



LBY.430.1.2025

Nr ewid. 26/2025/P/25/001/LBY

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2024 r.
w części 85/04 – województwo kujawsko-pomorskie

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektor Delegatury NIK w Bydgoszczy

Tomasz Sobecki

wz. p.o. Wicedyrektor

Agnieszka Serlikowska

/podpisano elektronicznie/

Akceptuję:

Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli

Jacek Kozłowski

/podpisano elektronicznie/

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Marian Banaś

/podpisano elektronicznie/

Warszawa, czerwiec 2025 r.

Najwyższa Izba Kontroli

ul. Filtrowa 57

02-056 Warszawa

+48 22 444 50 00

nik@nik.gov.pl

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE	3
2.	OCENA OGÓLNA	5
3.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 85/04 – WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE	7
3.1.	DOCHODY BUDŻETOWE.....	7
3.2.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH	9
3.3.	SPRAWOZDAWCZOŚĆ	18
4.	USTALENIA INNYCH KONTROLI	20
5.	INFORMACJE DODATKOWE	22
6.	ZAŁĄCZNIKI	24
6.1.	WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH	24
6.2.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/04 – WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE	25
6.3.	DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/04 – WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE	26
6.4.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/04 – WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE	30
6.5.	ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/04 – WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE	36
6.6.	WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/04 – WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE	39
6.7.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	40

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli:

- ocena wykonania ustawy budżetowej na rok 2024 pod względem legalności, celowości, gospodarności i rzetelności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 85/04 – województwo kujawsko-pomorskie oraz ocena wykonania planów finansowych jednostek finansowanych w ramach tej części budżetu państwa;
- ocena pod względem legalności, gospodarności, i rzetelności, wykorzystania dotacji celowej z budżetu państwa przeznaczonej na finansowanie wypłat bonu energetycznego.

Zakres kontroli:

- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich;
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2024 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji;
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań;
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych;
- prawidłowość wykorzystania wybranych dotacji otrzymanych z budżetu państwa i budżetu środków europejskich.

Jednostki kontrolowane:

- Kujawsko-Pomorski Urząd Wojewódzki w Bydgoszczy;
- Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Bydgoszczy;
- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Janikowie;
- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Janowcu Wielkopolskim.

Okres objęty kontrolą:

Rok 2024 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2024.

Na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1, 2 i 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie*¹, wojewoda pełni funkcję przedstawiciela Rady Ministrów w województwie, zwierzchnika rządowej administracji zespolonej w województwie, a także reprezentanta Skarbu Państwa w zakresie i na zasadach określonych w odrębnych przepisach. Ponadto wojewoda kontroluje pod względem legalności, gospodarności i rzetelności wykonywanie przez organy samorządu terytorialnego zadań z zakresu administracji rządowej (art. 3 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy).

Dysponentem części 85/04 jest Wojewoda Kujawsko-Pomorski (dalej: „Wojewoda”), którego obsługę zapewnia Kujawsko-Pomorski Urząd Wojewódzki w Bydgoszczy (dalej: „KPUW” lub „Urząd”). Z budżetu Wojewody finansowane były zadania 52 jednostek podległych Wojewodzie (w tym inspekcji i straży)² oraz niektóre zadania realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego (144 gminy, 23 powiaty i województwo), finansowane lub dofinansowane w formie dotacji celowych.

Dochody w części 85/04 województwo kujawsko-pomorskie wyniosły 183,2 mln zł i stanowiły 0,03 % dochodów budżetu państwa.

Wydatki w tej części wyniosły 3 251,6 mln zł i stanowiły 0,39 % wydatków budżetu państwa.

Wydatki budżetu środków europejskich w części 85/04 wyniosły 14,5 mln zł i stanowiły 0,02 % wydatków budżetu środków europejskich ogółem.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³ w KPUW oraz Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Bydgoszczy (dalej: „WIOŚ”), tj. w jednostkach finansowanych w ramach części 85/04 budżetu państwa.

Dochody KPUW i WIOŚ wyniosły odpowiednio 14 278,3 tys. zł i 365,7 tys. zł, co stanowiło 7,8 % i 0,2 % dochodów części. Wydatki KPUW i WIOŚ z budżetu państwa wyniosły odpowiednio 149 998,4 tys. zł i 14 403,0 tys. zł, co stanowiło 4,6 % i 0,4 % wydatków części.

Czynności kontrolne przeprowadzono również, na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy o NIK, pod względem legalności, gospodarności i rzetelności w dwóch jednostkach organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego (dalej: „jst”). Kontrolą objęto Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Janikowie⁴ i Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Janowcu Wielkopolskim⁵, w których zbadano wykorzystanie dotacji celowej z budżetu państwa na zadanie z zakresu administracji rządowej dotyczące wypłaty bonu energetycznego.

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 428.

² W kontrolowanym okresie w części 85/04 było dwóch dysponentów II stopnia (wraz z 38 podległymi im dysponentami III stopnia) oraz 12 dysponentów III stopnia.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: „ustawa o NIK”.

⁴ Dalej: „MGOPS w Janikowie”.

⁵ Dalej: „MGOPS w Janowcu Wielkopolskim”.

2. OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2024 r.
w części 85/04 –
województwo
kujawsko-pomorskie**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2024 r. w części 85/04 – województwo kujawsko-pomorskie.

Badanie wydatków budżetu państwa w łącznej kwocie 402,4 mln zł (12,4 % wydatków części) wykazało, że zrealizowano je w sposób celowy, gospodarny i w granicach kwot określonych planem finansowym. Wybrane do badania zamówienie publiczne przeprowadzono zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych⁶. Zidentyfikowano u zbadanych dysponentów III stopnia (KPUW i WIOŚ), incydentalne przypadki zawyżenia wydatków na kwotę 6,8 tys. zł, na skutek zawyżenia odpisu amortyzacyjnego i wydatków na badania medycyny pracy oraz poniesienia wydatku na usługi, które nie zostały wykonane.

Środki z rezerwy ogólnej i rezerw celowych wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem na dofinansowanie zadań wskazanych w decyzjach zwiększających plan. Wydatki dotyczące badanej próby dotacji rozliczono terminowo. Stwierdzono natomiast, że Wojewoda niezgodnie z art. 87 ust. 7 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego⁷ i art. 53 ust. 7 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego⁸, naliczał dotację dla mieszkańców domów pomocy społecznej⁹, przyjętych bądź skierowanych przed 1 stycznia 2004 r., skutkiem czego zaniżono dotację należną dla dwóch zbadanych powiatów odpowiednio o 7,3 % i 5,6 %¹⁰.

Wojewoda prawidłowo sprawował, określony w art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹¹, obowiązek nadzoru i kontroli nad wykonaniem budżetu państwa.

Pozostałe ujawnione w toku kontroli NIK nieprawidłowości, z uwagi na ich skalę, nie miały istotnego wpływu na realizację budżetu w tej części i dotyczyły:

- w KPUW: [1] nieegzekwowania od zleceniobiorców, wymogu określonego w umowach, dotyczącego przedkładania informacji o liczbie godzin wykonania zlecenia; [2] nierzetelnego wypełniania formularzy zapotrzebowań na realizowanie usług;
- we WIOŚ: [1] zastosowania błędnej klasyfikacji budżetowej w odniesieniu do kwoty 4,5 tys. zł.; [2] podania nieprawidłowych danych w ogłoszeniu o wykonaniu umowy, zamieszczonym w Biuletynie Zamówień Publicznych; [3] nierzetelnego sporządzenia umowy dotyczącej realizacji usługi prawnej;

⁶ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, dalej: „pzp”.

⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 356, dalej: „ustawa o dochodach jst z 2003 r.”, obowiązująca do 24 października 2024 r.

⁸ Dz. U. poz. 1572, ze zm., dalej: „ustawa o dochodach jst z 2024 r.”, obowiązująca od 25 października 2024 r.

⁹ Dalej: „DPS”.

¹⁰ Przy wyliczeniu NIK, które uwzględniało średnią miesięczną dla województwa, o której mowa w art. 87 ust. 6 ustawy o dochodach jst z 2003 r., wyliczaną miesięcznie oraz art. 53 ust. 6 ustawy o dochodach jst z 2024 r.

¹¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm., dalej: „ufp”.

- w obu jednostkach – nierzetelnego sporządzania bądź kontroli merytorycznej dowodów księgowych.

Kontrola przeprowadzona w dwóch jst wykazała, że w ramach środków przekazanych z części 85/04 budżetu państwa na zadanie z zakresu administracji rządowej dotyczące wypłaty bonu energetycznego w przypadku, odpowiednio 56 % i 50 % zbadanych spraw, przekroczone 60-dniowy termin na ich załatwienie, wynikający z art. 4 ust. 5 ustawy z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego¹². W sprawach tych jednocześnie nie zawiadamiano stron postępowań o przyczynach zwłoki, co było niezgodne z art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹³. Dodatkowo w jednej jst, nie umożliwiono stronom postępowań w żadnej z 10 badanych spraw, w której odmówiono przyznania bonu, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, co było niezgodne z art. 10 § 1 K.p.a.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje sporządzone przez dysponenta części 85/04 sprawozdania budżetowe za rok 2024 i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za IV kwartał 2024 r. Zostały one sporządzone terminowo oraz prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym i merytorycznym.

Pozytywnie zaopiniowano prawidłowość sporządzenia rocznych sprawozdań jednostkowych KPUW i WIOŚ. Kwoty wykazane w tych sprawozdaniach były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej na dzień ich sporządzenia. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Stwierdzone w toku kontroli we WIOŚ nieprawidłowości dotyczyły sprawozdań miesięcznych i nie spowodowały obniżenia pozytywnej oceny.

Kalkulację oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 85/04 przedstawiono w załączniku nr 6.2 do niniejszej Informacji, natomiast w załączniku nr 6.1 zawarto wykaz ocen kontrolowanych jednostek.

¹² Dz. U. poz. 859, ze zm., dalej: „ustawa o bonie energetycznym”.

¹³ Dz. U. z 2024 r. poz. 572, dalej: „K.p.a”.

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 85/04 – WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE

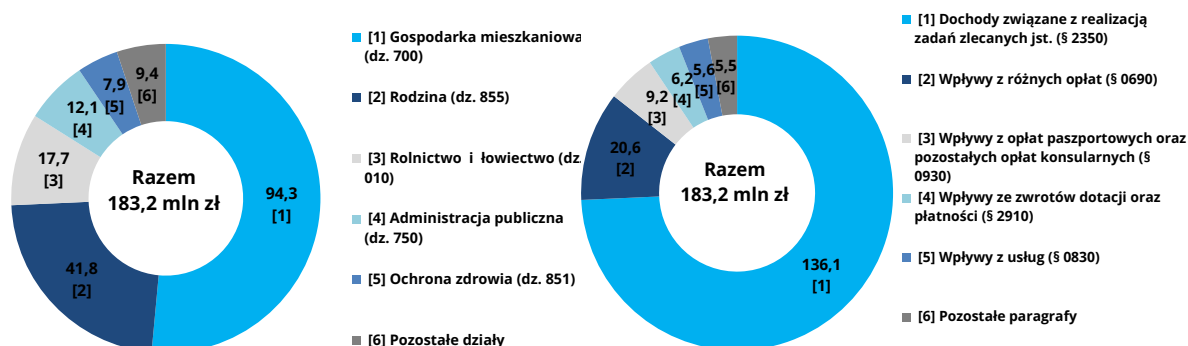
3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r., kontrola dochodów budżetowych w części 85/04 – województwo kujawsko-pomorskie została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W ustawie budżetowej na rok 2024¹⁴ dochody budżetu państwa w części 85/04 zostały zaplanowane w kwocie 125 331,0 tys. zł. Zrealizowano je w kwocie 183 200,3 tys. zł, co stanowiło 146,2 % kwoty zaplanowanej i 123,7 % dochodów osiągniętych w 2023 r. (148 110,3 tys. zł).

Wyższa od planowanej realizacja w tym zakresie wynikała przede wszystkim ze wzrostu dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleczanych jst (§ 2350) o 27 947,0 tys. zł w obszarze gospodarki gruntami i nieruchomościami (rozd. 70005) i o 25 042,1 tys. zł w zakresie świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego (rozd. 85502). Wzrost dochodów wynikał w szczególności z dokonanej wpłaty z tytułu sprzedaży nieruchomości rolnej, wzrostu wpływów z opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego i trwałego zarządu nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa oraz zwiększonej egzekucji odsetek od nieterminowych płatności i zwrotów dotacji pobranej nienależnie przez osoby pobierające świadczenia wychowawcze.

Wykres nr 1 – Kwoty dochodów budżetowych osiągniętych w części 85/04 w 2024 r. w mln zł według działów i paragrafów klasyfikacji budżetowej



Źródło: opracowanie własne NIK na podstawie rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych dysponenta części

Głównymi źródłami dochodów budżetowych (stanowiącymi 97,0 % wartości ogółem) były:

- dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jst (§ 2350) w kwocie 136 105,8 tys. zł (74,3 %), w tym 94 190,1 tys. zł z tytułu gospodarowania przez jst gruntami i nieruchomościami Skarbu Państwa (rozd. 70005);
- wpływy z różnych opłat (§ 0690) w kwocie 20 636,2 tys. zł (11,3 %), w tym 14 260,6 tys. zł wpływów do powiatowych inspektoratów weterynarii (rozd. 01034);

¹⁴ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. poz. 122, ze zm.), dalej: „ustawa budżetowa”.

- wpływy z opłat paszportowych oraz pozostałych opłat konsularnych (§ 0930 w rozdz. 75011) w kwocie 9 237,8 tys. zł (5,0 %);
- wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur (§ 2910) w kwocie 6197,8 tys. zł (3,4 %), w tym 4 039,1 tys. zł z tytułu świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego (rozdz. 85502);
- wpływy z usług (§ 0830) w kwocie 5572,2 tys. zł (3,0 %), w tym 3779,0 tys. zł z tytułu usług realizowanych przez inspekcję sanitarną (rozdz. 85132).

