



LLO.430.1.1.2025

Nr ewid. 50/2025/P/25/001/LLO

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2024 r.  
w części 85/10 – województwo łódzkie

## MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektor Delegatury NIK w Łodzi

Piotr Walczak

*/podpisano elektronicznie/*

**Akceptuję:**

Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli

Jacek Kozłowski

*/podpisano elektronicznie/*

**Zatwierdzam:**

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Marian Banaś

*/podpisano elektronicznie/*

Warszawa, czerwiec 2025

Najwyższa Izba Kontroli

ul. Filtrowa 57

02-056 Warszawa

+48 22 444 50 00

nik@nik.gov.pl

***[www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)***

## SPIS TREŚCI

|           |                                                                                                                             |           |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1.</b> | <b>WPROWADZENIE .....</b>                                                                                                   | <b>4</b>  |
| <b>2.</b> | <b>OCENA OGÓLNA .....</b>                                                                                                   | <b>6</b>  |
| <b>3.</b> | <b>WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH<br/>CZĘŚCI 85/10 – WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE.....</b> | <b>7</b>  |
| 3.1.      | DOCHODY BUDŻETOWE .....                                                                                                     | 7         |
| 3.2.      | WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH .....                                                                | 11        |
| 3.3.      | SPRAWOZDAWCZOŚĆ .....                                                                                                       | 28        |
| <b>4.</b> | <b>INFORMACJE DODATKOWE .....</b>                                                                                           | <b>30</b> |
| <b>5.</b> | <b>ZAŁĄCZNIKI .....</b>                                                                                                     | <b>33</b> |
| 5.1..     | WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH .....                                                                                             | 33        |
| 5.2.      | KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/10 – WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE.....                                                          | 34        |
| 5.3.      | DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/10 – WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE .....                                                                | 35        |
| 5.4..     | WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/10 – WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE.....                                                           | 38        |
| 5.5.      | ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/10 – WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE.....                                                      | 43        |
| 5.6.      | WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/10 – WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE.....                                              | 47        |
| 5.7.      | WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI .....                                                     | 48        |

## 1. WPROWADZENIE

### Cel kontroli:

– ocena wykonania budżetu państwa na rok 2024, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań, podejmowanych w tym zakresie przez dysponenta części budżetowej 85/10 oraz ocena wykonania planów finansowych jednostek finansowanych w ramach tej części.

### Zakres kontroli:

– realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich,  
– sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2024 r.  
w zakresie operacji finansowych,  
– system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań,  
– nadzór i kontrola dysponenta części nad wykonaniem budżetu państwa i budżetu środków europejskich przez podległe jednostki finansowane w ramach części 85/10.

### Jednostki

#### kontrolowane:

– Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi,  
– Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Łodzi,  
– Miejskie Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach,  
– Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Radomsku.

### Okres objęty kontrolą:

Rok 2024 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na 2024 r.

Wojewoda Łódzki, jako dysponent części budżetu państwa 85/10 – województwo łódzkie, realizuje zadania wynikające ze sprawowania przez niego funkcji m.in. przedstawiciela Rady Ministrów i organu administracji rządowej w województwie, zwierzchnika i organu rządowej administracji zespolonej w województwie oraz organu nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego i ich związków pod względem legalności.

Zadania te dotyczą m.in. wspierania rodziny, pomocy i integracji społecznej, profilaktyki, edukacji i promocji zdrowia oraz nadzoru sanitarno – epidemiologicznego, ochrony przeciwpożarowej i ratownictwa oraz ochrony ludności, wspierania zrównoważonego transportu drogowego.

W ramach części 85/10 – województwo łódzkie finansowano zadania 14 jednostek dysponentów III stopnia podległych Wojewodzie jako dysponentowi części budżetowej. Z budżetu Wojewody przekazywane były także dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego<sup>1</sup> (177 gmin, 24 powiatów<sup>2</sup> oraz samorządu województwa łódzkiego) oraz dla innych jednostek zaliczanych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych.

W 2024 r. dochody zrealizowane w części 85/10 wyniosły 211 648,2 tys. zł i stanowiły 0,03% dochodów budżetu państwa. Wydatki budżetowe wyniosły 3 318 287,8 tys. zł i stanowiły 0,4% wydatków budżetu państwa, natomiast wydatki budżetu środków europejskich zamknęły się kwotą 11 844,8 tys. zł i stanowiły 0,02% wydatków budżetu środków europejskich.

Specyfiką wydatków w części 85/10 był dominujący udział dotacji, które zostały wykorzystane w kwocie 2 637 370,2 tys. zł<sup>3</sup> (79,5% wydatków części) przez jednostki samorządowe (2 627 062,5 tys. zł) oraz inne jednostki zaliczane i niezaliczane do sektora finansów publicznych (10 307,7 tys. zł).

Skontrolowany Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi (dalej: ŁUW), jako dysponent III stopnia uzyskał dochody w kwocie 23 251,9 tys. zł, stanowiącej 11% dochodów w części 85/10. Wydatki budżetowe ŁUW wyniosły 166 974,0 tys. zł i stanowiły 5,0% wydatków w części 85/10.

W 2024 r. nie przeniesiono do realizacji na 2025 r. zadań, które nie wygasły z upływem roku budżetowego.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Dalej: jst.

<sup>2</sup> W tym trzy miasta na prawach powiatów.

<sup>3</sup> W tym dotacje inwestycyjne (64 004,7 tys. zł), dotacje na finansowanie projektów z udziałem środków z UE (9995,8 tys. zł, w tym inwestycyjne 1518,0 tys. zł), dotacja dla Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków (1148,6 tys. zł) oraz wypłata rekompensat utraconych dochodów w podatkach i opłatach lokalnych (3117,8 tys. zł).

<sup>4</sup> Dz. U. z 2022 r., poz. 623, dalej: ustawa o NIK

## 2. OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli  
ocenia pozytywnie  
wykonanie budżetu  
państwa w 2024 r.  
w części 85/10 –  
województwo łódzkie**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2024 r. w części 85/10 – województwo łódzkie.

Kontrola 11,0% wydatków budżetu państwa<sup>5</sup> i 46,2% wydatków budżetu środków europejskich<sup>6</sup> wykazała, że co do zasady zostały one zrealizowane w sposób celowy i gospodarny oraz zgodnie z zasadami gospodarowania środkami publicznymi. Wojewoda rzetelnie, zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>7</sup>, sprawował nadzór i kontrolę nad wykonywaniem budżetu państwa w części 85/10.

Stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości z uwagi na skalę lub formalny charakter nie wpłynęły na ocenę realizacji wydatków i dotyczyły m.in.:

- nieprawidłowego wyliczenia miesięcznej dotacji dla powiatów prowadzących lub zlecających prowadzenie domu pomocy społecznej dla mieszkańców przyjętych lub skierowanych do nich przed 1 stycznia 2004 r.,
- nieprawidłowo wyliczonej średniej miesięcznej kwoty ww. dotacji dla województwa,
- zwiększenia przedmiotowej dotacji dla powiatów o kwotę 2597,1 tys. zł z pominięciem ustawowych kryteriów,
- braku weryfikacji rozliczenia dotacji na finansowanie bonu energetycznego w zakresie jego przekazania przez uprawnione podmioty,
- nieprawidłowego przyjęcia na stan zakupionych środków trwałych,
- nieprzestrzegania Regulaminu udzielania zamówień w związku z zakupem materiałów promocyjnych za kwotę 42,5 tys. zł,
- nieokreślenia w umowie dotyczącej zakupu czynności doradczych elementów nadzoru ŁUW,
- nieprawidłowego rozliczenia zakupu udziału w nieruchomości za kwotę 6001,9 tys. zł w ramach zadania inwestycyjnego „Zakup na potrzeby lokalowe Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, tj. Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności.

W zakresie sprawozdawczości budżetowej stwierdzono, że roczne sprawozdania jednostkowe oraz łączne sprawozdania dysponenta części 85/10 – województwo łódzkie, a także sprawozdania w zakresie operacji finansowych (Rb-Z) zostały sporządzone terminowo, w tym sprawozdania jednostkowe na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej, a sprawozdania łączne na podstawie sprawozdań jednostkowych. Stwierdzona w toku kontroli nieprawidłowość, dotycząca wykazania przez ŁUW w sprawozdaniu Rb-

<sup>5</sup> Rezerwa ogólna w kwocie 2160,0 tys. zł i rezerwy celowe w wysokości 184 581,5 tys. zł, blokady w kwocie 7113,9 tys. zł, dotacje w kwocie 272 303,8 tys. zł (w tym środki z rezerw celowych objętych badaniem w kwocie 112 598,0 tys. zł) oraz wydatki ŁUW w kwocie 11 526,5,3 tys. zł (w tym środki z rezerwy ogólnej objęte badaniem w kwocie 1042,5 tys. zł).

<sup>6</sup> Rezerwa z budżetu środków europejskich w kwocie 9353,9 tys. zł.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm., dalej „ufp”.

70 zobowiązania z tytułu zaległego wynagrodzenia, z uwagi na skalę nie spowodowała obniżenia oceny. Pozostałe nieprawidłowości dotyczące braku aktualizacji wewnętrznych procedur ŁUW w zakresie sprawozdawczości miały charakter formalny i nie wpłynęły na ocenę.

### 3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 85/10 – WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE.

#### 3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r., kontrola dochodów budżetowych w części 85/10 – województwo łódzkie została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

##### 3.1.1. REALIZACJA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH

Uzyskane w 2024 r. dochody w części 85/10 – województwo łódzkie wyniosły 211 648,2 tys. zł i stanowiły 135,5% kwoty zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2024 (156 253,0 tys. zł) oraz 115,6% kwoty zrealizowanej w roku 2023 (183 121,3 tys. zł).

Najwyższe dochody uzyskano w następujących działach klasyfikacji budżetowej:

- Gospodarka mieszkaniowa (dział 700) – dochody w kwocie 81 872,9 tys. zł stanowiły 38,7% dochodów ogółem i były wyższe od osiągniętych w 2023 r. o 19 179,2 tys. zł (o 30,6%) i wyższe od planowanych o 30 198,9 tys. zł (o 58,4%). Uzyskano je głównie z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa, tj.: sprzedaży, opłat za trwały zarząd, użytkowanie wieczyste, czynsz dzierżawny i najem, oraz przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności dochodów przekazanych przez powiaty wynikających z decyzji odszkodowawczych na nieruchomości Skarbu Państwa przejmowane na cele publiczne;
- Rolnictwo i łowiectwo (dział 010) – dochody w wysokości 53 559,6 tys. zł stanowiły 25,3% dochodów ogółem i były wyższe od dochodów zrealizowanych w 2023 r. o 3950,1 tys. zł (o 8,0%) i wyższe od planowanych o 525,6 tys. zł (o 1,0%). Były to dochody uzyskane przez powiatowe inspektoraty weterynarii głównie z tytułu: opłat za czynności weterynaryjne wykonywane przez państwową służbę weterynaryjną oraz lekarzy wyznaczonych przez Powiatowych Lekarzy Weterynarii, tj. kontrole zwierząt przeznaczonych do handlu, dopuszczanie do obrotu środków spożywczych, nadzór nad przetwórstwem, odprawy transportowe, wystawianie świadectw, kar nałożonych za niespełnienie wymagań weterynaryjnych przy produkcji mięsa na użytek własny oraz wymogów sanitarnych w ubojniach;
- Rodzina (dział 855) – dochody w kwocie 36 649,9 tys. zł stanowiły 17,3% dochodów ogółem i były wyższe od dochodów zrealizowanych w 2023 r. o 2725,0 tys. zł (o 8,0%) i od planowanych o 8030,9 tys. zł (o 28,1%). Uzyskano je głównie ze zwrotów od dłużników alimentacyjnych należności w wysokości zaliczek alimentacyjnych wypłaconych osobie uprawnionej oraz wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego osobom uprawnionym, wyegzekwowanych przez komorników sądowych i przekazanych organowi właściwemu wierzyciela, uzyskanych przez gminy, zwrotów nienależnie pobranych świadczeń pieniężnych dotyczących lat ubiegłych, które finansowane były z dotacji celowej przekazanej jednostkom samorządu terytorialnego, odsetek oraz kosztów upomnienia, zwrotów niewykorzystanych dotacji celowych z roku 2023;
- Administracja publiczna (dział 750) – dochody w wysokości 21 019,4 tys. zł stanowiły 9,9% dochodów ogółem i były wyższe od dochodów zrealizowanych w 2023 r. o 2170,0 tys. zł (o 11,5%) i wyższe od planu o 8803,4 tys. zł (o 72,1%). Dochody te dotyczyły głównie opłat paszportowych, opłat za zezwolenia na pracę dla cudzoziemców, opłat za wydanie kart pobytu dla cudzoziemców, odsetek naliczanych od należności nieuregulowanych w terminie oraz dochodów uzyskanych przez gminy z opłat za udostępnianie danych z Rejestru

- Mieszkańców, Rejestru Zamieszkania Cudzoziemców, Rejestru PESEL, Rejestru Dowodów Osobistych i dokumentacji związanej z dowodami osobistymi;
- Ochrona zdrowia (dział 851) – dochody w kwocie 10 191,3 tys. zł stanowiły 4,8% dochodów ogółem i były wyższe o 1127,1 tys. zł (o 12,4%) od dochodów osiągniętych w 2023 r. oraz większe o 4563,3 tys. zł (o 81,1%) od dochodów zaplanowanych. Uzyskała je przede wszystkim Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Łodzi oraz powiatowe stacje sanitarno-epidemiologiczne województwa łódzkiego głównie z tytułu: opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane w związku ze sprawowaniem bieżącego i zapobiegawczego nadzoru sanitarnego, świadczonych usług cywilnoprawnych w zakresie badania żywności, wody do spożycia, badań na stanowiskach pracy, badań diagnostycznych, badań papierosów oraz usług związanych z realizacją badań, w szczególności przewozu próbek do badań, grzywien i kar pieniężnych nałożonych m.in. za naruszenia przepisów bezpieczeństwa żywności i żywienia, przepisów ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. Prawo atomowe<sup>8</sup> oraz w celu przymuszenia do wykonania obowiązku szczepień. Osiągnięte w 2024 r. dochody w ramach działu 851 dotyczą również uzyskanych przez ŁUW opłat za wpis lub zmianę wpisu do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą oraz za wpis do rejestru osób wykonujących zawód medyczny.

W ww. działach uzyskano dochody w łącznej wysokości 203 293,1 tys. zł, stanowiące 96,1% dochodów w części 85/10 – województwo łódzkie.

Na wyższe w porównaniu do planowanego wykonanie dochodów decydujący wpływ miały dochody w: rozdziale 70005 (wyższe o 30 198,9 tys. zł) z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa oraz z decyzji odszkodowawczych za nieruchomości Skarbu Państwa przejmowane na cele publiczne; rozdziale 75011 (wyższe o 8769,0 tys. zł) z wpływów uzyskanych przez ŁUW głównie z opłat paszportowych, opłat za zezwolenia na pracę dla cudzoziemców i opłat za wydanie kart pobytu dla cudzoziemców oraz rozdziale 85502 (wyższe o 7218,7 tys. zł) głównie z tytułu zwrotów od dłużników alimentacyjnych należności w wysokości zaliczek alimentacyjnych wypłaconych osobie uprawnionej oraz wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego osobom uprawnionym, wyegzekwowanych przez komorników sądowych, jak również dochodów uzyskanych głównie z tytułu nienależnie pobranych świadczeń pieniężnych – program „Rodzina 500+” – dotyczących lat ubiegłych, które finansowane były z dotacji celowej przekazanej jednostkom samorządu terytorialnego.

Dochody niższe od planowanych dotyczyły głównie niższych wpływów uzyskanych w rozdziale 85333 przez powiaty (o kwotę 814,5 tys. zł) z tytułu wpłat wniesionych za dokonanie wpisu do ewidencji oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcom, oraz wpłat dotyczących wniosków o wydanie zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemcom, a także niższych dochodów uzyskanych w rozdziale 01034 przez powiatowe inspektoraty weterynarii (o kwotę 592,4 tys. zł) w związku ze zmniejszeniem ilości badań rzeźnych, spadkiem ubojów zwierząt, wydawaniem mniejszej ilości świadectw zdrowia świń kierowanych do rzeźni, wykonywaniem mniejszej ilości badań przed ubojowymi i poubojowymi mięsa w zakładach, likwidacją dużej ilości podmiotów zajmujących się chowem trzody chlewnej oraz zmniejszeniem się poziomu eksportu produktów mlecznych.

Dochody budżetowe zrealizowane w 2024 r. przez ŁUW (jako dysponenta III stopnia) wyniosły 23 251,9 tys. zł i stanowiły 174,7% kwoty planowanej (13 308,0 tys. zł) oraz 105,7% kwoty uzyskanej w 2023 r. (21 995 tys. zł). Głównym źródłem dochodów ŁUW były wpływy uzyskane w dziale 750 Administracja publiczna (20 746,1 tys. zł, tj. 89,2% dochodów ŁUW), w tym: z tytułu opłat paszportowych (12 457,2 tys. zł), opłat za zezwolenia na pracę dla cudzoziemców (4793,1 tys. zł), a także wpływów związanych z wydawaniem kart pobytu (2905,6 tys. zł).

Wzrost dochodów w stosunku do 2023 r. wynikał w głównej mierze z wyższego wykonania dochodów w: rozdziale 75011 (o 2140,4 tys. zł), w tym głównie wpływów z opłat paszportowych

<sup>8</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1277 ze zm.

oraz za wydanie kart pobytu czy też opłat za wydanie zezwolenia na pracę dla cudzoziemców; w rozdziale 85195 (wzrost o 1051,3 tys. zł), głównie z tytułu opłat za wpis do rejestru osób uprawnionych do wykonywania zawodu medycznego, w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o niektórych zawodach medycznych<sup>9</sup> nakładającej na pracowników medycznych z 15 grup zawodowych obowiązek uzyskania wpisu do rejestru dla możliwości wykonywania zawodu medycznego, który podlega opłacie w wysokości 100 zł. Jednocześnie w odniesieniu do roku 2023 największe zmniejszenie dochodów (o 1612,4 tys. zł) odnotowano w rozdziale 71015, co wynikało z wydania w 2024 r. przez powiatowe inspektoraty nadzoru budowlanego postanowień o znacznie niższych kwotach pomimo wpływu znacznie większej liczby przekazanych postanowień wymierzających opłaty legalizacyjne.

Dane dotyczące dochodów budżetowych przedstawiono w załączniku nr 5.3 do niniejszej informacji.

Na 31 grudnia 2024 r. zarówno u dysponenta części 85/10 jak i w ŁUW nie wystąpiły ujemne dochody na poziomie działów i rozdziałów.

### 3.1.2. NALEŻNOŚCI POZOSTAŁE DO ZAPŁATY

Na koniec 2024 r. należności pozostałe do zapłaty z tytułu dochodów budżetowych w części 85/10 wyniosły 1 174 907,1 tys. zł, w tym kwota 1 093 995,1 tys. zł stanowiła zaległość netto. W porównaniu do 2023 r. należności były wyższe o 28 959,8 tys. zł, tj. o 2,5%, a zaległości o 9657,5 tys. zł, tj. o 0,9%.

Należności pozostałe do zapłaty wykazane na dzień 31 grudnia 2024 r., w tym zaległości netto wystąpiły głównie w działach:

- 855 Rodzina (należności pozostałe do zapłaty: 1 005 990,2 tys. zł, zaległości netto: 951 490,0 tys. zł) w szczególności z tytułu niewyegzekwowanych kwot od dłużników alimentacyjnych świadczeń alimentacyjnych (zaliczki alimentacyjnej) oraz świadczeń wypłacanych z funduszu alimentacyjnego wynikających z wydanych decyzji administracyjnych, w związku z bezskutecznością prowadzonych przez komorników sądowych postępowań egzekucyjnych;
- 700 Gospodarka mieszkaniowa (należności pozostałe do zapłaty: 78 791,4 tys. zł, zaległości netto: 78 996,8 tys. zł) głównie z tytułu nieuregulowanych przez kontrahentów opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości, opłat za trwały zarząd, wieczyste użytkowanie gruntów, służebności, wpływów z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze, wpływów z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym;
- 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (należności pozostałe do zapłaty: 48 580,6 tys. zł, zaległości netto: 30 794,3 tys. zł) w szczególności z tytułu nałożonych administracyjnych kar pieniężnych za naruszenie wymogów ochrony środowiska na podstawie przepisów art. 104 ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych<sup>10</sup> oraz z przypisu należności z tytułu ustalonej opłaty za usunięcie drzew lub krzewów, o której mowa w art. 84 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody<sup>11</sup>, w związku z decyzjami Wojewody łódzkiego wydanymi w sprawie projektów zagospodarowania przestrzennego i pozwolenia na budowę;
- 851 Ochrona zdrowia (należności pozostałe do zapłaty: 18 946,3 tys. zł, zaległości netto: 12 246,7 tys. zł) w szczególności: z tytułu nałożonych na osoby fizyczne oraz podmioty gospodarcze grzywien i kar pieniężnych za wprowadzanie do obrotu na terytorium

<sup>9</sup> Dz. U. poz. 1972 ze zm.

