodzenia rocznego (nagród rocznych) naliczonych zgodnie z ustawowo określonymi zasadami.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego w 2024 r. wyniosło 9352 zł i wzrosło o 1611 zł, tj. 20,8% względem roku poprzedniego, w tym przeciętne wynagrodzenie brutto: – pracowników (status 01) wzrosło średnio o 1224 zł do kwoty 6828 zł miesięcznie, – osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (status 02) zmalało średnio o 1138 zł do kwoty 17 875 zł miesięcznie, – funkcjonariuszy (status 10) wzrosło średnio o 1676 zł do kwoty 9843 zł miesięcznie. Przeciętne zatrudnienie w 2024 r. wyniosło 140 993 i było niższe o 293 osoby względem 2023 r. (spadek o 0,2%). Na zmniejszenie przeciętnego zatrudnienia w 2024 r. względem 2023 r. składał się per saldo: spadek zatrudnienia funkcjonariuszy (o 475 osób) oraz wzrost zatrudnienia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (o 2 osoby), członków korpusu służby cywilnej (o 107 osób) i osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń (o 73 osoby).

Wydatki na wynagrodzenia w MSWiA (dysponent III stopnia), według Rb-70, wyniosły 120 246,3 tys. zł i były niższe w porównaniu do 2023 r. o 12 377,7 tys. zł, tj. o 9%. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w przeliczeniu na 1 pełnozatrudnionego wyniosło 13 671,8 zł i spadło o 1683,8 zł (10,9%), w tym przeciętne wynagrodzenie brutto:

- pracowników (status 01) wzrosło średnio o 1000,8 zł do kwoty 10 040,6 zł miesięcznie,
- osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (status 02) wzrosło średnio o 1305,8 zł do kwoty 18 754,5 zł miesięcznie,
- pracowników służby cywilnej (status 03) wzrosło średnio o 1978,1 zł do kwoty 13 612,04 zł miesięcznie,
- funkcjonariuszy (status 10) zmalało średnio o 30 502,4 zł do kwoty 20 538,7 zł miesięcznie. Przeciętne wynagrodzenie w 2023 roku zostało znacznie zawyżone w związku z wydatkowaniem dodatkowych środków z rezerwy celowej w wysokości 30 000 tys. zł z przeznaczeniem na nagrody przyznawane przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji funkcjonariuszom zatrudnionym również w innych jednostkach podległych MSWiA (w 2024 roku taka sytuacja nie miała miejsca).

W 2024 r. 66 funkcjonariuszy KGP złożyło raporty o zwolnienie ze służby w związku z nabyciem praw emerytalnych, z tej grupy 36 osobom podwyższono dodatki funkcyjne/służbowe (kwoty od 167,20 zł do 8700 zł) na łączną kwotę 96 080,50 zł. W 23 przypadkach podwyższenie dotyczyło tylko miesiąca, w którym funkcjonariusz odchodził ze służby. Wobec dwóch funkcjonariuszy KGP wydano rozkazy podwyższające dodatki funkcyjne/służbowe po dacie złożenia przez nich raportów o zwolnienie ze służby (na łączną kwotę 1900 zł), a wobec trzech funkcjonariuszy w dniu złożenia przez nich raportów o zwolnienie ze służby (kwoty od 200 zł do 1350 zł, łącznie było to 2550 zł). Działanie takie należy uznać jako nierzetelne.

NIK zauważyła, że mechanizmem adekwatnym do gratyfikacji za wzorowo pełnioną służbę jest nagroda. Zgodnie bowiem z art. 110a ust. 1 ustawy o Policji policjantowi za wzorowe wykonywanie zadań mogą być przyznawane nagrody motywacyjnego, w formie pieniężnej lub rzeczowej. Wydawanie wskazanych powyżej rozkazów personalnych miało na celu zwiększenie uposażeń funkcjonariuszy odchodzących ze służby w Policji oraz innych wypłaconych świadczeń,

a w konsekwencji wzrost zaopatrzenia emerytalnego wypłacanego z Zakładu Emerytalno-Rentowego MSWiA. NIK zwraca także uwagę, że przypadki zwiększania dodatków do uposażenia w dniu lub po dacie złożenia raportu o zwolnienie ze służby zostały również zidentyfikowane w toku poprzedniej kontroli budżetowej. Najwyższa Izba Kontroli, przedstawiła wniosek dotyczący opracowania transparentnych zasad podwyższania wysokości dodatków do uposażenia, w sposób zapewniający zachowanie ich motywacyjnego charakteru, a także efektywność i gospodarność wydatkowania środków publicznych. Komendant Główny Policji do wniosku nie złożył zastrzeżeń.

Dane dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń przedstawiono w załączniku nr 7.7 do Informacji.

Dominującą pozycję stanowiły wydatki bieżące jednostek budżetowych, które wyniosły 22 354 754,4 tys. zł i były wyższe od wykonania w 2023 r. o 3 739 892,90 tys. zł (stanowiły 50,4% wydatków ogółem).

Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych dysponenta w części 42 – Sprawy wewnętrzne na 2024 r. zaplanowano w wysokości 18 920 144 tys. zł. Wykonanie wyniosło 18 517 423 tys. zł, (tj. 97,9%), a świadczeniami objęto 726 795 osób. Wydatki były wyższe o 3 108 583 tys. zł (tj. 16,7%) od wydatków poniesionych w 2023 r. Wydatki dotyczyły głównie wypłaty świadczeń z tytułu prawa do zaopatrzenia emerytalnego oraz wypłaty innych świadczeń przysługujących funkcjonariuszom dla 222 833 osób w łącznej w kwocie 17 625 949 tys. zł. Świadczenia z tytułu równoważników pieniężnych za brak lokalu mieszkalnego wypłacono 43 179 funkcjonariuszom w łącznej kwocie 83 648 tys. zł.

NIK zwraca uwagę na dysproporcję pomiędzy kwotą indywidualnych świadczeń z tytułu równoważników na pomoc mieszkaniową, wypłacaną funkcjonariuszom SOP, a kwotą wypłacaną funkcjonariuszom pozostałych służb resortu. W 2024 r. funkcjonariusz SOP otrzymał jednorazowo średnio kwotę 201,4 tys. zł, natomiast pozostali funkcjonariusze jedynie 18,9 tys. zł, tj. ponad 10-krotnie mniej. Różnica w przyznawaniu pomocy mieszkaniowej na korzyść funkcjonariuszy SOP wynika z odmiennych uregulowań tych kwestii przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji¹³. W przypadku funkcjonariuszy SOP wysokość pomocy finansowej stanowi iloczyn kwoty stanowiącej 20% wartości lokalu mieszkalnego o powierzchni użytkowej 50 m² (w 2024 r. kwota ta wynosiła ok. 70 000 zł) oraz liczby członków ich rodzin. Natomiast w przypadku funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej oraz Państwowej Straży Pożarnej, wysokość pomocy finansowej została wyrażona jako iloczyn kwoty wynoszącej w 2024 r. 3377 zł oraz liczby norm zaludnienia przysługującym funkcjonariuszom (w zależności od stopnia oraz sytuacji życiowej jest to od jednej do trzech norm dla funkcjonariusza oraz po jednej normie dla członków ich rodzin). W ocenie NIK brak jest uzasadnienia dla tak znaczącego zróżnicowania sytuacji funkcjonariuszy SOP oraz innych formacji.

Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 2 778 097,7 tys. zł (6,26% wydatków ogółem). W porównaniu do 2023 r. wykonanie było wyższe o 928 987,3 tys. zł (tj. o 50,2%). Zadania dotyczyły m.in. realizacji inwestycji budowlanych obiektów Policji, Straży Granicznej, zakupu sprzętu transportowego, informatycznego i wyposażenia. Zwiększenie wydatków w 2024 r. spowodowane było m.in. wzrostem wydatków na realizację „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022–2025”, wzrostu wydatków na zakup dwóch śmigłowców w ramach zadania „Pomagamy i chronimy – Policja i Państwowa Straż Pożarna na straży bioróżnorodności” oraz wzrostu wydatków Policji (poza Programem modernizacji).