Dochody zrealizowane przez KPUW w 2024 r. wyniosły 14 278,3 tys. zł i stanowiły 107,7 % planu (13 261,0 tys. zł) oraz 113 % dochodów zrealizowanych w 2023 r. (12 636,7 tys. zł). Najwyższe dochody uzyskano z tytułu wpływów z opłat paszportowych oraz pozostałych opłat konsularnych (§ 0930) – 9237,8 tys. zł (64,7 % dochodów) oraz wpływów z różnych opłat (§ 0690 w rozdz. 71015, 75011, 85195) – 3850,1 tys. zł (27 % dochodów). Wyższe od przewidywanego wykonanie planu dochodów wynikało m.in. z wejścia w życie 26 marca 2024 r. przepisów ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o niektórych zawodach medycznych¹⁵ wprowadzających opłatę za wpis do Centralnego Rejestru Osób Uprawnionych do Wykonywania Zawodu Medycznego (rozdz. 85195). Dochody KPUW stanowiły 7,8 % dochodów ogółem części 85/04 budżetu państwa.

Dochody zrealizowane przez WIOŚ w 2024 r. wyniosły 365,7 tys. zł i stanowiły 137,0 % kwoty planu (267,0 tys. zł) oraz 114,9 % dochodów zrealizowanych w 2023 r. (318,2 tys. zł). Głównymi źródłami dochodów w 2024 r. były wpływy z tytułu grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych (§ 0580) w kwocie 154,7 tys. zł (42,3 % dochodów), z opłat i kar za substancje zubożające warstwę ozonową (§ 0540) w kwocie 54,9 tys. zł (15,0 % dochodów) oraz z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych (§ 0570) w kwocie 47,2 tys. zł (12,9 % dochodów). Na zwiększoną kwotę dochodów wpłynęło stwierdzenie większej liczby naruszeń przepisów prawa ochrony środowiska, wpłaty przez dłużników zasądzonych kar oraz wpływy z przeprowadzonych postępowań egzekucyjnych w tym spłaty należności z lat ubiegłych. Dochody WIOŚ stanowiły 0,2 % dochodów ogółem części 85/04 budżetu państwa.

Zestawienie dochodów budżetu państwa w części 85/04 według klasyfikacji budżetowej przedstawiono w załączniku nr 6.3. do Informacji.

Na koniec 2023 r. w części 85/04 wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 1 298 813,2 tys. zł. W porównaniu do 2023 r. należności ogółem były wyższe o 73 124,0 tys. zł, tj. o 6,0 %. Wzrost ten wynikał przede wszystkim ze zwiększenia o:

- 64 494,7 tys. zł, tj. o 5,5 % należności z tytułu świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego (rozdz. 85502, § 2350); należności z tego tytułu, wynoszące 1 228 130 tys. zł stanowiły 94,6 % wszystkich należności ogółem;
- 3 181,3 tys. zł, tj. o 6,7 % należności z tytułu gospodarowania przez powiaty nieruchomościami Skarbu Państwa (rozdz. 70005, § 2350); należności z tego tytułu wynoszące 50 499,2 tys. zł stanowiły 3,9 % wszystkich należności ogółem.

Zaległości wyniosły 1 292 075,9 tys. zł, stanowiły 99,5 % należności pozostałych do zapłaty na koniec 2024 r. i w porównaniu do 2023 r. były wyższe o 90 891,0 tys. zł, tj. o 7,6 %. Największe kwotowo zaległości wystąpiły w rozdziałach 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego (1 227 916,0 tys. zł) i 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami (52 602,2 tys. zł), 85132 Inspekcja Sanitarna (4 455,2 tys. zł).

Najwyższe wartości zaległości dotyczyły należności:

¹⁵ Dz. U. poz. 1972 ze zm.

- od dłużników alimentacyjnych, które wynosiły 1 227 916 tys. zł i były wyższe o 87 198,3 tys. zł (7,6 %) w stosunku do roku poprzedniego (1 140 717,7 tys. zł), co wynikało z braku zwrotów z tytułu zaliczek alimentacyjnych i świadczeń alimentacyjnych przez dłużników oraz związaną z tym bezskuteczną egzekucją prowadzoną przez komorników wobec tych osób;
- wynikających z zadań zleconych z zakresu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa, które wynosiły 51 609,6 tys. zł i były o 3 706,1 tys. zł (7,7 %) wyższe niż w roku poprzednim (47 903,5 tys. zł); wzrost zaległości wynikał przede wszystkim z nieuiszczania opłat za użytkowanie wieczyste oraz aktualizacji tych opłat.

Według stanu na 31 grudnia 2024 r., w Urzędzie wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 4878,0 tys. zł (w tym zaległości netto 4004,3 tys. zł), z których 38,9 % (1869,9 tys. zł) dotyczyło wpływów z pozostałych odsetek (§ 0920), 23,3 % (1136,7 tys. zł) wpływów z różnych opłat (§ 0690), a 10,5 % (510,6 tys. zł) dochodów z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jst lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze (§ 0750). W porównaniu do 2023 r. należności ogółem były niższe o 72,7 tys. zł, tj. 1,5 %, a zaległości netto niższe o 67,9 tys. zł, tj. 1,7 %.

W WIOŚ na koniec 2024 r. wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 424,5 tys. zł (w tym zaległości netto – 423,0 tys. zł). W porównaniu do 2023 r., należności ogółem i zaległości wzrosły o 41,6 % i 41,1 % (tj. odpowiednio o 124,8 tys. zł i 123,3 tys. zł). Najwyższy wzrost zaległości netto na koniec 2024 r. – o 150,0 tys. zł, wystąpił w § 0520 – Wpływy z handlu uprawnieniami do emisji. Wynikało to z wymierzenia w 2024 r. trzech kar każdej po 50,0 tys. zł na podstawie ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych¹⁶. Spadek zaległości netto w 2024 r. w porównaniu do 2023 r. o 45,3 tys. zł wystąpił w § 0580 – Wpływy z tytułu grzywien i kar – osoby prawne, spowodowany był odpisami należności umorzonych, otrzymaniem sądowego postanowienia o zakończonym postępowaniu upadłościowym oraz postanowień Naczelnika Urzędu Skarbowego o umorzeniu postępowania egzekucyjnego.

3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

Wydatki budżetu państwa w części 85/04 określone pierwotnie w wysokości 2 369 379,0 tys. zł zostały zwiększone do 3 326 552,4 tys. zł, głównie w wyniku przeniesienia środków z rezerw budżetu państwa. Wydatki zrealizowano w kwocie 3 251 551,1 tys. zł, co stanowiło 97,7 % planu po zmianach. W porównaniu do 2023 r., wydatki były wyższe o 647 844,1 tys. zł, tj. o 24,9 %. Wzrost wydatków spowodowany był głównie zwiększeniem dotacji celowej na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego uczniów do lat 5¹⁷, wzrostem funduszu wynagrodzeń o 20 % w ustawie budżetowej na 2024 r. dla pracowników państwowej sfery budżetowej wraz ze wzrostem pochodnych, realizacją wypłat dotacji na sfinansowanie dodatku osłonowego z kosztami obsługi zadania. Największy udział w strukturze wydatków (95,0 %) miały wydatki poniesione w działach:

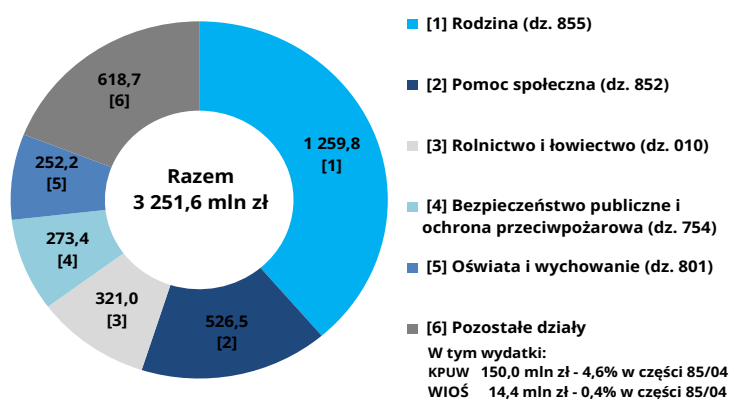
- 855 - Rodzina w kwocie 1 259 848,7 tys. zł, zrealizowane w 98,2 % planu po zmianach, w tym w rozdziale 85502 - Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego – 1 202 359,6 tys. zł;

¹⁶ Dz. U. z 2024 r. poz. 1505 ze zm.

¹⁷ Kwota roczna dotacji w 2024 r., ustalona została przez Ministra Edukacji jako iloraz limitu wydatków na ten rok budżetowy, określonego w art. 110 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. 2025 r. poz. 439, ze zm.) oraz liczby uczniów przyjętych do obliczenia wysokości dotacji. Kwota roczna dotacji na jednego ucznia na 2024 r. zwiększyła się w stosunku do kwoty z 2023 r. o 147 % (z 1,6 tys. zł do 4,0 tys. zł).

- 852 - Pomoc społeczna w kwocie 526 434,1 tys. zł, zrealizowane w 94,1 % planu po zmianach, w tym w rozdziale 85215 - Zasiłki stałe – 80 653,2 tys. zł, w rozdziale 85202 - Domy pomocy społecznej – 67 304,9 tys. zł, w rozdziale 85203 - Ośrodki wsparcia – 66 540,3 tys. zł oraz w rozdziale 85219 Ośrodki pomocy społecznej – 64 396,1 tys. zł;
- 010 - Rolnictwo i łowiectwo w kwocie 321 030,0 tys. zł, zrealizowane w 99,3 % planu po zmianach, w tym w rozdziale 01095 - Pozostała działalność (zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego, wykorzystywanego do produkcji rolnej) – 155 790,5 tys. zł, w rozdziale 01034 - Powiatowe inspektoraty weterynarii – 82 179,4 tys. zł, w rozdziale 01022 - Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badanie monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego – 29 260,2 tys. zł oraz w rozdziale 01033 - Wojewódzkie inspektoraty weterynarii – 24 093,3 tys. zł;
- 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa w kwocie 273 410,4 tys. zł, zrealizowane w 99,7 % planu po zmianach, w tym w rozdziale 75411 - Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej¹⁸ – 251 168,5 tys. zł;
- 801 - Oświata i wychowanie w kwocie 252 163,6 tys. zł, zrealizowane w 98,4 % planu po zmianach, w tym w rozdziale 80104 - Przedszkola – 162 197,7 tys. zł;
- 851 - Ochrona zdrowia w kwocie 243 314,6 tys. zł, zrealizowane w 98,7 % planu po zmianach, w tym w rozdziale 85132 Inspekcja sanitarna – 191 349,1 tys. zł oraz w rozdziale 85157 - Staże i specjalizacje medyczne – 34 583,0 tys. zł;
- 750 - Administracja publiczna w kwocie 147 120,0 tys. zł, zrealizowane w 99,1 % planu po zmianach, w tym w rozdziale 75011 - urzędy wojewódzkie – 136 084,4 tys. zł;
- 600 - Transport i łączność w kwocie 64 114,6 tys. zł, zrealizowane w 99,4 % planu po zmianach, w tym w rozdziale 60003 - krajowe pasażerskie przewozy autobusowe – 47 101,0 tys. zł.

Wykres nr 2 – Kwoty wydatków budżetowych poniesionych w części 85/04 w 2024 r. w mln zł według działów klasyfikacji budżetowej



Źródło: opracowanie własne NIK na podstawie rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetowych dysponenta części.

Wydatki były niższe od planowanych o 75 001,3 tys. zł, co stanowiło 2,3 % planu po zmianach, m.in. na skutek wejścia w życie 1 stycznia 2024 r. ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym¹⁹, która wprowadziła nowe rozwiązanie w systemie świadczeń dla osób z niepełnosprawnościami i jednocześnie spowodowała rezygnację ze świadczeń pielęgnacyjnych, niższego od planowanego zapotrzebowania na finansowanie wypłat dodatku osłonowego i bonu

¹⁸ Dalej: „PSP”.

¹⁹ Dz. U. poz. 1429, ze zm., dalej: „ustawa o świadczeniu wspierającym”.

energetycznego. Niższe wykonanie wynikało także z rezygnacji gmin i podmiotów niegminnych z udziału w realizacji Programu „Aktywny Maluch” 2022–2029 oraz rozliczenia środków przyznanych przez Ministra Finansów na wypłatę dodatków motywacyjnych dla pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz wspierania rodziny i systemu zastępczej.

Zaplanowane w ustawie budżetowej wydatki zostały zwiększone w trakcie roku per saldo o 957 173,4 tys. zł, tj. o 40,4 %, z tego zwiększone o: 955 418,9 tys. zł z tytułu rezerw celowych, 1955,4 tys. zł z rezerwy ogólnej, 9,5 tys. zł w związku ze zwiększeniem planu wydatków PSP decyzją Ministra Finansów²⁰ z części 42 i zmniejszone o 210,4 tys. zł decyzją Ministra Finansów²¹, na skutek przeniesienia planowanych wydatków do części 29 – Obrona narodowa, na realizację istotnych zadań obronnych w obszarze wydatków bieżących.

Środki z rezerw celowych przeznaczono m.in. na realizację zadań dotyczących wychowania przedszkolnego, realizację świadczeń rodzinnych, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, zasiłku dla opiekuna, dopłaty do paliwa rolniczego, sfinansowanie wypłat bonu energetycznego oraz kosztów obsługi tego zadania, dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Środki z rezerwy ogólnej przeznaczono na uzupełnienie stanu zasobów magazynów przeciwpowodziowych znajdujących się na terenie województwa kujawsko-pomorskiego w niezbędny sprzęt i wyposażenie, w związku z sytuacją powodziową, która wystąpiła we wrześniu 2024 r. w południowo-zachodniej części Polski.

Przeprowadzone przez NIK badanie 11 decyzji zwiększających plan części o 162 480,5 tys. zł²² (tj. 17,0 % środków, które zwiększyły wydatki w części) wykazało, że zapotrzebowanie na środki było celowe, a kwoty zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem w wysokości 141 463,7 tys. zł.

Wojewoda, realizując uprawnienia dysponenta głównego, wprowadzał uzasadnione zmiany w planie wydatków budżetu państwa. Polegały one na przeniesieniu kwot pomiędzy rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej. O wprowadzonych decyzjami zmianach prawidłowo zawiadomiono Ministra Finansów.