<sup>10</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1505 ze zm.

<sup>11</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 ze zm.

Rzeczypospolitej Polskiej środków zastępczych, za naruszenia bezpieczeństwa żywności i żywienia oraz określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii COVID-19, a także z tytułu grzywien w celu przymuszenia do wykonania obowiązku szczepień oraz odsetek od nieterminowych płatności w szczególności od kar dotyczących środków zastępczych; przypisania do zwrotu na podstawie decyzji Wojewody Łódzkiego z 19 czerwca 2024 r. (4816,9 tys. zł) dotacji celowej wraz z odsetkami pobranej nienależnie;

- 750 Administracja publiczna (należności pozostałe do zapłaty: 13 763,7 tys. zł, zaległości netto: 13 744,7 tys. zł) głównie przejętych z dniem 1 stycznia 2017 r. przez Wojewodę Łódzkiego nieściągniętych należności po zlikwidowanym Funduszu Skarbu Państwa.

Największy wzrost należności pozostałych do zapłaty i zaległości netto odnotowano w:

- dziale 855 (wzrost należności pozostałych do zapłaty o kwotę 64 487,2 tys. zł, i zaległości netto o kwotę 57 785,7 tys. zł) i wynikał głównie z braku dokonywanych wpłat od dłużników z tytułu wypłacanych zaliczek alimentacyjnych i funduszu alimentacyjnego, co w konsekwencji spowodowało naliczenie znacznego przypisu odsetek ustawowych wynikających z wydanych decyzji administracyjnych;
- dziale 900 (wzrost: należności pozostałych do zapłaty o 23 441,1 tys. zł, zaległości netto o 16 345,9 tys. zł), który wynikał z decyzji pieniężnych orzeczonych wobec podmiotu, który skutecznie złożył wniosek o ogłoszenie upadłości, a które to wierzytelności z tytułu wszystkich kar zostały zgłoszone do syndyka masy upadłościowej (rozdział 90014 wzrost należności pozostałych do zapłaty i zaległości o kwotę 16 345,9 tys. zł) oraz należności z tytułu ustalonej opłaty za usunięcie drzew lub krzewów, w związku z decyzjami Wojewody Łódzkiego wydanymi w sprawie projektów zagospodarowania przestrzennego i pozwolenia na budowę przypadającej na dany rok (rozdział 90019 wzrost należności pozostałych do zapłaty o kwotę 7095,2 tys. zł);
- dziale 851 (wzrost należności pozostałych do zapłaty o kwotę 6319,6 tys. zł i zaległości netto o kwotę 570,7 tys. zł) głównie w wyniku wydania decyzji nakazującej zwrot do budżetu państwa dotacji w wysokości należności głównej 4816,9 tys. zł wraz z odsetkami (rozdział 85111 należności pozostałe do zapłaty: 5544,0 tys. zł), jak również nieuiszczania przez osoby fizyczne nałożonych przez Wojewódzką i powiatowe stacje sanitarno-epidemiologiczne grzywien i kar pieniężnych, w szczególności za wprowadzanie do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej środków zastępczych i naruszenia bezpieczeństwa żywności i żywienia oraz z tytułu grzywien w celu przymuszenia do wykonania obowiązku szczepień i tym samym naliczania odsetek od nieterminowych płatności, w szczególności od kar dotyczących środków zastępczych (rozdział 85132 wzrost należności pozostałych do zapłaty o kwotę 756,3 tys. zł i zaległości o kwotę 551,4 tys. zł).

Spadek należności pozostałych do zapłaty i zaległości netto według stanu na 31 grudnia 2024 r. w porównaniu do stanu na 31 grudnia 2023 r. wystąpił w szczególności w rozdziale 60004 Lokalny transport zbiorowy (spadek należności pozostałych do zapłaty i zaległości netto o kwotę 68 739,1 tys. zł) i dotyczył przeksięgowania należności z tytułu częściowo odzyskanych i przewidzianych do odzyskania, na podstawie zawartej ugody, środków związanych z nieprawidłową realizacją projektu w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego 2004–2006.

W ŁUW stan należności pozostałych do zapłaty na koniec 2024 r. wyniósł 32 743,9 tys. zł, w tym zaległości netto 13 886,8 tys. zł (tj. 42,4% należności). W porównaniu do roku poprzedniego należności te były wyższe o 6289,7 tys. zł, tj. o 23,8%, ale jednocześnie zaległości uległy zmniejszeniu o 396,8 tys. zł, tj. o 2,8%. Wzrost należności pozostałych do zapłaty wynikał z opłat za usunięcie drzew i krzewów w związku z decyzjami Wojewody Łódzkiego wydanymi w sprawie projektów zagospodarowania przestrzennego i pozwolenia na przeprowadzenie inwestycji, których termin płatności przypada na lata przyszłe.

*Dane dotyczące dochodów budżetowych przedstawiono w załączniku 5.3 do niniejszej informacji.*

### 3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

Wydatki budżetu państwa w części 85/10 – województwo łódzkie ustalone zostały w ustawie budżetowej na rok 2024 w kwocie 2 433 649,0 tys. zł, a plan wydatków środków europejskich w kwocie 10 873,0 tys. zł. W trakcie roku budżetowego wydatki budżetu państwa zostały zwiększone do kwoty 3 395 798,0 tys. zł (tj. o 39,5%), a wydatki budżetu środków europejskich do kwoty 20 226,9 tys. zł (tj. o 86,0%). Łączny budżet wydatków po zmianach w części 85/10 wyniósł 3 416 024,9 tys. zł.

#### 3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

Wydatki budżetu państwa w części 85/10 wyniosły 3 318 287,8 tys. zł, co stanowiło 97,7% planowanych po zmianach wydatków (3 395 798,0 tys. zł) oraz 124,8% wydatków poniesionych w roku 2023 r. (2 659 515,5 tys. zł).

Zrealizowane wydatki były mniejsze od planowanych o 77 510,2 tys. zł, z czego kwota 38 978,2 tys. zł została zwrócona przez jst, a kwota 9225,0 tys. zł nie została przekazana tym jednostkom w związku z brakiem zapotrzebowania. Ponadto wyższe wykonanie wydatków w 2024 r. w stosunku do roku 2023 wynikało m.in. ze zwiększenia w 2024 r. o 20% kwoty bazowej dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń oraz wynagrodzeń osób objętych i nieobjętych tymi systemami wynagrodzeń.

Największe wydatki z budżetu Wojewody Łódzkiego (1 063 675,3 tys. zł), stanowiące 32,1% wydatków ogółem, dotyczyły zadań z zakresu rodziny (dział 855). Środki te wykorzystano głównie na dotacje celowe dla jst, w tym na: realizację przez gminy świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, zasiłku dla opiekuna, opłacenia składek, ubezpieczenia emerytalnego i rentowego z ubezpieczenia społecznego, jednorazowego świadczenia *Za życiem*, oraz koszty jego obsługi (1 002 918,9 tys. zł) i świadczenia wychowawczego (1 737,9 tys. zł), oraz na opłacenie przez gminy składek zdrowotnych za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz zasiłek dla opiekuna<sup>12</sup> (19 474,1 tys. zł). Wydatki te były wyższe od poniesionych w 2023 r. o 198 244,6 tys. zł głównie z powodu wyższego wykonania dotacji na wypłatę świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, opłacenie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego oraz kosztów obsługi zadania oraz realizacji w 2024 r. rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń w postaci dodatku motywacyjnego oraz kosztów składek od tych wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w samorządowych instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na lata 2024–2027”.

Znaczącą pozycję stanowiły także wydatki na zadania z zakresu:

- Pomocy społecznej (dział 852) – zrealizowane w wysokości 526 880,9 tys. zł (95,4% wydatków planowanych po zmianach i 15,9% wydatków w części 85/10), w głównej mierze przeznaczone na dotacje dla jst na dofinansowanie działalności bieżącej ponadgminnych domów pomocy społecznej (84 390,8 tys. zł), finansowanie organizowania i prowadzenia ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz na podwyższenie do 30% kwoty dotacji na jednego uczestnika środowiskowego domu samopomocy, tj. dla osób z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub spektrum autyzmu, na dofinansowanie zadania wynikającego z art. 121 ust. 3a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej<sup>13</sup>, na dofinansowanie zadań związanych z rozwojem sieci domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, realizację rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w postaci dodatku motywacyjnego na lata 2024–2027” (74 347,4 tys. zł), wypłaty zasiłków stałych i okresowych (135 455,5 tys. zł), wypłaty

<sup>12</sup> Na podstawie ustawy z 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146 ze zm.).

<sup>13</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 ze zm., dalej „u.p.s.”.

bonu energetycznego (58 982,0 tys. zł) oraz bieżące utrzymanie 177 ośrodków pomocy społecznej (67 899,1 tys. zł).

Wydatki te były wyższe niż w 2023 r. o kwotę 166 648,4 tys. zł głównie z powodu realizacji wypłat bonów energetycznych (58 982,0 tys. zł), dodatków osłonowych (48 057,0 tys. zł), zasiłków stałych (101 116,2 tys. zł).

- Bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej (dział 754) – zrealizowane w wysokości 365 843,5 tys. zł (99,8% wydatków planowanych po zmianach i 11,0% wydatków w części 85/10), przeznaczone w głównej mierze na realizację zadań ustawowych związanych z funkcjonowaniem Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej<sup>14</sup> w Łodzi (31 362,8 tys. zł) i dotacje dla powiatów na realizację zadań ustawowych komend miejskich i powiatowych PSP (331 432,2 tys. zł). Wydatki w dziale 754 były wyższe od wykonanych w 2023 r. o 52 303,4 tys. zł, w tym z powodu wzrostu wydatków na wynagrodzenia i uposażenia w komendach miejskich i powiatowych PSP wraz z pochodnymi (o 37 435,2 tys. zł), wydatków osobowych niezaliczonych do uposażeń wypłacanych funkcjonariuszom, wydatków na równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (o 4796,1 tys. zł), wydatków na zakup materiałów i wyposażenia, środków żywności, wyrobów medycznych, usług, energii (o 7934,9 tys. zł), wydatków majątkowych (o 7956,7 tys. zł) na inwestycje budowlane komend.
- Ochrony zdrowia (dział 851) – zrealizowane w wysokości 323 290,8 tys. zł (98,3% wydatków planowanych i 9,7% wydatków w części 85/10) z przeznaczeniem w głównej mierze na funkcjonowanie Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Łodzi<sup>15</sup> oraz 21 powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych województwa łódzkiego<sup>16</sup> (228 068,7 tys. zł), wypłatę dodatku do wynagrodzenia dla lekarzy prowadzących szkolenia specjalizacyjne oraz dotację na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej dla samorządu województwa łódzkiego, tj. na organizację, finansowanie oraz zapewnienie warunków odbywania stażu podyplomowego dla lekarzy i lekarzy dentystów (73 378,3 tys. zł), działalność Dyspozytorni Medycznej w Łodzi (12 722,0 tys. zł). Wydatki w dziale 851 były wyższe od wykonanych w 2023 r. o 45 187,6 tys. zł, w tym głównie w rozdziale 85132 Inspekcja sanitarna w wyniku wzrostu o 20% kwoty bazowej dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń i wynagrodzeń osób objętych i nieobjętych tymi systemami wynagrodzeń, skutków podwyżek wynagrodzeń uruchomionych 1 lipca 2023 r., wynikających z ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych<sup>17</sup>, a także wzrostu odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń; przyznania w 2024 r. decyzjami Ministra Finansów dodatkowych środków w kwocie 2011,7 tys. zł z przeznaczeniem na sfinansowanie podwyżek wynagrodzeń od 1 lipca 2024 r. wraz z pochodnymi od wynagrodzeń, wynikających z ww. ustawy oraz zakupu licencji oprogramowania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej; przyznania w 2024 r. decyzjami Wojewody Łódzkiego (z rezerwy Wojewody Łódzkiego oraz w drodze przeniesień w ramach działu 851) dodatkowych środków w kwocie 3769,3 tys. zł (na wypłatę odpraw emerytalnych dla pracowników PPS-E (§ 4010) – 365,8 tys. zł, zakupy inwestycyjne WSSE – 211,8 tys. zł, uzupełnienie bieżących wydatków pozapłacowych WSS-E w Łodzi i PSS-E – 3191,7 tys. zł), tj. w kwocie wyższej niż w 2023 r. o 1822,2 tys. zł. Znaczny wzrost wydatków w rozdziale 85157 o 9977,1 tys. zł wynikał przede wszystkim z uzupełnienia dotacji celowej dla samorządu województwa łódzkiego na finansowanie staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów w związku ze zgłoszeniem wyższych potrzeb przez Marszałka Województwa Łódzkiego.

<sup>14</sup> Dalej „PSP”.

<sup>15</sup> Dalej „WSS-E w Łodzi”.

<sup>16</sup> Dalej „PSS-E”.

<sup>17</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 2139.

Ponadto, wydatki w części 85/10 przeznaczono m.in. na zadania z zakresu:

- Rolnictwa i łowiectwa (dział 010) – zrealizowane w wysokości 313 928,6 tys. zł (98,5% wydatków planowanych i 9,0% wydatków w części 85/10), przeznaczone w głównej mierze na funkcjonowanie Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Łodzi<sup>18</sup>, Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii w Łodzi<sup>19</sup> oraz 16 powiatowych inspektoratów weterynarii<sup>20</sup> (146 853,1 tys. zł), a także na dotacje dla gmin województwa łódzkiego na zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej przez producentów rolnych oraz na pokrycie kosztów postępowania w sprawie jego zwrotu (130 704,3 tys. zł). Wydatki w dziale 010 były wyższe o 8561,2 tys. zł od zrealizowanych w 2023 r. głównie z powodu wzrostu wynagrodzeń, z tytułu wzrostu o 20% kwoty bazowej dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń i wynagrodzeń osób objętych i nieobjętych tymi systemami wynagrodzeń;
- Oświaty i wychowania (dział 801) – zrealizowane w kwocie 299 667,4 tys. zł (97,6% planu po zmianach, stanowiące 9,0% wydatków w części 85/10), poniesione głównie na dotacje dla gmin na realizację zadań z zakresu wychowania przedszkolnego (230 740,1 tys. zł<sup>21</sup>). Wydatki te były wyższe o 140 574,6 tys. zł w porównaniu do 2023 r. głównie z powodu zwiększonych dotacji celowych dla jst na realizację zadań w zakresie wychowania przedszkolnego w roku 2024 i wzrostu rocznej kwoty dotacji na dziecko o 147%. (w tym w rozdziałach 80104, 80103, 80149 i 80106 o 137 841,9 tys. zł), przyznania wyższych niż w 2023 r. środków na udzielenie jst dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne lub materiały ćwiczeniowe oraz na sfinansowanie kosztu zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych w przypadku szkół prowadzonych przez osoby prawne inne niż jst lub osoby fizyczne, zwiększenia wydatków na funkcjonowanie Kuratorium Oświaty (o 3289,1 tys. zł), w tym na wynagrodzenia wraz z pochodnymi z tytułu wzrostu o 20% kwoty bazowej dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń i wynagrodzeń osób objętych i nieobjętych tymi systemami wynagrodzeń, a także na odpisy na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych, sfinansowanie skutków podwyższenia w okresie od 1 października 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. wynagrodzeń wizytatorów zatrudnionych w Kuratorium Oświaty w Łodzi;
- Transportu i łączności (dział 600) – zrealizowane w wysokości 64 291,1 tys. zł (99,9% wydatków planowanych po zmianach i 1,9% wydatków w części 85/10), przeznaczone w głównej mierze na: dotację dla samorządu województwa łódzkiego na: dopłaty dla przewoźników wykonujących krajowe autobusowe przewozy pasażerskie z tytułu stosowania obowiązujących ustawowych ulg w tych przewozach (ustawowych uprawnień do bezpłatnych lub ulgowych przejazdów) zgodnie z art. 8a ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego<sup>22</sup> (43 152,4 tys. zł), funkcjonowanie Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Łodzi<sup>23</sup> oraz realizację ustawowych zadań Inspektoratu (12 619,7 tys. zł). Wydatki te były wyższe od poniesionych w 2023 r. o 4569,6 tys. zł głównie z powodu ich zwiększenia na dopłaty dla przewoźników wykonujących krajowe autobusowe przewozy pasażerskie z tytułu stosowania obowiązujących ustawowych ulg w tych przewozach w związku z większą ilością osób uprawnionych do korzystania z tych ulg (o 5718,5 tys. zł), a także w wyniku zwiększenia kosztów funkcjonowania WITD w Łodzi (o 1206,7 tys. zł), w tym głównie wydatków na wynagrodzenia z tytułu wzrostu o 20% kwoty bazowej dla osób objętych mnożnikowymi

<sup>18</sup> Dalej „WIORiN”.

<sup>19</sup> Dalej „Wiw w Łodzi”.

<sup>20</sup> Dalej „PIW”.

<sup>21</sup> W rozdziale 80104 i 80103.

<sup>22</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 380.

<sup>23</sup> Dalej „WITD w Łodzi”

systemami wynagrodzeń i wynagrodzeń osób objętych i nieobjętych tymi systemami wynagrodzeń.

ŁUW (jako dysponent III stopnia) wydatkował łącznie 166 974,0 tys. zł, co stanowiło 5,0% wydatków budżetu państwa w części 85/10 i 97,6% planu po zmianach (171 058,8 tys. zł) oraz 120,1% wydatków wykonanych w 2023 r. (139 034,1 tys. zł). Wzrost w głównej mierze dotyczył kosztów funkcjonowania Urzędu (o 16 965,7 tys. zł w dziale 75011), w tym wzrostu wynagrodzeń wynikającego z podwyższenia od 1 stycznia 2024 r. o 20% wysokości kwoty bazowej, służącej do ustalania wynagrodzenia członków korpusu służby cywilnej oraz podwyższenia wynagrodzeń pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania, wzrostu stałych opłat związanych z utrzymaniem ŁUW, w tym dotyczących kosztów ochrony obiektów, usług pocztowych, usług sprzątania pomieszczeń przez firmę zewnętrzną, wywozu nieczystości, opłat za korzystanie z programów, wydatków na sprzęt informatyczny oraz monitoring. Istotny wzrost wydatków dotyczył zadań Wojewódzkiego Zespołu do spraw Orzekania o Niepełnosprawności (o 12 090,4 tys. zł w dziale 853), w tym wydatków na wynagrodzenia członków zespołu, zakupy sprzętu komputerowego i wyposażenia, opłaty pocztowe i inne oraz zadania inwestycyjne (6208,8 tys. zł), w tym „Zakup na potrzeby lokalowe Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, tj. Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności, udziału wynoszącego 5420/10000 części we współwłasności nieruchomości położonej w Łodzi, przy ul. Piotrkowskiej” (6009,1 tys. zł). Wzrost wydatków wynikał z realizacji w 2024 r. nowego zadania związanego z wydawaniem decyzji ustalającej poziom potrzeby wsparcia.

Prezes Rady Ministrów nie wydał w 2024 r. Wojewodzie Łódzkiemu wiążących poleceń wpłaty środków na Fundusz Przeciwdziałania COVID-19.

Dysponent części 85/10 przyznane środki z rezerwy ogólnej (2160,0 tys. zł), wykorzystał w 100,0% na realizację zadania dotyczącego wykonania monitoringu urzędowego oraz zakupu sprzętu komputerowego i oprogramowania w ŁUW. Zadanie to nie stanowiło zadania nagłego, losowego, wymagającego niezwłocznego wsparcia finansowego, którego wystąpienia nie można było przewidzieć<sup>24</sup>.

Wojewoda wyjaśniła, że zadanie nie było możliwe do zaplanowania na etapie konstruowania budżetu na 2024 r., gdyż środki otrzymane do dyspozycji na 2024 r. w dziale 750, rozdz. 75011, na bieżące utrzymanie Urzędu nie były wystarczające na zabezpieczenie wszelkich stałych opłat w takim stopniu, aby nie powstały zobowiązania wymagalne Skarbu Państwa. Mając na względzie zapewnienie ciągłości realizowanych zadań podjęto m.in. decyzję o rezygnacji z części zaplanowanych inwestycji i uzupełnieniu wydatków bieżących jednostki. Ponadto, jak wskazała Wojewoda, w budżecie państwa brak jest rezerw celowych, do których Wojewoda mógłby wystąpić o dodatkowe środki finansowe. Mocno ograniczone są również możliwości ubiegania się o środki z programów pomocowych.