¹³ Kwestię pomocy mieszkaniowej w SOP reguluje rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 11 czerwca 2018 r. w sprawie przyznawania i cofania pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu przez funkcjonariuszy SOP (Dz.U. poz. 1223), natomiast w Policji rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 października 2001 r. w sprawie pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego przez policjantów (Dz.U. poz. 2351).

Plan wydatków majątkowych w MSWiA (dysponent III stopnia) obejmował 14 zadań o łącznej wartości 8858 tys. zł. W trakcie roku wprowadzono do planu 23 nowe zadania na kwotę 6230,6 tys. zł¹⁴, a także zrezygnowano z ośmiu zadań na kwotę 5485,0 tys. zł. Ostateczny plan wydatków majątkowych MSWiA po zmianach wyniósł 8744,5 tys. zł i zakładał realizację 29 zadań. Głównymi przyczynami rezygnacji z zadań takich jak przebudowa części budynku, czy zakup specjalistycznego sprzętu informatycznego, były, m.in. brak wystarczających środków finansowych oraz zmiana koncepcji realizacji zadań.

Wykonanie w tym zakresie wyniosło 7433,2 tys. zł (tj. 93,6% planu po zmianach). Zrealizowane wydatki majątkowe dotyczyły w szczególności: poprawy stanu bezpieczeństwa pożarowego i przebudowy części III piętra budynku przy ul. Batorego 5 w Warszawie, zakupie macierzy dyskowych, migracji eksploatowanych rozwiązań technicznych do nowej technologii opartej o protokół IP, w tym: zakup serwerów telekomunikacyjnych stopnia międzymiastowego (węzły wojewódzkie), modernizacja systemu zarządzania i nadzoru dla stopnia międzymiastowego (obszar kraju) oraz zakup serwerów do systemu paszportyzacji sieci GovNet. Szczegółowe dane o wydatkach budżetu państwa przedstawiono w załączniku nr 7.6 do Informacji.

Dysponent części uzyskał w 2024 r. środki z rezerw celowych w łącznej wysokości 1 502 449,5 tys. zł (z wyłączeniem środków na współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków europejskich). Rezerwy zostały wykorzystane w kwocie 1 486 662,5 tys. zł, tj. 98,9% kwoty przyznanej. Niewykorzystane środki rezerw w wysokości 15 787,0 tys. zł dotyczyły m.in. zakupu urządzeń rentgenowskich do detekcji niebezpiecznych przedmiotów oraz przenośnego systemu zagłuszania dla minierów i pirotechników (na realizację zadania wydatkowano 84 243,1 tys. zł z 89 020,0 tys. zł) i wynikały m.in. z negatywnych wyników testów oraz opóźnień w realizacji zadania przez wykonawcę. Nie zostały wydatkowane także środki (5000,0 tys. zł) na zakup dwóch samochodów osobowo-opancerzonych SUV dla Służby Ochrony Państwa z uwagi na unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. W 2024 r. dysponent części 42 nie otrzymywał środków z rezerw celowych przeznaczonych na regulowanie zobowiązań wymagalnych.

Plan wydatków Ministerstwa (dysponenta III stopnia) został zwiększony środkami z rezerw celowych w łącznej wysokości 22 895,7 tys. zł, które zostały wykorzystane w kwocie 20 575,6 tys. zł (89,9%). Rezerwy dotyczyły przede wszystkim zadań związanych z realizacją pomocy dla repatriantów, w tym zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych, zgodnie z ustawą o repatriacji (15 858,1 tys. zł). Środki te zostały wykorzystane w kwocie 15 044,0 tys. zł. Niepełne wykorzystanie tych środków wynikało z niezależnych od dysponenta przyczyn, zaistniałych po otrzymaniu środków i spowodowane było głównie przesunięciem na 2025 r. terminów podpisania aktów notarialnych przenoszących własność nieruchomości przez rodziny repatriantów, którym Pełnomocnik Rządu do Spraw Repatriacji wydał w 2024 r. decyzje przyznające dopłaty do zakupu lokalu mieszkalnego.

W wyniku analizy i badań (przeprowadzonych we wszystkich jednostkach kontrolowanych) dokumentacji dotyczącej przyznania środków pochodzących z rezerw celowych na łączną kwotę 304 187,0 tys. zł stwierdzono, że wnioskowanie środków wynikało z faktycznych potrzeb i było celowe, a po otrzymaniu decyzji o zwiększeniu planu wydatków wprowadzono zmiany w planach finansowych jednostek.

Dysponent części 42 podejmował niezwłocznie decyzje o zablokowaniu planowanych wydatków w ramach budżetu państwa na podstawie art. 177 ufp, zgodnie z wnioskami kierowanymi przez podległych dysponentów. Blokada została zrealizowana na łączną kwotę 874 025,0 tys. zł

¹⁴ W tym pięć zadań na kwotę 3642,8 tys. zł wprowadzonych został w ramach zmian pomiędzy zadaniami inwestycyjnymi.

(154 decyzje), w tym 10 542,0 tys. zł stanowiły środki przyznane z rezerw celowych (w 69 decyzjach).

Z budżetu dysponenta części 42 w roku 2024 na dotacje przyznano środki w kwocie 1 042 628,2 tys. zł, w tym: 100 270,0 tys. zł na wydatki majątkowe Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej MSWiA (dalej: SP ZOZ MSWiA), 86 500,0 tys. zł na wydatki majątkowe dla Państwowego Instytutu Medycznego MSWiA (dalej: PIM MSWiA) oraz 200 782,0 tys. zł na dotacje podmiotowe dla trzech uczelni służb państwowych (Akademii Policji w Szczytnie, Akademii Pożarniczej w Warszawie i Wyższej Szkole Straży Granicznej w Koszalinie) oraz 504 665,7 tys. zł dla Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych. Dotacje zostały wykorzystane w kwocie 721 812,9 tys. zł (69,2% przyznanych środków). Główną przyczyną niepełnego wykonania było niewykorzystanie środków przeznaczonych na cele powodziowe przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych.

Dysponent części 42 w roku 2024 przyznał subwencje z budżetu dla podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki w kwocie 51 329 tys. zł.

Szczegółową kontrolą objęto dotacje przyznane na kwotę 142 900,4 tys. zł (29,4% wartości udzielonych dotacji) następującym podmiotom:

- Górskiemu Ochotniczemu Pogotowiu Ratunkowemu – 20 955,3 tys. zł, na zapewnienie gotowości ratowniczej na terenie Polski południowej i zakup wyposażenia ratowników górskich w sprzęt i ekwipunek,
- Akademii Pożarniczej w Warszawie – 10 450,0 tys. zł, na realizację zadania pn. „Dofinansowanie zakupów inwestycyjnych sprzętu transportowego (pojazdów wraz z wyposażeniem) na potrzeby budowy modułu „rescEU CBRN DSM POLAND” oraz działalności statutowej Akademii Pożarniczej”,
- Państwowemu Instytutowi Medycznemu MSWiA – 111 491,9 tys. zł na dofinansowanie realizacji inwestycji dotyczących zakupu sprzętu i aparatury medycznej, modernizacji posiadanych przez PIM MSWiA urządzeń medycznych, dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji budowlanych, dofinansowanie wydatków poza wynagrodzeniowych oraz dofinansowanie wynagrodzeń pracowników naukowych Instytutu wraz z pochodnymi od tych wynagrodzeń,
- SP ZOZ MSWiA w Kielcach – 3,2 tys. zł na dofinansowanie kosztów realizacji programów zdrowotnych państwa dotyczących Narodowego Programu Zdrowia i Krajowego Programu Zwalczania AIDS i Zapobiegania Zakażeniom HIV.

Przekazywanie dotacji celowych następowało zgodnie z wymogami określonymi w art. 150 i 151 ust. 1 ufp, warunkami określonymi w umowach i zgłaszanym przez beneficjentów zapotrzebowaniem. Rozliczenie następowało zgodnie z warunkami i w terminach określonych w umowach. Sprawozdania zostały zaakceptowane przez Ministra SWiA. Zadania określone w umowach zostały zrealizowane, a dotacje zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem. Przyznane dotacje zostały wykorzystane w kwocie 142 763,1 tys. zł, tj. w 99,9%.