W 2024 r. Wojewoda 18 decyzjami²³ dokonał blokady wydatków (na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3²⁴ w zw. z art. 177 ust. 3 pkt 2 ufp), na łączną kwotę 34 187,4 tys. zł²⁵, z tego kwota 28 214,3 tys. zł dotyczyła środków otrzymanych z rezerw celowych²⁶, a kwota 716,8 tys. zł z rezerwy ogólnej.

Główną przyczyną blokad był nadmiar środków na: sfinansowanie wypłat bonu energetycznego wraz z kosztami obsługi zadania (12 153,6 tys. zł), realizację świadczeń rodzinnych, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, zasiłku dla opiekuna (11 194,1 tys. zł), wypłaty dodatku osłonowego (5579,0 tys. zł).

Wojewoda zrealizował wniosek pokontrolny, sformułowany przez NIK, w wyniku ustaleń poprzedniej kontroli wykonania budżetu państwa w części 85/04, przeprowadzonej za 2023 r.,

²⁰ Nr MF/FS7.4143.3.347.2024.MF.5812 z 30 grudnia 2024 r.

²¹ Nr MF/FS6.4143.3.30.2024.MF.5565 z 13 grudnia 2024 r.

²² W działach: 010, 600, 700, 750, 754, 801, 851, 852, 855, 921.

²³ 43 decyzje w systemie TREZOR.

²⁴ W jednym przypadku w odniesieniu do kwoty 13,1 tys. zł w systemie TREZOR mylnie wskazano jako podstawę dokonania blokady art. 177 ust. 1 pkt 2 ufp. Właściwą podstawę dokonania blokady stanowił art. 177 ust. 1 pkt 3 ufp, zgodnie z uzasadnieniem zawartym w decyzji blokującej.

²⁵ Środki pochodzące z blokad nie zostały rozdysponowane przez Ministra Finansów.

²⁶ Poz. 10 – 12 153,6 tys. zł, poz. 71 – 5579,0 tys. zł, poz. 34 – 7058,1 tys. zł, poz. 26 – 981,5 tys. zł, poz. 41 – 574,6 tys. zł, poz. 74 – 510,4 tys. zł, poz. 8 – 483,6 tys. zł, poz. 44 – 245,1 tys. zł, poz. 33 – 149,7 tys. zł, poz. 16 – 120,6 tys. zł, poz. 53 – 114,6 tys. zł, poz. 9 – 87,9 tys. zł, poz. 25 – 69,7 tys. zł, poz. 15 – 36,4 tys. zł, poz. 63 – 20,0 tys. zł, poz. 59 – 16,8 tys. zł, poz. 28 – 8,6 tys. zł, poz. 26 – 3,0 tys. zł, poz. 22 – 1,1 tys. zł.

w kwestii podejmowania bez zbędnej zwłoki decyzji o blokowaniu planowanych wydatków budżetowych.

W 2024 r. w części 85/04 nie wystąpiły wydatki niewygasające.

Prezes Rady Ministrów nie wydał polecenia Wojewodzie dotyczącego wpłaty środków na Fundusz Przeciwdziałania COVID-19²⁷ oraz Fundusz Pomocy²⁸.

Wydatki ogółem zrealizowane przez KPUW w 2024 r. wyniosły 149 998,4 tys. zł, a wydatki zrealizowane przez WIOŚ – 14 403,0 tys. zł, co stanowiło 4,6 % i 0,4 % wydatków części 85/04.

Na koniec 2024 r. w części 85/04 wystąpiły zobowiązania niewymagalne w kwocie 31 080,98 tys. zł. Dotyczyły one przede wszystkim zobowiązań z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego, wynagrodzeń bezosobowych i ich pochodnych w kwocie 29 167,9 tys. zł (93,8 %) oraz faktur, których termin płatności przypadał na rok następny. Na koniec 2023 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Wojewoda sprawował, określony w art. 175 ust. 1 i 2 ufp, obowiązek nadzoru i kontroli nad wykonaniem budżetu państwa w części 85/04.

W ramach działań nadzorczych i kontrolnych pracownicy Wojewody przeprowadzili łącznie 629 kontroli w 487 jednostkach, spośród których najwięcej w jst. (290), z tego: 100 kontroli w obszarze działalności kontrolnej finanse publiczne, dziewięć z zakresu gospodarowania majątkiem publicznym oraz dwie kontrole w obszarze księgowości i sprawozdawczości. W wyniku przeprowadzonych kontroli stwierdzono m.in.: wydatkowanie środków publicznych bez upoważnienia określonego planem, wykazywanie w sprawozdaniach budżetowych danych niezgodnych z ewidencją księgową, dokonywanie wydatków ze środków publicznych z naruszeniem przepisów. Korzyści finansowe, tj. w przybliżeniu kwoty, które zostały lub zostaną uzyskane albo zaoszczędzone w rezultacie zaleceń pokontrolnych wyniosły 326,7 tys. zł, a finansowe lub sprawozdawcze skutki nieprawidłowości (tj. uszczuplenie środków i kwoty nienależnie uzyskane) - 30,6 tys. zł. Wojewoda nadzorował także, poprzez kwartalne analizy bieżące, wykonanie planu dochodów i wydatków oraz poziom wykorzystania dotacji.

Zestawienie wydatków budżetu państwa w części 85/04 według klasyfikacji budżetowej przedstawiono w załączniku nr 6.4. do Informacji.

Dotacje budżetowe

Wydatki części 85/04 budżetu państwa przeznaczono głównie na dotacje – 2 670 116,7 tys. zł (82,1 % wydatków części). Zrealizowana w 2024 r. kwota obejmowała 97,4 % planu po zmianach i była wyższa od zrealizowanej w 2023 r. o 25,9 %. Dotacje zostały przeznaczone na:

- a) dotacje bieżące w wysokości 2 643 439,9 tys. zł (99 % dotacji i 81,3 % ogółu wydatków), w tym m.in. w kwocie:
 - 1 202 359,6 tys. zł na finansowanie świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego (rozd. 85502);
 - 234 515,5 tys. zł na działalność Komend Powiatowych PSP (rozd. 75411);
 - 162 197,7 tys. zł na przedszkola (rozd. 80104);
 - 155 790,5 tys. zł na zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (§ 2010 w rozdz. 01095);

²⁷ Na podstawie art. 69 ust. 2 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, ze zm.).

²⁸ Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, ze zm.).

- 80 653,2 tys. zł na wypłatę zasiłków stałych (rozd. 85216);
 - 67 304,9 tys. zł na domy pomocy społecznej (rozd. 85202);
 - 65 908,9 tys. zł na ośrodki wsparcia (rozd. 85203);
 - 64 396,1 tys. zł na ośrodki pomocy społecznej (rozd. 85219);
 - 8333,5 tys. zł dla stowarzyszeń i fundacji, pozostałych jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych;
- b) dotacje majątkowe w kwocie 26 676,8 tys. zł (1 % dotacji i 0,8 % ogółu wydatków), w tym w kwocie:
- 16 898,9 tys. zł na dofinansowanie zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jst, z tego: 16 653,0 tys. zł z przeznaczeniem na wydatki majątkowe Komend Powiatowych PSP, w tym na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa JRG nr 1 wraz z obiektem Komendy Miejskiej PSP w Grudziądzu, w ramach „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022–2025”;
 - 7 981,2 tys. zł na dofinansowanie zadań własnych jst, z tego: 4411,7 tys. zł dla gmin województwa kujawsko-pomorskiego na zwrot części wydatków wykonanych w ramach funduszu sołeckiego, 1 143,7 tys. zł dla Miasta Chełmna z przeznaczeniem na usuwanie skutków zdarzeń o charakterze klęski żywiołowej powstałych w infrastrukturze komunalnej; 1106,9 tys. zł na dofinansowanie realizacji zadań ustalonych w „Resortowym programie rozwoju instytucji opieki nad dziećmi do lat 3 Aktywny Maluch – Pierwszy dzienny opiekun w gminie 2024”, 720,0 tys. zł – na dofinansowanie zadań wynikających z programu wieloletniego „Senior+” na lata 2021–2025;
 - 1417,0 tys. zł w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich - na dofinansowanie zadań realizowanych w ramach „Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi do lat 3 Aktywny Maluch 2022–2029”;
 - 379,8 tys. zł na zadania realizowane przez jst na podstawie porozumień, tj. na realizację „Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpiecznie im. Władysława Stasiaka na lata 2022–2024”.

Dysponent części, przekazując jst informacje o kwotach dotacji celowych na zadania z zakresu administracji rządowej oraz o kwotach dochodów związanych z realizacją zadań wynikających z projektu i ustawy budżetowej, dotrzymał terminów wynikających z art. 143 ust. 1 i art. 148 upf.

Analiz wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu państwa, zawierających m.in. stopień realizacji i wykorzystywania przekazanych środków, dokonywano miesięcznie, kwartalnie i rocznie.

Kontrolą NIK w Urzędzie objęto kwotę 297 124,2 tys. zł, przeznaczoną na dotacje celowe²⁹, co stanowiło 9,1 % wydatków budżetu państwa w tej części i 11,1 % kwoty wydatkowanej na dotacje.

Przekazywanie i rozliczanie dotacji w rozdziałach 85215, 85228, 85216, 85230, 85516 i 85202 (dotyczącej wypłat dodatków motywacyjnych dla pracowników DPS i dodatków dla pracowników socjalnych) następowało zgodnie z zasadami określonymi w upf oraz obowiązującymi przepisami. Wojewoda zrealizował także wniosek pokontrolny, sformułowany po przeprowadzonej kontroli wykonania budżetu państwa w części 85/04 za 2023 r. i wyegzekwował od Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego zwrot dotacji pobranej w 2023 r. w nadmiernej wysokości na finansowanie staży podyplomowych lekarzy.

Przekazanie środków na realizację badanych zadań pozwoliło m.in. na:

- dofinansowanie wynagrodzeń pracowników DPS;

²⁹ Badaniem objęto wybrane celowo dotacje przeznaczone na: dodatki mieszkaniowe (rozd. 85215), działalność domów pomocy społecznej (rozd. 85202), usług opiekuńczych / specjalistycznych usług opiekuńczych (rozd. 85228), zasiłki stałe (rozd. 85216), pomoc w zakresie dożywiania (rozd. 85230), system opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (rozd. 85516).

- sfinansowanie wypłaty bonów energetycznych dla 129 804 gospodarstw w województwie kujawsko-pomorskim;
- zapewnienie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla 2 460 osób z zaburzeniami psychicznymi i usług opiekuńczych dla 7 682 osób, którym przyznano świadczenie;
- sfinansowanie zasiłków stałych dla 9 467 osób, którym decyzją przyznano świadczenie;
- realizowanie zadania z wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” (moduł 1 i 2) – programem objęto 54 619 osób;
- dofinansowanie 21 gmin i 57 podmiotów niegminnych, w zakresie tworzenia nowych miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 i zapewnienia funkcjonowania instytucji opieki.

Stwierdzono natomiast, że Wojewoda, z naruszeniem art. 87 ust. 7 ustawy o jst z 2003 r., ustalił średnią miesięczną kwotę dotacji dla województwa, na utrzymanie mieszkańców DPS przyjętych bądź skierowanych przed 1 stycznia 2004 r. Kwotę tę w wysokości 4,6 tys. zł, ustalono jako „stałą” dla całego 2024 r., na podstawie danych dotyczących liczby mieszkańców według stanu z grudnia 2023 r. i planu finansowego na rok 2024 dla rozdziału 85202, § 2130.

Skutkiem ustalenia średniej wojewódzkiej na cały 2024 r. w ww. sposób, a nie w oparciu o przepisy art. 87 ust. 5 i 7 ustawy o dochodach jst z 2003 r. (art. 53 ust. 5 i 7 ustawy o dochodach jst z 2024 r.) było nieprawidłowe naliczenie miesięcznych kwot dotacji. Przyjmując ustalenie średniej wojewódzkiej odrębnie na każdy miesiąc 2024 r. z zastosowaniem podstaw ustalenia tej średniej określonych w ww. przepisach, zaniżenie należnej dotacji dla dwóch zbadanych powiatów: inowrocławskiego i chełmińskiego, wyniosło odpowiednio: 618,4 tys. zł i 286,7 tys. zł.

Kontrolą NIK w dwóch jst – MGOPS w Janikowie i MGOPS w Janowcu Wielkopolskim, objęto legalność, gospodarność i rzetelność wykorzystania dotacji celowej z budżetu państwa w części 85/04 – województwo kujawsko-pomorskie, przeznaczonej na finansowanie wypłat bonu energetycznego. Ustalono, że kontrolowane jednostki prawidłowo wykorzystały środki w kwocie odpowiednio 299,9 tys. zł i 319,7 tys. zł, otrzymane na realizację zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą bonu energetycznego, a niewykorzystane kwoty dotacji terminowo zwrócono do KPUW. Natomiast w obu skontrolowanych jednostkach stwierdzono przypadki przekroczenia 60-dniowego terminu rozpatrywania spraw³⁰, przewidzianego w art. 4 ust. 5 ustawy o bonie energetycznym, przy jednoczesnym braku zawiadomienia wnioskodawców, w trybie art. 36 § 1 K.p.a., o niezafatwieniu sprawy w terminie z podaniem przyczyn zwłoki i wskazaniem nowego terminu jej załatwienia. Dodatkowo w MGOPS w Janikowie w żadnym z 10 postępowań objętych badaniem, w których odmówiono wypłaty bonu energetycznego i wydano decyzje administracyjne, nie umożliwiono stronom, przed wydaniem decyzji, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, co było niezgodne z art. 10 § 1 K.p.a.

Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych

Świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 3 392,2 tys. zł, tj. 99,3 % kwoty zaplanowanej i były o 16,6 % wyższe od wydatków poniesionych na ten cel w 2023 r. (2 909,1 tys. zł). Najwyższe kwoty przeznaczono na stypendia dla uczniów (1 217,0 tys. zł), wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń (1 032,5 tys. zł) oraz nagrody o charakterze szczególnym niezaliczone do wynagrodzeń (490,0 tys. zł). Świadczenia na rzecz osób fizycznych stanowiły 0,1 % wydatków ogółem w części.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych

Wydatki bieżące jednostek budżetowych w części 85/04 zrealizowano w kwocie 554 708,3 tys. zł, tj. 99,3 % planu po zmianach. Były one wyższe od wydatków poniesionych w 2023 r. o 22,2 %. Najistotniejszą pozycję w tej grupie (74,3 %) stanowiły wynagrodzenia wraz z pochodnymi

³⁰ W MGOPS w Janikowie w 25 sprawach na 50 objętych badaniem, a w MGOPS w Janowcu Wielkopolskim w 28 na 50 objętych badaniem.

w wysokości 412 257,1 tys. zł, które mieściły się w limicie środków przeznaczonych na ten cel. Wydatki na wynagrodzenia bezosobowe wyniosły 22 491,5 tys. zł (99 % planu po zmianach) i były wyższe w porównaniu do 2023 r. o 23,5 %.