Środki z rezerw celowych w części 83, przyznane w kwocie 979 663,4 tys. zł, pomniejszone do 960 661,2 tys. zł, wydatkowano w kwocie 901 713,2 tys. zł, tj. w 93,9%.

Niewykorzystanie środków w kwocie 58 948,0 tys. zł było w głównej mierze spowodowane trudnościami w oszacowaniu potrzeb, mniejszą liczbą faktycznych świadczeniobiorców/beneficjentów w porównaniu do szacowanych wielkości, rezygnacją części beneficjentów z podpisania umów, absencjami chorobowymi, oszczędnościami przetargowymi. Nie występowano o korektę decyzji przyznających ww. niewykorzystane środki, w głównej mierze z powodu braku możliwości przewidzenia ich niewykorzystania w terminie umożliwiającym skierowanie wystąpienia o dokonanie korekty, w szczególności z powodu późnego uruchomienia środków z rezerw celowych, zawyżenia potrzeb zgłaszanych przez jst, terminów rozliczenia przyznanych dotacji.

<sup>24</sup> Środki na ten cel zostały przyznane zarządzeniem nr 155 Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 grudnia 2024 r.

Analiza wykorzystania środków wybranych czterech pozycji rezerw celowych<sup>25</sup> przyznanych w kwocie 230 520,8 tys. zł (23,5% łącznej kwoty 979 663,4 tys. zł przyznanych środków w cz. 83) pomniejszonych decyzjami o kwotę 17 729,2 tys. zł (do kwoty 212 791,5 tys. zł), i wykorzystanych w wysokości 184 581,5 tys. zł wykazała, że wnioskowanie o środki wynikało z faktycznych potrzeb i było celowe, zaś wydatki poniesione zostały na cele określone w decyzjach Ministra Finansów, w tym m.in. na:

- realizację świadczeń rodzinnych, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, zasiłku dla opiekuna, świadczeń na podstawie art. 10 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”<sup>26</sup> oraz na opłacenie składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz zasiłek dla opiekuna<sup>27</sup>;
- sfinansowanie wypłat dodatków osłonowych, przysługujących za okres od 1 stycznia 2024 r. do 30 czerwca 2024 r. oraz kosztów obsługi tego zadania realizowanego przez gminy<sup>28</sup>;
- sfinansowanie wypłat bonu energetycznego oraz kosztów obsługi tego zadania realizowanego przez gminy<sup>29</sup>.

Niższe niż zakładano wykorzystanie środków z rezerw celowych wynikało w głównej mierze z przeszacowania potrzeb przez jst.

W 2024 r. Wojewoda Łódzki wydał na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ufp 31 decyzji w sprawie blokowania planowanych na 2024 r. wydatków budżetu państwa w łącznej kwocie 21 473,5 tys. zł (tj. 0,6% planu wydatków dysponenta części po zmianach), w tym 18 509,3 tys. zł środków z dotacji dla jst, oraz 11 910,4 tys. zł środków pozyskanych z rezerw celowych<sup>30</sup> (w tym 10 530,4 tys. zł z kwoty na dotację dla jst). Wojewoda Łódzki 29 decyzji na kwotę 16 440,1 tys. zł wydał w grudniu 2024 r. Przyczyną blokowania w 2024 r. wydatków był m.in. brak możliwości wykorzystania zaplanowanych kwot wynikający z mniejszego niż pierwotnie zakładano: zapotrzebowania jst na środki przewidziane m.in. na realizację świadczeń rodzinnych z funduszu alimentacyjnego, na realizację zasiłku dla opiekuna, na sfinansowanie wypłat bonu energetycznego oraz kosztów obsługi tego zadania; z niższego zapotrzebowania na dotacje zaplanowane na zasiłki celowe dla rodzin lub osób poszkodowanych w wyniku niekorzystnych zjawisk atmosferycznych noszących znamiona klęski żywiołowej; z niższych potrzeb samorządu województwa łódzkiego na wspieranie organizacji doradztwa metodycznego na obszarze województwa łódzkiego, z powodu nieobsadzenia wakatów na stanowiska doradców metodycznych, z niższych potrzeb zgłaszanych przez powiaty na regulowanie zobowiązań wymagalnych Skarbu Państwa; niższego zapotrzebowania na środki zabezpieczone na likwidację ognisk chorób zakaźnych zwierząt w związku ze stabilną sytuacją epizootyczną; oraz uzyskanie korzystnych cen zakupu w rozstrzygniętych w postępowaniu przetargowym.

Badanie szczegółowe trzech decyzji w sprawie blokowania planowanych na 2024 r. wydatków w kwocie 7 113,9 tys. zł<sup>31</sup> (33,0%) wykazało, że blokowania dokonywano niezwłocznie po stwierdzeniu przesłanek wskazujących na brak możliwości wydatkowania środków na pierwotnie zaplanowane cele oraz upewnieniu się, że nie będą one potrzebne do zabezpieczenia innych

<sup>25</sup> Poz. 10, 34, 71 oraz poz. 16 (w zakresie przyznanych środków na pokrycie zobowiązań wymagalnych z tytułu sfinansowania wypłat bonu energetycznego oraz kosztów obsługi zadania).

<sup>26</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1829.

<sup>27</sup> Na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

<sup>28</sup> Na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 953).

<sup>29</sup> Na podstawie ustawy z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego (Dz. U. z 2024 r. poz. 859), dalej: u.b.e.

<sup>30</sup> 21 decyzji blokujących.

<sup>31</sup> Decyzja FB-I.3111.2.644.2024 z dnia 30 grudnia 2024 r., decyzja nr FB-I.3111.2.568.2024 z dnia 12 grudnia 2024 r., decyzja nr FB-I.3111.2.510.2024 z 21 listopada 2024 r.

wydatków, oraz niezwłocznie wprowadzono do Informatycznego Systemu Obsługi Budżetu Państwa TREZOR.

Struktura wydatków według grup ekonomicznych nie uległa w 2024 r. istotnym zmianom w porównaniu do roku poprzedniego. Dominującą pozycję stanowiły dotacje, które wyniosły 2 562 473,0 tys. zł, tj. 77,2% wydatków ogółem, oraz wydatki bieżące jednostek budżetowych, które wyniosły 649 123,9 tys. zł (19,6%). Wydatki majątkowe wyniosły 88 864,8 tys. zł (2,7%), natomiast świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 5238,0 tys. zł (0,2%). Na finansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej wydatkowano 12 588,1 tys. zł (0,4%).

### **Wydatki niewygasające**

W 2024 r. nie występowały wydatki niewygasające w 2023 r. oraz nie przeniesiono zadań do realizacji na 2025 r.

### **Dotacje budżetowe**

Z uwzględnieniem dotacji inwestycyjnych (64 901,4 tys. zł) oraz dotacji na finansowanie projektów realizowanych z udziałem środków z UE (9995,8 tys. zł<sup>32</sup>), kwota zrealizowanych dotacji wyniosła 2 637 370,2 tys. zł<sup>33</sup> i stanowiła 97,5% planu dotacji po zmianach (2 706 066,7 tys. zł) i 77,7% planu wydatków budżetu państwa po zmianach (3 395 798,0 tys. zł). W 2024 r. w porównaniu do 2023 r. nastąpił wzrost wydatków w grupie dotacji o 29,4%, tj. o 582 110,0 tys. zł<sup>34</sup>, głównie na zadania w zakresie rodziny (200 995,0 tys. zł), w tym na realizację świadczeń rodzinnych, świadczeń alimentacyjnych, zasiłku dla opiekunów; na zadania z zakresu oświaty i wychowania (147 741,1 tys. zł), w tym na dotacje dla gmin na wychowanie przedszkolne; na zadania z zakresu pomocy społecznej (182 952,1 tys. zł), w tym na wypłatę dodatków osłonowych, bonu energetycznego i realizację rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w postaci dodatku motywacyjnego na lata 2024–2027”.

Środki z dotacji wykorzystane zostały w kwocie 2 633 103,8 tys. zł<sup>35</sup> przez jst (2 623 944,6 tys. zł, w tym gminy 1 962 754,8 tys. zł, powiaty 530 508,5 tys. zł, samorząd województwa 130 681,4 tys. zł) oraz inne jednostki, w tym zaliczane i niezaliczane do sektora finansów (9 159,2 tys. zł).

Największe środki wydatkowane przez gminy przeznaczone zostały m.in. na realizację świadczeń rodzinnych, z funduszu alimentacyjnego, zasiłku dla opiekunów oraz składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe (1 004 656,7 tys. zł), na realizację zadań własnych gminy w zakresie wychowania przedszkolnego (rozdz. 80103, 80104 – 230 773,2 tys. zł), dofinansowania wypłat zasiłków stałych z pomocy społecznej (rozdz. 85216 §2030 – 101 116,2 zł), na bieżące utrzymanie ośrodków pomocy społecznej w tym na wypłatę wynagrodzeń i dodatków pracownikom (rozdz. 85219 § 2030 – 61 612,0 tys. zł), na sfinansowanie wypłat bonu energetycznego oraz kosztów obsługi zadania (rozdz. 85215 – 58 981,8 tys. zł) finansowanie ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi (rozdz. 85203 § 2010 – 56 330,3 tys. zł).

Powiaty wydatkowały środki w głównej mierze na bezpieczeństwo publiczne i ochronę przeciwpożarową, głównie z przeznaczeniem na bieżącą działalność komend miejskich i powiatowych PSP (311 473,1 tys. zł), na finansowanie domów pomocy społecznej (84 390,8 tys. zł) działalność powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego (24 362,7 tys. zł)

<sup>32</sup> W tym dotacje inwestycyjne 1518,1 tys. zł

<sup>33</sup> W grupach paragrafowych „2” i „6”.

<sup>34</sup> Dotacje bieżące, z wyłączeniem dotacji na projekty finansowane z udziałem UE.

<sup>35</sup> Ponadto wypłacono gminom rekompensaty utraconych dochodów w podatkach i opłatach w kwocie 3117,8 tys. zł oraz Łódzki Konserwator Zabytków w Łodzi przekazał jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych w łącznej kwocie 1148,6 tys. zł.

oraz powiatowych zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności (16 153,7 tys. zł) oraz na zadania z zakresu gospodarki gruntami i nieruchomościami (14 356,5 tys. zł).

Największe wydatki samorządu województwa łódzkiego dotyczyły wydatków na organizację, finansowanie oraz zapewnienie warunków odbywania stażu podyplomowego dla lekarzy i lekarzy dentystów (64 795,0 tys. zł), wyrównywania przewoźnikom wykonującym krajowe, pasażerskie przewozy autobusowe utraconych przychodów z tytułu honorowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów (43 152,4 tys. zł) oraz na finansowanie ośrodków adopcyjnych (3 814,6 tys. zł) i na zadania z zakresu administracji publicznej (3 020,1 tys. zł), przede wszystkim na utrzymanie stanowisk pracy realizujących zadania z zakresu administracji rządowej.

Na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami jest wydatkowały środki pochodzące z dotacji w kwocie 1 951 651,0 tys. zł, tj. 97,8% planu po zmianach (1 994 596,7 tys. zł), w tym powiaty w głównej mierze na zadania z zakresu bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej (331 432,2 tys. zł), zadania z zakresu zabezpieczenia społecznego (35 337,6 tys. zł); gminy na zadania z zakresu rodziny (1 024 254,1 tys. zł) i z zakresu rolnictwa 130 704,3 tys. zł; a samorząd województwa na zadania z zakresu ochrony zdrowia (69 381,4 tys. zł) i z zakresu transportu (43 244,4 tys. zł).

Na realizację zadań własnych jest wydatkowały 657 504,3 tys. zł, tj. 97,0% planu po zmianach, (678 014,1 tys. zł), w głównej mierze na zadania z zakresu pomocy społecznej (334 068,3 tys. zł) oraz oświaty i wychowania (247 208,1 tys. zł). Ponadto na zadania realizowane na podstawie porozumień jest wydatkowały 5791,0 tys. zł, tj. 68,4% planu po zmianach (8462,7 tys. zł), na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ufp, w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ufp, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich 7896,4 tys. zł, tj. 95,1% planu po zmianach (8302,6 tys. zł) oraz na inne 4219,8 tys. zł, tj. 95,9% planu po zmianach (4402,2 tys. zł).

W ramach dotacji celowych na zadania zlecone jednostki zaliczane i niezaliczane do sektora finansów publicznych wydatkowały 9159,2 tys. zł<sup>36</sup> (82,2% planu po zmianach), z czego najwyższe wydatki (2925,0 tys. zł) zostały poniesione na działalność bieżącą spółek wodnych województwa łódzkiego, realizację zadania dotyczącego organizacji i wypoczynku letniego dzieci i młodzieży „Lato 2023” (2490,2 tys. zł) oraz realizację Programu „Opieka nad dziećmi do lat 3 – Program Maluch+” (2099,4 tys. zł).

W 2024 r. Wojewoda Łódzki wywiązał się z obowiązku podania do publicznej wiadomości wykazu podmiotów, którym przyznano dotacje podmiotowe i celowe.

U dysponenta części objęto analizą dobrane w sposób celowy dotacje planowane w kwocie 223 361,2 tys. zł, wykorzystane w kwocie 213 442,1 tys. zł (8,2% planu po zmianach i 8,1% wykonanych wydatków na dotacje ogółem), przeznaczone na:

- wypłatę bonu energetycznego wraz z kosztami obsługi zadania – zaplanowano 67 467,3 tys. zł, wykorzystano 58 981,8 tys. zł;
- wypłatę dodatków osłonowych – zaplanowano 48 059,4 tys. zł, wykorzystano 48 057,0 tys. zł;
- zapewnienie utrzymania i rozwoju systemu teleinformatycznego do obsługi zadań z obszaru pomocy społecznej – planowane 972,1 tys. zł, wykorzystane 956,3 tys. zł;
- opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów – planowane 20 407,6 tys. zł, wykorzystane 19 474,1 tys. zł;

<sup>36</sup> Z wyłączeniem dotacji Łódzkiego Urzędu Konserwacji Zabytków.

- działalność bieżącą gminnych ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, w tym wypłatę dodatków do wynagrodzeń dla pracowników – planowane 56 454,1 tys. zł, wykorzystane 55 972,3 tys. zł;
- dofinansowanie zadania „Budowa żłobka gminnego wraz z wyposażeniem – zapewnienie opieki dla najmłodszych na terenie Gminy Tuszyn” – zaplanowano i wykorzystano 6764,2 tys. zł;
- dofinansowanie zadania „Zagospodarowanie terenu zespołu boisk przy ul. Żwirki i ul. Zagajnikowej w Koluszkach” – zaplanowano i wykorzystano 12 520,0 tys. zł;
- dofinansowanie zadania „Budowa placówki opiekuńczo – wychowawczej w Sieradzu wraz z infrastrukturą towarzyszącą i wyposażeniem” – zaplanowano i wykorzystano 4625,4 tys. zł;
- realizację zadania „Rozbudowa JRG Nr 6 KM PSP w Łodzi” – zaplanowano i wykorzystano 6091,0 tys. zł.

Skontrolowane dotacje naliczano z uwzględnieniem potrzeb zgłaszanych przez jednostki, w oparciu o składane przez nie zapotrzebowania. Dysponent weryfikował stopień realizacji celu oraz efekty rzeczowe udzielonych dotacji m.in. na podstawie sprawozdań z realizacji zadań, a także danych przekazywanych przez jst za pomocą Centralnej Aplikacji Statystycznej. Środki z dotacji przekazywano w terminach umożliwiających realizację zadania, a dotacje inwestycyjne zatwierdzano w terminie określonym w art. 152 ust. 2 ufp. Dysponent nie stwierdził wykorzystania badanych dotacji niezgodnie z przeznaczeniem.

W 2024 r. dotacja na wypłatę bonu energetycznego oraz kosztów obsługi tego zadania wykorzystana w kwocie 58 981,8 tys. zł finansowana była środkami z rezerw celowych w cz. 83 poz. 10 (58 974,8 tys. zł) i poz. 16 (7,0 tys. zł). Wojewoda w wyznaczonym terminie przekazał Ministrowi Klimatu i Środowiska informacje o zapotrzebowaniach zgłoszonych przez jst oraz o ich korektach, a także wystąpił do Ministra Finansów o zwiększenie wydatków budżetu państwa w części 85/10 środkami z rezerwy celowej w cz. 83 poz. 10 (o kwotę 67 460,4 tys. zł). Minister Finansów zwiększył plan wydatków dysponenta części decyzją z 11 października 2024 r. W związku ze zgłoszonym w listopadzie zapotrzebowaniem przez jedną gminę, Wojewoda wystąpił do Ministra Finansów o zwiększenie z rezerwy celowej cz. 83 poz. 16 planu wydatków na 2024 r. w części 85/10 – województwo łódzkie o kwotę 7,0 tys. zł na pokrycie zobowiązań wymagalnych z tytułu finansowania wypłat bonu energetycznego oraz kosztów obsługi tego zadania. Środki te zostały przyznane decyzją z dnia 24 grudnia 2024 r.

Na wniosek Wojewody, gminy po otrzymaniu pierwszej transzy dotacji przedłożyły ostateczne zapotrzebowania na środki, w wyniku których w 93 przypadkach zgłoszono nadmiar środków (na kwotę 8035,8 zł), zaś w 60 – niedobór (na kwotę 5012,5 tys. zł). W wyniku powyższego dokonano zmian w podziale dotacji i przekazano gminom środki do wysokości zgłoszonego ostatecznego zapotrzebowania (64 437,1 tys. zł). Wojewoda dokonując zatwierdzenia rozliczenia dotacji nie weryfikował czy rozliczenie przekazał podmiot uprawniony, skutkiem czego zaakceptował 61 rozliczeń przekazanych i podpisanych przez kierowników ośrodków pomocy społecznej lub ich pracowników, co było niezgodne z art. 6 ust. 2 u.b.e., zgodnie którym wójt, burmistrz lub prezydent miasta w terminie do dnia 31 stycznia 2025 r. przedstawia wojewodzie rozliczenie dotacji celowej, o której mowa w art. 5 ust. 2, z wyodrębnieniem liczby i kwoty wypłaconych bonów energetycznych, sporządzone za okres od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r.

Wojewoda w 2024 r. wypłacił 21 powiatom dotację celową z budżetu państwa na mieszkańców przyjętych lub skierowanych do 53 domów pomocy społecznej przed 1 stycznia 2004 r. w łącznej kwocie 58 861,5 tys. zł, tj. 99,9% planu po zmianach (58 919,2 tys. zł), w tym 2597,1 tys. zł z tytułu zwiększenia kwoty dotacji w trybie art. 155 ust. 2 u.p.s. Ponadto w ramach realizacji programu rządowego „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy

społecznej w postaci dodatku motywacyjnego na lata 2024–2027” zaplanowano w 2024 r. dotacje dla powiatów w łącznej kwocie 29 087,5 tys. zł, wykorzystano 25 529,3 tys. zł, tj. 87,8%.

Dotacja dla powiatów na mieszkańców przyjętych lub skierowanych do domów pomocy społecznej przed dniem 1 stycznia 2004 r.<sup>37</sup>, była przekazywana co miesiąc na podstawie przedkładanych przez powiaty informacji o rzeczywistej liczbie mieszkańców domów oraz miesięcznych kosztach utrzymania tej liczby mieszkańców i uzyskanych dochodach z odpłatności za miesiąc poprzedzający miesiąc, na który naliczona była dotacja oraz na podstawie wyliczonej w Urzędzie średniej miesięcznej kwoty dotacji dla województwa .

Badanie sposobu ustalania średniej wojewódzkiej wykazało, że wyliczana była w oparciu o kwotę zabezpieczoną w budżecie Wojewody na 2024 r. na finansowanie działalności DPS-ów w rozdziale 85202 § 2130. Wyliczeń dokonano poprzez podzielenie kwoty zabezpieczonej w ww. rozdziale i paragrafie (57 479,0 tys. zł) przez liczbę miesięcy i łączną liczbę mieszkańców DPS (na starych zasadach) w województwie, co było niezgodne z art. 87 ust. 7 w związku z ust. 5 obowiązującej w tym okresie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego<sup>38</sup>, w myśl którego podstawą do wyliczenia średniej wojewódzkiej jest ustalona miesięczna kwota dotacji dla powiatów. Wojewoda dokonał w trakcie roku jednej zmiany ustalonej średniej wojewódzkiej Najwyższa Izba Kontroli zauważa, że niektóre wielkości będące podstawą jej wyliczenia ulegały comiesięcznym zmianom.