Wśród skontrolowanych umów na udzielenie dotacji dla PIM znajdowało się 25 umów dotyczących dofinansowania realizacji inwestycji budowlanych i zakupów sprzętu i aparatury medycznej na łączną kwotę 86 492,0 tys. zł. Kwota ta została wykorzystana w całości. W umowach tych jako podstawę prawną udzielenia dotacji wskazano: art. 19 pkt 3 i pkt 7 oraz art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o Państwowym Instytucie Medycznym Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji¹⁵, w związku z art. 4 ust. 1 pkt 4, art. 4 ust. 3 pkt 4 i art. 114 ust. 1 pkt 3, a także art. 115 ust. 4a ustawy o działalności leczniczej.

NIK analogicznie do roku ubiegłego wskazuje, że nie była to adekwatna podstawa prawna do udzielenia dotacji jednostce organizacyjnej działającej w formie instytutu badawczego.

¹⁵ Dz.U. z 2025 r. poz. 447.

MSWiA realizując wniosek pokontrolny NIK sformułowany po kontroli wykonania budżetu państwa w 2023 r., czynnie uczestniczyło w 2024 r. w pracach legislacyjnych, prowadzonych przez Ministerstwo Zdrowia mających na celu doprecyzowanie przepisów ustawy o działalności leczniczej, tak aby podstawa prawna udzielania dotacji podmiotom leczniczym działającym w formie instytutów badawczych nie budziła wątpliwości. W efekcie prac legislacyjnych znowelizowano m.in. art. 115 ust. 3 w taki sposób, że dopuszczono możliwość przekazania dotacji celowej na remonty i inwestycje oraz zakup aparatury i sprzętu medycznego. Zmiana weszła w życie 14 lutego 2025 r.

Najwyższa Izba Kontroli zauważa fakt, że przekazywanie dotacji dla PIM MSWiA było niezbędne do prowadzenia przez ten Instytut prawidłowej działalności statutowej. Jednakże NIK nie może zignorować faktu, że obowiązujący w 2024 r. stan prawny nie pozwalał na zasilanie PIM MSWiA ze środków pochodzących z dotacji na cele inwestycyjne, zatem z formalnego punktu widzenia działania MSWiA w tym zakresie były nieprawidłowe.

Szczegółowym badaniem objęto wydatki budżetowe ponoszone w kontrolowanych jednostkach na próbie¹⁶ 483 dowodów księgowych w łącznej wysokości 516 604,9 tys. zł, tj. 8,4% wydatków zrealizowanych w tych jednostkach. We wszystkich jednostkach objętych kontrolą badanie wykazało, że były one dokonywane z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ufp.

Badaniem prawidłowości udzielania zamówień publicznych objęto siedem skontrolowanych jednostek¹⁷. Szczegółowym badaniom poddano 21 postępowań skutkujących wydatkowaniem środków publicznych w 2024 r. na łączną kwotę 34 675,0 tys. zł. Przeprowadzone postępowania dotyczyły między innymi zakupu pojazdów, sprzętu biurowego, wyposażenia funkcjonariuszy oraz zadań inwestycyjno-budowlanych. Wszystkie badane zamówienia publiczne były zrealizowane zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Łączne wydatki na działania promocyjne i reklamowe w 2024 r. wyniosły 224,7 tys. zł, co stanowiło 0,07% wszystkich wydatków zrealizowanych przez Ministerstwo (dysponenta III stopnia) w 2024 r. Były niższe o 35,3% niż wydatki na działania promocyjne poniesione w 2023 r. Zaplanowane przedsięwzięcia zostały ujęte w „Strategii promocyjno-komunikacyjnej MSWiA na rok 2024”. Opracowanie takiej strategii stanowiło realizację wniosku z kontroli wykonania budżetu państwa w części 42 w 2023 r. W 2024 r. nie realizowano kampanii informacyjnych ze środków funduszy celowych, funduszy obsługiwanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego oraz ze środków Polskiego Funduszu Rozwoju. Łącznie zrealizowano 26 przedsięwzięć i kampanii promocyjnych.

Do szczegółowego badania wydatków wybrano dwa przedsięwzięcia:

- spotkanie dla beneficjentów Programu „Sprawy Wewnętrzne” zrealizowane przez DFE, który pełnił rolę Operatora Programu „Sprawy wewnętrzne” (OP) Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014–2021, którego jednym z obowiązków było prowadzenie polityki informacyjno-promocyjnej,
- kampanię „Czad i ogień. Obudź czujność” zrealizowaną przez DPP we współpracy z Polskim Radiem Spółką Akcyjną w likwidacji. Zakupione czujki tlenku węgla lub dymu zostały przeznaczone na nagrody w konkursach zorganizowanych dla słuchaczy.

Wydatki z tytułu realizacji wytypowanych działań o charakterze promocyjno-reklamowym wyniosły 149,7 tys. zł, tj. 66,6% wszystkich wydatków promocyjnych.

Na zakup usług doradczo-ekspertkich w MSWiA zawarto 21 umów. Łączne wydatki na ten cel wyniosły 4400,4 tys. zł. Szczegółowym badaniem objęto pięć umów na kwotę 452,1 tys. zł, co

¹⁶ Doboru próby dokonano na podstawie wylosowanych z systemu finansowo-księgowego zapisów z zastosowaniem metody MUS oraz doboru celowego dokumentów księgowych.

¹⁷ Służba Ochrony Państwa, Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, Komenda Główna Straży Granicznej oraz cztery oddziały straży granicznej (w Białymstoku, Chełmie, Przemyśle i Krośnie).

stanowiło 10,3% ogółu wydatków poniesionych na te zadania. Realizacja i finansowanie przedmiotu umów na zakup usług doradczych i eksperckich odbywało się zgodnie z zakresem działalności kontrolowanej jednostki i wynikało z faktycznych potrzeb.

W trakcie prac planistycznych Komendant Główny Policji podjął decyzję, o pozostawieniu w swojej dyspozycji, jako dysponenta III stopnia, środków finansowych w wysokości 2 317 506 tys. zł. Dotyczyło to rozdziałów 75403 – Jednostki terenowe Policji, w rozdziale 75404 – Komendy wojewódzkie Policji oraz w rozdziale 75405 Komendy powiatowe Policji. Środki te zgodnie z przyjętymi założeniami, nie miały zostać wydatkowane przez KGP, lecz w późniejszym czasie przekazane do innych dysponentów III stopnia. Zaplanowanie wydatków w rozdziałach, z których KGP jako dysponent III stopnia nie dokonywała wydatków w 2024 r., było działaniem nierzetelnym i spowodowało nadwyżkę planu finansowego w tej jednostce, a tym samym zaburzało przejrzystość procesu planowania.

NIK zauważa, że w ubiegłorocznej kontroli wykonania budżetu państwa przeprowadzonej w Komendzie Głównej Policji, NIK przedstawiła wniosek obligujący Komendanta do adekwatnego planowania wydatków budżetowych dla poszczególnych dysponentów III stopnia w Policji bez pozostawiania nadmiaru środków we wstępnym planie KGP dysponenta III stopnia. Komendant Główny Policji do wniosku nie złożył zastrzeżeń.

4.3. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

Plan wydatków budżetu środków europejskich dla części 42 w ustawie budżetowej na 2024 r. wyniósł 58 398,0 tys. zł. Na koniec roku budżet ten wynosił 59 125,3 tys. zł, a wzrost planu wynikał ze zwiększeń w łącznej wysokości 727,3 tys. zł w związku z:

- uzyskaniem środków z rezerwy celowej (poz. 99) w kwocie 205,0 tys. zł z przeznaczeniem na sfinansowanie wynagrodzeń dla pracowników zaangażowanych w realizację projektu w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021–2027 (jednostka realizująca: Komenda Wojewódzka Policji w Poznaniu),
- przeniesieniem kwoty 522,3 tys. zł z części 17 – Administracja publiczna, z przeznaczeniem na projekty realizowane w ramach programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat i Środowisko 2021–2027 przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej.