W 2024 r. przeciętne zatrudnienie w części 85/04, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, wynosiło 2658 osób i było wyższe w porównaniu do zatrudnienia w 2023 r. o 93 etaty. Wzrost ten wynikał w szczególności z nałożenia dodatkowych obowiązków i konieczności poprawienia jakości wykonywanych zadań przez Inspekcję Weterynaryjną³¹ oraz powrotu osób, które przebywały na długotrwałych zwolnieniach i urlopach macierzyńskich. W związku z wejściem w życie 1 stycznia 2024 r. ustawy o świadczeniu wspierającym, w KPUW znacznie wzrosło zatrudnienie/wydatki w rozdziale 85321 – *Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności*³². Nowe rozwiązanie ustawowe wymagało na początku weryfikacji wszystkich wydanych do tej pory orzeczeń o niepełnosprawności, a także ocenę nowych zgłoszeń. Zakres zadania miał charakter przejściowy i wymagał zatrudnienia nowych pracowników – na etatach bądź na umowach cywilno-prawnych. W tej sytuacji NIK dostrzega potrzebę systemowego rozwiązania problemu, by zabezpieczyć środki na realizację tego zadania, ponieważ organizacja zasobów kadrowych urzędów wojewódzkich powinna być dostosowana do skali nałożonych na nie zadań.

Wydatki na wynagrodzenia, w porównaniu do 2023 r., wzrosły o 59 566,0 tys. zł (12,0 %) i wyniosły 350 315,0 tys. zł, tj. 99,8 % planu po zmianach (351 050,0 tys. zł). Przeciętne wynagrodzenie w 2024 r. wraz z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym wynosiło 11,0 tys. zł brutto i było wyższe o 1,5 tys. zł (16,3 %) od przeciętnego wynagrodzenia w 2023 r. (9,4 tys. zł). Środki na wynagrodzenia wydawkowano zgodnie z planem po zmianach.

Wzrost wydatków na wynagrodzenia, w porównaniu do 2023 r., wynikał głównie ze:

- wzrostu funduszu wynagrodzeń o 20 % w ustawie budżetowej na 2024 r. wraz ze wzrostem pochodnych;
- przyznaniem przez Ministra Finansów w realizacji budżetu, dodatkowych środków na wynagrodzenia w rozdziale 60055 Inspekcja Transportu Drogowego.

Szczegółowe dane dotyczące wynagrodzeń i zatrudnienia przedstawiono w załączniku nr 6.5. do Informacji.

Wydatki badanych jednostek budżetowych (KPUW i WIOŚ) wyniosły łącznie 164 401,4 tys. zł i stanowiły 98,7 % kwoty zaplanowanej (166 633,7 tys. zł). Szczegółowym badaniem objęto wydatki bieżące i majątkowe (opisane w dalszej części Informacji) w kwocie 15 199,7 tys. zł³³. Kontrola wykazała, że wydatków dokonywano zgodnie z planem finansowym danej jednostki, na zakupy i usługi służące do realizacji jej celów oraz zgodnie z zasadami gospodarowania środkami publicznymi. W KPUW wystąpił jednostkowy przypadek poniesienia wydatku w wysokości 1,2 tys. zł na usługi eksperckie (opisane poniżej), które nie zostały wykonane. Stwierdzono także:

- w WIOŚ: niezgodne z przepisami art. 16d i art. 16h ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych³⁴, przyjęcie środka trwałego do ewidencji i zawyżenie odpisu amortyzacyjnego o 4,9 tys. zł; nieprawidłową klasyfikację budżetową wydatków w kwocie 4,5 tys. zł; zawyżenie o 0,7 tys. zł wydatków na badania medycyny pracy oraz podanie nieprawidłowych danych w ogłoszeniu o wykonaniu umowy, zamieszczonym w Biuletynie Zamówień Publicznych;
- w KPUW – brak egzekwowania od zleceniobiorców, wymogu określonego w umowach, dotyczącego przedkładania informacji o liczbie godzin wykonania zlecenia;

³¹ Wynikających m.in. z konieczności zabezpieczenia przed chorobami zakaźnymi zwierząt w zakresie ASF (afrykańskiego pomoru świń), wzrostu liczby podmiotów RHD (rolniczym handlu detalicznym i sprzedaży bezpośredniej), wzrostu liczby przeprowadzanych kontroli.

³² Wzrost wydatków w 2024 r. w stosunku do 2023 r. o 106,7 %.

³³ Z tego 14 312,9 tys. zł w KPUW (9,5 % wydatków jednostki) i 886,8 tys. zł w WIOŚ (6,2 % wydatków jednostki).

³⁴ Dz. U. z 2025 r. poz. 278 ze zm.

- w obu jednostkach przypadki nierzetelnego sporządzania bądź kontroli merytorycznej dowodów księgowych.

Badanie próby wydatków w wysokości 233,8 tys. zł na cztery kampanie promocyjno-reklamowe zrealizowane przez KPUW³⁵ (55,7 % wydatków poniesionych na promocję) wykazało, że wydatki poprzedzono dokonaniem analizy faktycznych potrzeb, kampanie zrealizowano zgodnie z zapisami zawartych umów i zamówienia, a w wyniku realizacji zadań osiągnięto zamierzone cele. W trzech przypadkach, na cztery zbadane, stwierdzono nierzetelne sporządzenie dokumentu pn. *Zapotrzebowanie o realizację dostawy/ usługi/ roboty budowlanej*.

Objęte badaniem wydatki na usługi doradcze i eksperckie KPUW i WIOŚ w kwocie 260,4 tys. zł³⁶ (80,0 % wydatków z tytułu zawartych umów na te usługi), zrealizowano zgodnie z kryterium legalności i gospodarności, służyły one także osiągnięciu celów jednostek. Stwierdzono jeden przypadek zawyżenia w KPUW wynagrodzenia wykonawcy usługi o 1,2 tys. zł³⁷ oraz jeden przypadek nierzetelnego sporządzenia umowy zawartej przez WIOŚ³⁸.

Wydatki majątkowe

Plan wydatków majątkowych w części 85/04, w wysokości 51 369,7 tys. zł, zrealizowano w 97,4 %, tj. w kwocie 50 010,7 tys. zł. W porównaniu do 2023 r., wydatki te były o 16 317,9 tys. zł niższe (24,6 %). Spadek wydatków majątkowych wynikał głównie ze spadku dotacji inwestycyjnych dla jst i pozostałych jednostek.

Zrealizowane wydatki inwestycyjne były zgodne z zakresem rzeczowym planu wydatków. Największe kwoty dotyczyły dotacji inwestycyjnych dla jst w kwocie 26 676,8 tys. zł, z tego m.in. przeznaczono:

- 16 653,0 tys. zł na wydatki majątkowe Komend Powiatowych PSP, w tym na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa JRG nr 1 wraz z obiektem Komendy Miejskiej PSP w Grudziądzu, w ramach „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025”;
- 4 411,7 tys. zł dla gmin województwa kujawsko-pomorskiego na zwrot części wydatków wykonanych w ramach funduszu sołeckiego;
- 1 417,0 tys. zł na dofinansowanie zadań realizowanych w ramach „Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi do lat 3 Aktywny Maluch 2022–2029”;
- 1 143,7 tys. zł dla Miasta Chełmna z przeznaczeniem na usuwanie skutków zdarzeń o charakterze klęski żywiołowej powstałych w infrastrukturze komunalnej;
- 631,4 tys. zł na finansowanie ośrodków wsparcia, z tego 598,9 tys. zł dla gminy Pakość z przeznaczeniem na utworzenie na terenie gminy Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnego.

Drugą pod względem wielkości grupę wydatków majątkowych stanowiły wydatki na zakupy inwestycyjne państwowych jednostek budżetowych w wysokości 17 911,4 tys. zł, z tego:

- 6972,9 tys. zł wydatkowano na potrzeby KPUW, w tym m.in. na dostawę i wdrożenie zintegrowanego systemu informatycznego wspomagającego zarządzanie i obsługę Urzędu,

³⁵ [1] Organizacji Rodzinnego Pikniku Europejskiego z 1 maja 2024 r. na Wyspie Młyńskiej w Bydgoszczy; [2] wyprodukowanie filmu stanowiącego relację z wydarzenia „Europejski Piknik Rodzinny”, [3] kampania profrekwencyjna Wojewody Kujawsko-Pomorskiego; [4] organizacja i promocja wydarzenia pn. „Dzień Dziecka”.

³⁶ Poniesione w: [1] KPUW m.in. na: sporządzenie projektów decyzji o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej; sporządzenie recenzji wybranych losowo porad udzielonych w ramach świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego; opracowanie wniosku o dofinansowanie dla projektu pn. Termomodernizacja i poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej Urzędu; [2] WIOŚ na: usługi prawne, wyceny wartości pojazdu, przeglądów technicznych kominów i budynków, audyt bhp i ppoż.

³⁷ Zapłacono za sporządzenie 10 projektów decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu na terenach zamkniętych, podczas gdy wykonano tylko siedem.

³⁸ Nie zamieszczono w umowie zapisów dotyczących zabezpieczenia przed niewłaściwą realizacją zadania przez wykonawcę.

- na zadanie dotyczące aktualizacji środowiska serwerowego czy na zakup urządzenia zabezpieczające przestrzeń sieciową KPUW;
- 5255,7 tys. zł przeznaczono na wydatki Inspekcji Weterynaryjnej, w tym m.in. na zakup samochodów osobowych do pracy w terenie, kontenerów chłodniczych w związku z wystąpieniem na terenie województwa ognisk afrykańskiego pomoru świń, zakup działki z przeznaczeniem pod budowę stacji wytrawiania, magazynu epizootycznego i garaży dla samochodów służbowych czy zakup sprzętu laboratoryjnego dla Zakładów Higieny Weterynaryjnej;
 - 1394,4 tys. zł wydatkowano na zakup wyposażenia dla przejścia granicznego w Porcie Lotniczym w Bydgoszczy;
 - 721,4 tys. zł – na uzupełnienie stanu zasobów magazynów przeciwpowodziowych znajdujących się na terenie województwa kujawsko - pomorskiego w niezbędny sprzęt i wyposażenie.

Wydatki inwestycyjne państwowych jednostek budżetowych wyniosły 5422,5 tys. zł, z tego:

- 1453,9 tys. zł na prace budowlano - remontowe pomieszczeń na II piętrze w budynku B KPUW oraz dostosowanie sanitariatów do potrzeb osób niepełnosprawnych w Delegaturze KPUW w Toruniu;
- 1292,7 tys. zł na wydatki Powiatowych Inspektoratów Weterynarii, w tym m.in. adaptacje lokali na potrzeby inspektoratów;
- 1077,1 tys. zł na przeprowadzenie prac budowlano-adaptacyjnych oraz wyposażeniowych obiektu na potrzeby funkcjonowania Centrum Powiadamiania Ratunkowego ze zintegrowanymi stanowiskami operatorsko-dyspozytorskimi.

W 2024 r. nie wystąpiły dotacje inwestycyjne dla pozostałych jednostek.

Wydatki majątkowe KPUW w 2024 r. wyniosły 13 372,7 tys. zł, co stanowiło 96,4 % planu po zmianach. Pierwotny plan wydatków majątkowych KPUW na 2024 r. wynosił 9588,0 tys. zł i przewidywał realizację 18 zadań. W trakcie roku dokonano zwiększenia wydatków majątkowych o 10 821 5 tys. zł³⁹ i zmniejszenia o 6542, tys. zł, co wynikało m.in. z rezygnacji z siedmiu zadań na kwotę 3015,0 tys. zł⁴⁰ i wprowadzenia 39 nowych o wartości 7288,6 tys. zł⁴¹. Zmiany te były celowe. Zapewniły w szczególności: uzupełnienie stanu zasobów magazynów przeciwpowodziowych; rozbudowę funkcjonującego systemu ostrzegania i alarmowania na terenie województwa; dostosowanie pomieszczeń KPUW do odpowiednich standardów pracy i doposażenie w sprzęt niezbędny do realizacji zadań; usprawnienie procesu obsługi klientów, uporządkowanie kolejności obsługi i kierowanie do odpowiednich stanowisk z uwzględnieniem priorytetów rezerwacji internetowej; bezpieczeństwo przestrzeni sieciowej Urzędu; zmniejszenie zużycia energii elektrycznej i zmniejszenie opłat za dystrybucję energii elektrycznej; ograniczenie emisji zanieczyszczenia powietrza; poprawę warunków ochrony mienia oraz bezpieczeństwa pracowników KPUW i osób przebywających na jego terenie. Plan wydatków majątkowych w 2024 r. wyniósł ostatecznie 13 867,4 tys. zł i obejmował realizację 50 zadań, z których 47 wykonano w całości, a realizacja trzech będzie kontynuowana w 2025 r.

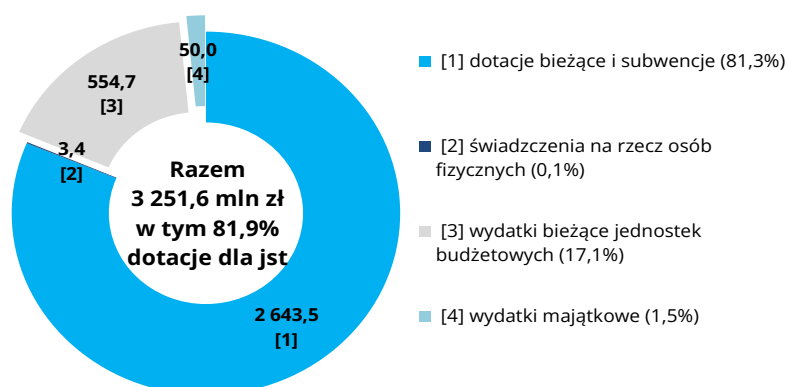
³⁹ Urząd otrzymał m.in. środki finansowe z rezerw celowych – 2357,4 tys. zł i rezerwy ogólnej 918,7 tys. zł.