Badanie sposobu ustalania w Urzędzie miesięcznej kwoty dotacji dla powiatów, które prowadziły lub zlecały prowadzenie domu „na starych zasadach” przeprowadzone na próbie dwóch powiatów, które w 2024 r. otrzymały największe dofinansowanie (21 366,1 tys. zł z 56 264,4 tys. zł wypłaconych łącznie miesięcznych dotacji, tj. 38,0%, na łącznie 20 z 53 domów w województwie, tj. 37,7%) wykazało, że nieprawidłowo wyliczano kwotę dotacji:

- miesięczną kwotę dotacji dla powiatu ustalano w wysokości odpowiadającej iloczynowi liczby mieszkańców domów w powiecie przyjętych „na starych zasadach” i średniej powiatowej wyliczonej jako iloraz sumy miesięcznego kosztu utrzymania tych mieszkańców w domach (pomniejszonego o sumę dochodów uzyskiwanych z odpłatności za pobyt w domach) i łącznej liczby mieszkańców domów w powiecie, co było niezgodne ze sposobem wyliczania miesięcznej kwoty dotacji określonym w art. 87 ust. 5, ustawy o dochodach jst, w myśl którego miesięczną kwotę dotacji dla powiatu wylicza się dla każdego domu pomocy społecznej w powiecie, w oparciu o wielkości ustalone dla poszczególnych domów;
- do wyliczenia dotacji przyjmowano ww. średni powiatowy koszt utrzymania mieszkańca w domu, nie wyższy niż średnia wojewódzka wyliczona w Urzędzie, przy czym dotacja dla powiatu kutnowskiego za miesiące styczeń i luty została ustalona w oparciu o średnią wojewódzką, pomimo, że wyliczony przez Urząd średni powiatowy koszt utrzymania mieszkańca był niższy;
- dokonując wyliczeń dotacji nie uwzględniano średniego miesięcznego kosztu utrzymania w domu pomocy społecznej, wyliczonego na podstawie art. 6 pkt 15 u.p.s. i ogłoszonego przez starostę w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Dokonując w 2024 r. zwiększeń (o łączną kwotę 2597,1 tys. zł) dotacji powiatom prowadzącym lub zlecającym prowadzenie domu pomocy społecznej „na starych zasadach”, zastosowano kryteria niezgodne z art. 155 ust. 2 u.p.s., w świetle których dokonując zwiększeń lub zmniejszeń dotacji należy brać pod uwagę typ domu pomocy społecznej oraz uzyskane dochody z tytułu odpłatności

<sup>37</sup> Dalej na tzw. „starych zasadach”.

<sup>38</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 356, dalej „ustawa o dochodach JST”. Ww. ustawa utraciła moc z dniem 24 października 2024 r., w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572). Zgodnie z art. 101 nowej ustawy w roku 2024 dotacje celowe dla jednostek samorządu terytorialnego są udzielane na podstawie przepisów ustawy uchylanej w art. 120, tj. ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

za pobyt. Według kryteriów zastosowanych w Urzędzie, poziom zwiększeń uzależniono od liczby mieszkańców domów. Wojewoda przeznaczyła 2475 zł na mieszkańca domu pomocy społecznej. Szczegółowe badanie przeprowadzone na próbie dwóch powiatów wykazało, że otrzymane zwiększenie dotacji nie przekroczyło w skali roku 20,0% dopuszczalnego progu w ww. przepisie.

Zgłaszane w 2024 r. Wojewodzie problemy domów pomocy społecznej dotyczyły niewystarczających środków na działalność (jeden wniosek starosty) oraz sytuacji płacowej pracowników (trzy wnioski przedstawicieli związków zawodowych). Wojewoda w grudniu po wyliczeniu oszczędności powstałych przy realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej przekazała powiatom dodatkowe środki, w trybie art. 155 ust. 2 u.p.s.

### **Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych**

Wydatki w części 85/10 związane z realizacją świadczeń na rzecz osób fizycznych wyniosły 5238,0 tys. zł i stanowiły 99,6% planu po zmianach (5260,2 tys. zł) oraz 0,2% wydatków części. W porównaniu do roku poprzedniego wydatki te zwiększyły się o 1269,4 tys. zł, tj. o 32,0%, co w głównej mierze dotyczyło: Kuratorium Oświaty w Łodzi – sfinansowania przyznanych na rok szkolny 2023/2024 stypendiów Prezesa Rady Ministrów dla uczniów szczególnie uzdolnionych; WSS-E w Łodzi – nieplanowanej wypłaty odpraw pieniężnych z uwagi na rozwiązanie stosunku pracy oraz wzrostu kwoty wypłacanego ekwiwalentu za pranie odzieży; WITD w Łodzi – m.in. wypłaty odszkodowań dla byłych pracowników oraz świadczeń w związku z realizacją zadań wynikających ze zmiany ustawy o transporcie drogowym, ustawy o czasie pracy kierowców oraz niektórych innych ustaw.

Dominującą pozycję świadczeń stanowiły zasądzone renty (1381,8 tys. zł, tj. 99,8% planu po zmianach), stypendia dla uczniów (1260,0 tys. zł i 100%) oraz wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń (1243,1 tys. zł tj. 98,6%).

W ŁUW świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 1464,1 tys. zł i były wyższe od wykonanych w 2023 r. (1084,7 tys. zł) o 379,4 tys. zł. Przyczyną wyższego wykonania wydatków w 2024 r., w porównaniu do wykonania 2023 r. była głównie zapłata zobowiązania zasądzanego wyrokiem sądowym z tytułu podwyższenia renty w wysokości 353,6 tys. zł.

### **Wydatki bieżące jednostek budżetowych**

Wydatki bieżące jednostek budżetowych w części 85/10 – województwo łódzkie wyniosły 649 123,9 tys. zł<sup>39</sup>, co stanowiło 98,8% planu po zmianach (656 990,2 tys. zł), 114,7% wykonania w 2023 r. (565 727,9 tys. zł) i 19,6% wydatków części. Najwyższy w nich udział miały wynagrodzenia z pochodnymi (480 519,1 tys. zł) oraz zakupy materiałów oraz usług (106 812,3 tys. zł). Wydatki bieżące skontrolowanego dysponenta III stopnia (ŁUW) stanowiły główną pozycję wydatków i wyniosły 156 255,8 tys. zł (93,6% wydatków tej jednostki). Ze środków tych finansowano głównie wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń.

Według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniu, wydatki na wynagrodzenia w części 85/10 w 2024 r. wyniosły 409 905,3 tys. zł i w porównaniu do roku 2023 zwiększyły się o 68 753,4 tys. zł, tj. o 20,2%. Wzrost wydatków na wynagrodzenia w głównej mierze dotyczył Inspekcji Sanitarnej (29 410,4 tys. zł), Inspekcji Weterynaryjnej (12 668,3 tys. zł) oraz ŁUW (12 426,3 tys. zł). Był on spowodowany zwiększeniem w 2024 r. kwoty bazowej dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń oraz przyznania dodatkowych środków<sup>40</sup> decyzjami Ministra Finansów, z przeznaczeniem m.in. dla WSS-E w Łodzi oraz PSS-E w łącznej kwocie 730,3 tys. zł, z tego na: sfinansowanie w roku 2024 wynagrodzeń pracowników pochodzących z Ukrainy zatrudnionych w celu wzmocnienia Inspekcji Sanitarnej (271,9 tys. zł) oraz na

<sup>39</sup> Z wyłączeniem wydatków bieżących na finansowanie projektów z udziałem środków UE.

<sup>40</sup> Z rezerw celowych.

sfinansowanie podwyżek wynagrodzeń dla pracowników wykonujących zawód medyczny zatrudnionych w WSS-E w Łodzi i PSS-E (458,4 tys. zł), a także dla ŁUW na sfinansowanie wynagrodzeń dla pracowników zaangażowanych w realizację projektu nr FAMI.02.01-IZ.00-0016/24 pn. "Łódzkie otwarte dla cudzoziemców", w ramach Polskiego Programu Funduszu Azylu, Migracji i Integracji na lata 2021–2027 (444,8 tys. zł), oraz dla WITD w Łodzi na realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym, ustawy o czasie pracy kierowców oraz niektórych innych ustaw<sup>41</sup>, w tym na sfinansowanie wynagrodzeń wraz z pochodnymi dla dodatkowych dwóch członków korpusu służby cywilnej przewidzianych do zatrudnienia od 1 maja 2024 roku na stanowiskach inspektorskich (158,6 tys. zł);

W porównaniu do 2023 r. wydatki na wynagrodzenia w ŁUW wzrosły o 18,2% do kwoty 100 350,1 tys. zł. Podobnie jak u dysponenta części 85/10 wzrost wynagrodzeń wynikał w głównej mierze z waloryzacji wynagrodzeń.

Łączny limit wydatków na wynagrodzenia w części 85/10 oraz u dysponenta III stopnia (ŁUW) nie został przekroczony.

Według sprawozdania Rb-70 przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto dysponenta części 85/10 wyniosło 11 421 zł i było wyższe o 1945 zł w porównaniu do 2023 r. (9476 zł). Wzrost ten dotyczył Inspekcji Transportu Drogowego (2686 zł), Inspekcji Sanitarnej (2645 zł), WIW w Łodzi (2610 zł), Inspekcji Handlowej (2333 zł). W ŁUW przeciętne wynagrodzenie wyniosło 9282 zł i wzrosło w porównaniu do wynagrodzenia w roku poprzednim (8028 zł) o 1254 zł. Wzrosty te spowodowane były głównie zwiększeniem kwoty bazowej wynagrodzeń w służbie cywilnej oraz stworzeniem etatu dla realizacji zadań w ramach rozdziału 85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

Przeciętne zatrudnienie w części 85/10 wyniosło 2991 osób i zmniejszyło się w porównaniu do 2023 r. o dziewięć osób. Największy spadek (o 29 osób) wystąpił w dziale 851 Ochrona zdrowia i wynikał głównie z tytułu długotrwałej absencji pracowników oraz ustania z końcem 2023 r. zatrudnienia związanego z realizacją projektu w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014–2020. Jednocześnie przy ogólnej tendencji spadkowej, dysponent części 85/10 odnotował wzrost przeciętnego zatrudnienia m.in. w działach: 750 Administracja publiczna (wzrost o 17 osób), 010 Rolnictwo i łowiectwo i 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej (po dziewięć osób w każdym z działów). Wzrost ten wynikał przede wszystkim ze zmniejszenia liczby długotrwałych nieobecności pracowników oraz zatrudnienia dodatkowych pracowników do realizacji nowych zadań polegających na nadzorze nad wprowadzaniem do obrotu produktów pofermentacyjnych oraz wydawania decyzji ustalającej poziom potrzeby wsparcia, o której mowa w art. 6b<sup>3</sup> ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych<sup>42</sup>

Przeciętne zatrudnienie w ŁUW wyniosło 901 osób i wzrosło w porównaniu do 2023 r. o 20 osób, co w głównej mierze spowodowane było fluktuacją pracowników i powrotami z długotrwałych nieobecności, jak również koniecznością realizacji nowego zadania od 1 stycznia 2024 r., w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym<sup>43</sup>. Nowe rozwiązanie ustawowe wymagało weryfikacji wniosków oraz oceny poziomu potrzeb wsparcia osób niepełnosprawnych, ubiegających się o przyznanie nowego świadczenia. W konsekwencji Zarządzeniem nr 240/2023 Wojewody Łódzkiego z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia składu oraz określenia wynagrodzenia dla członków Wojewódzkiego Zespołu do spraw Orzekania o Niepełnosprawności ustalających poziom potrzeby wsparcia w ŁUW w Łodzi powołano 71 specjalistów Zespołu, w tym 10 na podstawie umów o pracę oraz 61 wykonujących powierzone

<sup>41</sup> Dz. U. poz. 209.

<sup>42</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 44, ze zm.

<sup>43</sup> Dz. U. poz. 1429.

obowiązków na podstawie powołania. W tej sytuacji NIK dostrzega potrzebę systemowych rozwiązań w zakresie zapewnienia wystarczających środków w celu prawidłowej realizacji tych zadań. Organizacja i poziom zasobów kadrowych urzędów wojewódzkich powinny być dostosowane do skali nałożonych na nie zadań.

*Dane dotyczące zatrudnienia i wynagrodzenia przedstawiono w załączniku 5.5 do niniejszej informacji.*

### **Wydatki majątkowe**

Wydatki majątkowe w części 85/10, ujęte w ustawie budżetowej na 2024 r. w kwocie 29 966,0 tys. zł, zostały zwiększone w ciągu roku budżetowego do kwoty 93 002,6 tys. zł (o 63 036,6 tys. zł). Wydatki majątkowe wykonano w kwocie 90 382,8 tys. zł, tj. 97,2% planu po zmianach.

Z wyłączeniem danych dotyczących dysponenta III stopnia plan wydatków majątkowych po zmianach w części 85/10 wynosił ogółem 84 854,3 tys. zł i wykonany został w kwocie 82 475,3 tys. zł (97,2%), w tym przez państwowe jednostki budżetowe, które wydatkowały 16 055,9 tys. zł, tj. 98,2% planu po zmianach; gminy, które wydatkowały 37 437,8 tys. zł, tj. 99,0% planu po zmianach; powiaty, które wydatkowały 26 523,7 tys. zł, tj. 99,9% planu po zmianach i samorząd województwa łódzkiego, który wydatkował 1101,2 tys. zł, tj. 91,7% planu po zmianach.

Wydatki i zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych wyniosły 16 055,9 tys. zł i stanowiły 288,5% planu (5666,0 tys. zł), 98,2% planu po zmianach (16 346,9 tys. zł) i 52,9% wykonania w 2023 r. (30 369,4 tys. zł). Najwyższe wydatki poniesione zostały w działach: 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa – 10 907,4 tys. zł (75,6% wydatków majątkowych jednostek budżetowych), 010 Rolnictwo i łowiectwo – 2947,7 tys. zł (18,4%) i 851 Ochrona zdrowia – 840,3 tys. zł (5,2%). Wydatki majątkowe głównie poniesione zostały przez Komendę Wojewódzką PSP w Łodzi m.in. na: zakup sprzętu informatycznego z oprogramowaniem (209,4 tys. zł), sprzętu transportowego (samochód specjalny, samochód pożarniczy z drabiną 2 szt., ciężki samochód specjalny pożarniczy 2 szt., 10 055,4 tys. zł), sprzętu techniki specjalnej (automatyczny przyrząd rozpoznawania skażeń 564,4 tys. zł); przez WIW w Łodzi m.in. na zakup samochodów do PIW (1386,4 tys. zł) i przez WIW w Łodzi (100 tys. zł), na zakup przyczepy socjalno-bytowej (148,8 tys. zł), urządzenia do sterylizacji narzędzi (158,3 tys. zł), urządzenia do szybkiej i wydajnej izolacji kwasów nukleinowych (129,9 tys. zł), zmywarek laboratoryjnych (143,0 tys. zł), na prace inwestycyjne w PIW tj.: termomodernizacja budynku (190,7 tys. zł), modernizację, wymianę ogrodzeń PIW, utwardzenie lub powiększenie parkingu (172,9 tys. zł), wykonanie i montaż wiat garażowych (52,3 tys. zł); przez WSSE w Łodzi m.in. na wymianę centrali nawiewno-wywiewnej na wyposażoną w nagrzewnicę i z pełną automatyką wraz z modernizacją instalacji i wykonaniem układu chłodzenia (360,0 tys. zł), na zakup samochodów dla PSSE (100,0 tys. zł) i WSSE (100,0 tys. zł), chłodziarek farmaceutycznych, zamrażarki niskotemperaturowej (110,6 tys. zł), sprzętu laboratoryjnego (68,2 tys. zł), agregatu prądotwórczego (43,5 tys. zł).

Pierwotny plan wydatków majątkowych ŁUW na 2024 r. wynosił 4944,0 tys. zł i przewidywał realizację ośmiu zadań, z czego z dwóch zadań zrezygnowano, tj. „Przebudowa budynków ŁUW w Łodzi przy ul. Żeromskiego 87 (Łódź, województwo łódzkie)” (2307,0 tys. zł) i „Zakup i montaż instalacji fotowoltaicznej na budynkach położonych w Łodzi przy ul. Żeromskiego 87 oraz przy ul. Gdańskiej 73” (164,0 tys. zł) z powodu braku wystarczających środków na bieżące stałe opłaty w Urzędzie. Środki te za zgodą Ministra Finansów zostały przeniesione na uzupełnienie wydatków bieżących.

W ciągu roku dokonano zmian planu wydatków majątkowych do kwoty 8148,3 tys. zł. Zmiany wynikały m.in. z wprowadzenia dziewięciu nowych zadań (6921,3 tys. zł), które dotyczyły m.in. zakupu na potrzeby lokalowe ŁUW, tj. Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności, udziału wynoszącego 5420/10000 części we współwłasności nieruchomości (6009,1 tys. zł), zakupu samochodów służbowych (dwa zadania o planowanej wartości po 100 tys. zł), zakupu samochodu dostawczego (179,9 tys. zł) zakupu i wdrożenia

urządzenia PALO ALTO<sup>44</sup> dla ŁUW oraz środków zamiejscowych (442,3 tys. zł). W trakcie roku zrealizowano 15 zadań na łączną kwotę 7907,5 tys. zł, w ramach których m.in. zakupiono na potrzeby lokalowe Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności ww. udziału we współwłasności nieruchomości (6009,1 tys. zł), wyposażenie i sprzęt dla potrzeb Wojewódzkiego Magazynu Przeciwpowodziowego, tj.: dron, agregaty, motopompy pływające, motopompy szlamowe, namioty, pilarki spalinowe, przyczepę transportową oraz przyczepę na mobilne miejsce pracy (615,1 tys. zł); sprzęt komputerowy z oprogramowaniem finansowo-księgowym na potrzeby dysponenta III stopnia (209,1 tys. zł), samochód dostawczy w celu realizacji potrzeb transportowych Urzędu związanych m.in. z przewożeniem materiałów, składników majątkowych oraz osób do oddziałów zamiejscowych (179,9 tys. zł), urządzenie służące do zapewnienia odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa punktu styku sieci Internet z wewnętrzną siecią teleinformatyczną Urzędu (442,3 tys. zł). Nie zrealizowano dwóch wprowadzonych do planu zadań o wartości 78 tys. zł, tj. zakupu agregatu prądotwórczego (15,0 tys. zł) i „zakupu urządzeń ostrzegania i alarmowania – elektronicznych syren alarmowych” (63,0 tys. zł) z przyczyn braku ofert w postępowaniu przetargowym lub wzrostu cen uniemożliwiającego zakup urządzenia. Zadania te zostały zaplanowane na 2025 r.

Zmiany w planie wydatków majątkowych wynikały z faktycznych potrzeb, a przeniesień między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej dokonano zgodnie z dyspozycją art. 171 ust. 3 i 4 ufp.

### **Wydatki na działania promocyjne i reklamowe oraz usługi doradcze i eksperckie**

W ŁUW nie wyodrębniono komórki odpowiedzialnej za realizację wydatków na działania promocyjne i reklamowe, co zgodnie z wyjaśnieniem Dyrektora Generalnego ŁUW wynikało z faktu, że Urząd – jako aparat pomocniczy organu administracji publicznej, tj. Wojewody Łódzkiego, co do zasady nie realizuje zadań z zakresu promocji i reklamy. W przypadku pojawienia się tego typu zadań, realizowały je poszczególne komórki ŁUW, a także Biuro Wojewody w oparciu o upoważnienie wynikające z § 13 ust. 1 pkt 2 i 3 Regulaminu Organizacyjnego ŁUW<sup>45</sup> dotyczącego zadań oddziału prasowego i oddziału protokołu i obsługi Kierownictwa Urzędu. Procedura związana z wyborem wykonawcy poszczególnych zadań realizowana była w oparciu o zarządzenia Dyrektora Generalnego ŁUW w sprawie wprowadzenia Procedur/Regulaminu wewnętrznego udzielania zamówień publicznych w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim<sup>46</sup>. W Urzędzie nie wprowadzono zasad koordynacji działań promocyjno-reklamowych, z uwagi na fakt, że poszczególne komórki organizacyjne Urzędu samodzielnie lub w grupach odpowiadają za realizację podejmowanych przez siebie działań, w tym analizę zapotrzebowania i wyników. Realizowane działania z kolei podlegają koordynacji i nadzorowi ze strony kierownictwa jednostki m.in. w ramach cyklicznych spotkań z zarządzającymi komórkami organizacyjnymi czy bieżącej kontroli funkcjonalnej. W Urzędzie nie prowadzono także odrębnego rejestru realizowanych w 2024 r. zadań promocyjno-reklamowych i nie określano planów i celów tych działań, które obejmowałyby przedmioty i narzędzia, odbiorców oraz zamierzone efekty.