Wydatki zostały zrealizowane w kwocie 16 608,0 tys. zł (28,1% planu po zmianach) i były niższe od wykonania 2023 r. o 296 612,7 tys. zł (tj. o 94,7%). Wydatkowano je przede wszystkim w ramach Norweskiego Mechanizmu Finansowego III Perspektywa Finansowa (15 013,6 tys. zł). W ujęciu podmiotowym najwyższe wykonanie stwierdzono w Centrum Obsługi Projektów Europejskich MSWiA (10 255,0 tys. zł) i Policji (5584,6 tys. zł).

Dane o wydatkach budżetu środków europejskich przedstawiono w tabeli stanowiącej załącznik nr 7.8 do Informacji.

W MSWiA (dysponent III stopnia) plan wydatków budżetu środków europejskich wyniósł 8072 tys. zł, które były przeznaczone na sfinansowanie części projektu pn. „MSWiA dla klimatu – poprawa efektywności energetycznej wraz z przebudową budynku głównego oraz obiektów towarzyszących przy ul. Zawrat 20 – etap inwestycyjny” (w ramach Funduszy Europejskich na Infrastrukturę, Klimat i Środowisko 2021–2027). Z uwagi na długotrwałe procedury dotyczące weryfikacji fiszki projektowej przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej kierownictwo MSWiA podjęło decyzję o przeniesieniu realizacji zadania na lata następne (w lipcu 2024 r. cała kwota została zablokowana).

W pozostałych skontrolowanych jednostkach plan po zmianach budżetu środków europejskich wyniósł łącznie 21 457,4 tys. zł, a wykonanie 6792,7 tys. zł (31,7%), przy czym w pięciu jednostkach nie były realizowane wydatki z tego tytułu.

4.4. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2024 r. przez dysponenta części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz sprawozdań jednostkowych MSWiA i pozostałych dziewięciu jednostek kontrolowanych (w tym sprawozdań łącznych KG SG i KG PSP jako dysponentów II stopnia):

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- o zatrudnieniu i wynagrodzeniach (Rb-70),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2024 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 42 – Sprawy wewnętrzne, KG SG i KG PSP (dysponent II stopnia) na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek).

Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek (dysponentów trzeciego stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Sprawozdania zostały zasadniczo sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Nieprawidłowości dotyczyły nieujęcia w rocznym sprawozdaniu Rb-28 w Nadbużańskim Oddziale Straży Granicznej zobowiązań w kwocie 5,0 tys. zł.

5. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZY CELOWYCH

5.1. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU WSPARCIA STRAŻY GRANICZNEJ

5.1.1. WYKONANIE PLANU PRZYCHODÓW

W 2024 r. Fundusz Wsparcia Straży Granicznej (dalej: FWSG) realizował przychody w wysokości 4347,1 tys. zł, co stanowiło 274,6% planowanych pierwotnie przychodów (1583 tys. zł) oraz 142,2% planu po zmianach (3057,9 tys. zł). W porównaniu do 2023 r. były niższe o 4150,5 tys. zł (48,8%). Przychody zrealizowane zostały w funduszach będących w dyspozycji Komendanta Głównego SG oraz komendantów oddziałów i ośrodków szkolenia SG.

Zrealizowane przychody w 2024 r. pochodziły z odsetek z zarządzania wolnymi środkami oraz wpłat instytucji ubezpieczeniowej oraz jednostek samorządu terytorialnego.

5.1.2. WYKONANIE PLANU KOSZTÓW

Koszty FWSG (koszty własne i koszty inwestycyjne) zaplanowano w ustawie budżetowej na 2024 r. w kwocie 1583 tys. zł, w trakcie roku plan kosztów został zwiększony o 55 220,6 tys. zł do kwoty 56 803,6 tys. zł. Koszty realizacji Funduszu wyniosły 22 474,8 tys. zł. W porównaniu do 2023 r. koszty były niższe o 70 954,3 tys. zł.

Koszty Funduszu zostały poniesione w szczególności na: zabezpieczenie granicy państwowej, zakup trzech pojazdów ATV oraz podnośnika kosзовego na podwoziu samochodu terenowego, zakup sprzętu specjalistycznego, środków ochrony osobistej, sprzętu kwaterunkowego, paliwa, wyposażenia oraz materiałów biurowych i odzieży specjalistycznej.

5.1.3. STAN FUNDUSZU I GOSPODAROWANIE WOLNYMI ŚRODKAMI

Wolne środki, zgodnie z art. 78d ufp były przekazywane Ministrowi Finansów w zarządzanie, na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2014 r. w sprawie wolnych środków niektórych jednostek sektora finansów publicznych przyjmowanych przez Ministra Finansów w depozyt lub zarządzanie¹⁸, w tym zarządzanie overnight.

Na koniec 2024 roku stan Funduszu wynosił 35 618,1 tys. zł. Fundusz w 2024 r. nie wykazywał należności i zobowiązań.

5.1.4. EFEKTY RZECZOWE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI

Zgodnie z danymi wykazanymi w rocznym sprawozdaniu z wykonania planu finansowego w układzie zadaniowym (Rb-BZ2) całość wydatkowanych z FWSG w 2024 r. środków (22 474,8 tys. zł) została przeznaczona na realizację zadania nr 2.5. Bezpieczeństwo granicy zewnętrznej UE i terytorium RP, w tym 22 036,7 tys. zł na realizację podzadania nr 2.5.1. Kontrola graniczna i 438,1 tys. zł podzadania nr 2.5.2. Realizacja polityki migracyjnej i azylowej oraz sprawy cudzoziemców. Zadania te były zbieżne z zadaniami określonymi w art. 8a ust. 5 ustawy o Straży Granicznej, zgodnie z którym środki z funduszu przeznacza się m.in. na pokrycie kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych SG oraz zakup niezbędnych na ich potrzeby towarów i usług.

Na realizację ww. zadań przeznaczono 39,6% planowanych środków. Niepełna realizacja planu kosztów Funduszu (w szczególności fundusz centralnego) była następstwem sfinansowania

¹⁸ Dz.U. poz. 1864, dalej rozporządzenie w sprawie wolnych środków.

zadań planowanych do realizacji z Funduszu centralnego z innych źródeł, potrąceniem kar umownych z wynagrodzeń wykonawców, przeniesieniem płatności na rok kolejny oraz wpływem odsetek od zgromadzonych wolnych środków.

5.2. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU WSPARCIA PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ

5.2.1. WYKONANIE PLANU PRZYCHODÓW

W 2024 r. Fundusz Wsparcia PSP zrealizował przychody w wysokości 71 912,6 tys. zł, co stanowiło 92,0% (78 151,0 tys. zł) planowanych przychodów oraz 79,3% planu po zmianach (90 634,0 tys. zł). W porównaniu do roku 2023 uzyskane przychody były niższe o 19,0% (16 828,5 tys. zł).

Przychody Funduszu Wsparcia PSP Centralnego¹⁹ wyniosły 164,3 tys. zł, co stanowiło 47,0% planowanych przychodów (350,0 tys. zł) i w porównaniu do 2023 r. (157,1 tys. zł) były wyższe o 7,2 tys. zł (tj. o 4,6%).

Przychody Funduszu Wsparcia PSP pochodziły głównie ze środków przekazanych na podstawie zawartych umów i porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego oraz instytucjami niebędącymi jednostkami sektora finansów publicznych. Niższa niż planowano kwota przychodów wynikała przede wszystkim z niższych wpływów od deklarowanych wcześniej w umowach i porozumieniach przez jednostki samorządu terytorialnego.

Przychody Funduszu Wsparcia PSP Centralnego pochodziły głównie z opłat za przeprowadzenie egzaminu, wnoszonych przez osoby ubiegające się o przyznanie prawa do wykonywania zawodu rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych.

Zmiany kwot przychodów ujętych w planie finansowym Funduszu Wsparcia PSP były dokonywane każdorazowo za zgodą Ministra Finansów, po uzyskaniu pozytywnej opinii sejmowej Komisji Finansów Publicznych.