⁴⁰ M.in. [1] Przebudowa i wymiana instalacji elektrycznej WZL w budynku KPUW przy ul. Konarskiego 1-3 w Bydgoszczy wraz z remontem pomieszczeń biurowych (840,00 tys. zł); [2] Dostawa i montaż macierzy dyskowej KPUW (550,00 tys. zł); [3] Aktualizacja środowiska serwerowego, w tym zakup licencji Windows Serwer 2022 Datascenter, 1000 licencji dostępowych CAL na potrzeby podniesienia Active Directory (900,00 tys. zł).

⁴¹ M.in.: [1] Przeprowadzenie prac budowlano-adaptacyjnych oraz wyposażeniowych obiektu zlokalizowanego w Bydgoszczy przy ul. Szubińskiej 4 na potrzeby funkcjonowania Centrum Powiadamiania Ratunkowego ze zintegrowanymi stanowiskami operatorsko-dyspozytorskimi (1182,4 tys. zł); [2] Uzupełnienie stanu zasobów magazynów przeciwpowodziowych znajdujących się na terenie województwa kujawsko- pomorskiego w niezbędny sprzęt i wyposażenie (918,7 tys. zł); [3] Prace budowlano-remontowe pomieszczeń na II piętrze w budynku B KPUW przeznaczonych na realizację zadań Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności (1140,0 tys. zł).

Wydatki majątkowe WIOŚ w 2024 r. wyniosły 290,0 tys. zł, tj. 100 % planu i dotyczyły zakupu samochodu osobowego – mobilnego biura.

Wykres nr 3 – Kwoty wydatków budżetowych poniesionych w części 85/04 w 2024 r. w mln zł według grup ekonomicznych



Źródło: opracowanie własne NIK na podstawie rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetowych dysponenta części.

3.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

Wydatki budżetu środków europejskich w części 85/04 zaplanowane w ustawie budżetowej w wysokości 23 930,0 tys. zł, zrealizowano w kwocie 14 541,5 tys. zł (60,8 % planu po zmianach). Plan wydatków nie był zwiększany w trakcie 2024 r. środkami z rezerwy celowej budżetu środków europejskich.

Środki wykorzystano w ramach Programu Operacyjnego Fundusze Społeczne dla Rozwoju Społecznego (FERS) 2021-2027, na utworzenie oraz funkcjonowanie nowych miejsc opieki dla dzieci do lat 3 w ramach Programu „Aktywny Maluch” 2022-2029 (14 101,3 tys. zł) i na potrzeby Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy (197,1 tys. zł), w tym m.in. na szkolenia językowe pracowników – wizytatorów zatrudnionych w Kuratorium.

W KPUW w 2024 r. plan wydatków z budżetu środków europejskich został ustalony w wysokości 265,0 tys. zł z przeznaczeniem na wynagrodzenia wraz z pochodnymi i szkolenia pracowników realizujących zadania w zakresie projektów pn. [1] „Opieka nad dziećmi do lat 3 – program Maluch+”, [2] „Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ustawy o ekonomii społecznej”, w ramach FERS. Plan zrealizowano w kwocie 243,1 tys. zł, co stanowiło 91,7 % planu po zmianach. Wydatków dokonano w okresie kwalifikowalności i były zgodne z kategoriami wydatków wynikającymi z umowy partnerskiej i decyzji o dofinansowanie projektu.

WIOŚ nie realizował w 2024 r. wydatków z budżetu środków europejskich

Szczegółowe dane dotyczące wydatków budżetu środków europejskich przedstawiono w załączniku nr 6.6. do Informacji.

3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzenia przez dysponenta części 85/04 rocznych sprawozdań za 2024 r. i sprawozdań jednostkowych przygotowanych w KPUW:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);

- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy WPR);
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE);
- Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach;
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1),

a także sprawozdań jednostkowych Rb-23, Rb-27, Rb-28, Rb-70 i Rb-BZ1, przygotowanych w WIOŚ.

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdania za IV kwartał 2024 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 85/04 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone w terminach określonych w rozporządzeniach w sprawie: sprawozdawczości budżetowej⁴², sprawozdań w zakresie operacji finansowych⁴³, a także sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym⁴⁴. Zostały one sporządzone prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym i merytorycznym.

Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych skontrolowanych jednostek (dysponentów III stopnia), były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań.

W WIOŚ stwierdzono przypadek nieprawidłowego sporządzenia sprawozdań budżetowych Rb-23, Rb-27 i Rb-28 za okres od początku roku do 30 czerwca 2024 r., tj. sporządzono je przed zakończeniem okresu sprawozdawczego, co było niezgodne z § 18 ust. 1 rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Dodatkowo w sprawozdaniu Rb-23 za ww. okres wykazano dane niezgodne z saldem rachunku bankowego w NBP oraz ewidencją księgową.

⁴² Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454, ze zm.), dalej: „rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej”.

⁴³ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

⁴⁴ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1731).

4. USTALENIA INNYCH KONTROLI

W II-III kwartale 2024 r. Delegatura NIK w Bydgoszczy przeprowadziła kontrolę P/24/053 *Realizacja wybranych inwestycji finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych*⁴⁵ w województwie kujawsko-pomorskim, w ramach której skontrolowano i oceniono m.in. planowanie i przygotowanie do realizacji wybranych inwestycji, realizację i nadzór nad przebiegiem procesów inwestycyjnych oraz wydatkowanie i rozliczanie środków dofinansowania otrzymanego z RFIL.

Kontrolę przeprowadzono w 10 jst z terenu województwa kujawsko-pomorskiego, tj. w dwóch starostwach powiatowych⁴⁶ i ośmiu urzędach gmin⁴⁷. Badaniem objęto 10 zadań inwestycyjnych o całkowitej wartości 75,3 mln zł, na które przekazano dofinansowanie z RFIL w łącznej kwocie 32,7 mln zł (43 %). Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2020 r. do 30 września 2024 r.

Pozytywnie oceniono fakt, że badane inwestycje, obejmujące budowę lub przebudowę budynków użyteczności publicznej, były odpowiedzią na zidentyfikowane potrzeby społeczności lokalnej. W kontrolowanych jednostkach zapewniono przygotowanie dokumentacji inwestycji, konkurencyjny tryb wyłonienia wykonawców oraz spełnienie warunków pozwalających na użytkowanie ww. obiektów. Środki otrzymane z RFIL jednostki gromadziły na wyodrębnionych do tego celu rachunkach i były one wydatkowane na cele majątkowe.

Negatywnie oceniono fakt, że system kontroli zarządczej nie został w pełni dostosowany do prowadzenia badanych zadań inwestycyjnych. W niewystarczającym stopniu wykorzystano mechanizm kontroli, jakim było sprawowanie nadzoru nad procesami inwestycyjnymi.

Na skutek tego w ramach wszystkich (10) skontrolowanych inwestycji stwierdzono naruszenia przepisów, w tym techniczno-budowlanych, przy czym:

- w ośmiu przypadkach – na etapie ich przygotowania;
- w ośmiu przypadkach – na etapie ich realizacji.

Negatywnie oceniono też przypadki nieprawidłowości stwierdzone w obszarze wydatkowania i rozliczenia środków z RFIL będące skutkiem m.in. omyłek, przeoczeń, błędnych księgowień, błędnej interpretacji zasad wykorzystania tych środków, niedopatrzania terminów czy przeoczenia zmian w przepisach.

W procesie inwestycyjnym stwierdzono nieprawidłowości, które dotyczyły m.in.:

- niewłaściwego trybu określenia sposobu zagospodarowania i warunków zabudowy (w dwóch jst);
- nieuwzględnienia w opisie przedmiotu zamówienia lub umowie na dokumentację projektową (w pięciu jst) i na roboty budowlane (w pięciu jst) niezbędnych warunków do korzystania z obiektów przez osoby z niepełnosprawnościami;
- odbioru bez uwag dokumentacji projektowej, która nie odpowiadała w pełni wymogom przepisów prawa (w siedmiu jst);
- nieustanowienia inspektorów nadzoru w wymaganych branżach oraz dopuszczenia do odbioru robót przez osoby bez odpowiednich uprawnień (w dwóch jst);
- rozpoczęcia robót pomimo braku niezbędnych pozwoleń i decyzji (w dwóch jst);
- odbioru bez uwag robót wykonanych w sposób niezgodny z przepisami, w tym techniczno-budowlanymi (w sześciu jst);

⁴⁵ Dalej: „RFIL”.

⁴⁶ Starostwa Powiatowe w: Inowrocławiu i Toruniu.

⁴⁷ Urzędy Gminy w: Jeziorach Wielkich, Bukowcu, Jeżewie, Złotnikach Kujawskich, Urząd Miasta i Gminy w Mroczy, Urzędy Miejskie w: Kowalewie Pomorskim, Żninie i Lubieniu Kujawskim.

- odbioru bez uwag dokumentacji powykonawczej, która nie spełniała wymogów Prawa budowlanego⁴⁸ (w trzech jst).

W dziewięciu jednostkach dokonano zmian harmonogramu realizacji robót, które spowodowały wydłużenie ostatecznego terminu ich wykonania. Ich przyczyną były m.in.:

- błędy w dokumentacji projektowej oraz wynikająca z nich konieczność wykonania robót dodatkowych (w trzech jst);
- niewłaściwe przygotowanie inwestycji (w jednej jst);
- czynniki niezależne od inwestorów (w pozostałych jst).

W obszarze wydatkowania i rozliczenia środków z RFIL stwierdzono nieprawidłowości, które polegały m.in. na:

- nieopracowaniu planu finansowego dla wydzielonego rachunku tych środków oraz nieprzedłożeniu organowi stanowiącemu jst informacji o wykonaniu tego planu (w sześciu jst);
- nieprzeznaczeniu na wydatki majątkowe odsetek od tych środków (w dwóch jst);
- nieprawidłowym klasyfikowaniu wydatków z uwagi na niewprowadzenie lub zwłokę we wprowadzeniu właściwego paragrafu klasyfikacji budżetowej (w trzech jst);
- nierzetelnym sporządzaniu lub nieterminowym przekazywaniu informacji o wykorzystaniu środków z RFIL (w sześciu jst).

W związku z ustaleniami kontroli sformułowano łącznie 63 wnioski pokontrolne, a NIK zawnioskowała do wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów o:

- dokonanie przeglądu skuteczności systemu kontroli zarządczej dotyczącej nadzoru procesów inwestycyjnych, w celu ich oszczędnej, efektywnej i skutecznej realizacji;
- przestrzeganie minimalnych ustawowych wymagań dotyczących dostępności dla osób ze szczególnymi potrzebami nowo budowanych oraz przebudowywanych obiektów użyteczności publicznej, przy uwzględnieniu zasad projektowania uniwersalnego, w celu przeciwdziałania i zapobiegania wykluczeniu grup społecznych z możliwości korzystania z usług jst;
- przestrzeganie zasad wydatkowania środków uzyskiwanych ze źródeł zewnętrznych, przy zapewnieniu rzetelnej sprawozdawczości oraz odpowiednich działań promocyjno-informacyjnych.

Nieprawidłowości w wymiarze finansowym wyniosły łącznie 22 804,6 tys. zł, z tego:

- uszczuplenia środków lub aktywów – 167,7 tys. zł;
- kwoty wydatkowane z naruszeniem prawa – 14 517,9 tys. zł;
- kwoty wydatkowane w następstwie działań stanowiących naruszenie prawa – 8,3 tys. zł;
- sprawozdawcze skutki nieprawidłowości – 8110,6 tys. zł.

W związku z ustaleniami kontroli sformułowano dwa zawiadomienia o uzasadnionym podejrzeniu popełnienia przestępstwa oraz dwa zawiadomienia o okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

⁴⁸ Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r., poz. 418).

5. INFORMACJE DODATKOWE

Wystąpienia pokontrolne skierowano do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego i kierowników trzech skontrolowanych jednostek.

W wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego - zmienionym zgodnie z uchwałą z 4 czerwca 2025 r. (znak: KPK-KPO.441.101.2025)⁴⁹- wnioskowano o:

1. Naliczanie kwoty dotacji należnej powiatom dla mieszkańców DPS, przy zastosowaniu kwoty średniej wojewódzkiej ustalanej na podstawie art. 53 ust. 7 ustawy o dochodach jst z 2024 r.
2. Egzekwowanie od zleceniobiorców przedkładania informacji o liczbie godzin wykonania zlecenia.
3. Wprowadzenie mechanizmów eliminujących ryzyko dokonywania płatności za zlecane usługi mimo braku ich kompleksowego wykonania.
4. Zwiększenie kontroli merytorycznej nad dokumentami przedkładanymi do płatności.
5. Rzetelne wypełnianie formularza zapotrzebowania na usługi.

W wystąpieniu pokontrolnym z 20 marca 2025 r. skierowanym do Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, wnioskowano o:

1. Zwiększenie kontroli merytorycznej i finansowej nad dokumentami przedkładanymi do płatności.
2. Zapewnienie rzetelności przygotowywanych w jednostce dokumentów.
3. Zapewnienie stosowania prawidłowej klasyfikacji budżetowej.
4. Zawieranie w podpisywanych umowach z kontrahentami odpowiednich klauzul zabezpieczających jednostkę.
5. Wprowadzanie środków trwałych do ewidencji najpóźniej w miesiącu ich przekazania do użytkowania.
6. Sporządzanie sprawozdań budżetowych po zakończonym okresie sprawozdawczym.

Odpowiadając na wystąpienie pokontrolne, Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, w piśmie z 14 kwietnia 2025 r. poinformowała, że zobowiązała pracowników merytorycznych, w tym głównego księgowego do rzetelnego prowadzenia dokumentacji, niezwłocznego przekazywania jej do komórek merytorycznych, a także sporządzania sprawozdań po zakończonych okresach sprawozdawczych.

W wystąpieniu pokontrolnym z 21 marca 2025 r. skierowanym do Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Janikowie, wnioskowano o:

1. Terminowe rozpatrywanie spraw.
2. Każdorazowe wykonywanie obowiązku informacyjnego w przypadku braku możliwości załatwienia sprawy w terminie.
3. Zapewnienie stronom możliwości skorzystania z uprawnienia do czynnego udziału w postępowaniu.