Na działania promocyjno-reklamowe<sup>47</sup> w 2024 r. w ŁUW wydatkowano 332,6 tys. zł<sup>48</sup>, co stanowiło 112,7% wydatków poniesionych na ten cel w 2023 r. (295,2 tys. zł). Przyczyną wzrostu wydatków

<sup>44</sup> Urządzenia służące do ochrony bezpieczeństwa sieci.

<sup>45</sup> Regulamin Organizacyjny Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi – tekst jednolity wprowadzony zarządzeniem Wojewody Łódzkiego nr 164/2024 z dnia 14 sierpnia 2024 r.

<sup>46</sup> Zarządzenie nr 5/2022 z 25 stycznia 2022 r., nr 8/2023 z 9 marca 2023 r., nr 13/2024 z 27 maja 2024 r. (dalej „Regulamin udzielania zamówień”).

<sup>47</sup> Obejmujące wydatki na działalność marketingową, public relations i informacyjną, w tym na propagowanie prowadzonych działań i programów społecznych (np. kampanie społeczne, konferencje prasowe, ogłoszenia i komunikaty w telewizji, radio, prasie Internecie, social mediach; eventy; darmowe próbki oraz upominki; szyldy i spoty reklamowe; umowy sponsoringu).

<sup>48</sup> Z tego część wydatków w kwocie 182,7 tys. zł według informacji ŁUW stanowiła działania o charakterze reprezentacyjno-informacyjnych, w tym także integracyjnym, wynikające m.in. z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 24 stycznia

był w głównej mierze wzrost cen produktów i usług (inflacja), realizacja większej ilości spotkań w związku ze zgłaszanym zapotrzebowaniem od innych podmiotów<sup>49</sup> oraz wyczerpanie materiałów promocyjnych nabytych w poprzednich latach. Szczegółowym badaniem objęto wydatki promocyjne na kwotę 121,4 tys. zł, tj. 36,5% wydatków ogółem poniesionych na ten cel. W wyniku kontroli stwierdzono, że w większości przypadków zadania realizowano w oparciu o wewnętrzne procedury udzielania zamówień publicznych przewidziane dla postępowań, których wartość nie przekraczała kwoty 130 tys. zł. W jednym przypadku ŁUW przeprowadził postępowanie w sprawie realizacji zamówienia na kwotę 42,5 tys. zł w przedmiocie zakupu materiałów promocyjnych i reklamowych, z naruszeniem § 14 w nawiązaniu do § 24 Regulaminu wewnętrznego udzielania zamówień publicznych<sup>50</sup>, odstępując od przewidzianego dla zamówień przekraczających wartość 30,0 tys. zł netto trybu konkurencyjnego, przy braku wystąpienia okoliczności umożliwiających takie odstępnie.

W 2024 r. ŁUW nie realizował kampanii o charakterze informacyjnym finansowanych ze źródeł innych niż budżet państwa, w tym ze środków funduszy celowych, funduszy obsługiwanych przez BGK oraz środków Polskiego Funduszu Rozwoju.

W ŁUW nie wdrożono odrębnych procedur związanych z zakupem usług doradczych i eksperckich. Zadania te realizowano na podstawie Procedur<sup>51</sup>, a następnie Regulaminu udzielania zamówień, który przewidywał obowiązek prowadzenia rejestru umów zawieranych przez ŁUW, nad rzetelnością którego kontrolę sprawowało Wieloosobowe stanowisko ds. zamówień publicznych. Ww. regulacje nie zawierały odrębnych postanowień odnośnie do zlecania usług, w tym analizy potrzeb. Jednocześnie ww. Regulamin zobowiązywał pracowników odpowiedzialnych merytorycznie za zadanie, do prawidłowego przygotowania i realizacji zamówienia<sup>52</sup>. Weryfikacja wykorzystania efektów prac zleconych sprawowana była z kolei w ramach kontroli merytorycznej przez dyrektorów poszczególnych komórek realizujących zadania, na podstawie Instrukcji obiegu i kontroli dokumentów<sup>53</sup> oraz podlegała nadzorowi kierownictwa ŁUW m.in. poprzez cykliczne spotkania raportujące oraz kontrolę funkcjonalną.

W 2024 r. ŁUW wydatkował 108,8 tys. zł na zakup usług doradczych i eksperckich<sup>54</sup>, co stanowiło 0,07% wydatków ŁUW ogółem (166 974,0 tys. zł). Szczegółowym badaniem objęto pięć zleceń usług na kwotę 99,8 tys. zł (91,7%). W wyniku kontroli stwierdzono, że zadania realizowano w oparciu o wewnętrzne procedury udzielania zamówień publicznych przewidziane dla postępowań, których wartość nie przekraczała kwoty 130 tys. zł, a same zadania służyły celom statutowym ŁUW. Spośród ww. zleceń, jedna zawarta umowa, dotycząca obsługi prawnej Dyspozytorni Medycznej, nie określała elementów nadzoru ŁUW nad realizacją zamówienia, co zdaniem NIK było działaniem nierzetelnym.

1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2039).

<sup>49</sup> Np. spotkania w przedszkolach promujące działalność Dyspozytorni Medycznej.

<sup>50</sup> Zarządzenie nr 13/2024 Dyrektora Generalnego ŁUW z 27 maja 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu udzielania zamówień publicznych w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi (dalej „Regulamin udzielania zamówień publicznych”).

<sup>51</sup> Zarządzenie nr 28/2021 Dyrektora Generalnego Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi z 31 grudnia 2021 r. w sprawie procedur wewnętrznych udzielania zamówień publicznych w ŁUW w Łodzi, zmienione zarządzeniem nr 5/2022 z 5 stycznia 2022 r. oraz zarządzeniem nr 8/2023 z 9 marca 2023 r.

<sup>52</sup> W sposób celowy, oszczędny, terminowy, kierując się zasadą optymalnego doboru metod i środków w celu uzyskania najlepszych nakładów, w tym poprzez bezstronne (obiektywne), staranne zgodne z obowiązującymi przepisami przygotowanie i realizację zamówienia.

<sup>53</sup> Instrukcja obiegu i kontroli dokumentów (dowodów księgowych) w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w zakresie dysponenta III stopnia wprowadzona zarządzeniem nr 6/2023 Dyrektora Generalnego Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego z dnia 15 lutego 2023 r.

<sup>54</sup> Umowy których przedmiotem były usługi (stałe lub doraźne) świadczone przez specjalistów posiadających ekspercką wiedzę w określonej dziedzinie bądź dziedzinach, jak również o charakterze doradztwa prawniczego, podatkowego, finansowego, technicznego a także z zakresu księgowości, windykacji, zamówień publicznych, audytu oraz usługi konsultingowe.

### Projekty finansowane z udziałem środków Unii Europejskiej

W 2024 r. z budżetu państwa w części 85/10 realizowano niżej wymienione programy, na które wydatkowano (współfinansowanie i finansowanie) 12 588,1 tys. zł (tj. 82,4% planu 15 281,0 tys. zł):

- *Program Krajowy Funduszu Azylu, Migracji i Integracji na lata 2021–2027* – 344,3 tys. zł, w związku z realizacją przez ŁUW w Łodzi projektu *Łódzkie otwarte dla cudzoziemców*,
- *Program Single Market Programme 2024 (SMP), Polska w ramach Programu 101143364 - PL Program SMP 2024* – 182,8 tys. zł, realizowany przez WIORiN w Łodzi.
- *Program Interreg Europa Środkowa 2021–2027* – 27,8 tys. zł na realizację przez samorząd województwa łódzkiego projektu pn.: *"Sprawiedliwa Transformacja w Europie Środkowej (JETforCE)"*,
- *Pomoc Techniczna Programu Operacyjnego „Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027”* – 120,0 tys. zł realizowany przez samorząd województwa łódzkiego,
- *Pomoc Techniczna objęta Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020* – 7.558,7 tys. zł, realizowany przez samorząd województwa łódzkiego,
- *Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021–2027 (FEnIKS)* – 1995,5 tys. zł, realizowany przez ŁUW w Łodzi (932,5 tys. zł), Wojewódzki Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Łodzi (1022,5 tys. zł), Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w Łodzi (40,5 tys. zł).
- *Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 – Tworzenie oraz funkcjonowanie nowych miejsc opieki realizowanych w ramach programu Maluch+ 2022–2029 wraz z kosztami obsługi* – 2334,7 tys. zł, realizowany przez ŁUW w Łodzi (45,4 tys. zł), jst (189,9 tys. zł), podmioty (2099,4 tys. zł),
- *Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 – Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ustawy o ekonomii społecznej* – 24,3 tys. zł, realizowany przez ŁUW w Łodzi.

### Badanie próby wydatków bieżących i majątkowych

Szczegółowym badaniem pod kątem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności objęto 35 wydatków w wysokości 10 950,1 tys. zł. Próbę do badania dobrano metodą monetarną z pozapłacowych wydatków budżetu państwa (27 pozycji) oraz metodą celową (47,5 tys. zł). Badane dowody dotyczyły wydatków majątkowych (6406,3 tys. zł) i wydatków bieżących (4543,8 tys. zł).

W wyniku przeprowadzonych badań stwierdzono, że wydatków dokonywano w granicach kwot określonych w planie finansowym, na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Realizacja wydatków objętych badaniem była zgodna z zasadami gospodarowania środkami publicznymi. W wyniku dokonanego zakupu części udziału nieruchomości w ramach zadania inwestycyjnego „Zakup na potrzeby lokalowe Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, tj. Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności, udziału wynoszącego 5420/10000 części we współwłasności nieruchomości położonej w Łodzi, przy ul. Piotrkowskiej” na stan środków trwałych przyjęto tylko budynek (udział) pomimo, że przedmiotem zakupu był również udział w gruncie oraz wyposażenie budynku, to stanowiło naruszenie art. 3 ust. 1 pkt 15 lit. a ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>55</sup>, zgodnie z którym środki trwałe są to rzeczowe aktywa trwałe i zrównane z nimi, o przewidywanym okresie ekonomicznej użyteczności dłuższym niż rok, kompletne, zdatne do użytku i przeznaczone na potrzeby jednostki. Zalicza się do nich m.in. nieruchomości w tym grunty, prawo użytkowania wieczystego gruntu, budowle i budynki, a także

<sup>55</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 120, ze zm.

będące odrębną własnością lokale, spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu mieszkalnego oraz spółdzielcze prawo do lokalu użytkowego. Zgodnie zaś z przepisami zawartymi w pkt 1.3 w części „Objaśnienia wstępne” załącznika do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 października 2016 r. w sprawie Klasyfikacji Środków Trwałych (KŚT)<sup>56</sup> w KŚT za podstawową jednostkę ewidencji przyjmuje się pojedynczy obiekt majątku trwałego spełniający określone funkcje w procesie wytwarzania wyrobów i świadczenia usług.

### **Zobowiązania**

Na dzień 31 grudnia 2024 r. zobowiązania w części 85/10 wyniosły 43 814,1 tys. zł i były wyższe od wykazanych w roku 2023 r. o 9 20,8 tys. zł (34 693,3 tys. zł). Zobowiązania dotyczyły przede wszystkim dodatkowego wynagrodzenia rocznego oraz nagród rocznych dla funkcjonariuszy naliczonych za 2024 r. (28 607,19 tys. zł), pochodnych od dodatkowego wynagrodzenia (5 381,9 tys. zł) i wynagrodzeń bezosobowych, w szczególności dla osób wyznaczonych do wykonywania czynności w imieniu Inspekcji Weterynaryjnej (1924,3 tys. zł), jak również zobowiązań wynikających z zasądzonych na rzecz gminy miasto Opoczno należności głównej wraz z odsetkami i kosztami postępowania będących jednocześnie zobowiązaniami wymagalnymi (łącznie 3711,7 tys. zł)<sup>57</sup>. Powyższe zobowiązania wymagalne zostały uregulowane w styczniu 2025 r.

Wzrost zobowiązań w 2024 r. dotyczył w głównej mierze WSSE w Łodzi (1532,9 tys. zł), ŁUW (1657,3 tys. zł) oraz WIW w Łodzi (1048,4 tys. zł) i związany był ze wzrostem dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2024 r. wraz z pochodnymi w konsekwencji podwyżek wynagrodzeń.

Zobowiązania ogółem ŁUW wynosiły 8755,7 tys. zł i były wyższe od zobowiązań za 2023 r. o 1657,3 tys. zł (7098,4 tys. zł) i dotyczyły w głównej mierze dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z kosztami pracodawcy. Wzrost zobowiązań w 2024 r. wynikał przede wszystkim ze wzrostu wynagrodzenia. Na koniec 2024 r. w ŁUW wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 6,9 tys. zł, które dotyczyły zasądzonych wyroków sądowych i zwrotu kosztów zastępstwa procesowego.

### **Realizacja działań nadzorczych**

Wojewoda Łódzki rzetelnie, zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ustawy ufp, sprawował nadzór i kontrolę nad wykonywaniem budżetu w części 85/10 w obszarze wydatków.

Działania nadzorcze w obszarze wydatków realizowane były przez Wojewodę Łódzkiego poprzez dokonywanie okresowych analiz wykonania budżetu państwa obejmujących m.in. prawidłowość wykorzystania środków finansowych, w tym w zakresie zgodności poniesionych wydatków z przeznaczeniem, przekazywania i wykorzystania dotacji oraz badania stopnia realizacji przewidzianych zadań. Przeprowadzenie analizy dokumentowano w formie okresowych informacji z wykonania budżetu państwa w układzie klasyfikacji budżetowej oraz zadaniowej, zawierających wnioski i zalecenia kierowane do jednostek podległych i nadzorowanych.

W 2024 r. Wydział Finansów i Budżetu ŁUW przeprowadził i zakończył dwie kontrole finansowe w zakresie wydatków w państwowych jednostkach budżetowych wchodzących w skład administracji zespolonej oraz rozpoczął jedną kontrolę finansową, która kontynuowana była w roku 2025. W wyniku przeprowadzonych kontroli stwierdzono uchybienia i nieprawidłowości oraz dokonano oceny kontrolowanych jednostek, tj. WITD w Łodzi (ocena pozytywna z uchybieniami) oraz w Wojewódzkim Inspektoracie Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w Łodzi (ocena pozytywna z nieprawidłowościami). Kierownicy kontrolowanych

<sup>56</sup> Dz. U. poz. 1864.

<sup>57</sup> Zobowiązanie wymagalne wynikało z wyroku Sądu Okręgowego w Łodzi II Wydział Cywilny z dnia 29 marca 2023 r. sygn. akt II C 791/20 oraz wyroku Sądu Apelacyjnego w Łodzi I Wydział Cywilny z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie akt I ACa 1775/23 wydanych w sprawie z powództwa gminy miasto Opoczno

jednostek powiadomili Wojewodę o wykonaniu zaleceń oraz podjętych działaniach mających na celu zapobieżenie nieprawidłowościom i uchybieniom.

W 2024 r. przeprowadzono lub rozpoczęto łącznie 33 kontrole dotacji<sup>58</sup> udzielonych jednostkom samorządu terytorialnego lub innym podmiotom. W 29 przypadkach wydano ocenę pozytywną lub pozytywną z nieprawidłowościami lub uchybieniami, czterech kontroli nie zakończono. W wyniku przeprowadzonych kontroli zobowiązano kierowników kontrolowanych jednostek do usunięcia stwierdzonych uchybień oraz do podjęcia działań mających na celu zapobieżenie ich powstawaniu na przyszłość.

*Dane dotyczące wydatków budżetu państwa przedstawiono w załączniku 5.4 do niniejszej informacji*

### 3.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

Zrealizowane w 2024 r. w części 85/10 wydatki budżetu środków europejskich w kwocie 11 844,8 tys. zł stanowiły 58,56% planu po zmianach i były niższe o 33 251,8 tys. zł od wydatków poniesionych w 2023 r. (45 096,6 tys. zł). Plan pierwotny (10 873,0 tys. zł) został zwiększony środkami rezerwy celowej cz. 83 poz. 98 (9295,0 tys. zł) i poz. 99 (58,9 tys. zł) do kwoty 20 226,9 tys. zł.

Zmniejszenie wydatków w porównaniu do 2023 r. wynikało z zakończenia w 2023 r. projektów realizowanych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014–2020 oraz Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014–2020 (42 384,8 tys. zł).

Wydatki w 2024 r. poniesione zostały na dotacje dla jst (896,5 tys. zł) oraz dotacje dla podmiotów niepublicznych (10 619,1 tys. zł), a także na sfinansowanie wynagrodzeń wraz z pochodnymi dla pracowników zaangażowanych w realizację projektów (329,2 tys. zł – wydatki realizował ŁUW), w tym:

- w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 na projekt „Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ustawy o ekonomii społecznej” wydatkowano kwotę 114,9 tys. zł, tj. 81,6% planu po zmianach (140,9 tys. zł) na sfinansowanie wynagrodzeń wraz z pochodnymi dla pracowników zaangażowanych w realizację projektu;
- w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027” na projekt „Tworzenie oraz funkcjonowanie nowych miejsc opieki realizowanych w ramach programu Maluch+ 2022–2029”<sup>59</sup> wydatkowano kwotę 11 729,9 tys. zł, tj. 58,7% planu po zmianach (19 976,0 tys. zł), w tym na sfinansowanie wynagrodzeń wraz z pochodnymi dla pracowników zaangażowanych w realizację projektu (214,3 tys. zł z planowanych 217,0 tys. zł), na dotacje dla jst (896,5 tys. zł z planowanych 910,3 tys. zł), na dotacje dla podmiotów niepublicznych (10 619,1 tys. zł z planowanych 18 848,7 tys. zł).

Niższe o 8382,1 tys. zł wykonanie wydatków budżetu środków europejskich w porównaniu do planu po zmianach (20 226,9 tys. zł) dotyczyło realizacji programu Maluch+ (8246,1 tys. zł, w tym

<sup>58</sup> Wykorzystania dotacji lub realizacji zadań, w tym m.in.: dotacji celowych przekazanych na: realizację zadania własnego gmin w ramach 1 i 2 modułu programu wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019–2023; realizację zadania publicznego pod nazwą: „Moduł II – Zapewnienie funkcjonowania Dziennego Domu Senior+”, realizację zadań dofinansowanych w 2023 r. w ramach „Rządowego programu ograniczenia przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2022–2024”; realizację zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i edukacji prawnej; realizacji zadania publicznego „Ratownictwo i ochrona ludności”, pn. „Organizowanie i udzielanie pomocy osobom, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarach wodnych województwa łódzkiego w 2024 r.”; Zakup sprzętu do utrzymania dróg na terenie gminy, budowa boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej; Realizacja zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z art. 31 ust. 1 ustawy z 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów; realizację Programu integracji społecznej i obywatelskiej Romów w Polsce na lata 2021–2030.

<sup>59</sup> Dalej: program Maluch+.

środków z rezerwy celowej w cz. 83 poz. 99 w kwocie 7675,3 tys. zł) i wynikało z rezygnacji przez część beneficjentów programu (podmiotów niepublicznych) z podpisania stosownych umów w 2024 roku po przyznaniu środków z rezerwy celowej oraz z trudności beneficjentów powstałych na etapie tworzenia nowych miejsc opieki nad dziećmi (m.in. trudności ze znalezieniem odpowiednich lokali, adaptacją pomieszczeń).

W 2024 r. nie zrealizowano jednego zadania pn. „Modernizacja i rozbudowa sieci łączności radiowej Państwowego Ratownictwa Medycznego w województwie łódzkim”, planowanego do dofinansowania w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 (w kwocie 110,0 tys. zł), z powodu przedłużającego się procesu oceny formalnej i merytorycznej dokumentacji aplikacyjnej. Środki Wojewoda zgłosił do blokady<sup>60</sup>.