5.2.2. WYKONANIE PLANU KOSZTÓW

Koszty realizacji zadań Funduszu Wsparcia PSP zaplanowano w ustawie budżetowej na 2024 r. w kwocie 83 147,0 tys. zł, w trakcie roku plan kosztów został zwiększony o 13 180,0 tys. zł do kwoty 96 327,0 tys. zł. Koszty realizacji zadań Funduszu Wsparcia PSP wyniosły 70 952,6 tys. zł (tj. 85,3% planu według ustawy budżetowej) i były niższe o 25 374,4 tys. zł (tj. o 26,3%) w stosunku do planu po zmianach (stanowiły 73,7% planu). Wynikało to przede wszystkim z dostosowania wydatków do faktycznie uzyskanych przychodów, co skutkowało rezygnacją z niektórych inwestycji lub przesunięciem ich na kolejne lata, w szczególności w zakresie zakupu sprzętu pożarniczego, modernizacji budynków straży pożarnej oraz realizacji szkoleń dla strażaków. W niektórych funduszach wojewódzkich niższe niż pierwotnie planowano wykonanie kosztów wynikało także z uzyskania korzystniejszych niż pierwotnie planowano cen w ramach przetargów na zakup sprzętu i usług. Koszty realizacji zadań Funduszu Wsparcia PSP porównaniu do 2023 r. były niższe o 31,6% co – jak wyjaśnił Komendant Główny PSP – wynikało głównie z realizacji w 2023 r. zakupu nowego wzoru umundurowania dla funkcjonariuszy. W 2024 r. tak dużych inwestycji było mniej, co przełożyło się na poziom wydatków.

5.2.3. STAN FUNDUSZU I GOSPODAROWANIE WOLNYMI ŚRODKAMI

Wolne środki, zgodnie z art. 78d ufp, były przekazywane w zarządzanie overnight Ministrowi Finansów, na zasadach określonych w rozporządzeniu w sprawie wolnych środków.

¹⁹ Komendant Główny PSP jest dysponentem środków Funduszu Wsparcia PSP w zakresie funduszu centralnego.

Stan Funduszu na koniec 2024 r. wyniósł 27 918,6 tys. zł, z tego środki pieniężne – 17 082,9 tys. zł, należności – 11 179,1 tys. zł, zobowiązania – 354,7 tys. zł. Stan Funduszu na koniec 2024 r. był o 960,0 tys. zł wyższy od stanu na początku roku. Należności wynikały głównie z naliczenia kar umownych z odsetkami od wykonawcy. Zobowiązania wymagalne na koniec 2024 r. nie wystąpiły.

5.2.4. EFEKTY RZECZOWE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI

Środki Funduszu Wsparcia PSP zostały przeznaczone na zadania określone w art. 19h ustawy o PSP. Ze środków Funduszu dofinansowano m.in. zakupy sprzętu transportowego: 36 samochodów ratowniczo-gaśniczych, 36 samochodów operacyjnych, 29 samochodów rozpoznawczo-ratowniczych, dziewięć samochodów specjalnych pożarniczych z drabiną mechaniczną, 12 samochodów kwatermistrzowskich, sześć przyczep transportowych i ciężarowych, 15 mikrobusek, 19 łodzi ratowniczych, 14 kamer termowizyjnych, 10 motopomp pożarniczych, 13 zestawów narzędzi hydraulicznych i ratowniczych. Środki Funduszu zostały również wydatkowane m.in. na dofinansowanie budowy, rozbudowy i modernizacji obiektów komend miejskich/powiatowych PSP, w tym jednostek ratowniczo-gaśniczych. Ze środków Funduszu dofinansowano również m.in. zakupy: sprzętu informatycznego i łączności, sprzętu techniki specjalnej, urządzeń do dekontaminacji i konserwacji pojazdów, agregatów prądotwórczych, środków ochrony indywidualnej.

5.3. SPRAWOZDANIA

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania przez Komendanta Głównego SG rocznych sprawozdań FW SG (łącznych) i FW SG – fundusz centralny i cztery fundusze oddziałów SG (Bieszczadzkiego, Nadodrzańskiego, Nadbużańskiego i Podlaskiego), za rok 2024 r.:

- z wykonania planu finansowego funduszu (Rb-33, Rb-40),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),

oraz rocznego sprawozdania z wykonania planu finansowego funduszu w układzie zadaniowym za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r. (Rb-BZ2).

Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym, za wyjątkiem Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej, gdzie stwierdzono nieprawidłowość dotyczącą sześciomiesięcznego opóźnienia we wprowadzeniu planu Funduszu w kwocie 88 tys. zł do ewidencji księgowej, co skutkowało ujmowaniem w miesięcznych sprawozdaniach Rb-40 funduszu oddziału SG za okres od marca do lipca 2024 r. danych w kwocie niewynikającej z ewidencji księgowej, lecz zgodnej z dokumentacją źródłową.

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzenia przez dysponenta Funduszu Wsparcia PSP Centralnego rocznych sprawozdań za 2024 r.:

- z wykonania planu finansowego Funduszu (Rb-33, Rb-40 i Rb-Z);
- Rb-BZ2 z wykonania planu finansowego Funduszu w układzie zadaniowym.

Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych Funduszu Wsparcia PSP Centralnego były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Komendant Główny PSP sporządził sprawozdania łączne na podstawie sprawozdań jednostkowych (Komendanta Głównego PSP oraz pozostałych dysponentów Funduszu).

6. INFORMACJE DODATKOWE

Czynności kontrolne realizowano w okresie od 2 stycznia 2025 r. do 8 kwietnia 2025 r. Kontrola została zakończona 22 kwietnia 2025 r. (data podpisania ostatniego wystąpienia kontrolnego).

Wystąpienie pokontrolne skierowano do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Komendanta Głównego Policji, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Komendanta Głównego Straży Pożarnej, Komendanta Służby Ochrony Państwa, Komendantów Oddziałów Straży Granicznej.

W wystąpieniu skierowanym do Komendanta Głównego Policji Najwyższa Izba Kontroli wniosła o:

1. Podjęcie działań, w celu adekwatnego planowania wydatków budżetowych dla poszczególnych dysponentów III stopnia w Policji, bez pozostawiania nadmiaru środków we wstępnym planie KGP jako dysponenta III stopnia.
2. Wprowadzenie do zawieranych umów rozwiązań dotyczących możliwości odstąpienia od nich.
3. Kontynuowanie opracowania transparentnych zasad podwyższania wysokości dodatków do uposażenia, w sposób zapewniający zachowanie ich motywacyjnego charakteru, a także efektywność i gospodarność wydatkowania środków publicznych.

W wystąpieniu skierowanym do Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej Najwyższa Izba Kontroli wniosła o:

1. Ewidencjonowanie zobowiązań we właściwych okresach sprawozdawczych.
2. Terminowe ujmowanie w ewidencji księgowej planu finansowego FWSG.

W wystąpieniu skierowanym do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, ze względu na z wejście w życie 14 lutego 2025 r. znowelizowanych przepisów ustawy o działalności leczniczej i uporządkowanie tym samym obszaru udzielania dotacji na cele inwestycyjne PIM, odstąpiono od formułowania wniosków w tym zakresie.

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Liczba wniosków pokontrolnych	Stan realizacji wniosków pokontrolnych*		
			Zrealizowano	W trakcie realizacji	Nie zrealizowano
1.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	0			
2.	Komenda Główna Policji	3		3	
3.	Komenda Główna Straży Granicznej	0			
4.	Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej	0			
5.	Służba Ochrony Państwa	0			
6.	Bieszczadzki Oddział Straży Granicznej	0			
7.	Nadbużański Oddział Straży Granicznej	2	2		
8.	Nadodrzański Oddział Straży Granicznej	0			
9.	Podlaski Oddział Straży Granicznej	0			

Liczba wystąpień pokontrolnych – ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych – do których wniesiono zastrzeżenia	Liczba zastrzeżeń – ogółem
9	0	0

7. ZAŁĄCZNIKI

7.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE

Lp.	Nazwa jednostki podległej	Wykonanie 2024				Udział w wydatkach części ogółem
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Dochody	Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich	w tym, wydatki na wynagrodzenia wg Rb-70	
1.	Centrum Obsługi Projektów Europejskich MSWiA	57	84,8	32 161	9 102,0	0,07%
2.	Centrum Personalizacji Danych MSWiA	134	29,5	360 928	13 794,1	0,81%
3.	Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej	898	1 963,5	500 399	116 264,6	1,13%
4.	Komenda Główna Straży Granicznej	17 769	18 954,6	3 590 859	2 043 202,8	8,09%
5.	Komenda Główna Policji	117 006	50 682,3	19 852 074	12 948 748,5	44,75%
6.	Departament Budżetu MSWiA	-	42 557,8	731 309	-	1,65%
7.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji – Urząd	734	1 185,6	301 785	120 246,2	0,68%
8.	Rządowe Centrum Bezpieczeństwa	63	5,1	14 285	8 569,4	0,03%
9.	Służba Ochrony Państwa	2 266	1 337,2	586 067	313 110,4	1,32%
10.	Urząd do Spraw Cudzoziemców	448	1 089,0	210 401	45 425,2	0,47%
11.	Zakład Emerytalno- -Rentowy MSWiA	405	36 532,6	18 172 695	53 093,9	40,97%
12.	Zarząd Zasobów Mieszkaniowych MSWiA	21	8 941,4	7 610	2 920,9	0,02%

Opracowanie własne na podstawie wyników kontroli NIK.