⁴⁹ Wojewoda do treści wystąpienia pokontrolnego zgłosił jedno zastrzeżenie, dotyczące sposobu naliczania kwot dotacji należnej powiatom dla mieszkańców DPS przyjętych lub skierowanych przed 1 stycznia 2004 r., które zostało uwzględnione w części.

Odpowiadając na wystąpienie pokontrolne, Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Janikowie, w piśmie z 10 kwietnia 2025 r. poinformowała, że wnioski zostały wdrożone do natychmiastowej realizacji w bieżącej pracy Ośrodka.

W wystąpieniu pokontrolnym z 20 marca 2025 r. skierowanym do Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Janowcu Wielkopolskim, wnioskowano o:

1. Terminowe rozpatrywanie spraw.
2. Każdorazowe wykonywanie obowiązku informacyjnego w przypadku braku możliwości załatwienia sprawy w terminie.

Odpowiadając na wystąpienie pokontrolne, Dyrektor Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Janowcu Wielkopolskim, w piśmie z 31 marca 2025 r. poinformowała, że zobowiązuje się do terminowego rozpatrywania spraw oraz do każdorazowego wykonania obowiązku informacyjnego w przypadku braku możliwości załatwienia sprawy w terminie.

6. ZAŁĄCZNIKI

6.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Kujawsko-Pomorski Urząd Wojewódzki w Bydgoszczy	Michał Sztybel	P	Delegatura NIK w Bydgoszczy
2.	Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Bydgoszczy	Karina Ścieszyńska	P	Delegatura NIK w Bydgoszczy
3.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Janikowie	Izabela Matuszak	O	Delegatura NIK w Bydgoszczy
4.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Janowcu Wielkopolskim	Joanna Malak	O	Delegatura NIK w Bydgoszczy

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O - w formie opisowej, N – negatywna

6.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/04 – WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE

Oceny wykonania budżetu w części 84/04 – województwo kujawsko-pomorskie, dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Dochody (D)⁵⁰: 183 200,0 tys. zł

Wydatki (W)⁵¹: 3 266 092,6 tys. zł

Łączna kwota ($G = D + W$): 3 449 292,6 tys. zł

Waga wydatków w łącznej kwocie: ($Ww = W : G$): 0,95

Nieprawidłowości w wydatkach w kwocie 916,4 tys. zł, stanowiącej 0,03 % wydatków ogółem części 85/04 dotyczyły:

- zaniżenia dotacji należnej dla mieszkańców DPS przyjętych na „starych zasadach”, dla dwóch zbadanych powiatów o kwotę 905,1 tys. zł;
- zawyżenia odpisu amortyzacyjnego o 4,9 tys. zł;
- nieprawidłowej klasyfikacji budżetowej wydatków w kwocie 4,5 tys. zł;
- poniesienia wydatku w wysokości 1,2 tys. zł na usługi, które nie zostały wykonane;
- zawyżenie o 0,7 tys. zł wydatków na badania medycyny pracy.

Ocena cząstkowa wydatków (Ow): (5) pozytywna

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

Ocena ogólna: pozytywna.

⁵⁰ Wysokość dochodów prezentujemy w przypadku każdej części, jednakże w częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody, a prowadzona jest analiza porównawcza dochodów, to nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

⁵¹ Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich. Wydatki budżetu państwa prezentujemy łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku (jeśli takie wystąpiły).

6.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/04 – WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE

Lp.	Wyszczególnienie		2023	2024		5:3	5:4
			Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
			tys. zł			%	
1	2		3	4	5	6	7
Ogółem, w tym:			148 110,3	125 331,0	183 200,3	123,7 %	146,2 %
1.	010	Rolnictwo i łowiectwo	15 838,4	16 498,0	17 710,0	111,8 %	107,3 %
1.2.	01023	Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	152,6	125,0	287,4	188,4 %	229,9 %
1.2.1.	§ 0580	Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	125,9	100,0	263,7	209,5 %	263,7 %
1.3.	01032	Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	612,1	600,0	600,1	98,0 %	100,0 %
1.3.1.	§ 0830	Wpływy z usług	576,3	600,0	576,5	100,0 %	96,1 %
1.4.	01033	Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	791,7	795,0	859,0	108,5 %	108,1 %
1.4.1.	§ 0830	Wpływy z usług	709,3	730,0	765,7	108,0 %	104,9 %
1.5.	01034	Powiatowe inspektoraty weterynarii	14 080,2	14 964,0	14 616,6	103,8 %	97,7 %
1.5.1.	§ 0690	Wpływy z różnych opłat	13 758,4	14 932,0	14 260,6	103,7 %	95,5 %
1.6.	01095	Pozostała działalność	200,9	14,0	1 347,0	670,6 %	9621,1 %
1.6.1.	§ 2350	Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	104,1	-	1 343,0	1290,2 %	-
2.	500	Handel	326,2	93,0	342,6	105,0 %	368,3 %
2.1.	50001	Inspekcja Handlowa	326,2	93,0	342,6	105,0 %	368,3 %
2.1.1.	§ 0580	Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	131,0	35,0	173,9	132,8 %	497,0 %
3.	600	Transport i łączność	552,1	87,0	613,8	111,2 %	705,5 %
3.1.	60003	Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	358,7	-	374,5	104,4 %	-
3.2.	60013	Drogi publiczne wojewódzkie	2,0	-	5,6	285,3 %	-
3.3.	60031	Przejścia graniczne	-	-	49,6	-	-
3.4.	60055	Inspekcja Transportu Drogowego	14,8	12,0	22,4	151,5 %	186,6 %
3.5.	60095	Pozostała działalność	176,6	75,0	161,7	91,6 %	215,6 %
4.	630	Turystyka	3,1	8,0	7,9	251,5 %	98,6 %
4.1.	63095	Pozostała działalność	3,1	8,0	7,9	251,5 %	98,6 %
5.	700	Gospodarka mieszkaniowa	66 321,6	60 013,0	94 317,8	142,2 %	157,2 %
5.1.	70005	Gospodarka gruntami i nieruchomościami	66 321,6	60 013,0	94 317,8	142,2 %	157,2 %
5.1.1.	§ 2350	Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	66 243,1	60 000,0	94 190,1	142,2 %	157,0 %
6.	710	Działalność usługowa	1 806,5	766,0	1 354,4	75,0 %	176,8 %
6.1.	71005	Prace geologiczne (nieinwestycyjne)	28,3	30,0	30,4	107,4 %	101,5 %
6.2.	71012	Zadania z zakresu geodezji i kartografii	1,6	-	1,2	73,9 %	-
6.3.	71015	Nadzór budowlany	1 776,6	736,0	1 322,7	74,5 %	179,7 %
6.3.1.	§ 0690	Wpływy z różnych opłat	1 305,5	600,0	996,8	76,3 %	166,1 %

7.	750	Administracja publiczna	11 327,9	12 869,0	12 104,4	106,9 %	94,1 %
7.1.	75011	Urzędy wojewódzkie	11 259,8	12 830,0	12 032,6	106,9 %	93,8 %
7.1.1.	§ 0690	Wpływy z różnych opłat	1 755,5	1 800,0	1 651,4	94,1 %	91,7 %
7.1.2.	75011	Wpływy z opłat paszportowych oraz pozostałych opłat konsularnych	8 483,2	10 000,0	9 237,8	108,9 %	92,4 %
7.2.	75046	Komisje egzaminacyjne	68,1	39,0	71,9	105,6 %	184,3 %
8.	754	Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	217,5	196,0	435,7	200,3 %	222,3 %
8.1.	75410	Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	5,6	6,0	235,3	4165,4 %	3921,4 %
8.2.	75411	Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	211,9	190,0	200,4	94,6 %	105,5 %
9.	756	Dochody od osób prawnych od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem	-	-	1,0	-	-
10.	758	Różne rozliczenia	0,1	-	0,2	192,7 %	-
11.	801	Oświata i wychowanie	32,5	20,0	118,7	365,7 %	593,7 %
11.1.	80101	Szkoły podstawowe	0,2	-	4,8	2077,1 %	-
11.2.	80103	Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	1,1	-	8,1	758,7 %	-
11.3.	80104	Przedszkola	2,5	-	48,4	1926,6 %	-
11.4.	80106	Inne formy wychowania przedszkolnego	-	-	1,7	-	-
11.5.	80136	Kuratoria oświaty	5,8	10,0	10,2	174,8 %	101,7 %
11.6.	80153	Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	-	-	22,5	-	-
11.7.	80195	Pozostała działalność	18,6	10,0	21,2	114,2 %	212,2 %
12.	851	Ochrona zdrowia	8 419,7	4 646,0	7 917,0	94,0 %	170,4 %
12.1.	85132	Inspekcja Sanitarna	5 519,9	4 399,0	5 856,5	106,1 %	133,1 %
12.1.1.	§ 0690	Wpływy z różnych opłat	1 555,6	1 115,0	1 686,6	108,4 %	151,3 %
12.1.2.	§ 0830	Wpływy z usług	3 770,2	3 237,0	3 779,0	100,2 %	116,7 %
12.2.	85133	Inspekcja Farmaceutyczna	120,4	63,0	248,4	206,4 %	394,3 %
12.3.	85156	Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	479,3	-	196,7	41,0 %	-
12.4.	85157	Staże i specjalizacje medyczne	68,3	-	167,1	244,7 %	-
12.5.	85195	Pozostała działalność	385,6	184,0	1 448,3	375,6 %	787,1 %
12.5.1.	§ 0690	Wpływy z różnych opłat	200,2	184,0	1 206,9	602,8 %	655,9 %
13.	852	Pomoc społeczna	4 043,7	1 944,0	5 048,3	124,8 %	259,7 %
13.1.	85202	Domy pomocy społecznej	-	-	377,6	-	-
13.2.	85203	Ośrodki wsparcia	5,7	-	20,1	354,7 %	-
13.3.	85205	Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie	0,1	-	0,1	71,1 %	-
13.4.	85213	Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	78,4	-	11,1	14,2 %	-

13.5.	85214	Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	176,6	-	110,6	62,6 %	-
13.6.	85215	Dodatki mieszkaniowe	-	-	0,7		-
13.7.	85216	Zasiłki stałe	606,6	-	492,3	81,2 %	-
13.8.	85219	Ośrodki pomocy społecznej	2,0	-	15,8	776,6 %	-
13.9.	85228	Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	3 053,4	1 944,0	3 947,5	129,3 %	203,1 %
13.9.1.	§ 2350	Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	3 027,6	1 944,0	3 941,8	130,2 %	202,8 %
13.10.	85230	Pomoc w zakresie dożywiania	15,4	-	12,7	82,4 %	-
13.10.1.	85231	Pomoc dla cudzoziemców	-	-	25,7		-
13.11.	85278	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	10,3	-	12,5	121,5 %	-
13.12.	85295	Pozostała działalność	95,2	-	21,6	22,7 %	-
14.	853	Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	1 140,3	962,0	1 070,0	93,8 %	111,2 %
14.1.	85321	Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	291,8	232,0	306,5	105,0 %	132,1 %
14.2.	85333	Powiatowe urzędy pracy	815,4	730,0	756,5	92,8 %	103,6 %
14.2.1.	§ 0690	Wpływy z różnych opłat	779,5	700,0	738,4	94,7 %	105,5 %
14.2.2.	85395	Pozostała działalność	33,1	-	7,0	21,3 %	-
15.	854	Edukacyjna opieka wychowawcza	9,5	-	30,0	315,0 %	-
15.1.	85415	Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym	9,5	-	11,9	125,9 %	-
15.1.1.	85495	Pozostała działalność	-	-	18,1	-	-
16.	855	Rodzina	37 743,5	26 962,0	41 756,2	110,6 %	154,9 %
16.1.	85501	Świadczenie wychowawcze	897,8	-	1 635,0	182,1 %	
16.1.1.	§ 2910	Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	677,5	-	1 132,7	167,2 %	-
16.2.	85502	Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	36 716,6	26 962,0	39 926,7	108,7 %	148,1 %
16.2.1.	§ 2350	Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	10 066,0	9 880,0	35 108,0	348,8 %	355,3 %
16.2.2.	§ 2910	Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	3 146,0	-	4 039,1	128,4 %	-
16.3.	85503	Karta Dużej Rodziny	10,2	-	7,5	73,3 %	-
16.4.	85508	Rodziny zastępcze	0,3	-	0,1	46,1 %	-

16.5.	85513	Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne, zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów	11,4	-	12,2	106,5 %	-
16.6.	85516	System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	105,4	-	174,7	165,8 %	-
17.	900	Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	318,1	267,0	365,7	115,0 %	137,0 %
17.1.	90014	Inspekcja Ochrony Środowiska	318,1	267,0	365,6	114,9 %	136,9 %
17.1.1.	§ 0580	Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	123,0	100,0	154,7	125,8 %	154,7 %
18.	921	Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	0,1	-	0,5	425,7 %	-
18.1.	92121	Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	0,1	-	0,5	425,7 %	-
19.	926	Kultura fizyczna	-	-	6,0	-	-
19.1.	92601	Obiekty sportowe	-	-	6,0	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024.