Analiza wykorzystania 100,0% środków przyznanych z rezerw celowych z budżetu środków europejskich w kwocie 9353,9 tys. zł<sup>61</sup> wykazała, że zostały wykorzystane w kwocie 1678,6 tys. zł (17,9%)<sup>62</sup>, w tym w cz. 83 poz. 99 w 58,9 tys. zł, tj. w 100%, w poz. 98 w 1619,7 tys. zł, tj. w 17,4% na cele określone w decyzjach Ministra Finansów, tj. na sfinansowanie wynagrodzeń wraz z pochodnymi dla pracowników zaangażowanych w realizację projektu "Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ustawy o ekonomii społecznej" (58,9 tys. zł) oraz na realizację projektu pn. "Opieka nad dzieckiem do lat 3 – program Maluch+" (1619,7 tys. zł). Wojewoda nie występował z wnioskiem o korektę decyzji. Jak wyjaśniła Dyrektor Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej, Wojewoda Łódzki był zobowiązany do zawarcia umów z ostatecznymi odbiorcami wsparcia po spełnieniu przez nich określonych wymagań formalnych, a jednocześnie nie posiadał stosownych instrumentów pozwalających na określenie konkretnej daty, do której zawarcie umów ma nastąpić, tym samym brak było możliwości precyzyjnego określenia wysokości środków, które nie zostaną wykorzystane w ramach przedmiotowej decyzji, a tym samym nie było możliwe wystąpienie do Ministerstwa Finansów z wnioskiem o dokonania korekty decyzji w terminie umożliwiającym jego rozpatrzenie.

*Dane dotyczące wydatków z budżetu środków europejskich przedstawiono w załączniku 5.6 do niniejszej informacji.*

### 3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych/łącznych sprawozdań za 2024 r. przez dysponenta części 85/10 – województwo łódzkie i sprawozdań jednostkowych ŁUW (dysponenta III stopnia) jak również sprawozdań jednostkowych dysponenta części 85/10:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy WPR),

<sup>60</sup> W 2024 r. Wojewoda dokonał jednej blokady środków europejskich w ww. kwocie 110,0 tys. zł.

<sup>61</sup> Łącznie trzema decyzjami.

<sup>62</sup> Na dzień 31 grudnia 2024 r.

- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28UE),
- Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach,
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2024 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 85/10 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej co do zasady zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Przy czym w sprawozdaniu o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w ŁUW (dysponenta III stopnia) Rb-70 za okres sprawozdawczy do końca IV kwartału 2024 r. sporządzonym w dniu 10 stycznia 2025 r., a następnie w jego korekcie z dnia 21 stycznia 2025 r. w związku z wykazaniem w nim zobowiązania za 2018 r. zawyżono wysokość wynagrodzeń w części „Wykonanie – osobowe/uposażenia” oraz „Wykonanie – dodatkowe wynagrodzenie”. W dniu 29 stycznia 2025 r. sporządzono korektę sprawozdania.

W ŁUW zrealizowano wnioski z poprzedniej kontroli budżetowej dotyczące złożenia korekt: rocznego sprawozdania Rb-28 za 2023 r. oraz sprawozdania o zatrudnieniu i wynagrodzeniach Rb-70 za okres sprawozdawczy do końca IV kwartału 2023 r. jak również w zakresie uaktualnienia polityki rachunkowości. Nie zrealizowano wniosku dotyczącego uaktualnienia zarządzenia Nr 18/2014 Dyrektora Generalnego Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi z dnia 1 października 2014 r. w sprawie ustalenia zasad i procedur realizacji zadań służb finansowo – księgowych Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi – dysponenta III stopnia części budżetowej 85/10 – województwo łódzkie. Wojewoda wyjaśniła, że prace nad uaktualnieniem ww. zarządzenia zostały rozpoczęte i trwają. Poza nieaktualnymi procedurami w zakresie sposobu przekazywania sprawozdań Rb-28UE oraz Rb-28 Programy, których dotyczył ww. wniosek, w trakcie bieżącej kontroli stwierdzono również nieaktualne zapisy dotyczące procedur realizacji spraw związanych z ewidencją oraz sprawozdawczością w układzie zadaniowym. Dyrektor Generalna potwierdziła, że ostateczne opracowanie procedur planowane jest na rok 2025 po pełnym wdrożeniu systemu księgowego.

W ramach sprawowanego nadzoru, w 2024 r. kontynuowano i zakończono dwie kontrole finansowe, rozpoczęte w 2023 r., przeprowadzone w trybie zwykłym w państwowych jednostkach budżetowych wchodzących w skład administracji zespolonej oraz rozpoczęto jedną, która do końca 2024 r. nie została zakończona. Kontrole dotyczyły m.in. ogółu działań kontroli zarządczej podejmowanych dla zapewnienia realizacji celów i zadań w zakresie wiarygodności sprawozdań budżetowych i statystycznych. W ich wyniku nie stwierdzono nieprawidłowości w ww. zakresie. Wojewoda wyjaśniła, że służby finansowe dysponenta części 85/10 – województwo łódzkie w ramach prowadzonego nadzoru nad prawidłowością sporządzania sprawozdań budżetowych, przeprowadzały szczegółową analizę otrzymanych sprawozdań, a w przypadku stwierdzenia niezgodności w przekazywanych sprawozdaniach, informowano telefonicznie lub pisemnie o potrzebie złożenia wyjaśnień lub stosownej korekty.

#### 4. INFORMACJE DODATKOWE

Kontrolę wykonania budżetu państwa w 2024 r. w ŁUW jako dysponentcie części 85/10 – województwo łódzkie rozpoczęto w dniu 2 stycznia 2025 r., zakończono w dniu 14 kwietnia 2025 r.

W wystąpieniu pokontrolnym NIK zawarto wnioski dotyczące:

- uaktualnienia zarządzenia w sprawie zasad i procedur Biura Kadr, Płac i Budżetu w ŁUW,
- rozliczenia i przyjęcia na stan wyposażenia budynku zakupionego wraz z nieruchomością.

W ramach kontroli budżetowej skontrolowano również dysponenta III stopnia części 85/10 Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Łodzi<sup>63</sup>, gdzie kontrolę rozpoczęto w dniu 7 stycznia 2025 r., a zakończono w dniu 18 marca 2025 r. W wyniku tej kontroli nie sformułowano wniosków pokontrolnych.

Kontrolę wykorzystania dotacji celowej z budżetu państwa w ramach części budżetowej 85/10 – województwo łódzkie, na zadania z zakresu administracji rządowej, dotyczące wypłaty bonu energetycznego, przeprowadzono w Miejskim Centrum Pomocy Społecznej w Pabianicach<sup>64</sup> (kontrolę rozpoczęto w dniu 10 stycznia 2025 r., a zakończono w dniu 13 marca 2025 r.) oraz w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Radomsku<sup>65</sup> (kontrolę rozpoczęto w dniu 22 stycznia 2025 r., zakończono w dniu 19 marca 2025 r.).

W wyniku tych kontroli zwrócono uwagę na konieczność realizacji określonego w art. 4 ust. 10 u.b.e. obowiązku dotyczącego przysyłania informacji o przyznaniu bonu energetycznego na wskazany przez wnioskodawców adres poczty elektronicznej oraz zawiadamiania wnioskodawców o przyczynach zwłoki w rozpatrzeniu złożonych przez nich wniosków, zgodnie z art. 36 k.p.a (kontrola w MCPR w Pabianicach), a także zwrócono uwagę na konieczność zawiadamiania wnioskodawców o przyczynach zwłoki w rozpatrywaniu złożonych przez nich wniosków oraz realizację obowiązku określonego w art. 10 § 1 k.p.a., dotyczącego zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwienie im wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań (MOPS w Radomsku).

W wyniku stwierdzonych nieprawidłowości sformułowano wnioski dotyczące:

- wprowadzenia rozwiązań organizacyjnych mających na celu wsparcie nadzoru nad prawidłowością oraz rzetelnością podejmowanych czynności podczas weryfikacji wniosków o wypłatę bonu energetycznego, w szczególności w zakresie terminowości ich rozpatrywania, jak również ustalania wysokości dochodu osiąganego w gospodarstwie domowym,
- korekty rozliczenia dotacji celowej na sfinansowanie bonu energetycznego, o którym mowa w art. 6 ust. 2 u.b.e.

Adresaci ww. wniosków poinformowali NIK o sposobie ich wykonania oraz o podjętych działaniach w tym zakresie.

Liczbę wniosków pokontrolnych w odniesieniu do wystąpień pokontrolnych z kontroli ww. jednostek obrazuje poniższe zestawienie:

| Liczba wystąpień pokontrolnych – ogółem | Liczba wystąpień pokontrolnych – w których sformułowano wnioski | Liczba wniosków pokontrolnych – ogółem |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| 4                                       | 3                                                               | 5                                      |

<sup>63</sup> Dalej „WIOŚ w Łodzi”.

<sup>64</sup> Dalej „MCPR w Pabianicach”.

<sup>65</sup> Dalej „MOPS w Radomsku”.

Realizację wniosków pokontrolnych według stanu na dzień zatwierdzenia informacji przedstawia poniższe zestawienie:

| Lp. | Jednostka kontrolowana                            | Liczba wniosków pokontrolnych | Stan realizacji wniosków pokontrolnych* |                      |                  |
|-----|---------------------------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------------|----------------------|------------------|
|     |                                                   |                               | Zrealizowano                            | W trakcie realizacji | Nie zrealizowano |
| 1   | Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi                   | 2                             | -                                       | 2                    | -                |
| 2   | Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Łodzi | 0                             | -                                       | -                    | -                |
| 3   | Miejskie Centrum Pomocy Społecznej w Pabianicach  | 2                             | 2                                       | -                    | -                |
| 4   | Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Radomsku      | 1                             | 1                                       | -                    | -                |

Liczbę wniesionych zastrzeżeń oraz sposób ich rozpatrzenia przedstawia poniższe zestawienie:

| Lp. | Jednostka kontrolowana                            | Liczba zastrzeżeń | Sposób uwzględnienia zastrzeżeń |                       |                     |
|-----|---------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------|-----------------------|---------------------|
|     |                                                   |                   | Uwzględniono w całości          | Uwzględniono w części | Odrzucono w całości |
| 1   | Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi                   | 6                 | 2                               | 1                     | 3                   |
| 2   | Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Łodzi | 0                 | -                               | -                     | -                   |
| 3   | Miejskie Centrum Pomocy Społecznej w Pabianicach  | 0                 | -                               | -                     | -                   |
| 4   | Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Radomsku      | 0                 | -                               | -                     | -                   |

Informację o realizacji wniosków pokontrolnych i o podjętych działaniach Wojewoda Łódzki przekazał w dniu 5 maja 2025 r., Dyrektor WIOŚ w Łodzi w dniu 7 kwietnia 2025 r., Dyrektor MCPR w Pabianicach w dniu 3 kwietnia 2025 r., natomiast Dyrektor MOPS w Radomsku w dniu 26 marca 2025 r.

W dniu 5 maja 2025 r. Wojewoda Łódzka wniosła zastrzeżenia dotyczące oceny:

- jako nierzetelnego działania, polegającego na braku w umowie o świadczenie obsługi prawnej Dyspozytorni Medycznej określenia elementów nadzoru ŁUW nad jej realizacją,
- jako niezgodnego z art. 168 ust. 4 w związku z art. 150 ufp działania, polegającego na udzieleniu dotacji trzem jst na dofinansowanie zadań własnych zrealizowanych w części w momencie podpisania umów dotacji,
- jako niezgodnego z art. 87 ust. 7 w zw. z ust. 5 ustawy o dochodach jst działania, polegającego na wyliczeniu średniej wojewódzkiej dotacji na działalność domów pomocy społecznej w oparciu ośrodki zaplanowane w budżecie na 2024 r., poprzez podzielenie kwoty planu przez liczbę miesięcy i łączną liczbę mieszkańców tych domów („na starych zasadach”),
- jako nierzetelnego działania, polegającego na niedokonywaniu comiesięcznych wyliczeń średniej wojewódzkiej, pomimo że wielkości będące podstawą jej wyliczenia ulegały zmianom,
- jako niezgodnego z art. 87 ust. 5 ustawy o dochodach jst w zw. z art. 6 pkt 15 u.p.p. działania, polegającego na przekazaniu miesięcznych kwot dotacji dla powiatów kutnowskiego i miasta Łódź, które w wyniku błędnej interpretacji ww. przepisów zostały zawyżone o łącznie 904,1 tys. zł i zaniżone o łącznie 249,3 tys. zł.

Ponadto Wojewoda zgłosiła zastrzeżenia do sformułowania zawartego w ocenie cząstkowej dotyczącego nieprawidłowego wyliczenia wartości dotacji dla powiatów prowadzących lub zlecających prowadzenie domu pomocy społecznej „na starych zasadach” oraz nieprawidłowego ustalenia wartości średniej miesięcznej kwoty dotacji dla województwa.

Zespół Orzekający Komisji Rozstrzygającej NIK uchwałą Nr KPK-KPO.441.103.2025 z dnia 2 czerwca 2025 r. uwzględnił w całości zastrzeżenie dotyczące oceny jako niezgodnego z art. 168

ust. 4 w związku z art. 150 ufp działania, polegającego na udzieleniu dotacji pochodzącej z rezerw celowych budżetu państwa trzem jst na dofinansowanie zadań własnych zrealizowanych częściowo w momencie podpisania umów dotacji oraz jako nierzetelnego działania, polegającego na niedokonywaniu comiesięcznych wyliczeń średniej wojewódzkiej, pomimo że wielkości będące podstawą jej wyliczania ulegały zmianom. W odniesieniu do zastrzeżenia dotyczącego działania polegającego na przekazaniu zawyżonych i zaniżonych kwot dotacji dwóm powiatom Zespół Orzekający oddalił zastrzeżenie co do *meritum*, uzupełniając jednocześnie opis przedmiotowej nieprawidłowości, o adnotację, iż w swoich wyliczeniach kwot dotacji należnych dwóm powiatom NIK uwzględniła średnią miesięczną województwa, o której mowa w art. 87 ust. 6 ustawy o dochodach jst, wyliczaną miesięcznie. W pozostałym zakresie zastrzeżenia zostały oddalone.

## 5. ZAŁĄCZNIKI

### 5.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH

| Lp. | Nazwa jednostki kontrolowanej                  | Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej | Ocena kontrolowanej działalności* | Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę |
|-----|------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------------------------|
| 1.  | Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi                | Dorota RYL                                         | P                                 | Delegatura w Łodzi                                    |
| 2.  | Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska      | Dominik PRZELAŻY                                   | P                                 | Delegatura w Łodzi                                    |
| 3.  | Miejskie Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach | Katarzyna CEGIEŁKA                                 | O                                 | Delegatura w Łodzi                                    |
| 4.  | Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Radomsku   | Andrzej BARSZCZ                                    | O                                 | Delegatura w Łodzi                                    |

\* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

## 5.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/10 – WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE

Oceny wykonania budżetu w części 85/10 – województwo łódzkie dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w *Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2024 roku*<sup>66</sup>.

|                                               |                       |
|-----------------------------------------------|-----------------------|
| Wydatki (W) <sup>67</sup> :                   | 3 330 132,6 tys. zł   |
| Łączna kwota (G = W):                         | 3 330 132,6 tys. zł   |
| Waga wydatków w łącznej kwocie: (Ww = W : G): | 1                     |
| Nieprawidłowości w wydatkach: 2639,6 tys. zł  | 0,08% wydatków ogółem |

Nieprawidłowości w wydatkach polegały m.in. na:

- zwiększeniu dotacji dla powiatów prowadzących lub zlecających prowadzenie domów pomocy społecznej o kwotę 2597,1 tys. zł z pominięciem ustawowych kryteriów określonych w art. 155 ust. 2 u.p.s.,
- nieprzestrzeganiu Regulaminu udzielania zamówień publicznych przy zakupie materiałów promocyjnych za kwotę 42,5 tys. zł.

|                                |                  |
|--------------------------------|------------------|
| Ocena częściowa wydatków (Ow): | 5                |
| Opinia o sprawozdaniach:       | pozytywna        |
| <b>Ocena ogólna:</b>           | <b>pozytywna</b> |

<sup>66</sup> Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/analiza-budzetu-panstwa/>

<sup>67</sup> Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich. Wydatki budżetu państwa prezentujemy łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku (jeśli takie wystąpiły).

## 5.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/10 – WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE

| Lp.                                               | Wyszczególnienie                                                       | 2023      | 2024                 |           | 5:3   | 5:4   |
|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------------|-----------|-------|-------|
|                                                   |                                                                        | Wykonanie | Ustawa <sup>1)</sup> | Wykonanie |       |       |
|                                                   |                                                                        | tys. zł   |                      |           | %     |       |
| 1                                                 | 2                                                                      | 3         | 4                    | 5         | 6     | 7     |
| Ogółem* część 85/10 – województwo łódzkie, w tym: |                                                                        | 183 121,3 | 156 253,0            | 223 138,1 | 121,9 | 142,8 |
| 1.                                                | Dział 010 – Rolnictwo i łowiectwo                                      | 49 609,5  | 53 034,0             | 53 559,6  | 108,0 | 101,0 |
| 1.1.                                              | Rozdz. 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa     | 32,6      | 0,0                  | 0,0       | 0,0   | 0,0   |
| 1.2.                                              | Rozdz. 01008 – Melioracje wodne                                        | 0,2       | 0,0                  | 0,6       | 300,0 | 0,0   |
| 1.3.                                              | Rozdz. 01023 – Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych | 139,2     | 140,0                | 268,4     | 192,8 | 191,7 |
| 1.4.                                              | Rozdz. 01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa         | 561,1     | 704,0                | 600,9     | 107,1 | 85,4  |
| 1.5.                                              | Rozdz. 01033 – Wojewódzkie inspektoraty weterynarii                    | 252,0     | 160,0                | 199,4     | 79,1  | 124,6 |
| 1.6.                                              | Rozdz. 01034 – Powiatowe inspektoraty weterynarii                      | 48 220,2  | 52 018,0             | 51 425,6  | 106,6 | 98,9  |
| 1.7.                                              | Rozdz. 01041 – Program Rozwoju Obszarów Wiejskich                      | 0,0       | 0,0                  | 3,2       | 0,0   | 0,0   |
| 1.8.                                              | Rozdz. 01043 – Infrastruktura wodociągowa wsi                          | 375,4     | 0,0                  | 435,3     | 116,0 | 0,0   |
| 1.9.                                              | Rozdz. 01044 – Infrastruktura sanitacyjna wsi                          | 0,0       | 0,0                  | 612,4     | 0,0   | 0,0   |
| 1.10                                              | Rozdz. 01095 – Pozostała działalność                                   | 28,8      | 12,0                 | 13,8      | 47,9  | 115,0 |
| 2.                                                | Dział 700 – Gospodarka mieszkaniowa                                    | 62 693,7  | 51 674,0             | 81 872,9  | 130,6 | 158,4 |
| 2.1.                                              | Rozdz. 70005 – Gospodarka gruntami i nieruchomościami                  | 62 693,7  | 51 674,0             | 81 872,9  | 130,6 | 158,4 |
| 3.                                                | Dział 710 – Działalność usługowa                                       | 3 016,2   | 939,0                | 1 328,8   | 44,1  | 141,5 |
| 3.1.                                              | Rozdz. 71004 – Plany zagospodarowania przestrzennego                   | 2,4       | 5,0                  | 0,0       | 0,0   | 0,0   |
| 3.2.                                              | Rozdz. 71005 – Prace geologiczne (nieinwestycyjne)                     | 5,7       | 0,0                  | 8,4       | 147,4 | 0,0   |
| 3.3.                                              | Rozdz. 71012 – Zadania z zakresu geodezji i kartografii                | 0,0       | 0,0                  | 30,0      | 0,0   | 0,0   |
| 3.4.                                              | Rozdz. 71015 – Nadzór budowlany                                        | 3 000,7   | 930,0                | 1 279,5   | 42,6  | 137,6 |
| 3.5.                                              | Rozdz. 71095 – Pozostała działalność                                   | 7,4       | 4,0                  | 10,9      | 147,3 | 272,5 |
| 4.                                                | Dział 750 – Administracja publiczna                                    | 18 849,4  | 12 216,0             | 21 019,4  | 111,5 | 172,1 |
| 4.1.                                              | Rozdz. 75011 – Urzędy wojewódzkie                                      | 18 847,0  | 12 216,0             | 20 985,0  | 111,3 | 171,8 |