7.2. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Tomasz Siemoniak, (od 13 maja 2024 r.) Marcin Kierwiński, (od 13 grudnia 2023 r. do 13 maja 2024 r.)	P	Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego
2.	Komenda Główna Policji	nadinsp. Marek Boroń (od 22 grudnia 2023 r.)	P	Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego
3.	Komenda Główna Straży Granicznej	gen. dyw. SG Robert Bagan, (od 20 stycznia 2024 r.) gen. dyw. SG rez. Tomasz Praga, (od 23 stycznia 2018 r. do 19 stycznia 2024 r.)	P	Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego
4	Komenda Główna Państwowej Straży pożarnej	nadbryg. Wojciech Kruczek (od 27 lutego 2025 r.) nadbryg. dr Mariusz Feltynowski (od 10 stycznia 2024 r. do 26 lutego 2025 r.) gen. bryg. Andrzej Bartkowiak (od 5 grudnia 2019 r. do 9 stycznia 2024 r.)	P	Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego
5	Służba Ochrony Państwa	gen. bryg. SOP Radosław Jaworski (od 4 listopada 2022 r.)	P	Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego
6	Bieszczadzki Oddział Straży Granicznej	gen. bryg. Tomasz Zybiński (od 17 czerwca 2024 r.) gen. bryg. Andrzej Popko (od 25 maja 2021 r. do 16 czerwca 2024 r.).	P	Delegatura w Rzeszowie
7	Nadbużański Oddział Straży Granicznej	gen. bryg. SG Jacek Szczachor (od 23 sierpnia 2017 r.)	P	Delegatura w Lublinie
8	Nadodrzański Oddział Straży Granicznej	gen. bryg. SG Monika Musielak (od 2 lutego 2024 r.) gen. bryg. SG Tomasz Michalski. (od 17 czerwca 2020 r. do 1 lutego 2024 r.)	P	Delegatura w Zielonej Górze
9	Podlaski Oddział Straży Granicznej	gen. bryg. SG Sławomir Klekotka (od 22 lutego 2024 r.) gen. bryg. SG Andrzej Jakubaszek (od 7 lipca 2021 r. do 21 lutego 2024 r.)	P	Delegatura w Białymstoku

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

7.3. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE

Oceny wykonania budżetu w części 42 – Sprawy wewnętrzne dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Dochody (D): 163 363,5 tys. zł

Ocena częściowa dochodów zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. nie badano dochodów w części 42, w związku z tym nie dokonuje się oceny częściowej dla dochodów.

Wydatki (W)²⁰: 44 360 575,2 tys. zł

Łączna kwota (G): 44 360 575,2 tys. zł

Nieprawidłowości w wydatkach: kwota 86 492,0 tys. zł (0,2% wydatków w części) dotycząca udzielania dotacji bez podstawy prawnej.

Ocena częściowa wydatków (Ow): (5) pozytywna

Łączna ocena dochodów i wydatków (ŁO²¹): $5 \times 1 = 5$

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

Ocena ogólna: *pozytywna*

²⁰ Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich.

²¹ $\text{ŁO} = \text{Od} \times \text{Wd} + \text{Ow} \times \text{Ww}$

7.4. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ FUNDUSZY WSPARCIA

7.4.1. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ FUNDUSZU WSPARCIA STRAŻY GRANICZNEJ

Oceny wykonania planu finansowego FWSG dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Przychody (P):	4347,1 tys. zł
Koszty (K) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	22 474,8 tys. zł
Łączna kwota (G = P + K):	26 821,9 tys. zł
Waga przychodów w łącznej kwocie (Wp = P : G)	0,1621
Waga kosztów (łącznie z wydatkami majątkowymi) w łącznej kwocie: (Wk = K : G)	0,8379
Nieprawidłowości w przychodach:	nie stwierdzono
Ocena częściowa przychodów (Op):	(5) pozytywna
Nieprawidłowości w kosztach (łącznie z wydatkami majątkowymi):	nie stwierdzono
Ocena częściowa kosztów (Ok) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	(5) pozytywna
Łączna ocena przychodów i kosztów $\text{ŁO}^{22} = 5 \times 0,1621 + 5 \times 0,8379 =$	5
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
Ocena ogólna:	pozytywna

7.4.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ FUNDUSZU WSPARCIA PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ

Oceny wykonania planu finansowego FWPSP dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Przychody (P):	164,3 tys. zł
Koszty (K) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	114,2 tys. zł
Łączna kwota (G = P + K):	278,5 tys. zł
Waga przychodów w łącznej kwocie (Wp = P : G)	0,5899
Waga kosztów (łącznie z wydatkami majątkowymi) w łącznej kwocie: (Wk = K : G)	0,4100
Nieprawidłowości w przychodach:	nie stwierdzono
Ocena częściowa przychodów (Op):	(5) pozytywna
Nieprawidłowości w kosztach (łącznie z wydatkami majątkowymi):	nie stwierdzono
Ocena częściowa kosztów (Ok) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	(5) pozytywna
Łączna ocena przychodów i kosztów $\text{ŁO}^{23} = 5 \times 0,5899 + 5 \times 0,4100 =$	5
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
Ocena ogólna:	pozytywna

²² $\text{ŁO} = \text{Op} \times \text{Wp} + \text{Ok} \times \text{Wk}$

²³ $\text{ŁO} = \text{Op} \times \text{Wp} + \text{Ok} \times \text{Wk}$

7.5. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem część 42 – sprawy wewnętrzne, w tym:		139 643,1	110 187,0	163 363,5	117,0	148,3
1.	730 Szkolnictwo wyższe i nauka	4,6	0,0	20,8	451,9	0,0
1.1.	73079 Pomoc zagraniczna	3,9	0,0	9,6	247,4	0,0
1.2.	73095 Pozostała działalność	0,8	0,0	11,1	1 392,6	0,0
2.	750 Administracja Publiczna	1 914,2	852,0	1 855,4	96,9	217,8
2.1.	75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	452,8	627,0	736,8	162,7	117,5
2.2	75070 Centrum Personalizacji Dokumentów	58,0	5,0	29,5	50,9	590,9
2.3	75073 Urząd do Spraw Cudzoziemców	1 403,5	220,0	1 089,0	77,6	495,0
3.	752 Obrona narodowa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.1	75295 Pozostała działalność	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	20 719,4	15 251,0	36 317,8	175,3	238,1
4.1	75301 Świadczenia pieniężne z zaopatrzenia emerytalnego	20 719,4	15 251,0	36 317,8	175,3	238,1
5.	754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	74 907,0	52 084,0	82 648,7	110,3	158,7
5.1	75401 Centralne Biuro Śledcze Policji	86,9	13,0	124,2	142,9	955,4
5.2	75402 Komenda Główna Policji	1 569,1	1 018,0	2 710,7	172,8	266,3
5.3.	75403 Jednostki terenowe Policji	5 093,4	1 158,0	4 216,6	82,8	364,1
5.4	75404 Komendy wojewódzkie Policji	25 753,0	20 168,0	28 699,0	111,4	142,3
5.5	75405 Komendy powiatowe Policji	12 921,1	10 940,0	14 875,5	115,1	136,0
5.6.	75406 Straż Graniczna	16 539,1	9 830,0	18 954,6	114,6	192,8
5.7	75407 Centralne Biuro Zwalczania Cyberprzestępczości	54,7	2,0	29,3	53,5	1 462,7
5.8	75408 Działalność Służby Ochrony Państwa	588,3	682,0	1 337,3	227,3	196,1
5.9	75409 Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej	3 250,6	1 135,0	1 961,8	60,4	172,8
5.10	75412 Ochotnicze straże pożarne	0,0	0,0	1,7	0,0	0,0

5.11	75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	0,0	0,0	3,4	0,0	0,0
5.12	75421 Zarządzanie kryzysowe	41,1	0,0	5,1	12,4	0,0
5.13	75479 Pomoc zagraniczna	3,0	0,0	0,4	13,6	0,0
5.14	75495 Pozostała działalność	9 006,9	7 138,0	9 729,2	108,0	136,3
6.	756 Dochody od osób prawnych od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem	42 000,0	42 000,0	42 000,0	100,0	100,0
6.1	75624 Dywidendy	42 000,0	42 000,0	42 000,0	100,0	100,0
7.	851 Ochrona zdrowia	97,8	0,0	520,7	532,4	0,0
7.1	85195 Pozostała działalność	97,8	0,0	520,7	532,4	0,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 (stan na dzień 28 lutego 2025 r.) z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 122, ze zm.).