6.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/04 – WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE

Lp.	Wyszczególnienie		2023	2024			6:3	6:4	6:5
			Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
			tys. zł				%		
1	2		3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:			2 603 707,0	2 369 379,0	3 326 552,4	3 251 551,1	124,9	137,2	97,7
1.	010	Rolnictwo i łowiectwo	297 252,2	129 428,0	323 313,1	321 030,0	108,0	248,0	99,3
1.1.	01005	Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa	210,9	250,0	244,1	238,1	112,9	95,3	97,5
1.2.	01009	Spółki wodne	4 296,0	438,0	4 555,0	4 555,0	106,0	1 040,0	100,0
1.3.	01022	Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego	19 146,0	14 772,0	30 012,9	29 260,2	152,8	198,1	97,5
1.4.	01023	Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	3 370,0	3 834,0	3 954,1	3 954,0	117,3	103,1	100,0
1.5.	01032	Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	10 755,4	12 526,0	12 740,6	12 727,3	118,3	101,6	99,9
1.6.	01033	Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	21 827,5	21 903,0	24 445,6	24 093,3	110,4	110,0	98,6
1.7.	01034	Powiatowe inspektoraty weterynarii	74 997,0	66 578,0	82 448,9	82 179,4	109,6	123,4	99,7
1.8.	01041	Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	7 686,0	8 170,0	8 170,0	7 323,7	95,3	89,6	89,6
1.9.	01042	Wyłączenie z produkcji gruntów rolnych	12,3	-	-	-	-	-	-
1.10.	01095	Pozostała działalność	154 951,2	957,0	156 741,9	156 698,9	101,1	16 374,0	100,0
2.	020	Leśnictwo	0,0	0,0	91,8	91,8	-	-	-
2.1.	02001	Gospodarka leśna	-	-	91,8	91,8	-	-	100,0
3.	050	Rybołówstwo i rybactwo	2 019,7	2 280,0	2 393,1	2 384,3	118,0	104,6	99,6
3.1.	05003	Państwowa Straż Rybacka	1 937,8	2 125,0	2 233,1	2 224,3	114,8	104,7	99,6
3.2.	05011	Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007–2013 oraz Program Operacyjny Rybactwo i Morze 2014–2020- oraz Program Fundusze Europejskie dla Rybactwa	0,0	60,0	60,0	59,9	-	99,9	99,9
3.3.	05095	Pozostała działalność	81,9	95,0	100,0	100,0	122,1	105,3	100,0
4.	500	Handel	5 925,0	6 957,0	6 986,0	6 985,9	117,9	100,4	100,0
4.1.	50001	Inspekcja Handlowa	5 925,0	6 957,0	6 986,0	6 985,9	117,9	100,4	100,0
5.	600	Transport i łączność	63 229,7	56 656,0	64 472,4	64 114,6	101,4	113,2	99,4
5.1.	60003	Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	48 647,2	43 221,0	47 101,1	47 101,0	96,8	109,0	100,0

5.2.	60004	Lokalny transport zbiorowy	672,7	0,0	1 586,8	1 586,5	235,8	-	100,0
5.3.	60016	Drogi publiczne i gminne	2 715,7	-	-	-	-	-	-
5.4.	60031	Przejścia graniczne	2 381,7	3 748,0	3 864,0	3 861,2	162,1	103,0	99,9
5.5.	60055	Inspekcja Transportu Drogowego	8 461,4	9 306,0	10 074,8	9 878,9	116,8	106,2	98,1
5.6.	60078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	-	-	1 450,0	1 293,7	-	-	89,2
5.7.	60095	Pozostała działalność	350,9	381,0	395,7	393,3	112,1	103,2	99,4
6.	630	Turystyka	198,5	225,0	237,2	237,2	119,5	105,4	100,0
6.1.	63095	Pozostała działalność	198,5	225,0	237,2	237,2	119,5	105,4	100,0
7.	700	Gospodarka mieszkaniowa	12 479,8	9 216,0	15 085,3	13 168,6	105,5	142,9	87,3
7.1.	70005	Gospodarka gruntami i nieruchomościami	11 479,8	9 216,0	15 085,3	13 168,6	114,7	142,9	87,3
7.2.	70095	Pozostała działalność	1 000,0	-	-	-	-	-	-
8.	710	Działalność usługowa	36 325,0	38 002,0	38 735,3	38 340,9	105,5	100,9	99,0
8.1.	71004	Plany zagospodarowania przestrzennego	41,0	20,0	50,0	35,7	87,0	178,3	71,3
8.2.	71005	Prace geologiczne (nieinwestycyjne)	299,9	336,0	368,6	368,6	122,9	109,7	100,0
8.3.	71012	Zadania z zakresu geodezji i kartografii	8 947,8	9 956,0	10 506,5	10 399,1	116,2	104,5	99,0
8.4.	71015	Nadzór budowlany	23 074,4	25 681,0	25 985,5	25 756,7	111,6	100,3	99,1
8.5.	71035	Cmentarze	3 961,9	2 009,0	1 824,7	1 780,8	44,9	88,6	97,6
9.	750	Administracja publiczna	119 097,1	133 602,0	148 452,8	147 120,0	123,5	110,1	99,1
9.1.	75011	Urzędy wojewódzkie	109 375,0	122 956,0	137 252,6	136 084,4	124,4	110,7	99,1
9.2.	75018	Urzędy marszałkowskie	85,0	87,0	87,0	87,0	102,4	100,0	100,0
9.3.	75046	Komisje egzaminacyjne	43,7	68,0	52,3	52,3	119,6	77,0	100,0
9.4.	75081	System powiadamiania ratunkowego	8 228,9	10 283,0	10 850,0	10 697,3	130,0	104,0	98,6
9.5.	75084	Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego	201,7	202,0	202,0	190,1	94,2	94,1	94,1
9.6.	75095	Pozostała działalność	1 162,7	6,0	8,8	8,8	0,8	146,8	100,0
10.	752	Obrona narodowa	1 801,1	2 920,0	2 267,2	2 230,3	123,8	76,4	98,4
10.1.	75212	Pozostałe wydatki obronne	118,3	200,0	200,0	163,1	137,8	81,5	81,5
10.2.	75224	Kwalifikacja wojskowa	1 682,7	2 720,0	2 067,2	2 067,2	122,8	76,0	100,0
11.	754	Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	233 454,4	258 330,0	274 298,7	273 410,4	117,1	105,8	99,7
11.1.	75410	Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	26 408,2	21 261,0	17 977,5	17 976,1	68,1	84,5	100,0
11.2.	75411	Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	204 142,5	235 399,0	251 227,5	251 168,5	123,0	106,7	100,0
11.2.1.	§2110	Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	194 023,5	223 376,0	234 574,5	234 515,5	120,9	105,0	100,0
11.3.	75412	Ochotnicze straże pożarne	550,0	-	-	-	-	-	-

11.4.	75415	Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	622,7	380,0	540,0	540,0	86,7	142,1	100,0
11.5.	75421	Zarządzanie kryzysowe	1 014,5	1 290,0	3 245,4	2 525,9	249,0	195,8	77,8
11.6.	75478	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	-	-	634,5	634,5	-	-	100,0
11.7.	75495	Pozostała działalność	716,4		673,9	565,4	78,9	-	83,9
12.	755	Wymiar sprawiedliwości	5 511,6	5 910,0	5 912,4	5 875,5	106,6	99,4	99,4
12.1.	75515	Nieodpłatna pomoc prawna	5 511,6	5 910,0	5 912,4	5 875,5	106,6	99,4	99,4
13.	756	Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem	55,7	-	65,1	65,1	117,0	-	100,0
13.1.	75615	Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	55,7	-	65,1	65,1	117,0	-	100,0
14.	758	Różne rozliczenia	14 972,5	17 181,0	26 288,6	26 259,3	175,4	152,8	99,9
14.1.	75814	Różne rozliczenia finansowe	14 972,5	9 366,0	26 288,6	26 259,3	175,4	280,4	99,9
14.2.	75818	Rezerwy ogólne i celowe	-	7 815,0	0,0	-	-	-	-
15.	801	Oświata i wychowanie	131 362,5	22 323,0	256 240,6	252 163,6	192,0	1 129,6	98,4
15.1.	80101	Szkoły podstawowe	4 337,0	-	3 299,7	3 293,9	75,9	-	99,8
15.2.	80102	Szkoły podstawowe specjalne	102,9	-	89,9	89,9	87,3	-	100,0
15.3.	80103	Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	12 749,5	-	30 191,5	29 653,7	232,6	-	98,2
15.4.	80104	Przedszkola	68 289,1	-	164 740,5	162 197,7	237,5	-	98,5
15.5.	80105	Przedszkola specjalne	163,3	-	522,9	507,1	310,5	-	97,0
15.6.	80106	Inne formy wychowania przedszkolnego	1 646,9	-	4 220,4	4 054,8	246,2	-	96,1
15.7.	80113	Dowożenie uczniów do szkół	286,0	-	-	-	-	-	-
15.8.	80115	Technika	229,9	-	291,6	291,0	126,6	-	99,8
15.9.	80117	Branżowe szkoły I i II stopnia	148,0	-	257,0	254,8	172,1	-	99,1
15.10.	80120	Licea ogólnokształcące	549,1	-	424,2	423,6	77,1	-	99,9
15.11.	80121	Licea ogólnokształcące specjalne	14,0	-	3,0	3,0	21,4	-	100,0
15.12.	80132	Szkoły artystyczne	1 321,2	-	14,0	14,0	1,1	-	100,0
15.13.	80134	Szkoły zawodowe specjalne	76,0	-	37,4	37,4	49,2	-	100,0
15.14.	80136	Kuratoria oświaty	14 033,6	16 017,0	16 984,1	16 950,3	120,8	105,83	99,8
15.15.	80146	Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli	2 989,7	5 255,0	4 205,0	4 079,4	136,4	77,63	97,0
15.16.	80147	Biblioteki pedagogiczne	3,0	-	3,0	3,0	99,9	-	99,9
15.17.	80148	Stołówki szkolne i przedszkolne	2 071,9	-	2 053,4	2 051,8	99,0	-	99,9

15.18.	80149	Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego	1 463,0	-	4 143,4	4 133,4	282,5	-	99,8
15.19.	80153	Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	19 960,8	-	23 222,7	22 661,3	113,5	-	97,6
15.20.	80195	Pozostała działalność	927,6	1 051,0	1 536,8	1 463,5	157,8	139,25	95,2
16.	851	Ochrona zdrowia	210 159,7	230 910,0	246 502,3	243 314,6	115,8	105,4	98,7
16.1.	85111	Szpitalne ogólne	1 467,9	-	-	-	-	-	-
16.2.	85121	Lecznictwo ambulatoryjne	1 100,0	-	-	-	-	-	-
16.3.	85132	Inspekcja Sanitarna	158 073,3	183 207,0	191 961,2	191 349,1	121,1	104,44	99,7
16.4.	85133	Inspekcja Farmaceutyczna	1 841,7	2 461,0	2 491,0	2 491,0	135,3	1,4	100,0
16.5.	85141	Ratownictwo medyczne	2 994,5	-	-	-	-	-	-
16.6.	85144	System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego	275,8	255,0	361,3	357,7	129,7	140,3	99,0
16.7.	85146	Działalność dyspozytorni medycznych	11 036,4	14 141,0	13 099,0	12 734,2	115,4	90,1	97,2
16.8.	85152	Zwalczanie i zapobieganie AIDS	28,0	28,0	28,0	28,0	100,0	100,0	100,0
16.9.	85156	Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	4,5	-	-	-	-	-	-
16.10.	85157	Staże i specjalizacje medyczne	31 361,7	29 634,0	36 784,3	34 583,0	110,3	116,7	94,0
16.11.	85195	Pozostała działalność	1 976,0	1 184,0	1 777,4	1 771,7	89,7	149,6	99,7
17.	852	Pomoc społeczna	371 682,3	344 351,0	559 659,2	526 434,1	141,6	152,9	94,1
17.1.	85202	Domy pomocy społecznej	66 538,7	49 390,0	68 903,8	67 304,9	101,2	136,3	97,7
17.2.	85203	Ośrodki wsparcia	57 891,3	56 244,0	67 839,7	66 540,3	114,9	118,3	98,1
17.3.	85205	Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie	1 891,2	1 697,0	3 340,6	3 162,2	167,2	186,3	94,7
17.4.	85213	Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	4 879,1	6 573,0	6 726,7	6 661,2	136,5	101,3	99,0

17.5.	85214	Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	52 139,8	62 694,0	45 207,4	44 766,0	85,9	71,4	99,0
17.6.	85215	Dodatki mieszkaniowe	-	-	70 778,1	51 363,8	-	-	72,6
17.7.	85216	Zasiłki stałe	57 119,3	68 240,0	80 897,2	80 653,2	141,2	118,2	99,7
17.8.	85218	Powiatowe centra pomocy rodzinie	29,2	-	1 562,1	1 400,6	4 793,7	-	89,7
17.9.	85219	Ośrodki pomocy społecznej	43 578,5	39 051,0	66 177,8	64 396,1	147,8	164,9	97,3
17.10.	85220	Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	-	-	379,5	341,9	-	-	90,1
17.11.	85228	Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	41 938,8	30 373,0	49 374,4	48 063,0	114,6	158,2	97,3
17.12.	85230	Pomoc w zakresie dożywiania	39 323,2	27 037,0	39 277,5	38 792,0	98,6	143,5	98,8
17.13.	85231	Pomoc dla cudzoziemców	867,9	88,0	607,5	606,5	69,9	-	99,8
17.14.	85278	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	-	1 500,0	405,1	373,1	-	-	92,1
17.15.	85295	Pozostała działalność	5 485,3	1 464,0	58 181,8	52 009,3	948,2	3 552,5	89,4
18.	853	Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	14 231,3	26 336,0	28 784,4	28 574,4	200,8	108,5	99,3
18.1.	85321	Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	13 495,8	26 335,0	28 096,3	27 895,3	206,7	105,9	99,3
18.2.	85332	Wojewódzkie urzędy pracy	0,2	1,0	2,0	1,6	-	160,0	80,0
18.3.	85334	Pomoc dla repatriantów	106,9	-	211,3	211,3	197,7	-	100,0
18.4.	85395	Pozostała działalność	628,3	-	474,8	466,2	-	-	98,2
19.	854	Edukacyjna opieka wychowawcza	13 181,3	1 209,0	15 195,6	11 227,9	85,2	928,7	73,9
19.1.	85412	Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży	1 202,6	1 209,0	1 209,0	1 186,0	98,6	98,1	98,1
19.2.	85415	Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym	10 938,3	-	12 650,4	8 705,8	79,6	-	68,8
19.3.	85416	Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym	1 010,8	-	1 217,0	1 217,0	120,4	-	100,0
19.4.	85495	Pozostała działalność	29,6	-	119,2	119,1	402,1	-	99,9
20.	855	Rodzina	1 039 858,8	1 056 013,0	1 282 710,6	1 259 848,7	121,2	119,3	98,2
20.1.	85502	Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	1 007 842,5	1 024 266,0	1 220 471,5	1 202 359,6	119,3	117,4	98,5
20.1.1.	52010	Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych	1 002 839,2	1 024 266,0	1 217 196,5	1 199 109,2	119,6	117,1	98,5

		zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami							
20.2.	85503	Karta Dużej Rodziny	416,6	75,0	193,2	132,9	31,9	177,2	68,8
20.3.	85504	Wspieranie rodziny	-	-	2 258,9	2 068,9	-	-	91,6
20.4.	85508	Rodziny zastępcze	215,1	-	1 668,1	1 127,7	524,3	-	67,6
20.5.	85509	Działalność ośrodków adopcyjnych	4 179,2	3 886,0	4 749,9	4 740,8	113,4	122,0	99,8
20.6.	85510	Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	121,1	-	7 636,3	7 119,0	5 880,1	-	93,2
20.7.	85513	Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	20 378,2	18 165,0	27 161,2	26 740,8	131,2	147,2	98,5
20.8.	85515	Koordinacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	3 585,3	4 470,0	4 500,8	4 487,0	125,1	100,4	99,7
20.9.	85516	System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	2 841,6	5 151,0	14 070,7	11 072,0	389,6	214,9	78,7
20.10.	85595	Pozostała działalność	279,3	-	-	-	-	-	-
21.	900	Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	14 233,9	15 291,0	16 122,3	15 940,8	112,0	104,2	98,9
21.1.	90002	Gospodarka odpadami komunalnymi	5,3	2,0	3,2	2,7	51,5	135,9	84,9
21.2.	90005	Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu	447,9	352,0	352,0	229,7	51,3	65,3	65,3
21.3.	90007	Zmniejszenie hałasu i wibracji	473,6	59,0	59,0	0,7	0,1	1,2	1,2
21.4.	90014	Inspekcja Ochrony Środowiska	12 569,1	14 038,0	14 403,0	14 403,0	114,6	102,6	100,0
21.5.	90078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	-	-	420,0	419,6	-	-	99,9
21.6.	90095	Pozostała działalność	738,1	840,0	885,1	885,1	119,9	105,4	100,0
22.	921	Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	14 202,5	10 049,0	10 298,3	10 293,3	72,5	102,4	100,0
22.1.	92109	Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby	3 755,9	-	-	-	-	-	-
22.2.	92118	Galerie i biura wystaw artystycznych	500,0	-	-	-	-	-	-
22.3.	92120	Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami	2 496,9	1 457,0	1 314,5	1 309,5	52,4	-	53,7
22.4.	92121	Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	7 449,7	8 592,0	8 983,8	8 983,8	120,6	104,6	100,0
23.	925	Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody	2 472,3	2 190,0	2 440,0	2 439,9	98,7	111,4	100,0
23.1.	92502	Parki krajobrazowe	2 180,0	2 190,0	2 190,0	2 190,0	100,5	100,0	100,0
23.2.	92595	Pozostała działalność	292,3	-	250,0	249,9	85,5	-	100,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

1) Ustawa budżetowa na rok 2024.

6.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/04 – WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2023			Wykonanie 2024			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ , w tym:		2 565	290 749	9 446	2 658	350 315	10 983	116,3 %
01 - osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń		1 276	155 598	10 162	1 296	186 658	12 002	118,1 %
02 - osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe		3	581	16 144	3	843	23 415	145,0 %
03 - członkowie korpusu służby cywilnej		1 226	127 020	8 634	1 298	153 864	9 878	114,4 %
10 - żołnierze zawodowi i funkcjonariusze		60	7 550	10 486	61	8 951	12 228	116,6 %
1.	Dział 010 - Rolnictwo i łowiectwo	507	55 755	9 164	516	66 317	10 710	116,9 %
1.1.	rozdz. 01023 - Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	22	2 447	9 269	23	2 863	10 373	111,9 %
	status zatrudnienia 01	0	-	-	0	-	-	
	status zatrudnienia 03	22	2 447	9 269	23	2 863	10 373	111,9 %
1.2.	rozdz. 01032 - Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	88	7 431	7 037	88	8 776	8 311	118,1 %
	status zatrudnienia 01	10	860	7 170	9	872	8 070	112,6 %
	status zatrudnienia 03	78	6 571	7 020	79	7 904	8 338	118,8 %
1.3	rozdz. 01033 - Wojewódzkie Inspektoraty Weterynarii	104	12 191	9 768	105	14 563	11 558	118,3 %
	status zatrudnienia 01	12	1 090	7 571	13	1 308	8 387	110,8 %
	status zatrudnienia 03	92	11 101	10 055	92	13 255	12 006	119,4 %
1.4.	rozdz. 01034 - Powiatowe Inspektoraty Weterynarii	287	33 228	9 648	294	39 550	11 210	116,2 %
	status zatrudnienia 01	15	1 175	6 526	14	1 319	7 850	120,3 %
	status zatrudnienia 03	272	32 053	9 820	280	38 231	11 378	115,9 %
1.5.	rozdz. 01095 - Pozostała działalność	6	458	6 360	6	565	7 846	123,4 %
	status zatrudnienia 01	5	386	6 430	5	472	7 863	122,3 %
	status zatrudnienia 03	1	72	6 008	1	93	7 761	129,2 %
2.	Dział 050 - Rybołówstwo i rybactwo	17	1 311	6 426	18	1 568	7 259	113,0 %
2.1.	rozdz. 05003 - Państwowa Straż Rybacka	17	1 311	6 426	18	1 568	7 259	113,0 %
	status zatrudnienia 01	17	1 311	6 426	18	1 568	7 259	113,0 %
3.	Dział 500 - Handel	47	4 415	7 828	48	5 251	9 116	116,5 %
3.1.	rozdz. 50001 - Inspekcja Handlowa	47	4 415	7 828	48	5 251	9 116	116,5 %
	status zatrudnienia 01	3	419	11 632	4	550	11 460	98,5 %
	status zatrudnienia 03	44	3 996	7 568	44	4 701	8 903	117,6 %

4.	Dział 600 - Transport i łączność	49	5 204	8 850	50	6 438	10 730	121,2 %
4.1.	rozdz. 60055 - Inspekcja Transportu Drogowego	49	5 204	8 850	50	6 438	10 730	121,2 %
	status zatrudnienia 01	9	905	8 378	9	1 027	9 514	113,5 %
	status zatrudnienia 03	40	4 299	8 956	41	5 410	10 997	122,8 %
5.	Dział 710 - Działalność usługowa	25	2 936	9 785	26	3 515	11 266	115,1 %
5.1	rozdz. 71015 - Nadzór budowlany	25	2 936	9 785	26	3 515	11 266	115,1 %
	status zatrudnienia 01	1	221	18 395	1	250	20 819	113,2 %
	status zatrudnienia 03	24	2 715	9 427	25	3 265	10 883	115,5 %
6.	Dział 750 - Administracja publiczna	608	55 041	7 544	668	66 278	8 268	109,6 %
6.1.	rozdz. 75011 - Urzędy Wojewódzkie	546	48 743	7 439	598	58 831	8 198	110,2 %
	status zatrudnienia 01	158	10 885	5 741	161	12 612	6 528	113,7 %
	status zatrudnienia 02	3	581	16 144	3	843	23 415	145,0 %
	status zatrudnienia 03	385	37 277	8 069	434	45 376	8 713	108,0 %
6.2.	rozdz. 75081 - System powiadamiania ratunkowego	62	6 299	8 466	70	7 447	8 865	104,7 %
	status zatrudnienia 01	58	5 685	8 169	66	6 703	8 463	103,6 %
	status zatrudnienia 03	4	613	12 781	4	744	15 506	121,3 %
7.	Dział 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	74	8 663	9 756	77	10 436	11 295	115,8 %
7.1.	rozdz. 75410 - Komenda Wojewódzka PSP	74	8 663	9 756	77	10 436	11 295	115,8 %
	status zatrudnienia 01	4	303	6 306	5	411	6 844	108,5 %
	status zatrudnienia 03	10	811	6 756	11	1 075	8 143	120,5 %
	status zatrudnienia 10	60	7 550	10 486	61	8 951	12 228	116,6 %
8.	Dział 801 - Oświata i wychowanie	98	10 337	8 790	96	12 561	10 904	124,0 %
8.1.	rozdz. 80136 - Kuratoria Oświaty	98	10 337	8 790	96	12 561	10 904	124,0 %
	status zatrudnienia 01	13	1 388	8 898	13	1 848	11 844	133,1 %
	status zatrudnienia 03	85	8 949	8 773	83	10 713	10 756	122,6 %
9.	Dział 851 - Ochrona zdrowia	953	129 688	11 340	948	155 628	13 680	120,6 %
9.1.	rozdz. 85132 - Inspekcja Sanitarna	881	120 383	11 387	875	144 858	13 796	121,2 %
	status zatrudnienia 01	881	120 383	11 387	875	144 858	13 796	121,2 %
9.2.	rozdz. 85133 - Inspekcja Farmaceutyczna	15	1 338	7 435	16	1 873	9 754	131,2 %
	status zatrudnienia 01	2	250	10 436	2	229	9 549	91,5 %
	status zatrudnienia 03	13	1 088	6 973	14	1 644	9 783	140,3 %
9.3.	rozdz. 85144 - System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego	2	211	8 789	2	284	11 854	134,9 %
	status zatrudnienia 01	2	211	8 789	2	284	11 854	134,9 %
9.4.	rozdz. 85146 - Działalność dyspozytorni medycznych	55	7 756	11 752	55	8 613	13 051	111,1 %
	status zatrudnienia 01	52	7 174	11 496	52	7 992	12 807	111,4 %
	status zatrudnienia 03	3	582	16 177	3	622	17 274	106,8 %
10.	Dział 853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	6	497	6 906	16	1 826	9 508	137,7 %
10.1.	rozdz. 85321 - Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	6	497	6 906	16	1 826	9 508	137,7 %
	status zatrudnienia 01	6	483	6 712	16	1 430	7 450	111,0 %

	status zatrudnienia 03	0	14	-	4	395	8 232	-
11.	Dział 855 - Rodzina	42	2 919	5 791	47	3 661	6 490	112,1 %
11.1.	rozd. 85515 - Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	42	2 919	5 791	47	3 661	6 490	112,1 %
	status zatrudnienia 01	9	470	4 352	12	562	3 903	89,7 %
	status zatrudnienia 03	33	2 449	6 184	35	3 098	7 377	119,3 %
11.2.	rozd. 85516 - System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	0	154	-	1	251	-	-
	status zatrudnienia 03	0	154	-	1	251	-	-
11.3.	rozd. 85595 - Pozostała działalność	0	-	-	0	-	-	-
	status zatrudnienia 03	0	-	-	0	-	-	-
12.	Dział 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	93	8 660	7 760	93	10 185	9 126	117,6 %
12.1.	rozd. 90014 - Inspekcja Ochrony Środowiska	93	8 660	7 760	93	10 185	9 126	117,6 %
	status zatrudnienia 01	10	930	7 747	10	1 066	8 885	114,7 %
	status zatrudnienia 03	83	7 730	7 761	83	9 119	9 156	118,0 %
13.	Dział 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	46	5 169	9 364	50	6 401	10 668	113,9 %
13.1.	rozd. 92121 - Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	46	5 169	9 364	50	6 401	10 668	113,9 %
	status zatrudnienia 01	9	1 070	9 907	9	1 297	12 009	121,2 %
	status zatrudnienia 03	37	4 099	9 232	41	5 104	10 374	112,4 %

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

²⁾ Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

³⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

6.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/04 – WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE

Lp.	Wyszczególnienie		2023	2024			6:3	6:4	6:5
			Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
			tys. zł						
1	2		3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:			38 257,5	23 930,0	23 930,0	14 541,5	38,0 %	60,8 %	60,8 %
1.	750	Administracja publiczna	59,1	79,0	79,0	70,6	119,5 %	89,4 %	89,4 %
1.1.	Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027		59,1	79,0	79,0	70,6	119,5 %	89,4 %	89,4 %
2.	754	Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	17 564,2	-	-	-	-	-	-
2.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020		17 564,2	-	-	-	-	-	-
3.	801	Oświata i wychowanie	-	-	197,1	197,1	-	-	100,0 %
3.1.	Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027		-	-	197,1	197,1	-	-	100,0 %
4.	851	Ochrona zdrowia	7 254,9	-	-	-	-	-	-
4.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020		6 933,5	-	-	-	-	-	-
4.2.	Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój 2014–2020		321,4	-	-	-	-	-	-
5.	855	Rodzina	13 379,3	23 851,0	23 653,9	14 273,8	106,7 %	59,8 %	60,3 %
5.1.	Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027		13 379,3	23 851,0	23 653,9	14 273,8	106,7 %	59,8 %	60,3 %

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024.

6.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Wojewoda Kujawsko-Pomorski
13. Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	66ffc2e04f62498781dc9ca6aa6d05dd	
Nazwa dokumentu	LBY 85-04 _05_06_do_podpisu.pdf	
Tytuł dokumentu	LBY 85-04 _05_06_do_podpisu	
Skrót dokumentu	3f154dbc94d05f0845d603ab49816009fed51ad7edee320bdbb1ec724cb69d2c	
Wersja dokumentu	1.4	
Data dokumentu	2025-06-05	
Podpis	Podpisany przez	Marian Banaś
	Stanowisko podpisu	Marian Banaś (Prezes NIK) PR
	Data podpisu	2025-06-05
	Rodzaj certyfikatu	Podpis kwalifikowany
Podpis	Podpisany przez	Jacek Kozłowski
	Stanowisko podpisu	Jacek Kozłowski (Wiceprezes NIK) WPR JK
	Data podpisu	2025-06-05
	Rodzaj certyfikatu	Podpis kwalifikowany
Podpis	Podpisany przez	Agnieszka Serlikowska
	Stanowisko podpisu	Agnieszka Serlikowska (p.o. Wicedyrektor Delegatury) LBY w zastępstwie za Tomasz Sobecki (p.o. Dyrektor Delegatury) LBY
	Data podpisu	2025-06-05
	Rodzaj certyfikatu	Podpis kwalifikowany
Akceptacja	Zaakceptowany przez	Joanna Jurczak (BOE-BOZ) Główny specjalista w zastępstwie za Sekretariat Prezes NIK (PR) SEKRETARIAT
	Data akceptacji	2025-06-05
	Wersja dokumentu akceptacji	1.3
Akceptacja	Zaakceptowany przez	Małgorzata Domosud (BOE-BOZ) Główny specjalista w zastępstwie za Sekretariat Wiceprezes Jacek Kozłowski (WPR JK) SEKRETARIAT
	Data akceptacji	2025-06-05
	Wersja dokumentu akceptacji	1.2
EZD RP 21.1.18		
Data wydruku	2025-06-24	
Autor wydruku	Serlikowska Agnieszka	