|           |                                                                                                                                                                                                  |                |                |                 |              |              |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|-----------------|--------------|--------------|
| 4.2.      | Rozdz. 75081 – System powiadamiania ratunkowego                                                                                                                                                  | 0,6            | 0,0            | 1,1             | 183,3        | 0,0          |
| 4.3.      | Rozdz. 75095 – Pozostała działalność                                                                                                                                                             | 1,8            | 0,0            | 33,3            | 1 850,0      | 0,0          |
| <b>5.</b> | <b>Dział 851 – Ochrona zdrowia</b>                                                                                                                                                               | <b>9 064,2</b> | <b>5 628,0</b> | <b>10 191,3</b> | <b>112,4</b> | <b>181,1</b> |
| 5.1.      | Rozdz. 85111 – Szpitale ogólne                                                                                                                                                                   | 3,7            | 0,0            | 0,2             | 5,4          | 0,0          |
| 5.2.      | Rozdz. 85132 – Inspekcja Sanitarna                                                                                                                                                               | 7 172,5        | 5 234,0        | 7 902,9         | 110,2        | 151,0        |
| 5.3.      | Rozdz. 85133 – Inspekcja Farmaceutyczna                                                                                                                                                          | 507,5          | 197,0          | 271,2           | 53,4         | 137,7        |
| 5.4.      | Rozdz. 85141 – Ratownictwo medyczna                                                                                                                                                              | 554,7          | 0,0            | 0,0             | 0,0          | 0,0          |
| 5.5.      | Rozdz. 85146 – Działalność dyspozytorni medycznych                                                                                                                                               | 37,1           | 0,0            | 11,3            | 30,5         | 0,0          |
| 5.6.      | Rozdz. 85156 – Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego                                                                    | 148,6          | 0,0            | 443,6           | 298,5        | 0,0          |
| 5.7.      | Rozdz. 85157 – Staże i specjalizacje medyczne                                                                                                                                                    | 402,5          | 0,0            | 273,2           | 67,9         | 0,0          |
| 5.8.      | Rozdz. 85195 – Pozostała działalność                                                                                                                                                             | 237,6          | 197,0          | 1 288,9         | 542,5        | 654,3        |
| <b>6.</b> | <b>Dział 852 – Pomoc społeczna</b>                                                                                                                                                               | <b>1 401,5</b> | <b>206,0</b>   | <b>1 217,3</b>  | <b>86,9</b>  | <b>590,9</b> |
| 6.1.      | Rozdz. 85202 – Domy pomocy społecznej                                                                                                                                                            | 46,2           | 40,0           | 32,8            | 71,0         | 82,0         |
| 6.2.      | Rozdz. 85203 – Ośrodki wsparcia                                                                                                                                                                  | 11,2           | 0,0            | 20,4            | 182,1        | 0,0          |
| 6.3.      | Rozdz. 85205 – Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej                                                                                                                              | 0,0            | 0,0            | 0,9             | 0,0          | 0,0          |
| 6.4.      | Rozdz. 85213 – Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej | 24,5           | 0,0            | 7,9             | 32,2         | 0,0          |
| 6.5.      | Rozdz. 85214 – Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe                                                                                     | 84,2           | 0,0            | 122,2           | 145,1        | 0,0          |
| 6.6.      | Rozdz. 85215 – Dodatki mieszkaniowe                                                                                                                                                              | 0,1            | 0,0            | 1,3             | 1 300,0      | 0,0          |
| 6.7.      | Rozdz. 85216 – Zasiłki stałe                                                                                                                                                                     | 729,7          | 0,0            | 580,5           | 79,6         | 0,0          |
| 6.8.      | Rozdz. 85218 – Powiatowe centra pomocy rodzinie                                                                                                                                                  | 0,0            | 0,0            | 2,9             | 0,0          | 0,0          |
| 6.9.      | Rozdz. 85219 – Ośrodki pomocy społecznej                                                                                                                                                         | 21,9           | 0,0            | 19,6            | 89,5         | 0,0          |
| 6.10.     | Rozdz. 85220 – Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej                                                                                    | 0,0            | 0,0            | 0,1             | 0,0          | 0,0          |
| 6.11.     | Rozdz. 85228 – Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze                                                                                                                             | 254,9          | 166,0          | 306,4           | 120,2        | 184,6        |

|           |                                                                                                                                                               |                 |                 |                 |              |              |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------------|--------------|
| 6.12.     | Rozdz. 85230 – Pomoc w zakresie dożywiania                                                                                                                    | 158,8           | 0,0             | 25,4            | 16,0         | 0,0          |
| 6.13.     | Rozdz. 85231 – Pomoc dla cudzoziemców                                                                                                                         | 0,7             | 0,0             | 0,0             | 0,0          | 0,0          |
| 6.14.     | Rozdz. 85278 – Usuwanie skutków klęsk żywiołowych                                                                                                             | 29,7            | 0,0             | 75,3            | 253,5        | 0,0          |
| 6.15.     | Rozdz. 85295 – Pozostała działalność                                                                                                                          | 39,6            | 0,0             | 21,6            | 54,5         | 0,0          |
| <b>7.</b> | <b>Dział 853 – Pozostała działalność w zakresie polityki społecznej</b>                                                                                       | <b>2 918,6</b>  | <b>3 065,0</b>  | <b>2 294,2</b>  | <b>78,6</b>  | <b>74,9</b>  |
| 7.1.      | Rozdz. 85321 – Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności                                                                                                | 263,0           | 242,0           | 285,7           | 108,6        | 118,1        |
| 7.2.      | Rozdz. 85333 – Powiatowe urzędy pracy                                                                                                                         | 2 655,6         | 2 823,0         | 2 008,5         | 75,6         | 71,1         |
| <b>8.</b> | <b>Dział 855 – Rodzina</b>                                                                                                                                    | <b>33 924,9</b> | <b>28 619,0</b> | <b>36 649,9</b> | <b>108,0</b> | <b>128,1</b> |
| 8.1.      | Rozdz. 85501 – Świadczenie wychowawcze                                                                                                                        | 985,6           | 0,0             | 778,1           | 78,9         | 0,0          |
| 8.2.      | Rozdz. 85502 – Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego    | 32 897,2        | 28 619,0        | 35 837,7        | 108,9        | 125,2        |
| 8.3.      | Rozdz. 85503 – Karta Dużej Rodziny                                                                                                                            | 8,5             | 0,0             | 6,2             | 72,9         | 0,0          |
| 8.4.      | Rozdz. 85504 – Wspieranie rodziny                                                                                                                             | 3,5             | 0,0             | 5,7             | 162,9        | 0,0          |
| 8.5.      | Rozdz. 85508 – Rodziny zastępcze                                                                                                                              | 0,0             | 0,0             | 0,6             | 0,0          | 0,0          |
| 8.6.      | Rozdz. 85509 – Działalność ośrodków adopcyjnych                                                                                                               | 0,3             | 0,0             | 0,5             | 166,7        | 0,0          |
| 8.7.      | Rozdz. 85510 – Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych                                                                                                  | 0,0             | 0,0             | 5,6             | 0,0          | 0,0          |
| 8.8.      | Rozdz. 85513 – Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów | 10,0            | 0,0             | 6,3             | 63,0         | 0,0          |
| 8.9.      | Rozdz. 85516 – System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3                                                                                                     | 19,8            | 0,0             | 11,2            | 56,6         | 0,0          |

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 122, ze zm.).

## 5.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/10 – WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE

| Lp.                                               | Wyszczególnienie                                                                                                                                                                 | 2023        | 2024                 |                    |             | 6:3   | 6:4     | 6:5   |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------|--------------------|-------------|-------|---------|-------|
|                                                   |                                                                                                                                                                                  | Wykonanie   | Ustawa <sup>1)</sup> | Budżet po zmianach | Wykonanie   |       |         |       |
|                                                   |                                                                                                                                                                                  | tys. zł     |                      |                    |             |       |         |       |
| 1                                                 | 2                                                                                                                                                                                | 3           | 4                    | 5                  | 6           | 7     | 8       | 9     |
| Ogółem* część 85/10 – województwo łódzkie, w tym: |                                                                                                                                                                                  | 2 659 515,5 | 2 433 649,0          | 3 395 798,0        | 3 318 287,8 | 124,8 | 136,4   | 97,7  |
| 1.                                                | Dział 010 – Rolnictwo i łowiectwo                                                                                                                                                | 305 367,4   | 166 019,0            | 318 255,3          | 313 928,6   | 102,8 | 189,1   | 98,6  |
| 1.1.                                              | Rozdz. 01005 – Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa                                                                                                               | 717,8       | 212,0                | 168,8              | 148,6       | 20,7  | 70,1    | 88,0  |
| 1.2.                                              | Rozdz. 01009 – Spółki wodne                                                                                                                                                      | 3 361,0     | 98,0                 | 2 925,0            | 2 925,0     | 87,0  | 2 984,7 | 100,0 |
| 1.3                                               | Rozdz. 01022 – Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego | 22 427,4    | 21 308,0             | 20 822,3           | 18 233,0    | 81,3  | 85,6    | 87,6  |
| 1.4.                                              | Rozdz. 01023 – Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych                                                                                                           | 3 708,0     | 4 274,0              | 4 449,7            | 4 449,5     | 120,0 | 104,1   | 100,0 |
| 1.5                                               | Rozdz. 01032 – Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa                                                                                                                 | 14 397,7    | 16 664,0             | 16 844,7           | 16 819,8    | 116,8 | 100,9   | 99,9  |
| 1.6.                                              | Rozdz. 01033 – Wojewódzkie inspektoraty weterynarii                                                                                                                              | 14 028,0    | 14 673,0             | 17 490,1           | 17 214,6    | 122,7 | 117,3   | 98,4  |
| 1.7.                                              | Rozdz. 01034 – Powiatowe inspektoraty weterynarii                                                                                                                                | 101 103,6   | 99 198,0             | 113 765,1          | 112 818,7   | 111,6 | 113,7   | 99,2  |
| 1.8.                                              | Rozdz. 01041 – Program Rozwoju Obszarów Wiejskich                                                                                                                                | 7 504,9     | 7 962,0              | 7 962,0            | 7 558,7     | 100,7 | 94,9    | 94,9  |
| 1.9.                                              | Rozdz. 01043 – Infrastruktura wodociągowa wsi                                                                                                                                    | 2 400,0     | 0,0                  | 0,0                | 0,0         | 0,0   | 0,0     | 0,0   |
| 1.10                                              | Rozdz. 01044 – Infrastruktura sanitacyjna wsi                                                                                                                                    | 3 308,3     | 0,0                  | 0,0                | 0,0         | 0,0   | 0,0     | 0,0   |
| 1.11.                                             | Rozdz. 01095 – Pozostała działalność                                                                                                                                             | 132 410,7   | 1 630,0              | 133 827,6          | 133 760,7   | 101,0 | 8 206,2 | 100,0 |

|      |                                                                    |                  |                  |                  |                  |              |              |             |
|------|--------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------|--------------|-------------|
| 2.   | <b>Dział 700 – Gospodarka mieszkaniowa</b>                         | <b>15 278,9</b>  | <b>14 141,0</b>  | <b>18 137,2</b>  | <b>15 174,9</b>  | <b>99,3</b>  | <b>107,3</b> | <b>83,7</b> |
| 2.1. | Rozdz. 70005 – Gospodarka gruntami i nieruchomościami              | 15 278,9         | 14 141,0         | 18 137,2         | 15 174,9         | 99,3         | 107,3        | 83,7        |
| 3.   | <b>Dział 710 – Działalność usługowa</b>                            | <b>33 849,7</b>  | <b>35 327,0</b>  | <b>36 380,5</b>  | <b>36 209,3</b>  | <b>107,0</b> | <b>102,5</b> | <b>99,5</b> |
| 3.1. | Rozdz. 71004 – Plany zagospodarowania przestrzennego               | 29,8             | 55,0             | 51,6             | 35,4             | 118,8        | 64,4         | 68,6        |
| 3.2. | Rozdz. 71005 – Prace geologiczne (nieinwestycyjne)                 | 31,0             | 0,0              | 30,0             | 27,4             | 88,5         | 0,0          | 91,3        |
| 3.3. | Rozdz. 71012 – Zadania z zakresu geodezji i kartografii            | 3 708,9          | 3 870,0          | 3 870,0          | 3 818,6          | 103,0        | 98,7         | 98,7        |
| 3.4. | Rozdz. 71015 – Nadzór budowlany                                    | 28 316,5         | 30 137,0         | 31 214,4         | 31 123,8         | 109,9        | 103,3        | 99,7        |
| 3.5. | Rozdz. 71035 – Cmentarze                                           | 1 680,9          | 1 190,0          | 1 136,1          | 1 136,2          | 67,6         | 95,5         | 100,0       |
| 3.6. | Rozdz. 71095 – Pozostała działalność                               | 82,7             | 75,0             | 78,4             | 67,9             | 82,1         | 90,5         | 86,6        |
| 4.   | <b>Dział 750 – Administracja publiczna</b>                         | <b>172 770,1</b> | <b>173 121,0</b> | <b>186 314,5</b> | <b>183 826,0</b> | <b>106,4</b> | <b>106,2</b> | <b>98,7</b> |
| 4.1. | Rozdz. 75011 – Urzędy wojewódzkie                                  | 163 249,8        | 161 976,0        | 175 210,7        | 172 881,2        | 105,9        | 106,7        | 98,7        |
| 4.2. | Rozdz. 75018 – Urzędy marszałkowskie                               | 36,0             | 36,0             | 63,8             | 63,8             | 177,2        | 177,2        | 100,0       |
| 4.3. | Rozdz. 75081 – System powiadamiania ratunkowego                    | 9 100,1          | 10 909,0         | 10 840,0         | 10 681,1         | 117,4        | 97,9         | 98,5        |
| 4.4. | Rozdz. 75084 – Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego | 200,0            | 200,0            | 200,0            | 199,9            | 100,0        | 100,0        | 100,0       |
| 4.5. | Rozdz. 75095 – Pozostała działalność                               | 184,3            | 0,0              | 0,0              | 0,0              | 0,0          | 0,0          | 0,0         |
| 5.   | <b>Dział 851 Ochrona zdrowia</b>                                   | <b>278 103,2</b> | <b>298 314,0</b> | <b>328 840,0</b> | <b>323 290,8</b> | <b>116,2</b> | <b>108,4</b> | <b>98,3</b> |
| 5.1. | Rozdz. 85111 – Szpitale ogólne                                     | 6 497,3          |                  | 2 953,1          | 2 945,6          | 45,3         |              | 99,7        |
| 5.2. | Rozdz. 85132 – Inspekcja Sanitarna                                 | 185 456,8        | 217 462,0        | 228 737,5        | 228 068,7        | 123,0        | 104,9        | 99,7        |
| 5.3. | Rozdz. 85133 – Inspekcja Farmaceutyczna                            | 3 386,6          | 3 816,0          | 3 982,8          | 3 982,4          | 117,6        | 104,4        | 100,0       |
| 5.4. | Rozdz. 85141 – Ratownictwo medyczne                                | 4 800,0          | 0,0              | 0,0              | 0,0              | 0,0          | 0,0          | 0,0         |
| 5.5. | Rozdz. 85146 – Działalność dyspozytorni medycznych                 | 12 611,8         | 15 664,0         | 12 929,8         | 12 722,0         | 100,9        | 81,2         | 98,4        |

|           |                                                                                                                                                                                                  |                  |                  |                  |                  |              |              |             |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------|--------------|-------------|
| 5.6.      | Rozdz. 85152 – Zapobieganie i zwalczanie AIDS                                                                                                                                                    | 51,5             | 62,0             | 54,5             | 54,5             | 105,8        | 87,9         | 100,0       |
| 5.7.      | Rozdz. 85156 – Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego                                                                    | 7,4              | 0,0              | 0,0              | 0,0              | 0,0          | 0,0          | 0,0         |
| 5.8.      | Rozdz. 85157 – Staże i specjalizacje medyczne                                                                                                                                                    | 63 401,2         | 59 466,0         | 77 995,4         | 73 378,3         | 115,7        | 123,4        | 94,1        |
| 5.9.      | Rozdz. 85195 – Pozostała działalność                                                                                                                                                             | 1 890,5          | 1 844,0          | 2 186,9          | 2 139,3          | 113,2        | 116,0        | 97,8        |
| <b>6.</b> | <b>Dział 852 – Pomoc społeczna</b>                                                                                                                                                               | <b>360 232,6</b> | <b>342 475,0</b> | <b>552 036,9</b> | <b>526 881,0</b> | <b>146,3</b> | <b>153,8</b> | <b>95,4</b> |
| 6.1.      | Rozdz. 85202 – Domy pomocy społecznej                                                                                                                                                            | 87 484,9         | 57 479,0         | 88 006,8         | 84 390,8         | 96,5         | 146,8        | 95,9        |
| 6.2.      | Rozdz. 85203 – Ośrodki wsparcia                                                                                                                                                                  | 62 892,7         | 62 377,0         | 75 495,7         | 74 347,4         | 118,2        | 119,2        | 98,5        |
| 6.3.      | Rozdz. 85205 – Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie                                                                                                                           | 907,2            | 769,0            | 2 610,2          | 2 180,2          | 240,3        | 283,5        | 83,5        |
| 6.4.      | Rozdz. 85213 – Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej | 6 109,8          | 9 101,0          | 8 602,5          | 8 452,0          | 138,3        | 92,9         | 98,3        |
| 6.5.      | Rozdz. 85214 – Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe                                                                                     | 38 696,6         | 45 423,0         | 35 058,7         | 34 339,3         | 88,7         | 75,6         | 97,9        |
| 6.6.      | Rozdz. 85215 – Dodatki mieszkaniowe                                                                                                                                                              | 0,0              | 0,0              | 67 467,3         | 58 982,0         | 0,0          | 0,0          | 87,4        |
| 6.7.      | Rozdz. 85216 – Zasiłki stałe                                                                                                                                                                     | 72 466,4         | 90 918,0         | 102 392,5        | 101 116,2        | 139,5        | 111,2        | 98,8        |
| 6.8.      | Rozdz. 85218 – Powiatowe centra pomocy rodzinie                                                                                                                                                  | 66,4             | 0,0              | 2 760,3          | 2 465,9          | 3 715,9      | 0,0          | 89,3        |
| 6.9.      | Rozdz. 85219 – Ośrodki pomocy społecznej                                                                                                                                                         | 50 682,5         | 44 232,0         | 69 965,8         | 67 899,1         | 134,0        | 153,5        | 97,0        |
| 6.10.     | Rozdz. 85220 – Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej                                                                                    | 96,3             | 0,0              | 322,4            | 134,3            | 139,4        | 0,0          | 41,7        |

|           |                                                                                                                                                            |                  |                  |                    |                    |              |              |             |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|--------------------|--------------------|--------------|--------------|-------------|
| 6.11.     | Rozdz. 85228 – Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze                                                                                       | 4 246,6          | 2 510,0          | 7 517,5            | 5 714,5            | 134,6        | 227,7        | 76,0        |
| 6.12.     | Rozdz. 85230 – Pomoc w zakresie dożywiania                                                                                                                 | 32 091,2         | 24 139,0         | 33 204,5           | 32 089,6           | 100,0        | 132,9        | 96,6        |
| 6.13.     | Rozdz. 85231 – Pomoc dla cudzoziemców                                                                                                                      | 862,3            | 521,0            | 1 074,7            | 1 072,6            | 124,4        | 205,9        | 99,8        |
| 6.14.     | Rozdz. 85278 – Usuwanie skutków klęsk żywiołowych                                                                                                          | 0,0              | 3 500,0          | 3 557,8            | 103,5              | 0,0          | 3,0          | 2,9         |
| 6.15.     | Rozdz. 85295 – Pozostała działalność                                                                                                                       | 3 629,8          | 1 506,0          | 54 000,2           | 53 593,6           | 1 476,5      | 3 558,7      | 99,2        |
| <b>7.</b> | <b>Dział 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej</b>                                                                                        | <b>16 338,3</b>  | <b>30 330,0</b>  | <b>33 198,3</b>    | <b>31 655,5</b>    | <b>193,7</b> | <b>104,4</b> | <b>95,4</b> |
| 7.1.      | Rozdz. 85321 – Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności                                                                                             | 14 374,3         | 30 329,0         | 31 632,0           | 30 099,1           | 209,4        | 99,2         | 95,2        |
| 7.2.      | Rozdz. 85332 – Wojewódzkie urzędy pracy                                                                                                                    | 0,0              | 1,0              | 0,0                | 0,0                | 0,0          | 0,0          | 0,0         |
| 7.3.      | Rozdz. 85334 – Pomoc dla repatriantów                                                                                                                      | 472,4            | 0,0              | 355,9              | 355,9              | 75,3         | 0,0          | 100,0       |
| 7.4.      | Rozdz. 85395 – Pozostała działalność                                                                                                                       | 1 491,6          | 0,0              | 1 210,4            | 1 200,5            | 80,5         | 0,0          | 99,2        |
| <b>8.</b> | <b>Dział 855 – Rodzina</b>                                                                                                                                 | <b>865 430,7</b> | <b>892 627,0</b> | <b>1 087 697,1</b> | <b>1 063 675,3</b> | <b>122,9</b> | <b>119,2</b> | <b>97,8</b> |
| 8.1.      | Rozdz. 85502 – Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego | 842 892,4        | 870 020,0        | 1 023 463,4        | 1 004 656,8        | 119,2        | 115,5        | 98,2        |
| 8.2.      | Rozdz. 85503 – Karta Dużej Rodziny                                                                                                                         | 266,3            | 75,0             | 178,6              | 122,9              | 46,1         | 163,9        | 68,8        |
| 8.3.      | Rozdz. 85504 – Wspieranie rodziny                                                                                                                          | 0,0              | 0,0              | 2 311,1            | 1 984,4            | 0,0          | 0,0          | 85,9        |
| 8.4.      | Rozdz. 85508 – Rodziny zastępcze                                                                                                                           | 69,6             | 21,0             | 901,2              | 802,7              | 1 153,4      | 3 822,4      | 89,1        |
| 8.5.      | Rozdz. 85509 – Działalność ośrodków adopcyjnych                                                                                                            | 3 305,4          | 2 930,0          | 3 829,0            | 3 814,6            | 115,4        | 130,2        | 99,6        |
| 8.6.      | Rozdz. 85510 – Działalność placówek opiekuńczo – wychowawczych                                                                                             | 13,8             | 21,0             | 6 802,5            | 6 164,6            | 44 677,6     | 29 355,2     | 90,6        |

|      |                                                                                                                                                               |          |          |          |          |         |       |       |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|---------|-------|-------|
| 8.7. | Rozdz. 85513 – Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów | 15 343,4 | 13 920,0 | 20 407,6 | 19 474,1 | 126,9   | 139,9 | 95,4  |
| 8.8. | Rozdz. 85515 – Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego                                 | 2 750,7  | 3 294,0  | 3 283,3  | 3 245,8  | 118,0   | 98,5  | 98,9  |
| 8.9. | Rozdz. 85516 – System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3                                                                                                     | 571,6    | 2 346,0  | 21 895,0 | 18 784,0 | 3 286,4 | 800,7 | 85,8  |
| 8.10 | Rozdz. 85595 – Pozostała działalność                                                                                                                          | 217,5    | 0,0      | 4 625,4  | 4 625,4  | 2 126,5 | 0,0   | 100,0 |

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 122, ze zm.)