7.6. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem część 42 – Sprawy wewnętrzne w tym:		36 194 781,8	42 932 523,0	45 589 096,0	44 343 967,2	122,5	103,3	97,3
1.	500 Handel	0,0	0,0	918 138,0	185 424,9	-	-	20,2
1.1.	50003 Działalność Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	0,0	0,0	918 138,0	185 424,9	-	-	20,2
2.	730 Szkolnictwo wyższe i nauka	191 888,0	266 486,0	276 170,0	274 644,3	143,1	103,1	99,4
2.1..	73014 Działalność dydaktyczna i badawcza	38 903,0	45 428,0	51 329,0	51 288,6	131,8	112,9	99,9
2.2.	73016 Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	2 085,8	2 327,0	2 197,0	2 197,0	105,3	94,4	100,0
2.3.	73078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	153,6	153,6	-	-	100,0
2.4.	73079 Pomoc zagraniczna	3 094,9	0,0	3 409,8	3 182,7	102,8	-	93,3
2.5.	73095 Pozostała działalność	147 804,4	218 731,0	219 080,6	217 822,4	147,4	99,6	99,4
3.	750 Administracja publiczna	577 075,7	628 033,0	701 857,0	669 835,5	116,1	106,7	95,4
3.1.	75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	183 248,0	212 567,0	252 940,1	222 818,0	121,6	104,8	88,1
3.2.	750070 Centrum Personalizacji Dokumentów	314 990,0	331 353,0	360 928,0	360 928,0	114,6	108,9	100,0
3.3.	75073 Urząd do Spraw Cudzoziemców	78 837,6	84 113,0	83 857,6	83 096,8	105,4	98,8	99,1
3.4.	75076 Prezydencja Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Unii Europejskiej w 2025 r.	0,0	0,0	4 131,3	2 992,8	-	-	72,4
4.	752 Obrona narodowa	342,4	359,0	359,0	305,8	89,3	85,2	85,2
4.1.	75212 Pozostałe wydatki obronne	342,4	359,0	359,0	305,8	89,3	85,2	85,2
5.	753 Obowiązkowe ubezpieczenie społeczne	15 012 795,1	18 439 056,0	18 521 022,9	18 118 636,8	120,7	98,3	97,8
5.1.	75301 Świadczenia pieniężne z zaopatrzenia emerytalnego	15 012 795,1	18 439 056,0	18 521 022,9	18 118 636,8	120,7	98,3	97,8
6.	754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	20 039 781,9	23 261 694,0	24 797 214,5	24 723 164,5	123,4	106,3	99,7
6.1.	75401 Centralne Biuro Śledcze Policji	352 930,7	387 229,0	412 759,9	409 907,3	116,1	105,9	99,3
6.2.	75402 Komenda Główna Policji	654 742,8	816 792,0	845 264,1	811 906,5	124,0	99,4	96,1
6.3	75403 Jednostki terenowe Policji	625 906,1	933 223,0	1 148 580,8	1 140 569,1	182,2	122,2	99,3

6.4	75404 Komendy wojewódzkie Policji	3 820 873,5	4 269 745,0	4 819 043,3	4 817 158,4	126,1	112,8	100,0
6.5	75405 Komendy powiatowe Policji	10 468 136,3	11 759 558,0	12 195 205,9	12 192 667,1	116,5	103,7	100,0
6.6	75406 Straż Graniczna	2 863 477,9	3 156 485,0	3 590 657,0	3 589 715,4	125,4	113,7	100,0
6.7	75407 Centralne Biuro Zwalczania Cyberprzestępczości	179 361,0	603 895,0	415 974,3	415 133,4	231,5	68,7	99,8
6.8	75408 Działalność Służby Ochrony Państwa	458 699,4	557 062,0	592 551,2	586 002,9	127,8	105,2	98,9
6.9	75409 Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej	268 812,9	299 609,0	309 840,9	309 709,1	115,2	103,4	100,0
6.10	75412 Ochotnicze straże pożarne	78 986,3	189 000,0	189 000,0	188 671,1	238,9	99,8	99,8
6.11	75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	36 140,0	35 932,0	37 197,0	37 189,5	102,9	103,5	100,0
6.12	75421 Zarządzanie kryzysowe	11 926,1	12 001,0	13 656,5	13 519,6	113,4	112,7	99,0
6.13	75478 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,4	0,0	634,2	634,2	158 550,0	-	100,0
6.14	75479 Pomoc zagraniczna	2 283,1	0,0	4 533,6	3 879,6	169,9	-	85,6
6.15	75495 Pozostała działalność	217 505,5	241 163,0	222 315,8	206 501,3	94,9	85,6	92,9
7	851 Ochrona zdrowia	257 274,7	225 031,0	226 031,0	226 021,1	87,9	100,4	100,0
7.1	85141 Ratownictwo medyczne	0,0	70,0	0,0	0,0	-	0,0	-
7.2	85143 Publiczna służba krwi	3 750,0	4 000,0	4 000,0	4 000,0	106,7	100,0	100,0
7.3	85149 Programy polityki zdrowotnej	789,9	850,0	847,6	847,0	107,2	99,6	99,9
7.4	85195 Pozostała działalność	252 734,8	220 111,0	221 183,4	221 174,1	87,5	100,5	100,0
8	852 Pomoc społeczna	94 012,2	107 764,0	128 345,5	127 242,5	135,3	118,1	99,1
8.1	85231 Pomoc dla cudzoziemców	94 012,2	107 764,0	128 345,5	127 242,5	135,3	118,1	99,1
9	853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	21 611,9	4 100,0	19 958,1	18 691,8	86,5	455,9	93,7
9.1	85334 Pomoc dla repatriantów	18 588,0	0,0	15 858,1	15 044,0	80,9	-	94,9
9.2	85347 Renta socjalna	3 023,9	4 100,0	4 100,0	3 647,8	120,6	89,0	89,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 122, ze zm.)