## 5.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/10 – WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE

| Lp.                                                   | Wyszczególnienie                                                       | Wykonanie 2023                                 |                                      |                                                                    | Wykonanie 2024                                 |                                      |                                                                    | 8:5     |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|---------|
|                                                       |                                                                        | Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>1)</sup> | Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>2)</sup> | Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego | Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>1)</sup> | Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>2)</sup> | Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego |         |
|                                                       |                                                                        |                                                |                                      |                                                                    |                                                |                                      |                                                                    | tys. zł |
| 1                                                     | 2                                                                      | 3                                              | 4                                    | 5                                                                  | 6                                              | 7                                    | 8                                                                  | 9       |
| Ogółem wg statusu zatrudnienia <sup>3)</sup> , w tym: |                                                                        | 3 000                                          | 341 151,9                            | 9 476                                                              | 2 991                                          | 409 905,3                            | 11 421                                                             | 120,5   |
| 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń |                                                                        | 1 377                                          | 174 899,1                            | 10 585                                                             | 1 356                                          | 208 744                              | 12 828                                                             | 121,2   |
| 02 osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe   |                                                                        | 3                                              | 715,7                                | 19 881                                                             | 3                                              | 673,1                                | 18 697                                                             | 94,0    |
| 03 członkowie korpusu służby cywilnej                 |                                                                        | 1 551                                          | 156 720                              | 8 420                                                              | 1 564                                          | 190 176                              | 10 133                                                             | 120,3   |
| 10 żołnierze i funkcjonariusze                        |                                                                        | 69                                             | 8 817,0                              | 10 649                                                             | 68                                             | 10 312,8                             | 12 638                                                             | 118,7   |
| 1.                                                    | Dział 010 – Rolnictwo i łowiectwo                                      | 518                                            | 54 797,9                             | 8 816                                                              | 527                                            | 67 536,7                             | 10 679                                                             | 121,1   |
| 1.1.                                                  | Rozdz. 01023 – Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych | 29                                             | 2 597,0                              | 7 463                                                              | 28                                             | 3 173,7                              | 9 446                                                              | 126,6   |
|                                                       | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                  | 2                                              | 112,6                                | 4 691                                                              | 1                                              | 114,8                                | 9 570                                                              | 204,0   |
|                                                       | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                  | 27                                             | 2 484,4                              | 7 668                                                              | 27                                             | 3 058,9                              | 9 441                                                              | 123,1   |
| 1.2.                                                  | Rozdz. 01023 – Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych | 29                                             | 2 597,0                              | 7 463                                                              | 28                                             | 3 173,7                              | 9 446                                                              | 126,6   |
|                                                       | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                  | 12                                             | 1 085,8                              | 7 540                                                              | 11                                             | 1 029,9                              | 7 803                                                              | 103,5   |
|                                                       | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                  | 104                                            | 9 172,6                              | 7 350                                                              | 107                                            | 10 988,1                             | 8 558                                                              | 116,4   |
| 1.3.                                                  | Rozdz. 01032 – Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa       | 116                                            | 10 258,3                             | 7 369                                                              | 118                                            | 12 018,1                             | 8 487                                                              | 115,2   |
|                                                       | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                  | 12                                             | 1 085,8                              | 7 540                                                              | 11                                             | 1 029,9                              | 7 803                                                              | 103,5   |
|                                                       | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                  | 104                                            | 9 172,6                              | 7 350                                                              | 107                                            | 10 988,1                             | 8 558                                                              | 116,4   |
| 1.4.                                                  | Rozdz. 01033 – Wojewódzkie inspektoraty weterynarii                    | 81                                             | 8 936,6                              | 9 194                                                              | 83                                             | 11 757,1                             | 11 804                                                             | 128,4   |
|                                                       | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                  | 13                                             | 995,2                                | 6 380                                                              | 13                                             | 1 297,4                              | 8 317                                                              | 130,4   |
|                                                       | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                  | 68                                             | 7 941,4                              | 9 732                                                              | 70                                             | 10 459,7                             | 12 452                                                             | 127,9   |

|      |                                                          |            |                 |               |            |                 |               |              |
|------|----------------------------------------------------------|------------|-----------------|---------------|------------|-----------------|---------------|--------------|
| 1.5. | <b>Rozdz. 01034 – Powiatowe inspektoraty weterynarii</b> | <b>287</b> | <b>32 640,9</b> | <b>9 478</b>  | <b>293</b> | <b>40 152,3</b> | <b>11 420</b> | <b>120,5</b> |
|      | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń    | 13         | 797,0           | 5 109         | 13         | 978,7           | 6 274         | 122,8        |
|      | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                    | 274        | 31 843,9        | 9 685         | 280        | 39 173,5        | 11 659        | 120,4        |
| 1.6. | <b>Rozdz. 01095 – Pozostała działalność</b>              | <b>5</b>   | <b>365,1</b>    | <b>6 085</b>  | <b>5</b>   | <b>435,5</b>    | <b>7 259</b>  | <b>119,3</b> |
|      | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń    | 5          | 365,1           | 6 085         | 5          | 435,5           | 7 259         | 119,3        |
| 2.   | <b>Dział 050 – Rybołówstwo i rybactwo</b>                | <b>20</b>  | <b>1 561,1</b>  | <b>6 505</b>  | <b>19</b>  | <b>1 831,0</b>  | <b>8 031</b>  | <b>123,5</b> |
| 2.1. | <b>Rozdz. 05003 – Państwowa Straż Rybacka</b>            | <b>20</b>  | <b>1 561,1</b>  | <b>6 505</b>  | <b>19</b>  | <b>1 831,0</b>  | <b>8 031</b>  | <b>123,5</b> |
|      | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń    | 20         | 1 561,1         | 6 505         | 19         | 1 831,0         | 8 031         | 123,5        |
| 3.   | <b>Dział 500 – Handel</b>                                | <b>65</b>  | <b>6 749,3</b>  | <b>8 653</b>  | <b>61</b>  | <b>8 042,0</b>  | <b>10 986</b> | <b>127,0</b> |
| 3.1. | <b>Rozdz. 50001 – Inspekcja Handlowa</b>                 | <b>65</b>  | <b>6 749,3</b>  | <b>8 653</b>  | <b>61</b>  | <b>8 042,0</b>  | <b>10 986</b> | <b>127,0</b> |
|      | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń    | 8          | 791,9           | 8 249         | 7          | 979,4           | 11 660        | 141,4        |
|      | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                    | 57         | 5 957,5         | 8 710         | 54         | 7 062,6         | 10 899        | 125,1        |
| 4.   | <b>Dział 600 – Transport i łączność</b>                  |            |                 |               |            |                 |               |              |
| 4.1. | <b>Rozdz. 60055 – Inspekcja Transportu Drogowego</b>     | <b>54</b>  | <b>6 773,5</b>  | <b>10 453</b> | <b>53</b>  | <b>8 356,5</b>  | <b>13 139</b> | <b>125,7</b> |
|      | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń    | 3          | 492,6           | 13 683        | 2          | 374,1           | 15 586        | 113,9        |
|      | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                    | 51         | 6 280,9         | 10 263        | 51         | 7 982,4         | 13 043        | 127,1        |
| 5.   | <b>Dział 710 – Działalność usługowa</b>                  | <b>28</b>  | <b>3 968,6</b>  | <b>11 811</b> | <b>28</b>  | <b>4 542,8</b>  | <b>13 520</b> | <b>114,5</b> |
| 5.1. | <b>Rozdz. 71015 – Nadzór budowlany</b>                   | <b>28</b>  | <b>3 968,6</b>  | <b>11 811</b> | <b>28</b>  | <b>4 542,8</b>  | <b>13 520</b> | <b>114,5</b> |
|      | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń    | 1          | 158,3           | 13 189        | 1          | 203,8           | 16 980        | 128,8        |
|      | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                    | 27         | 3 810,4         | 11 760        | 27         | 4 339,0         | 13 392        | 113,9        |
| 6.   | <b>Dział 750 – Administracja publiczna</b>               | <b>788</b> | <b>72 655,9</b> | <b>7 684</b>  | <b>805</b> | <b>86 391,3</b> | <b>8 943</b>  | <b>116,4</b> |
| 6.1. | <b>Rozdz. 75011 – Urzędy wojewódzkie</b>                 | <b>719</b> | <b>65 419,2</b> | <b>7 582</b>  | <b>731</b> | <b>77 845,6</b> | <b>8 874</b>  | <b>117,0</b> |
|      | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń    | 91         | 7 229,8         | 6 621         | 98         | 9 059,4         | 7 704         | 116,4        |
|      | 02 osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe      | 3          | 715,7           | 19 881        | 3          | 673,1           | 18 697        | 94,0         |
|      | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                    | 625        | 57 473,7        | 7 663         | 630        | 68 113,1        | 9 010         | 117,6        |

|            |                                                                       |              |                  |               |              |                  |               |              |
|------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------|------------------|---------------|--------------|------------------|---------------|--------------|
| 6.2.       | <b>Rozdz. 75081 – System powiadamiania ratunkowego</b>                | <b>69</b>    | <b>7 236,7</b>   | <b>8 740</b>  | <b>74</b>    | <b>8 545,7</b>   | <b>9 624</b>  | <b>110,1</b> |
|            | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                 | 65           | 6 728,0          | 8 626         | 69           | 7 876,7          | 9 513         | 110,3        |
|            | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                 | 4            | 508,6            | 10 596        | 5            | 669,1            | 11 151        | 105,2        |
| <b>7</b>   | <b>Dział 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b> | <b>69</b>    | <b>7 236,7</b>   | <b>8 740</b>  | <b>74</b>    | <b>8 545,7</b>   | <b>9 624</b>  | <b>110,1</b> |
| 7.1.       | <b>Rozdz. 75410 – Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej</b>  | <b>86</b>    | <b>10 126,3</b>  | <b>9 812</b>  | <b>86</b>    | <b>11 932,3</b>  | <b>11 562</b> |              |
|            | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                 | 2            | 130,7            | 5 448         | 4            | 249,1            | 5 190         |              |
|            | 02 osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe                   | 15           | 1 178,6          | 6 548         | 14           | 1 370,4          | 8 157         |              |
|            | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                 | 69           | 8 817,0          | 10 649        | 68           | 10 312,8         | 12 638        |              |
| <b>8.</b>  | <b>Dział 801 – Oświata i wychowanie</b>                               | <b>116</b>   | <b>12 617,3</b>  | <b>9 064</b>  | <b>113</b>   | <b>15 187,8</b>  | <b>11 200</b> | <b>123,6</b> |
| 8.1.       | <b>Rozdz. 80136 – Kuratoria oświaty</b>                               | <b>116</b>   | <b>12 617,3</b>  | <b>9 064</b>  | <b>113</b>   | <b>15 187,8</b>  | <b>11 200</b> | <b>123,6</b> |
|            | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                 | 9            | 1 049,6          | 9 718         | 9            | 1 116,2          | 10 335        | 106,3        |
|            | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                 | 107          | 11 567,7         | 9 009         | 104          | 14 071,7         | 11 275        | 125,2        |
| <b>9.</b>  | <b>Dział 851 – Ochrona zdrowia</b>                                    | <b>1 132</b> | <b>154 942,6</b> | <b>11 406</b> | <b>1 103</b> | <b>183 745,3</b> | <b>13 882</b> | <b>121,7</b> |
| 9.1.       | <b>Rozdz. 85132– Inspekcja Sanitarna</b>                              | <b>1 058</b> | <b>142 714,5</b> | <b>11 241</b> | <b>1 033</b> | <b>172 125,0</b> | <b>13 886</b> | <b>123,5</b> |
|            | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                 | 1 058        | 142 714,5        | 11 241        | 1 033        | 172 125,0        | 13 886        | 123,5        |
| 9.2.       | <b>Rozdz. 85133 – Inspekcja Farmaceutyczna</b>                        | <b>23</b>    | <b>2 542,6</b>   | <b>9 212</b>  | <b>23</b>    | <b>2 955,0</b>   | <b>10 706</b> | <b>116,2</b> |
|            | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                 | 5            | 540,8            | 9 013         | 5            | 482,6            | 8 044         | 89,2         |
|            | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                 | 18           | 2 001,8          | 9 268         | 18           | 2 472,4          | 11 446        | 123,5        |
| 9.3.       | <b>Rozdz. 85146 – Działalność dyspozytorska medycznych</b>            | <b>51</b>    | <b>8 627,5</b>   | <b>14 097</b> | <b>47</b>    | <b>8 665,3</b>   | <b>15 364</b> | <b>109,0</b> |
|            | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                 | 47           | 8 085,0          | 14 335        | 43           | 8 070,3          | 15 640        | 109,1        |
|            | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                 | 4            | 542,5            | 11 302        | 4            | 595,0            | 12 396        | 109,7        |
| <b>10.</b> | <b>Dział 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej</b>   | <b>9</b>     | <b>716,1</b>     | <b>6 631</b>  | <b>18</b>    | <b>1 909,3</b>   | <b>8 839</b>  | <b>133,3</b> |
| 10.1       | <b>Rozdz. 85321 – Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności</b> | <b>9</b>     | <b>716,1</b>     | <b>6 631</b>  | <b>18</b>    | <b>1 909,3</b>   | <b>8 839</b>  | <b>133,3</b> |
|            | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                 | 9            | 716,1            | 6 631         | 12           | 1 318,6          | 9 157         | 138,1        |

|            |                                                                                                                                      |            |                 |              |            |                 |               |              |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------------|--------------|------------|-----------------|---------------|--------------|
|            | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                                                                                | 0          | 0               | 0            | 6          | 590,6           | 8 203         | 0            |
| <b>11.</b> | <b>Dział 855 – Rodzina</b>                                                                                                           | <b>28</b>  | <b>2 519,2</b>  | <b>7 498</b> | <b>26</b>  | <b>2 948,7</b>  | <b>9 451</b>  | 126,1        |
| 11.1.      | <b>Rozdz. 85515 – Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego</b> | <b>28</b>  | <b>2 240,4</b>  | <b>6 668</b> | <b>25</b>  | <b>2 654,2</b>  | <b>8 847</b>  | <b>132,7</b> |
|            | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                                                                                | 0          | 0,0             | 0            | 0          | 0,0             | 0             | 0            |
|            | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                                                                                | 28         | 2 240,4         | 6 668        | 25         | 2 654,2         | 8 847         | 132,7        |
| 11.2.      | <b>Rozdz. 85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3</b>                                                                       | <b>0</b>   | <b>278,8</b>    | <b>-</b>     | <b>1</b>   | <b>294,5</b>    | <b>24 541</b> | <b>-</b>     |
|            | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                                                                                | 0          | 278,8           | -            | 1          | 294,5           | 24 541        | -            |
| <b>12.</b> | <b>Dział 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>                                                                         | <b>104</b> | <b>10 277,8</b> | <b>8 235</b> | <b>102</b> | <b>12 054,1</b> | <b>9 848</b>  | 119,6        |
| 12.1       | <b>Rozdz. 90014 – Inspekcja Ochrony Środowiska</b>                                                                                   | <b>104</b> | <b>10 277,8</b> | <b>8 235</b> | <b>102</b> | <b>12 054,1</b> | <b>9 848</b>  | <b>119,6</b> |
|            | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                                                                                | 11         | 1 005,2         | 7 615        | 9          | 897,0           | 8 306         | 109,1        |
|            | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                                                                                | 93         | 9 272,6         | 8 309        | 93         | 11 157,1        | 9 997         | 120,3        |
| <b>13.</b> | <b>Dział 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego</b>                                                                          | <b>52</b>  | <b>4 504,4</b>  | <b>7 219</b> | <b>50</b>  | <b>5 427,7</b>  | <b>9 046</b>  | 125,3        |
| 13.1.      | <b>Rozdz. 92121 – Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków</b>                                                                            | <b>52</b>  | <b>4 504,4</b>  | <b>7 219</b> | <b>50</b>  | <b>5 427,7</b>  | <b>9 046</b>  | <b>125,3</b> |
|            | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń                                                                                | 3          | 340,0           | 9 443        | 2          | 304,0           | 12 667        | 134,1        |
|            | 03 członkowie korpusu służby cywilnej                                                                                                | 49         | 4 164,4         | 7 082        | 48         | 5 123,7         | 8 895         | 125,6        |

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

<sup>1)</sup> W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

<sup>2)</sup> Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454 ze zm.), w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

<sup>3)</sup> Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

## 5.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/10 – WOJEWÓDZTWO ŁÓDZKIE

| Lp.            | Wyszczególnienie                                                              | 2023      | 2024                 |                    |           | 6:3    | 6:4    | 6:5   |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------------|--------------------|-----------|--------|--------|-------|
|                |                                                                               | Wykonanie | Ustawa <sup>1)</sup> | Budżet po zmianach | Wykonanie |        |        |       |
|                |                                                                               | tys. zł   |                      |                    |           | %      |        |       |
| 1              | 2                                                                             | 3         | 4                    | 5                  | 6         | 7      | 8      | 9     |
| Ogółem, w tym: |                                                                               | 45 096,6  | 10 873,0             | 20 226,9           | 11 844,8  | 26,3   | 108,9  | 58,6  |
| 1.             | Dział 750 – Administracja publiczna                                           | 57,7      | 82,0                 | 140,9              | 114,9     | 199,1  | 140,1  | 81,6  |
| 1.1.           | Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 – FERS                 | 57,7      | 82,0                 | 140,9              | 114,9     | 199,1  | 140,1  | 81,6  |
| 2.             | Dział 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa                | 29 267,1  | 0,0                  | 0,0                | 0,0       | 0,0    | 0,0    | 0,0   |
| 2.1.           | Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020 – POIiŚ              | 29 267,1  | 0,0                  | 0,0                | 0,0       | 0,0    | 0,0    | 0,0   |
| 3.             | Dział 851– Ochrona zdrowia                                                    | 13 117,7  | 110,0                | 110,0              | 0,0       | 0,0    | 0,0    | 0,0   |
| 3.1.           | Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020 – POIiŚ              | 11 915,0  | 0,0                  | 0,0                | 0,0       | 0,0    | 0,0    | 0,0   |
| 3.2.           | Program Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014–2020 – POWER                 | 1 202,7   | 0,0                  | 0,0                | 0,0       | 0,0    | 0,0    | 0,0   |
| 3.3.           | Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021–2027 – FEnIKS | 0,0       | 110,0                | 110,0              | 0,0       | 0,0    | 0,0    | 0,0   |
| 4.             | Dział 855 – Rodzina                                                           | 2 654,1   | 10 681,0             | 19 976,0           | 11 729,9  | 441,95 | 109,82 | 58,72 |
| 4.1.           | Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 – FERS                 | 2 654,1   | 10 681,0             | 19 976,0           | 11 729,9  | 441,95 | 109,82 | 58,72 |

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 122, ze zm.).

#### 8.10. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

---

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Wojewoda Łódzki