7.7. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 42 –SPRAWY WEWNĘTRZNE

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2023			Wykonanie 2024			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
								tys. zł
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ , w tym status:	141 286	13 124 827,9	7 741	140 993	15 822 757,5	9 352	120,8
	01 – Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	14 583	980 631,3	5 604	14 656	1 200 900,7	6 828	121,8
	02 – Osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	4	912,6	19 013	6	1 287,0	17 875	94,0
	03 – Członkowie korpusu służby cywilnej	13 900	1 088 251,0	6 524	14 007	1 353 619,3	8 053	123,4
	10 – Funkcjonariusze	112 799	11 055 033,0	8 167	112 324	13 266 950,5	9 843	120,5
1.	dział 730 Szkolnictwo wyższe i nauka status zatrudnienia:	979	102 191,6	8 699	1 192	148 279,5	10 366	119,2
	01 – Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	534	50 689,3	7 910	640	70 076,0	9 124	115,3
	10 – Funkcjonariusze	445	51 502,3	9 645	552	78 203,5	11 806	122,4
2.	Dział 750 Administracja publiczna	1 251	141 802,0	9 446	1 285	170 827,4	11 078	117,3
	01 – Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	361	31 175,4	7 197	372	37 881,0	8 486	117,9
	02 – Osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	4	912,6	19 013	6	1 287,0	17 875	94,0
	03 – Członkowie korpusu służby cywilnej	835	101 148,4	10 095	857	121 509,0	11 815	117,0
	10 – Funkcjonariusze	51	8 565,6	13 996	50	10 150,4	16 917	120,9
3.	dział 753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne status zatrudnienia:	280	26 430,0	7 866	278	33 080,6	9 916	126,1
	01 – Osoby nieobjęte mnożnikowymi	20	2 286,0	9 525	22	2 830,7	10 722	112,6

	systemami wynagrodzeń 10 – Funkcjonariusze	260	24 144,0	7 738	256	30 249,9	9 847	127,3
4.	dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa status zatrudnienia: 01 – Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń 03 – Członkowie korpusu służby cywilnej 10 – Funkcjonariusze	138 776 13 668 12 805 112 303	12 854 404,3 896 480,6 962 958,6 10 994 965,1	7 719 5 466 6 267 8 159	138 238 13 622 12 894 111 722	15 470 570,0 1 090 113,0 1 201 860,4 13 178 596,6	9 326 6 669 7 768 9 830	120,8 122,0 124,0 120,5

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

²⁾ Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

³⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

7.8. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem część 42– Sprawy wewnętrzne w tym:		313 220,7	58 398,0	59 125,3	16 608,0	5,3	28,4	28,1
1.	Dział 750 Administracja publiczna	49 952,5	8 072,0	8 072,0	0,00	0,0	0,0	0,0
1.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020	2 135,4	-	-	-	-	-	-
1.2.	Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014–2020	47 817,1	-	-	-	-	-	-
1.3.	Program Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021–2027	-	8 072,0	8 072,0	0,00	0,0	0,0	0,0
2.	Dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	262 744,2	50 326,0	51 053,3	16 608,0	6,3	33,0	32,5
2.1.	Norweski Mechanizm Finansowy III Perspektywa Finansowa	24 723,2	15 068,0	18 423,6	15 013,6	60,7	99,6	81,5
2.2.	Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego III Perspektywa Finansowa	740,6	492,0	988,5	821,2	110,9	166,9	83,1
2.3.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020	229 733,9	-	-	-	-	-	
2.4.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego 2014–2020	1 840,7	-	-	-	-	-	
2.5.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Łódzkiego 2014–2020	5 705,8	-	-	-	-	-	
2.6.	Program Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021–2027	-	34 766,0	31 400,7	533,2	-	1,5	1,7
2.7.	Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021–2027	-	-	240,5	240,0	-	-	99,8
3.	Dział 852 Pomoc społeczna	524,0	-	-	-	-	-	-
3.1.	Norweski Mechanizm Finansowy III Perspektywa Finansowa	524,0	-	-	-	-	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 122, ze zm.).

7.9. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU WSPARCIA

7.9.1. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU WSPARCIA STRAŻY GRANICZNEJ

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Część A – Zadania wynikające z ustawy tworzącej państwowy fundusz celowy									
I	Zadanie wynikające z ustawy tworzącej fundusz celowy	93 429	1 583	56 803,6	22 474,8	1,7%	24,1%	1 419,8%	39,6%
1.	Współfinansowanie wydatków bieżących jednostek organizacyjnych Straży Granicznej	1 847,4	1 287	8 403,9	958,7	69,7%	51,9%	74,5%	11,4%
2.	Współfinansowanie wydatków inwestycyjnych jednostek organizacyjnych Straży Granicznej	91 581,6	296	48 399,7	21 516,1	0,3%	23,5%	7 268,9%	44,5%
Część B – Plan finansowy w układzie memoriałowym									
I	Stan na początek roku	138 677,1	0	53 745,7	53 745,7	0,0%	38,8%	n/d	100%
1.	Środki pieniężne	138 677,1	0	53 745,7	53 745,7	0,0%	38,8%	n/d	100%
II	Przychody	8 497,6	1583	3 057,9	4 347,1	18,6%	51,2%	274,6%	142,2%
1.	Wpłaty od jednostek na państwowy fundusz celowy	2 019,6	1 569,0	1 767,0	1 740,0	77,7%	86,2%	110,9%	98,5%
2.	Pozostałe przychody	6 478,0	14,0	1 290,9	2 607,1	0,2%	40,2%	18 622,4%	202%
III	Koszty realizacji zadań	93 429,0	1 583,0	56 803,6	22 474,8	1,7%	24,1%	1 419,8%	39,6%
1.	– koszty własne	1 847,4	1 287,0	8 403,9	958,7	69,7%	51,9%	74,5%	11,4%
2.	– koszty inwestycyjne	91 581,6	296,0	48 399,7	21 516,1	0,3%	23,5%	7 268,9%	44,5%
IV	Stan na koniec roku	53 745,7	0,0	0,0	35 618,1	0,0%	66,3%	n/d	n/d
1.	– środki pieniężne	53 745,7	0,0	0,0	35 618,1	0,0%	66,3%	n/d	n/d

7.9.2. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU WSPARCIA PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej na 2024 rok	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł.							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Część A – Zadania wynikające z ustawy tworzącej państwowy fundusz celowy									
1.	Zadania wynikające z ustawy	103 754,2	83 147,0	96 327,0	70 952,6	80,1	68,4	85,3	73,7
	Współfinansowanie wydatków bieżących jednostek organizacyjnych PSP	32 855,4	22 126,0	29 386,0	20 241,6	67,3	61,6	91,5	68,9
	Współfinansowanie wydatków inwestycyjnych jednostek organizacyjnych PSP	70 898,8	61 021,0	66 941,0	50 710,9	86,1	71,5	83,1	75,8
Część B – Plan Finansowy w układzie memoriałowym									
I.	Stan na początek roku	41 971,7	20 354,0	21 051,0	26 958,6	48,5	64,2	132,4	128,1
	- środki pieniężne	29 811,8	11 410,0	12 107,0	15 349,9	38,3	51,5	134,5	126,8
	- należności	9 665,8	8 944,0	8 944,0	10 410,7	92,5	107,7	116,4	116,4
	- zobowiązania	0,3	0,0	0,0	2,5	0,0	833,3	-	-
II.	Przychody	88 741,1	78 151,0	90 634,0	71 912,6	88,1	81,0	92,0	79,3
	- wpłaty od jednostek na FWPSP	84 567,3	77 625,0	89 440,0	69 549,0	91,8	82,2	89,6	77,8
	- pozostałe przychody, w tym odsetki	3 224,5	526,0	1 194,0	1 638,0	16,3	50,8	311,4	137,2
	- inne zwiększenia	943,3	0,0	0,0	725,5	-	76,4	-	-
III.	Koszty/wydatki	103 754,2	83 147,0	96 327,0	70 952,6	80,1	68,4	85,3	73,7
	- dotacje na realizację zadań bieżących	11 808,0	8 497,0	14 252,0	12 318,7	72,0	104,3	145,0	86,4
	- koszty własne	18 488,0	13 629,0	15 134,0	6 706,6	73,7	36,3	49,2	44,3
	- koszty inwestycyjne	70 798,8	61 021,0	66 941,0	50 689,6	86,2	71,6	83,0	76,0
	- inne zmniejszenia	2 659,4	0,0	0,0	1 237,7	-	46,5	-	-
IV.	Stan na koniec roku	26 958,6	15 358,0	15 358,0	27 918,6	57,0	103,6	181,8	181,8
	- środki pieniężne	15 349,9	6 414,0	6 414,0	17 082,9	41,8	111,3	266,3	266,3
	- należności	10 410,7	8 944,0	8 944,0	11 179,1	85,9	107,4	125,0	125,0
Część F - Dane uzupełniające									
1.	Wolne środki finansowe przekazane w zarządzanie lub depozyt u Ministra Finansów	15 349,9	6 414,0	6 414,0	17 082,9	41,8	111,3	266,3	266,3
	- depozyt overnight (O/N)	15 349,9	6 414,0	6 414,0	17 082,9	41,8	111,3	266,3	266,3

7.10. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Minister Finansów
6. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
7. Rzecznik Praw Obywatelskich
8. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu Rzeczypospolitej